

**ACN**

Anti-Corruption Network  
for Eastern Europe and Central Asia

Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной  
экономикой  
Директорат ОЭСР по финансам и предпринимательству  
2, rue André Pascal  
F-75775 Paris Cedex 16 (France)  
Тел.: (+33-1) 45249106, факс: (+33-1) 44306307  
Эл. почта: Anti-Corruption.Network@oecd.org  
<http://www.anticorruptionnet.org>

---

**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией для  
Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана,  
Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины**

## **АРМЕНИЯ**

### **ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

**Июнь 2006 г.**

Этот доклад подготовлен Правительством Армении для 5-ой мониторинговой встречи Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, 12-13 июня 2006 г.

*Предлагаемое действие:* для обсуждения на встрече

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат Сети, тел.: 33 1 45 24 13 81, факс: 33 1 44 30 63 07, e-mail: [olga.savran@oecd.org](mailto:olga.savran@oecd.org)..

## I) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Продолжить деятельность по введению в действие Совета по борьбе с коррупцией и Группу по мониторингу и обеспечить их надлежащее функционирование. Обратить особое внимание на необходимость обеспечения высокого морального и этического облика членов этих органов, включая представителей соответствующих исполнительных органов (административных, финансовых, правоохранных, следственных), а также парламента и гражданского общества (например, НПО, научных работников, заслуженных представителей профессионального сообщества и т.д.), входящих в Группу по мониторингу.

### Действия по национальной реализации:

Указом президента Республики Армения (РА) НХ-100 от июня 2004 г. был создан Совет по противодействию коррупции и комиссия по стратегическому мониторингу. В указе четко прописаны полномочия и функции совета и комиссии по мониторингу, позволяющие комиссии должным образом осуществлять свои задачи. В состав комиссии входят как представители исполнительных и законодательных органов, так и представители НПО. Совет и комиссия время от времени проводят мониторинг антикоррупционной стратегии в соответствии с согласованным графиком заседаний. В составе комиссии по мониторингу созданы рабочие группы с участием НПО, которые проводят мониторинг соответствующей деятельности по намеченным проектным областям. Совет и антикоррупционная комиссия время от времени проводят заседания и обсуждают процесс усилий по реализации в соответствующих сферах антикоррупционной стратегии РА и вырабатывают директивные указания.

2. Усовершенствовать статистический мониторинг и отчетность о фактах коррупции и правонарушениях, связанных с коррупцией, посредством введения строгого механизма отчетности на основе гармонизированной методики. Обеспечить предоставление в Координационную группу по мониторингу регулярной отчетности, охватывающей все сферы гражданской службы, полиции, государственной прокуратуры, судебной системы, что позволит проводить сравнительный анализ между учреждениями.

### Действия по национальной реализации:

В докладе, представленном в 2005 году, говорилось также о том, что прокуратором РА, полицией РА и службой национальной безопасности РА при правительстве была разработана и внедрена методология статистического учета преступности. Существует единая система статистического анализа коррупционных преступлений. Она позволяет получать исчерпывающую информацию по учету коррупционных правонарушений, их характеристике и принятых мерах. При помощи данных методов органы, ведущие статистику коррупционных преступлений, передают данные и сведения в комиссию по мониторингу антикоррупционной стратегии. Совместными усилиями прокуратуры РА, Национальной Комиссии по Статистике РА и полиции РА была разработана методология для проведения статистического анализа 59 уголовных дел. Основываясь на этих разработках, была также введена форма обработки и подачи данной информации, утвержденная и реализованная комиссией по мониторингу. В соответствии с этим, мониторинг проводится на регулярной основе: ежеквартально, раз в полгода и раз в год. Результаты мониторинга, проведенного в 2005, прилагаются к докладу.

3. Консолидировать мероприятия по реализации законодательства по борьбе с коррупцией и обеспечить улучшение координации, в особенности с вновь созданным департаментом по борьбе с коррупцией в Прокуратуре. Обеспечить дальнейшую специализацию отделов по борьбе с коррупцией в структуре Полиции и обеспечить функциональную связь специализированных правоохранных органов со специализированным департаментом в Прокуратуре. Предпринять меры по минимизации неправомерного воздействия или вмешательства в деятельность

сотрудников правоохранительных органов, проводящих расследования по делам, связанным с коррупцией. Обмен знаниями и информацией должен быть прямой и конфиденциальный, а число административных сотрудников, принимающих решения (руководителей различных отделов), должно быть минимальным.

