



АКС  
Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии

Отдел по борьбе с коррупцией

Директорат по финансам и предпринимательству

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France

Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19

Факс: +33 (0)1 44 30 63 07

Эл.почта: [anti-corruption.contact@oecd.org](mailto:anti-corruption.contact@oecd.org)

Веб-сайт: [www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn)

---

## СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

### ТРЕТИЙ РАУНД МОНИТОРИНГА

#### УЗБЕКИСТАН

### ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД

В данном документе содержится промежуточный доклад правительства о выполнении рекомендаций Третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий для Узбекистана. Промежуточный доклад был одобрен Пленарным заседанием АКС 15 сентября 2016 г.

## Содержание

<b>КОНТЕКСТ</b> .....	3
<b>МЕТОДОЛОГИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ОТЧЕТОВ</b> .....	4
РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ .....	5
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ .....	7
Раздел I. Политика борьбы с коррупцией.....	7
Рекомендация 1. Политическая воля к борьбе с коррупцией и антикоррупционная политика ...	7
Рекомендация 2. Исследования коррупции .....	8
Рекомендация 3. Антикоррупционное обучение и просвещение, участие гражданского общества .....	9
Рекомендация 4. Специализированные институты по антикоррупционной политике и предупреждению коррупции.....	12
Раздел II. Криминализация коррупции .....	13
Рекомендация 6. Обучение.....	13
Рекомендация 8. Статистика о применении конфискации .....	14
Рекомендация 11. Международное сотрудничество и взаимная правовая помощь .....	17
Рекомендация 12. Расследование и уголовное преследование коррупции – оперативно-розыскная деятельность.....	18
Рекомендация 13. Расследование и уголовное преследование коррупции.....	18
Раздел III. Предупреждение коррупции .....	21
Рекомендация 15. Добропорядочность на государственной службе .....	21
Рекомендация 16. Административные процедуры .....	23
Рекомендация 17. Государственный финансовый контроль и аудит .....	27
Рекомендация 18. Государственные закупки.....	29
Рекомендация 20. Дальнейшие шаги в сфере доступа к информации.....	31
Рекомендация 21. Политическая коррупция.....	34
Рекомендация 22. Судебная власть .....	36
Рекомендация 23. Добропорядочность в бизнесе .....	38

## КОНТЕКСТ

### **Об ОЭСР**

ОЭСР является форумом, в рамках которого правительства сравнивают эффективность своей политики в разных сферах, делятся опытом, определяют хорошую практику с учетом новых вызовов и поощряют принятие решений и рекомендаций, направленных на обеспечение лучшей политики для лучшей жизни граждан своих стран. Миссия ОЭСР – поощрять политику, нацеленную на улучшение экономического и социального благополучия людей во всем мире. Больше информации на [www.oecd.org](http://www.oecd.org).

### **О Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии**

Основной целью Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, основанной в 1998 году, является поддержка стран-членов в их усилиях по предотвращению и борьбе против коррупции, обмен информацией, разработка хороших практик и координация донорской помощи в форме региональных встреч и семинаров, программ взаимного обучения и специализированных тематических проектов. Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией является частью Сети. Больше информации на [www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn).

### **О Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией**

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией (далее – СПД) – это субрегиональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках Сети в 2003 г. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции ООН против коррупции, других международных стандартов и передовой практики. Больше информации на [www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan](http://www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan).

## МЕТОДОЛОГИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ОТЧЕТОВ

После принятия мониторингового отчета, оцениваемая страна предоставляет промежуточный отчет на каждом последующем пленарном заседании АКС.

**Промежуточный отчет** начинается с описания методологии, после чего предоставляется резюме оценки выполнения рекомендаций, которая была принята на пленарном заседании. Отчет содержит оценку выполнения каждой рекомендации, сначала предоставляя описание выполненных органами власти мер, а потом оценку АКС и экспертов.

**Подготовка промежуточного отчета состоит из следующих шагов:**

### **1. Представители страны подготавливают промежуточный отчет**

В документе должна быть предоставлена информация о мерах по выполнению каждой рекомендации, а также может быть включена информация о дополнительных событиях в антикоррупционной сфере. Представители страны направляют промежуточный отчет Секретариату АКС через Национальных координаторов вместе с дополнительными материалами, такими как нормативно-правовые документы или статистические данные. Представители гражданского общества также могут направить альтернативные промежуточные отчеты.

### **2. Подготовка начальной оценки Секретариатом АКС и экспертами**

Секретариат и эксперты, которые принимали участие в подготовке мониторинговых отчетов (или делегаты, замещающие экспертов), изучают промежуточный отчет и готовят проект оценки для пленарного заседания. Представители гражданского общества также приглашаются принять участие в оценке отчета страны.

### **3. Обсуждение во время пленарного заседания АКС**

Секретариат АКС и эксперты обсуждают проект промежуточного отчета с оценкой во время двусторонней подготовительной встречи с представителями страны. Затем проект отчета и оценки обсуждается на пленарном заседании, во время которого утверждается оценка.

### **4. Завершение подготовки промежуточного отчета**

После пленарного заседания Секретариат АКС добавляет окончательную оценку в промежуточный доклад с учетом обсуждения на пленарном заседании и публикует ее на сайте АКС.

## РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ

### 17-ое заседание 14-15 сентября 2016 г.:

[Отчет](#) по результатам третьего раунда мониторинга Узбекистана в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией был утвержден на пленарном заседании Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии 9 октября 2015 года в штаб-квартире ОЭСР в Париже.

Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга Узбекистана был предоставлен Национальным координатором – Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан. Информация была изучена экспертной группой: г-жа Илута Сейсане, главный специалист Управления планирования политики, Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией (Латвия), Алтын-Ай Капышева, руководитель управления, Министерство по делам государственной службы (Казахстан), Айжанат Куштарова, руководитель управления антикоррупционного мониторинга, Министерство по делам государственной службы (Казахстан), Айгерим Парменова, Управление внешнего анализа коррупционных рисков, Министерство по делам государственной службы (Казахстан), Андрий Кухарук (Секретариат ОЭСР). Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 15 сентября 2016 года. Со времени отчета по результатам третьего раунда мониторинга, из 19 рекомендаций, которые рассматривались в промежуточном докладе, по 5-ти отмечен значительный прогресс, по 13-ти – прогресс, по 1-й рекомендации отмечено отсутствие прогресса.

