



Сеть ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии

в сотрудничестве с

Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ),
Службой специальных расследований (СТТ) и
Высшей комиссии по этике в государственной службе (VTEK) Литвы

СЕМИНАР ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ

“Политика борьбы с коррупцией и обучение в области этики”

23-25 марта 2011 года
Вильнюс, Литва

ПРОГРАММА

Исходная информация

Антикоррупционная сеть ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС) представляет собой программу глобальных отношений Рабочей группы по вопросам взяточничества Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Целью АКС является оказание содействия реформам, направленным на борьбу с коррупцией, и стимулирование обмена опытом и передовой практикой среди стран-членов АКС и ОЭСР, а также с другими регионами и организациями. Более подробная информация находится на сайте www.oecd.org/corruption/acn.

Семинар организован совместно с Председательством Литвы в ОБСЕ в 2011 году, Офисом Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также со Службой специальных расследований (СТТ) и Комиссией по этике высших руководителей (VTEK) Литвы.

Офис Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в осуществлении ими мер, направленных на усовершенствование надлежащего управления и борьбу с коррупцией, предлагая им региональную платформу для диалога и конкретного содействия посредством осуществления проектов по целевой технической помощи. Стимулирование надлежащего управления и борьбы с коррупцией равно как и усиление взаимодействия с иными международными организациями с целью достижения более ощутимых результатов также являются приоритетными вопросами **Председательства Литвы в ОБСЕ в 2011 году**. Более подробная информация находится на сайте www.osce.org/eea/43649.

Служба специальных расследований (СТТ) является независимым правоохранительным органом, подотчетным Президенту и Парламенту Литвы. Служба специальных расследований была создана в 1997 году. Ключевыми сферами ее деятельности являются правоприменительная деятельность, предотвращение коррупции и образование по вопросам борьбы с коррупцией. В сфере предотвращения коррупции основными задачами Службы специальных расследований является проведение экспертизы на предмет коррупциогенности законодательства, оценка рисков в наиболее подверженных коррупции отраслях и выработка превентивных мер, включая руководящие принципы и планы действий по борьбе с коррупцией. Более того Служба специальных расследований действует в качестве центрального органа по координации и мониторингу процесса применения национальной антикоррупционной программы и иных мер по борьбе с коррупцией. В сфере образования по вопросам борьбы с коррупцией и повышения информированности общественности Служба специальных расследований оказывает методологическую поддержку при разработке специализированного тренинга по борьбе с коррупцией для общеобразовательных школ и университетов, а также гражданской службы. Начиная с июля 2009 года Служба специальных расследований также реализовывала проект Twinning в Азербайджане («Поддержка Департамента по борьбе с коррупцией Генеральной Прокуратуры Республики Азербайджан»). Более подробная информация находится на сайте www.stt.lt.

Высшей комиссии по этике в государственной службе (VTEK) является независимым коллегиальным государственным учреждением, созданным в 1999 и подотчетным Парламенту Литвы. Комиссия по этике высших руководителей осуществляет надзор в отношении стандартов институциональной этики и поведения, а также правоприменение положений и правил, относящихся к государственным и частным интересам в сфере государственной службы и лоббистской деятельности. Комиссия контролирует реализацию Закона «О согласовании государственных и частных интересов на государственной службе» и иных правовых актов. Загруженность Комиссии работой постоянно росла, начиная с 2005 года: общее количество решений, принятых Комиссией в течение последних пяти лет, практически утроилось; общее количество решений о соответствии деятельности государственных служащих положениям Закона выросло почти в пять раз. Более подробная информация находится на сайте www.vtek.lt.

Цели

Целью данного семинара является поддержка созданию контактов и обмену практическим опытом и передовой практикой между практикующими экспертами государственного сектора, отвечающими за разработку и мониторинг процесса реализации государственной политики борьбы с коррупцией, разработку и реализацию программ обучения в сфере предупреждения коррупции, этики и добропорядочности на публичной службе, а также повышение информированности общественности о борьбе с коррупцией в странах Восточной Европы и Центральной Азии, включая Южный Кавказ, а также в иных приглашенных странах, обращая особое внимание на следующие сферы:

- Эффективная политика борьбы с коррупцией:
 - Разработка стратегии по борьбе с коррупцией, включая ключевых институции и партнеров, использование исследований о коррупции и иных доступных источников информации;
 - Координация и мониторинг процесса реализации стратегии по борьбе с коррупцией, включая мониторинг и использование показателей;
 - Общественное участие в разработке, реализации и мониторинге стратегии борьбы с коррупцией.
- Обучение в сфере борьбы с коррупцией, этики и добропорядочности, а также повышение уровня знания и обучение общественности:
 - Руководство для руководителей государственных учреждений по обеспечению соблюдения принципов этики в этих учреждениях;
 - Обучение государственных должностных лиц эффективному соблюдению принципов этики и целевое обучение для групп риска;
 - Повышение уровня знания и проведение обучения по предупреждению коррупции для различных групп граждан и предпринимателей.