Действия по национальной реализации.

В докладе от октября 2005 года упоминалось о том, что государственная прокуратура Армении в качестве органа надзора за законностью уголовного расследования, координирует деятельность следственных органов/полиции, а также органов национальной безопасности при расследовании коррупционных правонарушений. Следует добавить, что, в соответствии с добавкой к конституции, принятой на референдуме 27 ноября 2005 года, были прояснены функции прокуратура РА. В соответствии с президентским указом, рабочей группе было поручено разработать концепцию законодательных реформ к 1 августа 2006 года и предоставить надлежащий законодательный пакет. В ходе разработки данного законодательного пакета должны быть предложены альтернативные подходы по реализации разработанных рекомендаций

4. Армении необходимо изучать опыт стран, где были учреждены специальные независимые органы по борьбе с коррупцией, наделенные рядом репрессивных (следственных, обвинительных), превентивных и просветительских функций и полномочий (самым известным примером подобного органа может служить Независимая комиссия против коррупции (ICAC) в Гонконге).

Действия по национальной реализации:

Работа проводится масштабная, задействованы крупные международные организации. В частности, г-н Бертран Де Спевили, приглашенный в Армению в качестве международного эксперта, поделился опытом своей работы в составе независимого совета по борьбе с коррупцией в Гонконге. В рамках международной конференции "Опыт национальной и международной антикоррупционной стратегии", проведенной ОБСЕ в ноябре 2005 г. В Ереване, представителям государственных органов и неправительственных организаций были представлены возможные модели для Латвии и Сингапура, а также их опыт сотрудничества с разными органами власти.

5. Продолжить усилия в области специального совместного обучения в области борьбы против коррупции для работников полиции, прокуроров, судей и сотрудников других правоохранительных органов; обеспечить необходимые ресурсы для выполнения законодательства о борьбе с коррупцией

Действия по национальной реализации:

Обучающие семинары по противодействию коррупции для чиновников проводятся в рамках специальных проектов в учебных центрах прокуратуры РА. Тренинг включает обязательные сессии и семинары по отдельным темам. Прокурор РА уже в основном одобрил учебный план на 2006 год, согласно которому, все сотрудники должны пройти двухнедельный тренинг в течение 2006 года. С помощью Ереванского офиса ОБСЕ документ был переведен в научно-образовательном центре и используется в качестве пособия «Как бороться с коррупцией».

6. Проводить просветительские кампании и организовывать обучение для соответствующих общественных объединений, государственных служащих и представителей частного сектора по вопросам об источниках и влиянии коррупции, инструментах по борьбе и предотвращению

коррупции, а также по правам граждан в их взаимоотношениях с государственными учреждениями.

Действия по национальной реализации:

Сейчас разные профессиональные организации, в том числе некоммерческие, проводят кампанию по выявлению угрозы коррупции, проводят тренинги для участников и представляют проекты предложений государственных чиновников по антикоррупционным действиям. В качестве примеров можно привести деятельность ассоциации водителей "Ахилл", ассоциации потребителей, Союза торговцев некоммерческих организаций, предпринимателей и прочих ассоциаций. Результаты мониторинга подводятся антикоррупционной мониторинговой комиссии.

7. Ратифицировать Конвенции Совета Европы об уголовной и гражданской ответственности за коррупцию; подписать и ратифицировать Конвенцию ООН о борьбе с коррупцией

Действия по национальной реализации:

Уголовно-правовая конвенция по противодействию коррупции и дополнительные протоколы были приняты решениями Национального собрания РА Н105-3 и Н106-3, 8 июня 2004 г. Национальное собрание РА приняло гражданско-правовую Конвенцию по противодействию коррупции (решение Н-158-3, 8 декабря 2004 г.), подписанную в Страсбурге 4 ноября 1999 г. Конвенция ООН по борьбе с коррупцией была подписана в Нью-Йорке, США, Чрезвычайным и полномочным послом Армении в США 19 мая 2005 г. В настоящее время в Национальном собрании РА идет процесс ратификации конвенции

## **II) ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ КОРРУПЦИИ**

8. Внести поправки в определения коррупционных правонарушений для приведения их в соответствие с требованиями международных стандартов, таких как Конвенция ООН о Коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций. Для повышения прозрачности и предсказуемости определения состава преступления за взяточничество, рассмотреть необходимость замены существующих сложных и разрозненных положений меньшим количеством общих положений, охватывающих активное и пассивное взяточничество. Положение, оправдывающее при определенных обстоятельствах получение госслужащим подарка, стоимость которого не превышает пяти минимальных размеров оплаты труда, должно быть отменено. Внести в законодательство уголовную ответственность за торговлю влиянием.

