



ACN

Сеть по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии

Отдел по борьбе с коррупцией
Директорат по Финансам и Предпринимательству
Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР)
Ул. Андре-Паскаль 2, 75775 Париж Седекс 16, Франция
Телефон: +33(0)1 45249964, Fax: +33(0)1 44306307
E-mail: anti-corruption.contact@oecd.org
Website: www.oecd.org/corruption/acn

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

АРМЕНИЯ

Доклад об основных анти-коррупционных мерах и о выявлении и пресечении коррупционных преступлений

Армения

Отчет о достигнутом прогрессе за 2010 г.

Укрепление институционального потенциала

Антикоррупционная стратегия и программа на 2009-2012 гг были утверждены Постановлением от 8-ого октября 2009 г Правительства РА. В соответствии со стратегической программой антикоррупционных мероприятий на 2009-2012 гг, Правительство Республики Армения (далее РА) непрерывно продолжает усилия направленные на борьбу и предотвращение коррупции.

12 октября 2010 г совет по борьбе с коррупцией одобрил проект декрета Президента РА о внесении изменения и дополнении в декрет Президента РА «О создании Совета о борьбе с коррупцией» от 1 июня 2004 года. Предусматривается, что помимо представителей государственных органов, в состав Комиссии войдут представители неправительственных организации (далее НПО), которые ежегодно будут заменятся представителями других НПО на ротационной основе. Кроме того, в работах Комиссии будут задействованы наблюдатели от НПО. При Комиссии мониторинга будет сформирована постоянно действующая рабочая группа, которая будет обеспечивать полноценное и эффективное функционирование Совета по борьбе с коррупцией и Комиссии мониторинга.

Статистические данные

Согласно статистическим данным предоставленными Прокуратурой РА, за первое полугодие 2010 г. было возбуждено 221 уголовных дел по коррупции. За названный период в судах были рассмотрены 65 уголовных дел коррупционного характера. 79 человек было осуждено, из них 32 – должностные лица. При 55.6% случаев было применено лишение свободы, при 27.8% - штраф, а другие виды наказания были применимы при 16.6% случаев.

Просветительские мероприятия и опросы

В 2010 годы были проведены социологическое исследования, опросы направленные на оценку деятельности Правительства РА и других государственных органов. Одной из таких мероприятий было социологическое исследование оценки деятельности Правительства РА, выявление достижений и упущении в его деятельности. В 2009 году 2 НПО РА при поддержке ОБСЕ провели опросы среди населения для выявления уровня доверия к Полиции. Опросники содержали также вопросы о коррупции.

Агентство США по Международному Развитию (AMP США/USAID)/Мобилизирующие Действия Против Коррупционной (МДПК) Деятельности в Армении в 2008-2010гг. организовали 7 антикоррупционных форумов при содействии Правительства РА, НПО и доноров.

В полной мере ведутся работы Центров Защиты и Содействия основанные МДПК. Эти центры ведут просветительскую работу среди населения, дают юридические консультации по жалобам граждан о коррупционных проявлениях, бесплатно содействуют населению в связи с коррупционными действиями. Они распространяют информационные буклеты, дающие разъяснения по отдельным проявлениям коррупции

о мерах необходимых предпринять для его предотвращения и пресечения. Например в ноябре 2010 года в качестве бесплатного вкладыша газет были распространены 10 000 экземпляров таких буклетов.

Активным участником в этом процессе стала и Школа Прокуратуры, которая в течении 2009 года по своей инициативе организовала и провела занятия с 500 школьниками старших классов 8-и общеобразовательных школ по проблемам предупреждения и борьбы с коррупцией. Основываясь на опыте проведенных занятия, Школа Прокуратуры подготовила учебный план «Коррупция и борьба с ней» для школьников старших классов общеобразовательных школ, который был одобрен Национальным институтом Министерства Образования и Науки для применения в общеобразовательных школах. Тематика занятия включает такие проблемы как понятие, уровни коррупции, права человека и коррупция, влияние коррупции на развитие экономики государства, роль средств массовой информации борьбе с коррупцией и т.д.

Изменения и дополнения в действующее законодательство

Учитывая необходимость совершенствования законодательной базы для успешного проведения превенции коррупции, 07.06.2010 законопроект о “Об общественной службе” был представлен на рассмотрение Национального собрания и был одобрен в первом чтении. Законопроект "Об общественной службе" предусматривает пересмотр кодекса этики гражданских служащих, установление единого кодекса этики для всех государственных служащих, институт информирования, понятие конфликта интересов, создание комиссии по этическим вопросам во всех государственных органах управления, определение видов, стоимости подарков должностным лицам, круг взаимосвязанных лиц и т.д.

В 2010 году первым чтением были одобрены также законопроекты о внесении изменения и дополнении в закон “О гражданской службе” и “О вознаграждении гражданских служащих”. В частности, предусматривается распределение вознаграждения служащим на основании системы оценки результата.