Рекомендация	Оценка прогресса
	<i>17-ое заседание</i> Сентябрь 2016 г.
<b>Рекомендация 1. Политическая воля к борьбе с коррупцией и антикоррупционная политика</b>	Значительный прогресс
<b>Рекомендация 2. Исследования коррупции</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 3. Антикоррупционное обучение и просвещение, участие гражданского общества</b>	Значительный прогресс
<b>Рекомендация 4. Специализированные институты по антикоррупционной политике и предупреждению коррупции</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 6. Обучение</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 8. Статистика о применении конфискации</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 9. Возвращение имущества</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 10. Иммунитеты</b>	Отсутствие прогресса
<b>Рекомендация 11. Международное сотрудничество и взаимная правовая помощь</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 12. Расследование и уголовное преследование коррупции – оперативно-розыскная деятельность</b>	Значительный прогресс
<b>Рекомендация 13. Расследование и уголовное преследование коррупции</b>	Прогресс
<b>Рекомендация 15. Добропорядочность на</b>	Прогресс

государственной службе	
Рекомендация 16. Административные процедуры	Значительный прогресс
Рекомендация 17. Государственный финансовый контроль и аудит	Значительный прогресс
Рекомендация 18. Государственные закупки	Прогресс
Рекомендация 20. Дальнейшие шаги в сфере доступа к информации	Прогресс
Рекомендация 21. Политическая коррупция	Прогресс
Рекомендация 22. Судебная власть	Прогресс
Рекомендация 23. Добропорядочность в бизнесе	Прогресс

**Примечание:**

**«Значительный прогресс»** – значимые практические меры, которые были предприняты страной для удовлетворительного выполнения многих элементов рекомендации (больше половины). Это может включать принятие и/или обеспечение исполнения важного закона.

**«Прогресс»** – некоторые практические меры были предприняты для выполнения рекомендации. К примеру, наличие проектов законов, которые были, по крайней мере, утверждены правительством и поданы на рассмотрение парламента, будет рассматриваться в качестве «прогресса» в рамках оценки промежуточных отчётов.

**«Отсутствие прогресса»** – описанные выше меры по выполнению рекомендации не были предприняты.

Рекомендации, которые полностью выполнены, могут быть закрыты для процедуры промежуточных отчетов, и в дальнейшем могут быть оценены только в рамках процедуры мониторинга.

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ

### Раздел I. Политика борьбы с коррупцией

#### Рекомендация 1. Политическая воля к борьбе с коррупцией и антикоррупционная политика

*Определить основы антикоррупционной политики Узбекистана, в том числе цели и основные направления, а так же механизм реализации, ясно отразив результаты исследований и отчетов с участием ключевых государственных ведомств, гражданского общества и научных кругов, и их регулярно обновлять.*

*Разрабатывать и утверждать регулярные национальные планы по предупреждению и борьбе с коррупцией в государственных органах, публиковать их и поощрять их активное исполнение.*

*Поощрять разработку и реализацию эффективных антикоррупционных мероприятий на уровне ведомств, министерств и органов государственной власти на местах, особенно с наиболее высоким риском коррупции.*

*Проводить мониторинг реализации антикоррупционных мероприятий и их влияния.*

*Обеспечить публичную доступность регулярных отчетов об антикоррупционных мероприятиях в Узбекистане и их результатов.*

#### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

16 января 2016 года Правительством утвержден Комплексный план практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017 годы (далее – Комплексный план), которым определены основные направления противодействия коррупции на национальном уровне и определен механизм их реализации, сроки и исполнители. В основу Комплексного плана легли результаты исследований и отчетов с участием ключевых государственных ведомств, гражданского общества и научных кругов.

Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан, в качестве рабочего органа комиссии осуществляется регулярный мониторинг исполнения Комплексного плана, на основе методики, утвержденной руководством Генпрокуратуры 30 октября 2015 года. Определяется эффективность антикоррупционных мер и выставляется рейтинг эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов. Получившие наиболее низкий рейтинг министерства и ведомства подпадают под усиленный мониторинг. По итогам мониторинга подготавливаются рекомендации и предложения по повышению эффективности антикоррупционных мер.

Каждое полугодие Межведомственной рабочей группой (далее - МВРГ) проводится анализ хода реализации антикоррупционных мероприятий на уровне ведомств, министерств и органов государственной власти на местах.

Обеспечивается публичная доступность регулярных отчетов об антикоррупционных мероприятиях в Узбекистане и их результатов. Так, итоги заседания МВРГ опубликованы в электронных СМИ, проведены многочисленные встречи с целью освещения результатов мониторинга.

В рамках реализации п. 12 Комплексного плана, во всех министерствах и ведомствах республики разработаны и утверждены отраслевые планы по противодействию коррупции. По итогам 2015 года проведены расширенные заседания Комиссий по противодействию

коррупции и обсуждены итоги исполнения ведомственных планов.

**Оценка прогресса– 17<sup>ое</sup> заседание: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС**

Согласно предоставленной информации, Правительством утвержден новый Комплексный план практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017 годы, что само по себе является значительным положительным шагом.

Кроме этого, предоставлено информацию о том, что Генеральная прокуратура утвердила и применяет механизм мониторинга выполнения плана, также во всех министерствах и ведомствах республики разработаны и утверждены отраслевые планы по противодействию коррупции.

Указано также, что каждое полугодие Межведомственной рабочей группой проводится анализ хода реализации антикоррупционных мероприятий на уровне ведомств, министерств и органов государственной власти на местах.

**Рекомендация 2. Исследования коррупции**

**Регулярно проводить опросы общественного мнения и социологические и научные исследования о распространении коррупции.**

**Обеспечить публикацию, в том числе в Интернете, результатов опросов общественного мнения, а также социологических и научных исследований о распространении коррупции.**

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

**Отчет правительства**

Высшей аттестационной комиссией совместно с ведущими научными учреждениями (ИМДЗ, АГУ, ТГЮУ, ИСМИ, Исследовательский центр при Верховном суде, ВУК Генпрокуратуры, Академия МВД) в октябре 2015 г. разработан и утвержден «План-график проведения научных исследований причин и условий проявления коррупции» (приказ ВАК Республики Узбекистан № 47 от 24.06.2015 года). План-график предусматривает проведение 31 научно-исследовательской работы по различным аспектам борьбы с коррупцией, из них 27 научных исследований (в т.ч. подготовка 12 докторских диссертаций).

Регулярно проводятся опросы общественного мнения, социологические и научные исследования о распространении коррупции.