Действия по национальной реализации:

20 мая 2005 года Национальным собранием РА были утверждены поправки в уголовный кодекс, согласно которым пересмотрена позиция государственного должностного лица в уголовных делах по коррупции (Статья 308), вследствие чего иностранные должностные лица несут уголовную ответственность за должностные преступления и международные сделки.

Законопроект о внесении поправки в Уголовный кодекс РА был ратифицирован и представлен Национальному собранию Правительством Армении 13 апреля 2006 г. Целью поправки было дать определение взятки и укрепить взаимодействие официальных органов в рамках международных контрактов. Оговорка, согласно которой подарки, не превышающие ценностью 5 минимальных оплат труда, не считались взяткой, была устранена (примерно \$10).

9. Пересмотреть существующие уровни сроков давности за коррупционные правонарушения, и обеспечить, что существующие на сегодня относительно низкие временные лимиты за

обычные преступления, связанные со взятками, не создают препятствий для их эффективного раскрытия, расследования и преследования.

Действия по национальной реализации:

В докладе за октябрь 2005 уже упоминается, что не для всех случаев коррупции сроки давности едины, так как правонарушения могут быть разной степени тяжести. Двадцатого мая 2005 г. Национальное собрание Армении утвердило закон о внесении изменений и дополнений в гражданский кодекс, согласно которому установлен срок давности в 10 лет по искам о возмещении ущерба, нанесенного коррупционными действиями. Других изменений нет.

10. Принять четкие, простые и прозрачные процедуры лишения неприкосновенности, и пересмотреть категории лиц, пользующихся статусом неприкосновенности, и масштабы неприкосновенности, с целью обеспечения их соответствия международным стандартам, и предотвращения их злоупотребления для защиты лиц от криминальной ответственности за коррупционные правонарушения.

Действия по национальной реализации: Республика Армения в настоящее время работает над лишением определенных лиц иммунитета. В РА иммунитет предоставлен президенту РА, членам конституционного суда, судьям, членам избирательных комитетов, депутатам парламента и представителям по защите прав человека (омбудсменам). Антикоррупционный совет предложил авторам поправок к конституции включить соответствующие рекомендации в пакет поправок. В результате проведения референдума о внесении поправок в конституцию 27 ноября 2005 года, правила предоставления неприкосновенности чиновникам были прояснены и определены. В настоящее время продолжается процесс развития законодательства в связи с поправками: число лиц, обладающих правом неприкосновенности будет снижено, а процедура лишения этого права определена яснее. Например, в соответствии с проектом закона о внесении поправок в избирательный кодекс, который обсуждается в настоящее время, члены территориальных избирательных комиссий не обладают правом иммунитета

11. Признавая, что ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения является международной нормой, включенной во все международные правовые документы о борьбе с коррупцией, Армении необходимо с помощью организаций, имеющих опыт применения концепции ответственности юридических лиц (таких как ОЭСР и Совет Европы), рассмотреть возможность включения в свою правовую систему действенной и эффективной ответственности юридических лиц за коррупцию.

Действия по национальной реализации:

Других изменений нет, этот вопрос находится на рассмотрении в Министерстве юстиции РА.

12. Внести поправки в законодательство о конфискации доходов от преступления в соответствии с международными стандартами (как Конвенция Совета Европы об отмывании, поиске, изъятии и конфискации доходов, полученных преступным путем). Обеспечить обязательное применение мер конфискации доходов ко всем коррупционным преступлениям и правонарушениям, связанным с коррупцией. Предусмотреть, чтобы режим конфискации позволял производить изъятие доходов от коррупции либо имущества, стоимость которого соответствует стоимости этих доходов, или применять денежные санкции в том же объеме, а также возможность конфискации имущества у третьих лиц. Пересмотреть временные меры выявления и изъятия доходов от коррупции в ходе уголовного расследования и на этапе предъявления обвинений с целью обеспечения эффективности и действенности процедур.