Национальное собрание ратифицировала также ряд международно-правовых документов направленных на упорядочение сотрудничества в сфере борьбы с преступностью. В частности, в октябре 2010 года были ратифицированы соглашение между РА и Арабской Республикой Сирия о выдаче лиц, взаимной правовой помощи по уголовным делам, соглашение о сотрудничестве правительств РА и Италии в полицейской сфере, соглашение о сотрудничестве правительств РА и Латвии в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и иных преступлении, а также была ратифицирована 2-ая дополнительная резолюция европейской конвенции “О взаимной помощи по уголовным делам”.

Законопроект «О внутреннем аудите» первым чтением был принят Национальным Собранием РА. По действующему законодательству есть возможность проведения только финансового аудита, в то время как по законопроекту предусматривается проведение внутреннего аудита всех функции связанных с финансовым управлением и контролем деятельности организации общественного сектора. Будут расширены также виды аудита, включая такие виды как аудит соответствия, исполнительности и т.д.

Новый законопроект «О Государственных закупках» был представлен на одобрение Национального собрания в октябре 2010 года. В соответствии с этим законопроектом предусматривается более детальное регулирование всех вопросов связанных с государственными закупками, а также создание «Апелляционного Совета по закупкам», который будет наделен полномочиями рассмотрения и принятия решения по жалобам относительно государственных закупок.

После 2008 года в Уголовном кодексе Республики Армения не были внесены изменения относительно коррупционных преступлений. Следовательно, на данный момент составы некоторых коррупционных преступлений не в полной мере соответствуют требованиям международно-правовых актов. Однако уже обсуждается вопрос о внесении законопроекта о поправках и дополнениях к УК РА относительно коррупционных преступлений, а также пересмотра срока давности по этим преступлениям.

Учебная подготовка

Непрерывное внимание уделяется проведению тренингов, семинаров для представителей системы правосудия и государственного аппарата. С 2-ого ноября 2010 года проводится семинар «Коррупция и ее предупреждение» для более 200 судей. В рамках занятия слушателям предоставляется информация о динамике и структуре коррупционных преступлений в Армении, о соответствии норм уголовного законодательства РА требованиям международно-правовых актов, а также дается обзор международных правовых инструментов в сфере борьбы с коррупцией.

Семинары и тренинги по вопросам коррупции проводятся Школой Прокуратуры РА для прокуроров, следователей, а также работников иных правоохранительных органов. Только в 2010 году в тренингах приняли участие более 270 работников правоохранительных органов. Школа Прокуратуры подготовила и опубликовала пособия по расследованию отдельных видов коррупционных преступлений и отдельным вопросам связанных с коррупцией. Информация доступна как в печатной форме, так и в аудио версии.

В ближайшем будущем школой Прокуратуры при поддержке Всемирного Банка планируется проведение 3 дневных тренингов по проблемам отмыванию денежных средств добытых преступным путем.

Обязательная тематика по вопросам коррупции предусмотрена также по учебному плану переподготовки сотрудников Полиции РА за 2010 год. Примерно 18% тем переподготовки академии Полиции включают вопросы, связанные с коррупцией.

Совместно с консультационной группой Евросоюза (AEPLAC) специальные модули по темам борьбы с коррупцией были подготовлены и проведены также в сфере гражданской службы РА. Первый этап переподготовки бы успешно проведен по вопросам добросовестного управления (*integrity*). В течение 2010 года ведутся работы над организацией второго этапа переподготовки.

Выявление и пресечение коррупционных преступлений

Возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий бывшим главой Гюмрийского отделения ширакского областного управления полиции Шираком Шахназаряном.

Согласно доказательствам, полученным в ходе предварительного следствия, 24-го июля 2009г. Ш. Шахназарян принял в своем кабинете гражданина Г. Варпетяна и, услышав его жалобу, явно вышел за рамки своих должностных полномочий и применил насилие: нанес удары руками и ногами, причинив различные телесные повреждения, обругал гражданина. Затем Ш. Шахназарян поручил своим подчиненным отвести Г. Варпетяна в дежурную часть, обыскать и незаконно лишить свободы, закрыв его в одном из изоляторов.

Ш. Шахназаряну выдвинуто обвинение по 2-й части 309-й статьи Уголовного кодекса РА. Дело находится на стадии предварительного следствия и расследуется Специальной следственной службой.

В Специальной следственной службе Армении завершено предварительное следствие по уголовному делу, возбужденному по факту мошенничества и получения взятки начальником женского участка Уголовно-исполнительного учреждения «Абовян» К.Амбарцумян. Прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением закона в ходе предварительного следствия, утвердил обвинительное заключение.

Во время следствия было выявлено и обосновано, что начальник женского участка УИУ «Абовян» К.Амбарцумян для совершения действий в пользу осужденной Ареват Саркисян получила взятку в особо крупных размерах, а также пыталась содействовать в достижении соглашения между лицом, давшим взятку, и лицом, ее получившим, обманным путем похитив имущество в особо крупных размерах.

На основе полученных доказательств К.Амбарцумян предъявлено обвинение по п.1 ч.3 ст. 178 Уголовного кодекса (мошенничество), п.п. 3-4, ч.3 и п.2 ч. 4 ст. 311 (получение взятки), п.2 ч. 2 статьи 34-313 (попытка взяточничества). Уголовное дело направлено в суд общей юрисдикции первой инстанции административных округов Центр и Норк-Мараш города Еревана для рассмотрения по существу.