Семинар будет включать в себя презентации экспертов, анализ отдельных практических примеров, обсуждения и рабочие группы.

Участники

Семинар предназначен для государственных должностных лиц и экспертов из стран Восточной Европы и Центральной Азии, включая Южный Кавказ, отвечающими за разработку, координацию и мониторинг стратегий и планов действий по борьбе с коррупцией, а так же за разработку и реализацию программ обучения в сфере борьбы с коррупцией и этики для государственных должностных лиц, включая высших должностных лиц, а также за повышение информированности общественности в этой сфере.

Контактным лицам Сети и национальным координаторам Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией было предложено номинировать 1 – 2 экспертов от каждой страны, кто в наибольшей степени сможет сделать вклад в обсуждения на семинаре, а также извлечь из него пользу, учитывая вопросы для обсуждения. Кандидаты должны направить свои резюме (на английском или русском языке), чтобы дать возможность организаторам оценить их квалификацию. Секретариат Сети отправит уведомление по электронной почте одобренным кандидатам.

Так же будут приглашены эксперты из стран-членов ОЭСР и иных стран, региональных офисов ОБСЕ и международных организаций.

Результаты и дальнейшие действия

Встреча будет способствовать контактам между практикующими экспертами, отвечающими за руководящие принципы и обучение в сфере борьбы с коррупцией и обмена опытом. Дальнейшие последующие мероприятия могут быть разработаны в рамках Сети и ОБСЕ, если будет соответствующая потребность со стороны практикующих экспертов и будет необходимое финансирование.

После семинара Секретариат Сети ОЭСР при поддержке других организаторов разработает отчет семинара, включая все презентации и краткое изложение обсуждений и выводы.

Логистика

Место проведения встречи и гостиница: **Отель Бест Вестерн Вильнюс**, Конституцийос пр. 14, Вильнюс (**Best Western Hotel Vilnius**, Konstitucijos pr. 14, Vilnius).

Рабочий язык – **английский**. Будет предоставлен синхронный перевод на **русский** язык.

Для участников, финансируемых за счет ОЭСР, ОЭСР приобретет авиабилет эконом-класса, оплатит размещение в гостинице, питание и трансфер аэропорт – гостиница/гостиница - аэропорт, как это указано в Вашем личном Приглашении.

Трансфер аэропорт – гостиница организован в соответствии с вашей датой и временем приезда, указанными в вашем электронном билете. **При вашем приезде в Вильнюс, водитель будет ждать вас с карточкой “OECD seminar”.**

Размещение в гостинице и трансферы забронированы и предоплачены. Пожалуйста, обратите внимание, что любые дополнительные расходы по гостинице, кроме платы за гостиничный номер (55 евро/ночь), понесенные сверх стандартной стоимости за номер (например, дополнительная ночь пребывания, пользование мини-баром, счет за пользование телефоном или Интернет), являются Вашими расходами и должны быть оплачены при освобождении гостиничного номера.

Всем участникам, финансируемым за счет ОЭСР, прибывшим в Литву из-за границы, будет предоставлен ужин (3 блюда и вода) в ресторане гостиницы Best Western Hotel во вторник 22 марта и в пятницу 25 марта. Информацию об этом вам предоставит в гостинице при приезде.

Питание будет предоставлено всем участникам семинара, включая обеды 23, 24 и 25 марта и ужины 23 и 24 марта, как это указано в программе.

Трансфер гостиница – аэропорт тоже будет организован гостиницей Best Western Hotel. С вами свяжутся, и вы договоритесь о конкретном времени отъезда.

Проведение семинара стало возможным благодаря добровольным взносам для Сети ОЭСР со стороны США, Швейцарии и Великобритании, а также ОБСЕ и дара, предоставленного со стороны США для ОБСЕ.