Действия по национальной реализации:

В докладе от октября 2005 г. уже упоминается о том, что Республика Армения присоединилась к Страсбургской конвенции о выявлении случаев отмывания денег преступным путем и о конфискации средств. В результате, Национальное собрание РА приняло Закон РА "О легализации доходов преступным путем и о борьбе с финансированием терроризма".

Согласно рекомендациям экспертного комитета Совета Европы по борьбе с отмыванием денег, решение о конфискации в качестве дополнительного наказания может быть принято только судом и только в случаях, особо оговоренных статьями Уголовного кодекса РА. В статье 22 этого доклада упоминаются виды деятельности, проводимой в данном направлении.

13. Обеспечить, чтобы концепция «должностного лица» включала всех государственных служащих и лиц, выполняющих должностные полномочия во всех органах исполнительной, законодательной и судебной власти государства, в том числе в органах местного самоуправления и должностных лиц, представляющих интересы государства в коммерческих совместных предприятиях или в советах директоров компаний.

Действия по национальной реализации:

Согласно закону о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс 2005 г. понятие государственного должностного лица было расширено с целью приведения его в соответствие с рекомендациями (статья 308). В статьях 8 и 14 описываются виды проводимой деятельности..

14. Установить уголовную ответственность за взяточничество должностных лиц иностранных государств и международных организаций либо путем расширения определения понятия «должностное лицо», либо предусмотрев уголовную ответственность за данное преступление отдельной статьей Уголовного кодекса.

Действия по национальной реализации:

Согласно закону о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс 2005 г. статья 308 была отредактирована и было расширено понятие государственного должностного лица.

15. Внести вклад в обеспечение эффективной международной юридической взаимной помощи в расследовании и уголовном преследовании дел о коррупции.

Действия по национальной реализации:

В отчете за октябрь 2005 г. Уже упоминалось, что 14 декабря 2004 г. Национальное собрание Республики Армения приняло Закон РА "О внесении изменений и дополнений в уголовно-процессуальный кодекс", который вступил в силу 10 февраля 2005 г. В соответствии с международными стандартами данный закон устанавливает правила и нормы для государственных чиновников РА по выполнению рекомендаций международных организаций. Международное сотрудничество обеспечивается двухсторонними и многосторонними договорами/соглашениями с различными странами.

Основываясь на этих поправках и дополнениях юридическая поддержка в случаях правонарушений оказывается следующим образом.

1. Через главного прокурора РА в случаях, еще не доведенных до суда и юридических процедурах.
2. Через Министерство Юстиции РА в случаях судебного разбирательства.

Международный контракт в области коммуникации может поддерживаться по дипломатическим каналам. Возможно заключение соглашения о взаимной/ двусторонней юридической помощи между иностранным государством и Республикой Армения. Такое соглашение должно разрабатываться заранее с участием а). Министерства Юстиции Республики Армения для судебных и юридических процедур и во исполнение требований уже вынесенного судебного решения; б). Главного прокурора Республики Армения для судебных и юридических процедур

**III) ПРОЗРАЧНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

16. Ввести единую систему приема на государственную службу, которая бы максимально сократила возможности принятия произвольных решений.

Действия по национальной реализации:

В докладе от октября 2005 года уже отмечается, что особенности государственной службы в различных органах, а также правила, действующие в государственной службе, регулируются различными законами. В 2005 году Национальное собрание приняло законы "Об уголовной исполнительской службе", "О службе спасения", которые расширили основы государственной службы.

Сейчас ведется работа по переходу на единую систему найма в органах государственной службы. В частности, в рамках проекта Всемирного банка "Модернизация государственного сектора" планируется разработать новую концепцию и стратегию развития государственной службы в 2005-2007 гг., где одним из вопросов для обсуждения является унификация государственной службы.

17. Принять единые Кодексы этики или Кодексы поведения государственных служащих, разработанных на основе международных стандартов (например, типовой кодекс поведения государственных служащих Совета Европы), и специальные кодексы поведения для служащих некоторых профессий, которые особенно подвержены коррупции, такие как полиция, судьи, служащие налоговой службы, бухгалтеры, и т.д. Кроме того, подготовить и широко распространить комплексное практическое руководство для государственных служащих по вопросам коррупции, конфликта интересов, этических норм, санкций и сообщения о фактах коррупции. Рассмотреть возможность установления дисциплинарной ответственности за нарушения кодексов поведения. Рассмотреть возможность учреждения органа/лица, уполномоченного за осуществление этического контроля.