Так, ЦИОМ «Ижтимоий фикр» 14-22 марта 2016 года провел изучение общественного мнения об эффективности мер по противодействию коррупции, отношении граждан к коррупции и проводимой в стране борьбе с коррупционными преступлениями на тему: «Борьба с коррупцией в зеркале общественного мнения».

Исследования также проводятся на ведомственном уровне.

Так, ГТК проведены анонимные опросы среди сотрудников таможенных постов, граждан пересекающих таможенную границу и субъектов предпринимательства, в ходе которых было опрошено 1495 респондентов (425 – сотрудников, 312 – субъектов предпринимательства, 758 – граждан), по итогам которых определены сферы, наиболее подверженные коррупции, установлены причины ее возникновения и выработаны меры по совершенствованию противодействия коррупции.

Аналогичным образом, Министерство народного образования, Министерство финансов, ГНК, Государственный комитет по статистике и другие ведомства также провели специализированные исследования, направленные на выявление причин и условий



проявления коррупции в различных отраслях и сферах общественной жизни.

В июле-августе 2016 ЦИОМ «Ижтимоий фикр» проведено изучение на тему: «Общественное мнение о борьбе с коррупцией и взяточничеством в сфере образования» среди 3025 учащихся и преподавателей 14 лицеев и 97 колледжей по всей стране.

Опросы общественного мнения и социологические исследования проводятся также ННО и другими институтами гражданского общества.

Так, Независимым институтом формирования гражданского общества (НИМФОГО) в апреле-мае 2016 года проведено исследование, направленное на выявление причин и условий проявления коррупции в высших учебных заведениях, проведены мониторинговые мероприятия в 64 высших учебных заведениях республики, организовано интервьюирование и работа фокус-групп с участием более 120 экспертов, имеющих практический опыт работы в системе высшего образования, около 100 родителей студентов, более 150 преподавателей и 200 учащихся. Кроме того, проведен социологический опрос среди 634 студентов и 307 преподавателей вузов страны.

Кроме того, ТПП в рамках взаимодействия государства и бизнеса совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в 2015-2016 гг. проведен социологический опрос среди 1388 субъектов предпринимательства касательно выявления основных факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, существующих бюрократических барьеров и препон, в том числе степени распространения коррупции в предпринимательской сфере.

ИСМИ в марте – апреле 2016 г. проведено аналитическое исследование официальных сайтов местных органов государственного управления (Совмина Каракалпакстана, хокимиятов г.Ташкента и областей) с целью оценки результативности исполнения Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», по итогам которого подготовлен соответствующий аналитический доклад «О деятельности официальных веб-ресурсов местных органов власти по обеспечению прав граждан на получение информации».

Результаты изучения общественного мнения доводятся до сведения широких слоев населения.

Например, Результаты изучения ЦИОМ «Ижтимоий фикр» общественного мнения опубликованы в еженедельнике «Тасвир», журнале «Общественное мнение. Права человека», ТПП результаты изучения опубликовала на своем веб-сайте и т.д.

#### ***Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС***

Запланировано ряд научных исследований причин и условий проявления коррупции, также приведены примеры социологических опросов на связанную с коррупцией тематику, как на общегосударственном, так и на ведомственном уровне.

### **Рекомендация 3. Антикоррупционное обучение и просвещение, участие гражданского общества**

***Проводить мероприятия по антикоррупционному просвещению и обучению, в том числе посредством Комплекса мер по правовой пропаганде и правовому просвещению, предусмотренного в Комплексном Плане по противодействию коррупции.***

***Разработать и внедрить в учреждениях среднего, среднего специального, профессионального и высшего образования образовательные программы по антикоррупционной тематике, обеспечить общую методологическую поддержку в разработке таких программ и финансовую поддержку их внедрений.***

***В мероприятиях по пропаганде и правовому просвещению отразить вопросы прав***

**граждан, особенно молодежи, во взаимоотношениях с государственными органами; проводить более широкое обсуждение законов и доведения сути законов до граждан.**

**Более активно привлекать гражданское общество к содействию с государственными органами в предупреждении коррупционных проявлений.**

#### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

Мероприятия по антикоррупционному просвещению проводятся на основе Комплексного плана мероприятий по доведению до широких слоев населения сути и значения нормативно-правовых актов, а также осуществляемых мероприятий государственными органами в сфере противодействия коррупции на 2016-2017 годы, разработанного Министерством юстиции и согласованного со всеми министерствами и ведомствами.

Также, согласно п.7 Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017г., соответствующие мероприятия по антикоррупционному просвещению и обучению проводятся каждым министерством и ведомством в рамках принятых ведомственных планов по противодействию коррупции, с привлечением в качестве консультантов представителей Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции

Например, Министерством финансов, в рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве с Национальной Ассоциацией бухгалтеров и аудиторов, а также Торгово-промышленной палатой проведено более 200 мероприятий по антикоррупционной пропаганде, с охватом всех регионов страны.

В Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана обсуждены вопросы сотрудничества органов государственной статистики и негосударственных некоммерческих организаций в сфере борьбы с коррупцией<sup>1</sup>

Только органами юстиции по республике проведено 1 813 мероприятий по предупреждению коррупции среди населения, в том числе молодежи, представителей гражданского общества и СМИ, где разъясняются права граждан, особенно молодежи, во взаимоотношениях с государственными органами. В данных мероприятиях участвовали более 65 тыс. населения, из них 37 тыс. составляют молодежь.

Гражданское общество активно вовлекается в вопросы содействия государственным органам в предупреждении коррупции, заключаются соглашения (Меморандумы) госорганов с институтами гражданского общества и приняты планы по проведению совместных мероприятий по предупреждению коррупционных проявлений.

Так, в рамках социального партнерства Генеральной прокуратурой, МинВУЗом, Министерством культуры и спорта, ТГЮУ совместно с общественным движением молодежи «Камолот» и Офисом координатора проектов ОБСЕ среди учащихся колледжей (лицеев) и студентов ВУЗов республики в период января-августа 2016 года проведены 1 и 2 этапы Республиканского конкурса творческих работ по предупреждению коррупции (лучший плакат; лучшее сочинение; лучший сценарий для аудиоролика; лучший сценарий для видеоролика).