Контактные лица

<p>Г-жа Инесса Гайка Секретариат Сети Отдел по борьбе с коррупцией Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Париж, Франция Тел. : +33 1 45241319 Эл.почта: inese.gaika@oecd.org</p>	<p>Г-жа Нина Линдроос-Кополо Офис Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Вена, Австрия Тел.: + 43 514 36 6295 Эл.почта: nina.lindroos-kopolo@osce.org</p>
<p>Г-жа Елена Концевичиуте Служба специальных расследований (STT) Вильнюс, Литва Тел. +370 5 266 33 88 Эл.почта: elena@stt.lt</p>	<p>Г-н Александрас Зиновичиус Высшая комиссия по этике в государственной службе Вильнюс, Литва Tel: +370 5 2684046 Эл.почта: aleksandras@vtek.lt</p>

ДЕНЬ I: 23 марта 2011 года

ЭФФЕКТИВНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

9:30 Приветственное слово

Г-н Егидиус Мейлунас, вице-министр, Министерство иностранных дел, Литва
г-н Жимантас Пацевичус, Служба специальных расследований, Литва
г-н Ремигиус Рикерта, Высшая комиссия по этике в государственной службе, Литва
Г-жа Ольга Савран, менеджер, Отдел по борьбе с коррупцией, ОЭСР

Председатели: г-н Витаутас Науджас, Посол, Министерство иностранных дел, Литва;
Г-н Лауринас Пакштайтис, Служба специальных расследований, Литва

10:00 – 13:00 **ТЕМА 1: РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Разработка и реализация национальной стратегии по борьбе с коррупцией – опыт в Турции

Г-жа Юксель Йилмаз, Заместитель Руководителя, Инспекция министерств, Турция

Разработка и реализация национальной стратегии по борьбе с коррупцией в Черногории

Г-жа Весна Раткович, Директор, Директорат по антикоррупционным инициативам, Черногория

Вопросы / ответы

11:30 – 12:00 Перерыв на кофе

Роль координации и международного мониторинга для эффективной реализации стратегий по борьбе с коррупцией. Уроки, извлеченные из оценки предыдущих стратегий – опыт Румынии

Г-н Корнель-Виргилиу Калинеску, Министерство юстиции, Румыния

Обсуждение

Вопросы для обсуждения:

- Как расставить приоритеты для стратегий по борьбе с коррупцией и выбрать наиболее подходящие и эффективные меры?
- Какие исследования, обзоры и иные данные были наиболее полезными для разработки стратегий по борьбе с коррупцией в Ваших странах?
- Какие можно выделить наиболее эффективные средства для обеспечения исполнения мер по борьбе с коррупцией со стороны различных государственных ведомств?

- Как сделать общественные обсуждения при выработке и выполнения стратегий борьбы с коррупцией полезными?
- Как обеспечить огласку стратегии по борьбе с коррупцией?

13:00 – 14:00 Обед

14:00 – 16:00 **ТЕМА 2: РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИЙ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Что необходимо сделать, чтобы стратегия по борьбе с коррупцией работала: Компоненты и механизмы

Д-р Йолита Василюскайте, Старший сотрудник по борьбе с коррупцией, офис ОБСЕ в Таджикистане

Эффективного использования опросов и обзоров по вопросам этики в процессе разработки политики и обучения. Ключевая роль мониторинга. Программы обучения бизнес этики.

Г-н Чарлз Рутфорд, директор, *Intensional Connection LLC*, США

Обсуждение

Вопросы для обсуждения:

- Какие критерии являются полезными для мониторинга реализации стратегий и планов?
- Какие механизмы являются полезными для участия общественности в процессе реализации и мониторинга?
- Как информировать общественность о выполненных мерах?
- Каким образом можно обеспечить и сохранить политическую поддержку для реализации стратегий по борьбе с коррупцией?

15:30 – 16:00 Перерыв на кофе

16:00 – 17:30 Параллельные рабочие группы

<p>РАБОЧАЯ ГРУППА 1: <i>Разработка стратегии по борьбе с коррупцией</i></p> <p>Модераторы: Г-жа Диана Курпниеце, Агентство по борьбе и предупреждению коррупции, Латвия; г-жа Инесса Гайка, ОЭСР</p>	<p>РАБОЧАЯ ГРУППА 2: <i>Реализация стратегии по борьбе с коррупцией</i></p> <p>Модераторы: Г-жа Весна Раткович, Direktorat антикоррупционных инициатив, Черногория; г-жа Ольга Савран, ОЭСР</p>
---	--

19:00 Прием - ужин по приглашению Председательства Литвы в ОБСЕ (Sky Bar, 22nd floor, Radisson Blu Hotel, Konstitucijos pr. 20, LT-09308 Vilnius)

ДЕНЬ II: 24 марта 2011 года

ОБУЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ЭТИКИ, РУКОВОДСТВО ВЫСШИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЛИЦАМ И ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Председатели: г-н Алексей Стукало, Заместитель Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, ОБСЕ;
г-н Ритис Ёзапавичиус, Высшая комиссия по этике в государственной службе, Литва

10:00 – 13:00 ТЕМА 3: ОБУЧЕНИЕ В СФЕРЕ БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ И ЭТИКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И РУКОВОДСТВО ДЛЯ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Обеспечение соблюдения принципов этики в государственной администрации и обучение руководителей государственных учреждений по вопросам их ответственности