Действия по национальной реализации:

В докладе за октябрь 2005 года уже упоминалось, что в Республике Армения, с учетом особенностей службы, принят кодекс этики госслужащих, разработанный в соответствии с международными стандартами.

За несоблюдение этических норм государственными служащими Законом РА "О внесении изменений и дополнений в закон о государственной службе" предусмотрены дисциплинарные взыскания.

Что касается создания органа этического надзора, следует отметить, что решением Совета государственной службы РА принят кодекс этики, согласно которому каждый орган сможет иметь комиссию по этике, которая позволит добиваться установления морально-этической атмосферы.

В рамках отдела Агентства международного развития «Армения – проект реформирования общественного сектора» в министерствах труда и социальных вопросов, здравоохранения, образования и науки были созданы пилотные комиссии по этике, усовершенствованы кодексы этики с участием специалистов в этой области. После завершения пилотного проекта его опыт будет обнародован. Планируется разработать и принять единый кодекс поведения для тех специализаций, которые находятся под сильным влиянием коррупции. Приказом Генерального прокурора Республики Армения принят «Кодекс поведения сотрудников прокуратуры». Вышеупомянутые нормы имеют и правовые последствия, так как за несоблюдение или нарушение правил сотрудник прокуратуры наказывается в приказе, предусмотренным Законом РА "О прокуратуре".

Правительство Армении утвердило Правительственное постановление по ведению "кодекса этики для налоговой полиции", "кодекса этики ревизоров". А "Кодекс этики судей" был принят Советом председателей суда, и уже вступил в силу.

18. Обеспечить постоянный контроль над соблюдением правил получения подарков и избежания конфликта интересов, а также наличие соразмерных санкций за несоблюдение данных правил.

Действия по национальной реализации:

Изменений не было.

19. Проанализировать систему контроля над собственностью госслужащих для выявления любых возможных лазеек и разработать предложения по ликвидации этих лазеек. Рассмотреть возможность усиления ответственности государственных служащих за невыполнение требования декларирования доходов, имущества и обязательств.

Действия по национальной реализации:

Правительство Республики Армения разработало и представило Национальному собранию новый проект закона о декларациях собственности и доходов физических лиц, расширив основу деклараций собственности и доходов физических лиц. Кроме того, вышеупомянутый законопроект предусматривает более эффективные механизмы по проверке сведений о собственности и доходах. В настоящее время Национальное собрание РА обсуждает законопроект во втором чтении.

20. Повысить обязанность сообщать о подозрениях в коррупции. Принять меры для защиты служащих госучреждений от дисциплинарных воздействий и преследования за сообщение в правоохранительные органы или прокуратуру о подозрительных явлениях внутри их учреждений, а также организовать внутреннюю кампанию по повышению осведомленности о данных мерах среди гражданских служащих.



Действия по национальной реализации:

Изменений не было.

21. Для обеспечения доступности информации и прозрачности процедур государственных закупок, ввести систему электронных контрактов и подачи заявок. Публиковать данные в электронной системе, в том числе все случаи подачи жалоб в уполномоченный орган и ответов на такие запросы. Вся информация о государственных закупках, которая не публикуется, должна быть предоставлена на основании запроса, кроме информации, которая относится к коммерческой и государственной тайне.

Действия по национальной реализации:

Закон РА «О закупках», принятый 6 декабря 2004 года и введенный в силу с 1 января 2005 года, предусматривает введение электронной системы закупок.

В деятельности РА по «Проекту модернизации государственного сектора» на 2005 - 2007 гг. планируется ввести электронные торги в системе государственных закупок. Эта электронная версия предусматривает опубликование информации, возможности рассматривать и отвечать на рекомендации и жалобы граждан. В то же время новый закон «О свободе информации» требует публиковать все сведения о закупках за исключением, тех, что содержат коммерческую и государственную тайну. Электронная версия объявления о торгах по государственным закупкам и заключении государственных договоров должна быть запущена в 2006 г.

Для внедрения электронной системы закупок объявляется тендер с целью выбора компании, готовой взять на себя эту работу.

22. Принять полный пакет законов об отмывании денег, ставящих Армению на уровень международного законодательства, и обеспечить создание подразделения финансовой разведки как можно скорее.