Генеральной прокуратурой с января 2016 г. реализуется цикл мероприятий по теме: «Коррупция – угроза национальной безопасности» в министерствах и ведомствах. Проведены мероприятия в министерствах здравоохранения (6.04.2016)<sup>2</sup>, народного образования (19.04.2016), высшего образования (23.04.2016), ЦБ (18.05.2016), НТПК (12.03.2016)<sup>3</sup>,

<sup>1</sup> <http://www.review.uz/index.php/novosti-main/item/8773-goskomstat-i-predstaviteli-nno-obsudili-voprosy-sotrudnichestva-v-sfere-borby-s-korrupsiej>.

<sup>2</sup> <https://www.gazeta.uz/2016/04/06/corruption/>; <http://ru.sputniknews-uz.com/society/20160406/2413521.html>.

<sup>3</sup> <http://www.review.uz/index.php/show/itemlist/tag/>

Узбекском агентстве автомобильного и речного транспорта (29.02.2016)<sup>4</sup> и т.д. Все мероприятия освещены в сети Интернет.

НТРК совместно с Генеральной прокуратурой подготовлены социальные ролики по предупреждению коррупции в системе высшего образования и государственной службы. Ролики демонстрируются регулярно по центральным каналам ТВ. При этом, подготовлены и переданы в эфир 107 цикловых теле радиопередач, посвященные вопросам предупреждения коррупции, с охватом широкой аудитории телезрителей и радиослушателей.

В учреждениях среднего, среднего специального, профессионального и высшего образования внедряется антикоррупционная тематика.

Например, в мае месяце 2016 года на основе типовой программы, утвержденной по предмету «Теория построения демократического общества в Узбекистане» и разработанной на ее основе рабочей программы для студентов 4-ых курсов высших учебных заведений введен спецкурс, состоящий из 2-х часовых лекционных и 2-х практических занятий на тему: «Коррупция – угроза безопасности».

Аналогичные спецкурсы внедрены для учащихся колледжей и лицеев республики.

Высшим военным таможенным институтом ГТК Республики Узбекистан в рамках осуществления антикоррупционного обучения слушателей ВВТИ внесены соответствующие изменения в действующие учебные программы на 2015-2016 учебный год, утвержденные ведомственным распоряжением ГТК №121ф от 14.08.2015г., согласно которым введены специальные учебные программы, посвященные антикоррупционному обучению («Коррупция: причины, проявления, противодействие» - для слушателей очного обучения и «Борьба с коррупцией и преступностью в таможенных органах» - для слушателей курсов переподготовки и повышения квалификации).

Введены специальные курсы по противодействию коррупции среди госслужащих, в ходе повышения квалификации (п.5. Комплексного плана). Соответствующими центрами с января 2016 г. подготовлены учебные программы и материалы, внедрены в учебный процесс. Например, ЦПКЮ данным спецкурсом охвачено 62 группы 1300 слушателей, из них более 120 кандидаты в судьи. Для судей подготовлен отдельный спецкурс по вопросам предупреждения коррупции.

Учебным центром Министерства финансов включен в программы обучения спецкурс «Правовые механизмы противодействия коррупции». С начала 2016 г. спецкурс проведен для 73 групп 927 слушателей финансовых, казначейских, контрольно-ревизионных, пенсионных управлений, а также финансово-учетных работников бюджетных организаций (министерств и ведомств).

Подобные спецкурсы внедрены и в других ведомствах.

### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС**

Антикоррупционное обучение и просвещение является составляющей Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017г., а также Комплексного плана мероприятий по доведению до широких слоев населения сути и значения нормативно-правовых актов, а также осуществляемых мероприятий государственными органами в сфере противодействия коррупции на 2016-2017 годы. Антикоррупционная тематика внедряется в структуру различных образовательных программ учебных заведений и программ по повышению квалификации государственных служащих. Приведен ряд примеров по проведению мероприятий по антикоррупционной пропаганде, а также предоставлены отдельные примеры привлечения институтов гражданского общества к проведению мероприятий.

<sup>4</sup>[http://www.autotrans.uz/ru/press\\_center/news/autotrans/korruptsiya-ugroza-bezopasnosti-i-razvitiya-obshchestva/](http://www.autotrans.uz/ru/press_center/news/autotrans/korruptsiya-ugroza-bezopasnosti-i-razvitiya-obshchestva/)

#### **Рекомендация 4. Специализированные институции по антикоррупционной политике и предупреждению коррупции**

**Обеспечить регулярную и эффективную работу межведомственной рабочей группы по вопросам содействия совершенствованию организационно-практических и нормативно-правовых основ противодействия коррупции и информировать о результатах ее работы и ее рабочих органов в сфере национальной антикоррупционной политики.**

**Ясно установить функции органов ответственных за разработку и координацию национальной антикоррупционной политики и за предотвращение коррупции и обеспечить их надлежащими ресурсами.**

#### **17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

##### **Отчет правительства**

В феврале 2016г. обновлен персональный состав МВРГ на основе представленных кандидатур руководителей (заместителей) министерств и ведомств. Помимо этого, с целью оптимизации работы, определены координаторы на экспертном уровне от 45 министерств и ведомств, с возложением на них обязанностей по своду и координации отраслевой работы в рамках мониторинга.

16 января 2016 года состоялось заседание межведомственной рабочей группы, где заслушана информация Генеральной прокуратуры по итогам мониторинга эффективности реализации Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2015, обсуждены проекты Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017 годы и Плана мероприятий, подлежащих выполнению в рамках новых рекомендаций Стамбульского плана действий на 2016 - 2017 гг.

Подготовлен годовой отчет о результатах проведения антикоррупционных мероприятий в республике и обеспечено его освещение на веб-сайтах госорганов и предложения по совершенствованию организационно-практических и нормативно-правовых основ противодействия коррупции.

Аналогичная работа продолжается в текущем году.

Законодательные основы определения функций органов ответственных за разработку и координацию национальной антикоррупционной политики и за предотвращение коррупции установлены Законом «О профилактике правонарушений» (№ ЗРУ-371 от 14 мая 2014 г.)

##### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлена информация о заседании межведомственной рабочей группы по вопросам содействия совершенствованию организационно-практических и нормативно-правовых основ противодействия коррупции в начале года, на котором рассматривались результаты мониторинга эффективности реализации Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2015, обсуждены проекты Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2016-2017 годы и Плана мероприятий, подлежащих выполнению в рамках новых рекомендаций Стамбульского плана действий на 2016 - 2017 гг. Сообщалось также о том, что группа каждое полугодие осуществляет анализ хода реализации антикоррупционных мероприятий.