Г-н Стефан Риттер, Федеральное канцлерство, Австрия

Как развить компетентность в сфере этики способом централизованного обучения и представления руководств

Г-жа Аннели Сихвер, Советник Департамента государственной администрации и государственной службы, Министерство финансов, Республика Эстония

Как использовать обучение, чтобы помочь государственным служащим понять их обязанности в сфере этики

Г-жа Триш Земпл, заместитель Директора, Офис государственной этики, США

Вопросы / ответы

11:30 – 12:00 Перерыв на кофе

Разработка и проведение обучения об этике для государственных должностных лиц. Пример тренинга «Управление коррупционными рисками: ответственность руководства»

Г-н Йорди Трес, Руководитель Департамента обучения, Офис Каталонии по борьбе с мошенничеством, Испания

Обсуждение

Вопросы для обсуждения:

- Каким группам государственных должностных лиц наиболее важно пройти обучение по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения принципов этики?
- Что должно входить в программу обучения вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения принципов этики?
- Что можно назвать в качестве наиболее полезных форм обучения вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения принципов этики для государственных должностных лиц?

13:00 – 14:00 Обед

14:00 – 15:30 **ТЕМА 4: ОБУЧЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП, ОБЩЕСТВЕННОСТИ И БИЗНЕС СЕКТОРА**

Модуль обучения вопросам соблюдения принципов этики для бизнес сектора.

Модуль обучения для сотрудников правоохранительных органов – опыт Литвы

Г-н Лауринас Пакштайтис, Старший сотрудник по предупреждению коррупции, г-н Руслан Голубов, Отдел по связям с общественностью, Служба специальных расследований, Литва

Антикоррупционные программы повышения уровня знаний общественности

Г-н Славомир Сниежко, Директор, Кабинет руководителя Центрального бюро по борьбе с коррупцией, Польша

Обсуждение

Вопросы для обсуждения:

- Как разработать и осуществить эффективные мероприятия по повышению уровня знаний относительно вопросов соблюдения этики и предупреждения коррупции в бизнес секторе?
- Какие можно выделить наиболее эффективные средства для повышения уровня знаний общественности?

15:30 – 16:00 Перерыв на кофе

16:00 – 17:30 **Параллельные рабочие группы**

<p>РАБОЧАЯ ГРУППА 3: Разработка модуля обучения вопросам соблюдения этики для государственных должностных лиц</p> <p>Модераторы: г-н Йорди Трес, Руководитель департамента обучения, Офис Каталонии по борьбе с мошенничеством, Испания; г-жа Инесса Гайка, ОЭСР</p>	<p>РАБОЧАЯ ГРУППА 4: Разработка мероприятий по повышению уровня знаний бизнес сектора и общественности о борьбе с коррупцией</p> <p>Модераторы: г-н Ритис Ёзапавичиус, Комиссия по этике высших руководителей, Литва; г-жа Ольга Савран, ОЭСР</p>
---	--

19:00 Прием - ужин по приглашению Службы специальных расследований и Комиссии по этике высших руководителей (Narutis Hotel, Pilies street 24, Vilnius)

ДЕНЬ III: 25 марта 2011 года

10:00 – 12:00 ТЕМА 5: РАЗВИВАЮЩАЯСЯ ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

Председатели: г-жа Ольга Савран, г-жа Инесса Гайка, ОЭСР

Отчеты рабочих групп 1 и 2 (день 1)

Отчеты рабочих групп 3 и 4 (день 2)

Обсуждение

Вопросы для обсуждения:

- Какие можно выделить основные особенности эффективной политики по борьбе с коррупцией? Какие можно выделить основные особенности слабой политики по борьбе с коррупцией?
- Какие доказательства могут использоваться при разработке руководящих принципов борьбы с коррупцией?
- Что можно порекомендовать в качестве ключевых элементов эффективного механизма реализации политики борьбы с коррупцией? В частности, что можно порекомендовать в качестве эффективных средств мониторинга реализации стратегии по борьбе с коррупцией?
- Как можно стимулировать соблюдение принципов этики высшими и политическими должностными лицами? Какова роль руководителей государственных учреждений по обеспечению соблюдения принципов этики, и какую поддержку им можно предоставить для выполнения этой роли?
- Что можно порекомендовать в качестве передовой практики для обучения государственных должностных лиц?
- Что можно порекомендовать в качестве передовой практики для повышения информированности бизнес сектора и общественности?

12:00 – 12:30 Выводы

***Обсуждение возможных дальнейших мероприятий
Заключительные выступления***

13:00 – 14:00 Обед