Национальные действия по реализации:

14 декабря 2004 был принят закон РА о «Борьбе против финансовой поддержки терроризма и легализации доходов криминального происхождения». К ряду законов были приняты поправки. На этом основании в мае 2005 года ЦБ РА было создано специальное подразделение по борьбе с отмыванием денег и финансовой поддержкой терроризма – Центр финансового мониторинга. Были разработаны формы отчетности, подлежащие внедрению. Они были одобрены Советом ЦБ в 2006 г. При их посредстве этих форм Центр ежедневно получает около 150 обязательных отчетов и в среднем 2-3 подозрительных, - они заносятся в базу данных центра для дальнейшего анализа. В случае обнаружения отмывания денег или связей с терроризмом Центр докладывает об этом непосредственно в прокуратуру РА. В соответствии с приказом Президента РА от 21 марта 2002 был учрежден постоянный комитет по борьбе с отмыванием денег, финансовой поддержкой терроризма и другими правонарушениями. Этот комитет регулярно заседает, обсуждая вопросы, связанные с политикой РА, сотрудничества между министерствами, сотрудничества с международными организациями, которые занимаются борьбой с отмыванием денег и поддержкой терроризма. В 2004 г. Экспертный комитет Совета Европы по борьбе с отмыванием денег (MONEYVAL) был гостем Армении. В результате визита MONEYVAL была подготовлена первая часть отчета о борьбе против отмывания денег и поддержки терроризма в Армении. В 2005 Армения предоставила MONEYVAL очередной доклад о достижениях за период после составления первого отчета. В 2007 году должен состояться повторный визит в Армению экспертного комитета Совета Европы по борьбе с отмыванием денег (MONEYVAL) – и должна быть подготовлена третья часть отчета о системе борьбы с отмыванием денег и поддержкой терроризма, существующей в РА. В 2006 г. Межправительственным комитетом был одобрен документ о национальной программе борьбы с отмыванием денег и поддержкой терроризма. В данное время все заинтересованные стороны активно сотрудничают в составлении этой программы. В мае 2006г. Армения должна войти в качестве наблюдателя в Евразийскую группу по борьбе с отмыванием денег и поддержкой терроризма. В 2007 г. Центр войдет в состав группы “EGMONT”, ведущей финансовые расследования.

23. Строго следовать Стратегии борьбы с коррупцией при совершенствовании правил регулирования отношений между государственными служащими и гражданами, а также правил обеспечения доступа к информации. Описать конкретные меры, которые будут приниматься, если заявителю не был предоставлен своевременный и тщательный ответ.

Действия по национальной реализации:

Правительство РА также приняло решение, утверждающее примерный устав для отделов общественных связей государственных ведомств, согласно которому их основная функция состоит в предоставлении информации о данном органе. Рядом указов правительства в министерствах и ведомствах РА созданы новые отделы по связям с общественностью. Обучение персонала ведется при содействии международных организаций. Отделы снабжены техническим оборудованием, а также методическими материалами, необходимыми для организации работы. В ряде министерств созданы информационные центры/приемные, которые являются частью отдела общественных связей. Последние обеспечивают связь с гражданами. Сотрудники центра являются государственными служащими, и их обязанности заключаются в работе с гражданами. Сейчас предпринимаются шаги по усовершенствованию этого процесса, касающиеся методов получения информации, временных границ. По закону РА о "Свободе информации" предусмотрены особые карательные меры за не предоставление своевременной и полной информации гражданам. В таком случае гражданин может обратиться к вышестоящему чиновнику или в суд. В последнее время был предан гласности ряд случаев о получении информации через суд. Так, мэр Еревана огласил в прессе решения по продаже и предоставлении земли населению.

24. Обеспечить свободный и постоянный контакт и координацию деятельности между учреждениями финансового контроля/аудита с целью выявления коррупционных правонарушений.

Действия по национальной реализации:

Кроме того, для регулирования процесса выполнения этой задачи правительство РА выпустило распоряжение 1376 от 17 сентября 2004 г. для утверждения стратегии систем внутреннего контроля государственных органов и органов местного самоуправления, подчиненных им институтов, местных и коммунальных некоммерческих организаций, которая была разработана при поддержке Министерства финансов США и экспертов из США.

При поддержке Всемирного банка правительство РА получило консультационную помощь по внутренним и внешним системам аудита и контроля/надзора. Комиссия по реформе государственного сектора недавно утвердила последний отчет. В соответствии с предлагаемыми рекомендациями первые шаги в структурных реформах завершены, а именно, надзорный департамент Министерства финансов РА был переименован в Департамент внутреннего аудита и контроля. Огромная работа по внутреннему и внешнему аудиту, а также созданию новой системы контроля запланирована в рамках проекта Всемирного банка по модернизации государственного сектора.