Также был обновлен состав рабочей группы и определены координаторы на экспертном уровне от 45 министерств и ведомств, с возложением на них обязанностей по своду и координации отраслевой работы в рамках мониторинга выполнения Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий.

Вместе с тем, не получено информации о каких-либо изменениях в части определения функций и ресурсного обеспечения антикоррупционных органов.

## Раздел II. Криминализация коррупции

### Рекомендация 6. Обучение

*Поощрять обучение представителей научных кругов в области международных стандартов и лучших практик по противодействию коррупции, чтобы способствовать эффективному законотворческому процессу в части приведения антикоррупционного законодательства в более полное соответствие с международными стандартами.*

#### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

Регулярно организуются и проводятся обучающие мероприятия для представителей научных кругов в области международных стандартов и лучших практик по противодействию коррупции.

Так, 15-17 марта 2016 года в ЦПКЮ при Министерстве юстиции проведен межрегиональный учебный семинар на тему: «Получение и использование электронных доказательств при расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел», при участии судей из Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана, а также экспертов из Великобритании, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединённых Штатов Америки<sup>5</sup>.

ТГЮУ совместно с филиалом МНПО «Региональный диалог» 25-26 мая т.г. на семинаре на тему «Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство: состояние и перспективы совершенствования», обсудили вопросы национального законодательства и зарубежной практики в сфере криминализации, незаконного обогащения, взяточничества, возврата активов.

АГУ в ноябре 2015 г. проведен круглый стол на тему: «Правовые основы реформирования государственной службы в Республике Узбекистан», с целью разработки предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего данную область<sup>6</sup>.

Учебным центром Минфина совместно с Всемирным банком и ПРООН с 14 по 16 января 2016г. в ходе круглого стола обсудили проект закона Республики Узбекистан «О Государственных закупках» и проект нормативно-правового акта по дальнейшему совершенствованию и развитию системы государственных закупок на период с 2016-2025 гг. для приведения в более полное соответствие с международными стандартами<sup>7</sup>. Представители научных кругов Узбекистана принимают активное участие в тренингах ОЭСР, ОБСЕ, ПРООН и других международных организаций, направленных на обучение в области международных стандартов и лучших практик по противодействию коррупции, чтобы способствовать эффективному законотворческому процессу в части приведения антикоррупционного законодательства в более полное соответствие с международными стандартами.

18 августа 2016 г. с участием экспертов ТГЮУ, АГУ, УМЭД и других научных учреждений

<sup>5</sup> <http://kabar.kg/rus/society/full/103528>, <http://sud.gov.kz/eng/node/102816>

<sup>6</sup> <http://www.dba.uz/ru/2-uncategorised/630-pravovye-osnovy-reformirovaniya-gosudarstvennoj-sluzhby-v-respublike-uzbekistan>.

<sup>7</sup> <https://www.mf.uz/home/deyatelnost-ii/gosudarstvennye-zakupki.html>

проведен семинар-тренинг «Соблюдение этических правил – необходимое условие эффективного государственного управления», при содействии ОБСЕ, ПРООН с участием экспертов Малайзии, Бюро по вопросам этики ПРООН и т.д.

В рамках исполнения План-графика ВАК опубликованы 46 публикаций, подготовлены 9 монографий, 6 брошюр, 1 учебное пособие и 2 аналитических доклада. Проведены тематические 9 научно-практических конференций, 12 круглых столов, 6 научных семинаров и 6 выступлений, направленных на изучение международных стандартов и лучших практик по противодействию коррупции.

Всего, за отчетный период проведено более 30 мероприятий (семинаров, тренингов, конференций, круглых столов)

#### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлена информация о вовлечении представителей научных кругов к различным мероприятиям, в рамках которых освещались и обсуждались отдельные международные антикоррупционные стандарты.

### **Рекомендация 8. Статистика о применении конфискации**

**Регулярно собирать и анализировать статистические данные о применении конфискации в коррупционных делах и использовать эти анализы для усовершенствования законодательства и практики.**

#### **17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

##### **Отчет правительства**

Верховным судом Республики Узбекистан на регулярной основе проводится сбор и анализ статистических данных о применении конфискации в коррупционных и иных делах.

Анализ статистических данных о применении конфискации в коррупционных делах позволили обосновать предложения по совершенствованию законодательства и практики.

Так, Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»<sup>8</sup> №405 от 25.04.2016г. внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Законы Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом», «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», касательно применению конфискации в коррупционных делах.

Данные нововведения, законодательно закрепляют за Департаментом по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и его подразделения на местах не только проведение оперативно-розыскных мероприятий, но регулярно собирать и анализировать статистические данные по соответствующим преступлениям.

Вместе с тем, с целью обеспечения полного и всестороннего сбора данных о применении конфискации Отделом судебной статистики Верховного суда разрабатывается форма отчета и в ближайшее время будет направлена для ведения в суды общей юрисдикции и будет ежеквартально обновляться с 4-го квартала 2016 года.

<sup>8</sup> <http://narodnoeslovo.uz/index.php/uzhzhatlar/item/6758-o-vnesenii-izmenenij-i-dopolnenij-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-uzbekistan>



### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлена информация об осуществляемом Верховным судом сборе и анализе статистической информации о применении конфискации по коррупционным делам, что позволило разработать предложения по усовершенствованию законодательства в этой области, в частности принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 25.04.2016 г.

Вместе с тем, отсутствует четкая информация о связи проведенного анализа статистики и содержания нового законодательства. Кроме этого, неясно станет ли предусмотренное данным Законом определение понятия «доходы, полученные от преступной деятельности», которое предусмотрено новой редакцией отдельных положений Закона «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», основанием для конфискации перечисленных в определении активов в рамках уголовного процесса.

Также сообщается о работе по разработке новой формы отчетности относительно применения конфискации.

Предоставленная информация свидетельствует о наличии незначительного прогресса, направленного на выполнение данной рекомендации.