В государственных учреждениях проводится переподготовка сотрудников структурных единиц, занятых внутренним аудитом. Реорганизация внешнего аудита зависит от изменений в Конституции РА, в соответствии с которыми контрольная палата должна получить новые полномочия, приобрести больше прав и стать конституционным независимым органом. В данное время разрабатывается новый проект, определяющий наново права и ответственность контрольной палаты как органа власти.

**РЕЗЮМЕ ДИСКУССИИ**

Участники Стамбульского плана действий поздравили армянскую делегацию с хорошим докладом о последних изменениях и приветствовали усилия армянского правительства в целом, направленные на выполнение рекомендаций, утвержденных в июне 2004 года. Был отмечен

ощутимый прогресс в области укрепления правовых и институциональных рамок борьбы с коррупцией.

В соответствии с первой группой рекомендаций относительно политики и институтов по борьбе с коррупцией, приступили к работе Совет по борьбе с коррупцией и Группа по мониторингу. Хотя реальные достижения этих органов пока оценивать слишком рано, определенный прогресс невозможно не отметить. В частности, Совет, представляющий собой координационный орган, заслушал доклады ряда ведомств о том, как они ведут борьбу с коррупцией. Группа по мониторингу приступила к осуществлению своих функций в четырех областях, которые являются для нее основными; в частности, она ввела систему статистической отчетности по 59 уголовным преступлениям, связанным с коррупцией. При содействии ПРООН, летом этого года была введена в действие система публичного мониторинга коррупции в области здравоохранения и образования.

Проводится специализация прокуроров по делам, связанным с коррупцией. Было дано уточнение относительно того, что рекомендация 3, предусматривающая ограничение не вызванного необходимостью влияния на правоохранительные органы, ведущие борьбу с коррупцией, и требующая обеспечения эффективного обмена информацией, отражает мягкий международный стандарт в этой области и должна быть сохранена как таковая. Согласно рекомендации 4, которая предусматривает изучение правительством примеров деятельности антикоррупционных институтов, г-н Бертран де Спевиль получил приглашение посетить Армению осенью этого года, чтобы рассказать об опыте Гонконга и дать рекомендации по применению на практике уголовного законодательства. Изучаются и модели аналогичных институтов в странах с переходной экономикой, например, Латвии и Литве, включая ознакомительную поездку и обмен экспертами с Литвой.

Недавно Армения вступила в GRECO, что представляет собой большое достижение.

В соответствии со второй группой рекомендаций, касающейся законодательства и криминализации коррупции, обсуждение было сосредоточено на рекомендации 10, предусматривающей уточнение системы иммунитетов. В ответ на эту рекомендацию были проанализированы рамки иммунитета судей и прокуроров, а также процедура их отмены. На ноябрь этого года назначен референдум по этому вопросу.

В соответствии с третьей группой рекомендаций по прозрачности государственной службы, отмечалось, что в Армении началась модернизация государственной службы. Для достижения этим процессом осязаемых результатов потребуются годы. Тем не менее, некоторые элементы реформы государственной службы могут оказать влияние в более близкой перспективе, например, такие как система декларации активов государственными служащими. Очевидно, законопроект, вводящий такую систему и предусматривающий передачу функции контроля от налоговой службы органам внутренней проверки, был внесен на рассмотрение парламента, но на пути утверждения его ждут сложности. По-прежнему неясно, будет ли достаточным положение о подарках для государственных служащих (рекомендация 18).

Хотя в предыдущем обновлении упоминался новый закон, регулирующий доступ к информации, как того требует рекомендация 23, было не совсем ясно, идет ли речь об изменении действующей процедуры и были ли введены санкции за несвоевременную доставку.

Неясным оставалось и то, распространяются ли нормы регулирования государственной службы на уровень муниципальных органов.

-----

К другим позитивным изменениям относится проект Всемирного банка по улучшению управления (рассчитанный на 5 лет), который включает положения об электронной системе управления. Благодаря этому проекту все государственные ведомства, включая региональные администрации, открыли свои веб-сайты, которые станут источником соответствующей информации для общественности.

Обсуждается законопроект о лоббистской деятельности. ПРООН Армения также проинформировала заседание о проекте, запланированном на следующий год, который будет нацелен на консолидацию различных методов обеспечения участия, связанных с публичной политикой в рамках одной стандартной процедуры для государственных институтов.