### **Рекомендация 9. Возвращение имущества**

**- Принять меры, обеспечивающие непосредственное возвращение имущества в порядке, предусмотренном Статьей 53 Конвенции ООН, в том числе:**

- **меры, которые могут потребоваться, чтобы разрешить другому Государству-участнику предъявлять в свои суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией ООН,**

- **меры, которые могут потребоваться, чтобы позволить своим судам предписывать тем лицам, которые совершили преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией ООН, выплату компенсации или возмещения убытков другому Государству-участнику, которому был причинен ущерб в результате совершения таких преступлений,**

- **меры, которые могут потребоваться, чтобы позволить своим судам или компетентным органам при вынесении решений о конфискации признавать требования другого Государства-участника как законного собственника имущества, приобретенного в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией ООН,**

**- Рассмотреть вопрос о принятии положений, позволяющих осуществлять конфискацию доходов от преступлений без вынесения приговора в рамках уголовного производства по делам, когда преступник не может быть подвергнут преследованию по причине смерти, укрывательства или отсутствия или в других соответствующих случаях;**

**- Принять меры, обеспечивающие возвращение активов и распоряжение ими в порядке, предусмотренном Статьей 57 Конвенции ООН.**

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

**Отчет правительства**

В июне 2016 года, в целях принятия положений, позволяющих осуществлять конфискацию доходов от преступлений без вынесения приговора в рамках уголовного производства по делам, когда преступник не может быть подвергнут преследованию по причине смерти, укрывательства или отсутствия или в других соответствующих случаях Генеральной прокуратурой подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в УПК Республики Узбекистан.

4 июля 2016 года законопроект рассмотрен на проведенном в ВУК Генпрокуратуры семинаре «Международные стандарты в сфере криминализации коррупции».

**Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлено информацию о разработке законопроекта относительно возможности осуществления конфискации доходов от преступлений без вынесения приговора в рамках уголовного производства по делам, когда преступник не может быть подвергнут преследованию по причине смерти, укрывательства или отсутствия, или в других соответствующих случаях.

Хотя эта инициатива находится на довольно ранней стадии, она позволяет прийти к выводу о наличии прогресса в выполнении этой части рекомендации, предусматривающей рассмотрение соответствующего вопроса.

Не предоставлено информации о каких-либо шагах по выполнению остальных составляющих рекомендации.

**Рекомендация 10. Иммунитеты**

***Принять простой, ясный и прозрачный порядок лишения неприкосновенности тех категорий лиц обладающих иммунитетом, для которых такой порядок законодательством не предусмотрен.***

***Ограничить категории должностных лиц, пользующихся неприкосновенностью, а также рамки неприкосновенности с тем, чтобы их неприкосновенность распространялась только на действия, совершаемые ими при выполнении своих должностных обязанностей.***

***Предусмотреть, ясное регулирование возможных оперативно-розыскных и/или уголовно-процессуальных действий в отношении лиц, обладающих иммунитетом до снятия их неприкосновенности, с тем, чтобы иммунитеты не были препятствием для эффективного расследования и уголовного преследования коррупционных дел.***

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

**Отчет правительства**

Идет работа по совершенствованию законодательства по принятию простого, ясного и прозрачного порядка лишения неприкосновенности тех категорий лиц обладающих иммунитетом, для которых такой порядок законодательством не предусмотрен.

Также обсуждается вопрос об ограничении категории должностных лиц, пользующихся



неприкосновенностью, а также рамки неприкосновенности с тем, чтобы их неприкосновенность распространялась только на действия, совершаемые ими при выполнении своих должностных.

Аналогичным образом, обсуждается вопрос целесообразности внесения законодательных изменений, предусматривающих ясное регулирование возможных оперативно-розыскных и/или уголовно-процессуальных действий в отношении лиц, обладающих иммунитетами до снятия их неприкосновенности, с тем, чтобы иммунитеты не были препятствием для эффективного расследования и уголовного преследования коррупционных правонарушений.

**Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: *ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА***

Предоставленная общая информация о рассмотрении вопросов, касающихся выполнения рекомендации, не содержит сведений о каких-либо практических шагах в этом направлении.

**Рекомендация 11. Международное сотрудничество и взаимная правовая помощь**

***Рассмотреть вопрос о принятии положений, предусматривающих возможность заслушивания показаний свидетеля или эксперта в режиме видеоконференции, в соответствии со Статьей 32 Конвенции ООН.***

***Рассмотреть вопрос о присоединении к Кишиневской конвенции стран СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.***

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

***Отчет правительства***

30 декабря 2015 года министром юстиции утвержден План работ межведомственной рабочей группы по изучению соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами на 2016 год, в соответствии с пунктом 4 которого предусмотрено изучение вопроса широкого внедрения видеоконференцсвязи в уголовно-процессуальное и гражданское процессуальное законодательство.

В июле 2016 года Исследовательским центром при Верховном суде подготовлена аналитическая справка по изучению национального законодательства и опыта зарубежных стран, а также подготовлен проект закона, предусматривающий соответствующие изменения и дополнения в процессуальное законодательство, который направлен для рассмотрения в заинтересованные министерства и ведомства.

Практическая реализация положений указанного законопроекта невозможна без внедрения современных технологий в деятельность правоохранительных органов и судов, в связи с чем, правительством осуществляются масштабные меры в данном направлении.

Так, принято Постановление Президента «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов прокуратуры Республики Узбекистан» (№ПП-2568 от 29.07.2016) в целях реализации комплексных мер по внедрению современных ИКТ и программных продуктов для повышения эффективности деятельности органов прокуратуры.

Аналогичные меры реализуются в судебной системе и правоохранительных органах.

Вопрос присоединения Республики Узбекистан к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 07.10.2002 г.) находится на стадии проработки.

**Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

В Узбекистане продолжает уделяться внимание обсуждению вопроса о применении видеоконференцсвязи в уголовном производстве, подготовлена аналитическая информация, обсуждается соответствующий законопроект. Также сообщается о мерах по внедрению информационно-компьютерных технологий и программных продуктов в работу судебных и правоохранительных органов, что позволит создать надлежащую ресурсную базу для применения видеоконференцсвязи.

Отсутствует какая-либо конкретная информация относительно выполнения второй части рекомендации.

**Рекомендация 12. Расследование и уголовное преследование коррупции – оперативно-розыскная деятельность**

**Ввести нормативное определение отдельных видов оперативно-розыскных мероприятий для полного соответствия законодательства с Конвенцией ООН против коррупции.**

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

**Отчет правительства**

Введено нормативное определение отдельных видов оперативно-розыскных мероприятий для полного соответствия законодательства с Конвенцией ООН против коррупции.

В частности, Законом Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»<sup>9</sup> №405 от 25.04.2016г. в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан даны уточнения в отдельных статьях понятия «розыскных и следственных действий» как «следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий».

В Законе Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» конкретизированы виды оперативно-розыскных мероприятий.

**Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС**

В Узбекистане принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», которым даны определения отдельных видов оперативно-розыскных мероприятий, что является существенным шагом вперед в части обеспечения правовой определенности.

Вместе с тем, остается открытым вопрос относительно соответствия законодательного определения «контролируемой поставки» положениям п.4 ст. 50 Конвенции ООН против коррупции, на чем делалось отдельное ударение во время мониторинга.

**Рекомендация 13. Расследование и уголовное преследование коррупции**

**Усилить антикоррупционную специализацию правоохранительных органов и органов**

<sup>9</sup> <http://narodnoeslovo.uz/index.php/uzhzhatlar/item/6758-o-vnesenii-izmenenij-i-dopolnenij-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-uzbekistan>

*прокуратуры; Усилить независимость структурного подразделения Генеральной прокуратуры ответственного за расследование и уголовное преследование дел коррупционного характера.*

*Рассмотреть возможность включения в централизованный реестр банковских счетов информацию о бенефициарных собственниках, который будет доступен следственным органам.*

*Проводить обучение следователей и прокуроров по проведению расследований и уголовных преследований в отношении сложных финансовых преступлений, выделить необходимые кадровые и финансовые ресурсы, включая для проведения бухгалтерско-криминалистической и информационно-технологической экспертизы и исследований.*

*Обеспечить общественный доступ к регулярно обновляемым статистическим данным по уголовным и другим коррупционным правонарушениям, в частности, по количеству заявлений о таких правонарушениях, количеству зарегистрированных дел, результатам расследования, оперативно-розыскных мероприятий использованных в процессе уголовного преследования и судебных разбирательств (с указанием данных о примененных наказаниях и категориях обвиняемых их должности и места работы).*

#### **17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

##### **Отчет правительства**

В настоящее время ведется работа по усилению независимости структурного подразделения Генеральной прокуратуры ответственного за расследование и уголовное преследование дел коррупционного характера, в этих целях разработан проект Положения, предусматривающего соответствующие меры.

Согласно Постановлению Кабмина №179 от 03.07.2015 г. внесены изменения и дополнения в Положение о Едином государственном регистре предприятий и организаций (утверждено ПКМ № 274 от 25.09.2012 г.), согласно которым:

идентификационные, классификационные показатели из ЕГРПО, а также почтовые адреса, номера телефонов, сведения об учредителях юридических лиц, номера и даты государственной регистрации (внесения изменений в учредительные документы, исключения из единого государственного реестра) юридических лиц являются открытыми и общедоступными (п.17);

сведения из ЕГРПО предоставляются органам государственной власти и управления, правоохранительным органам в установленном законодательством порядке безвозмездно (п. 18).

Согласно изменениям и дополнениям в статью 15 Закона Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», внесенным 25 апреля 2016 года, банковские учреждения и иные организации обязаны представлять информацию о бенефициарных собственниках, который будет доступен следственным органам.

В частности организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом среди прочего предписано «осуществлять процедуры идентификации и принимать меры по надлежащей проверке клиентов, в том числе верификацию и регулярное обновление данных о клиенте и их собственниках; идентифицировать собственников и лиц, контролирующих клиентов, а также принимать доступные меры по проверке их личности; в случае невозможности применения мер по надлежащей проверке клиента, отказать в

открытии счета, проведении операции, во вступлении в деловые отношения и прекратить уже имеющиеся, а также направить сообщение о подозрительной операции в специально уполномоченный государственный орган; направлять сообщения о подозрительных операциях в специально уполномоченный государственный орган, в том числе о попытках их совершения, в установленном порядке не позднее одного рабочего дня, следующего за днем их выявления».

На постоянной основе проводится обучение следователей и прокуроров по проведению расследований и уголовных преследований в отношении сложных финансовых преступлений, включая вопросы проведения судебно-бухгалтерской, криминалистических и иных видов экспертиз.

Так, за период последнего года проведено 27 тренингов для следователей по указанной тематике с охватом более 500 следователей органов предварительного следствия.

Аналогичные меры проводятся и в органах дознания.

Так, в целях повышения квалификации профильных подразделений ГТК по профилактике и противодействию коррупционным проявлениям в текущем учебном году проведены специальные курсы по основам противодействия коррупции для сотрудников Управления собственной безопасности и Управления инспектирования таможенных комплексов и постов Главного управления кадров ГТК, а также 2 специализированных курса «Выявление коррупционных правонарушений в таможенной сфере».

Статистические данные по уголовным делам о коррупционных правонарушениях, в том числе по количеству заявлений о таких правонарушениях, количеству возбужденных дел, результатам расследования и судебных разбирательств (с указанием данных о примененных наказаниях и категориях обвиняемых их должности и места работы) публикуются в центральных и ведомственных средствах массовой информации.

#### ***Оценка прогресса –17ое заседание: ПРОГРЕСС***

Узбекистан проинформировал о внесении изменений в Закон «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», согласно которым организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны идентифицировать собственников и лиц, контролирующих клиентов, а также принимать доступные меры по проверке их личности, а также информировать специально уполномоченный орган (Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан) о подозрительных операциях. Насколько эффективным является это положение, предстоит оценить в дальнейшем.

Также предоставленная информация свидетельствует о проведении обучения следователей, прокуроров и представителей органов дознания по проведению расследований и уголовных преследований в отношении сложных финансовых преступлений, однако не предоставлено сведений о выделении необходимых кадровых и финансовых ресурсов, включая для проведения бухгалтерско- криминалистической и информационно-технологической экспертизы и исследований.

Предоставлена общая информация о разработанном Положении, направленном на усиление независимости структурного подразделения Генеральной прокуратуры, ответственного за расследование и уголовное преследование дел коррупционного характера. Однако отсутствуют детали о том, что именно планируется изменить.

Кроме этого, полученная информация не содержит конкретных сведений о публикации уголовно-правовой статистики (в каких СМИ информация публикуется, с какой

периодичностью, в какой части и как регулярно она обновляется и т.д.).

### Раздел III. Предупреждение коррупции

#### Рекомендация 15. Добропорядочность на государственной службе

**Разработать концепцию и проект единого закона о государственной службе.**

**Целеустремленно внедрять на практике нормы о добропорядочности на государственной службе, посредством их распространения, наличия обучения и эффективного институционального механизма в ведомствах и министерствах, включив эти вопросы в ведомственные планы по противодействию коррупции и вовлекая в эту работу учебные учреждения профессионального развития государственных служащих.**

**Включить в программу четырехмесячных курсов повышения квалификации управленческих кадров Академии государственного управления вопросы этики и предотвращения коррупции и внедрить краткосрочные курсы по противодействию коррупции.**

#### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

Министерством труда разработана концепция и проект закона «О государственной службе».