Участники заседания призвали Армению продолжать реализацию рекомендаций. Делегация Стамбульского плана действий посетит страну с проверочным визитом весной 2006 года, чтобы более подробно ознакомиться с достигнутым прогрессом.

## **КРАТКИЙ ОБЗОР ДИСКУССИИ**

Участники Стамбульского плана действий одобрили действия Правительства Армении по реализации рекомендаций, утвержденных в июне 2004 года. Были приняты четкие меры по усовершенствованию национальной институциональной базы по борьбе с коррупцией, повышению прозрачности государственной службы и устранению пробелов в законодательной базе.

В части первой, посвященной рекомендациям в области политики и институтов по борьбе с коррупцией, Совет по борьбе с коррупцией и Наблюдательная группа приняли на себя ответственность за разработку всеобъемлющей национальной стратегии борьбы против коррупции. Существующая стратегия несколько раз была пересмотрена и в настоящий момент с ее содержанием можно ознакомиться в сети Интернет. Делегация Армении сообщила о предпринимаемых усилиях по привлечению представителей гражданского общества и широкой общественности к консультациям по дальнейшему развитию стратегии. Однако этим усилиям препятствуют организационные пробелы, влияющие на работу Совета.

Отмечались постепенные улучшения в сборе статистических данных о правонарушениях, связанных с коррупцией (рекомендация 2). Сведения собираются на основе методики, разработанной Прокуратурой при сотрудничестве с Национальной службой статистики и Полицией. Методикой охвачено 59 дел, связанных с коррупцией. Тем не менее, участниками встречи отмечалась необходимость усовершенствования потенциала национальных институтов по эффективному и своевременному выполнению поставленных перед ними задач.

Шаги по консолидации усилий правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (рекомендация 3) были сосредоточены на повышении роли Прокуратуры в координации следственных действий и более активном обмене информацией между соответствующими правоохранительными органами. Отмечалось, однако, что в настоящий момент еще слишком рано выносить суждение о том, насколько эти новшества повлияли на деятельность по борьбе с коррупцией в стране. Представители Армении планируют провести анализ основных тенденций в области коррупционных правонарушений в начале следующего года.

В части второй рекомендаций о законодательстве и криминализации коррупции в центре внимания участников дискуссии была рекомендация 10, касающаяся вопросам иммунитетов. После референдума ноября 2005 года в действующее законодательство был внесен ряд поправок: в частности, было сокращено число категорий граждан, пользующихся иммунитетом, и была уточнена процедура снятия иммунитетов.

Были внесены поправки в статью 308 Уголовного кодекса с целью расширения определения понятия должностного лица и обеспечения криминализации подкупа иностранных и международных государственных должностных лиц. Секретариат Стамбульского плана действий одобрил эти действия.

В третьей части рекомендаций, посвященной прозрачности гражданской службы, Армении приступила к рассмотрению способов усовершенствования существующей системы декларирования имущества гражданских служащих. На рассмотрение парламента был вынесен законопроект, предусматривающий расширение требований в отношении раскрытия доходов всех физических лиц. Законопроект не прошел первое чтение, а голосование по доработанному проекту запланировано на сентябрь 2006 года.

В отношении декларирования доходов был поднят ряд вопросов. В частности, отмечалось, что действующий закон применяется не полностью: первые декларации, поданные государственными должностными лицами, были широко опубликованы, в то время как впоследствии было принято решение предоставлять их для ознакомления общественности по запросу. С другой стороны, указывалось, что существующая система зачастую неспособна выявить незаконные доходы государственных должностных лиц из-за того, что эти доходы оформлены на третьих лиц.

Представители Армении признали сложность вопроса и сообщили о том, что Армения рассматривает возможность включения в действующую систему декларирования расходов. В данной области необходимы последовательные усилия.

Парламентом был принят новый вариант закона о доступе к информации. Статья 14 закона предусматривает привлечение к административной ответственности за непредоставление информации гражданам. Уголовным кодексом предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 200 до 400 минимальных размеров оплаты труда. Участники встречи с одобрением оценили данное новшество, но в то же время отметили, что правовые механизмы обеспечения доступа к информации могут сделать эту процедуру медленной и неэффективной, что было продемонстрировано рядом судебных процессов, возбужденных против муниципалитета Еревана за непредоставление информации о правах собственности на имущество.