На практике внедряются нормы о добропорядочности на государственной службе, посредством их распространения, наличия обучения и эффективного институционального механизма в ведомствах и министерствах, включив эти вопросы в ведомственные планы по противодействию коррупции и вовлекая в эту работу учебные учреждения профессионального развития государственных служащих.

Разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка формирования кадрового резерва и найма работников в государственные органы, а также повышения их квалификации», предусматривающий внедрение конкурсных основ кадровой работы.

Данный проект согласован в установленном порядке с Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством внутренних дел, Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерством высшего и среднего специального образования, Академией государственного строительства при Президенте Республики Узбекистан, Торгово-промышленной палатой, Советом Федерации профсоюзов Узбекистана, прошел юридическую экспертизу в Министерстве юстиции и внесен в Кабинет Министров Республики Узбекистан 29 февраля 2016 года письмом №01-05/646.

Министерствами и ведомствами в рамках практической реализации п.13 Комплексного плана по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, предусматривающего принятие ведомственных приказов (распоряжений) об утверждении положений о конкурсном отборе, реализованы соответствующие меры.

Например, Приказом Министерства иностранных дел №23 от 11.01.2016г. утверждено Положение «О конкурсном отборе молодых специалистов для работы в МИД Республики Узбекистан», которое предусматривает открытость и прозрачность при трудоустройстве

кадров, их расстановке и дальнейшему профессиональному росту в системе внешнеполитического ведомства. Требования указанного документа реализуются на практике кадровой службой. Так, в период с 14 по 21 июля с.г. в качестве обязательного этапа были проведены первые экзамены (тесты и письменная работа) для кандидатов, рассматриваемых на работу в систему МИД.

Принято Постановление Кабинета Министров № 62 от 2 марта 2016 г. «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» и План реализации мероприятий по исполнению данного постановления.

В целях установления единых принципов и правил этического поведения, создания условий для добросовестного и эффективного исполнения служебных обязанностей и предупреждения злоупотреблений работниками системы государственных органов, министерства и ведомства приняли ведомственные приказы. В них утверждены, с учетом специфики деятельности, ведомственные правила этического поведения работников, обязательные для всех государственных служащих, а также Положения Комиссий по вопросам этического поведения работников и их персональный состав.

Среди работников министерств и ведомств проводится широкая разъяснительная работа по доведению содержания Типовых и ведомственных правил этического поведения, с участием представителей Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и Министерства труда Республики Узбекистан. Основная цель – доведение до сознания работников системы министерства важности, значимости и сущности реализуемых мер в области профессиональной этики и правил служебного поведения.

В программу четырехмесячных курсов повышения квалификации управленческих кадров Академии государственного управления включен спецкурс по теме: «Профессиональная этика государственных служащих» по вопросам этики и предотвращения коррупции, на регулярной основе проводятся занятия с участием представителей МВД, Генеральной прокуратуры.

Министерства и ведомства на базе Центров повышения квалификации включили специальные курсы, направленные на информирование о международных стандартах противодействия коррупции, требованиях профессиональной этики, сути и содержании принятых законодательных актов, изменениях и дополнениях, внесённых в кодексы Республики Узбекистан, требованиях проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах и др.

#### ***Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС***

С учетом информации о проекте концепции закона «О государственной службе», которая требует детализации в части содержания и продвижения; проекта постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка формирования кадрового резерва и найма работников в государственные органы, а также повышения их квалификации», который по предоставленным сведениям пока не утвержден; и принятого постановления Кабинета Министров «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» от 2 марта 2016 года № 62 и ряда ведомственных приказов, в выполнении рекомендации достигнуто определенного прогресса.

Следует добавить, что в программу четырехмесячных курсов повышения квалификации управленческих кадров Академии государственного управления включен спецкурс по теме: «Профессиональная этика государственных служащих» по вопросам этики и предотвращения



коррупции, на регулярной основе проводятся занятия с участием представителей МВД, Генеральной прокуратуры. Однако, из названия курса видно, что его содержание сфокусировано на вопрос этики, а не предотвращения коррупции.

#### Рекомендация 16. Административные процедуры

**Принять закон об Административных процедурах, основывающийся на передовом международном опыте.**

**Обеспечить регулярную публикацию обобщенных результатов антикоррупционной экспертизы.**

**Продолжить внедрение инструментов электронного управления с целью уменьшения непосредственных контактов между потребителями государственных услуг и государственной бюрократией, а также снижения коррупционных рисков.**

**Предпринять дальнейшие шаги по обеспечению прозрачности в сфере государственного управления, в том числе интенсифицировать усилия по повышению прозрачности в подверженных рискам сферах, включая налоговую и таможенную систему.**

**Обеспечить дальнейшее упрощение всех видов регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур на базе разработанной методике.**

**Обеспечить введение Анализа Регулирующего Воздействия (АРВ) в законотворческий процесс (как минимум при разработке наиболее важных законов – указать их категории в нормативных актах).**

#### 17<sup>о</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

Проект Закона «Об административных процедурах» разработан Рабочей группой на базе Минюста, 21.07.2016 г. внесен на рассмотрение в Законодательную палату Парламента для рассмотрения. Проект закона разослан членам специально образованной Комиссии, состоящей из специалистов соответствующих ведомств для получения заключения.

По проекту при его обсуждении получены предложения более чем 40 министерств и ведомств, а также на ЕПИГУ от граждан.

В целях совершенствования методологической базы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» Министерством юстиции утверждена новая редакция «Методика проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов» № 2745 от 25.12.2015г.

Публикуются материалы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов. Ссылки на веб-ресурсы:

<http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2016/02/08/enhancing-the-national-practice-on-anticorruption-review-of-legi.html>;

<http://uza.uz/ru/society/poryadok-provedeniya-antikorrupsionnoy-ekspertizy-20-01-2016>;

<http://uza.uz/uz/society/korrupsiyaga-qarshi-ekspertiza-tkazish-tartibi-20-01-2016>;

<http://sirdaryo.adliya.uz/sirdaryo/uz/news/detail.php?ID=23773>;

<http://telegraf.uz/uz/ijtimoiy-hayot/korrupsiyaga-qarshi-ekspertiza-masalalari-muhokama-qilindi>.

Идет подготовка методического пособия по итогам анализа результатов проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

В рамках выполнения Комплексного плана в декабре 2015 г. совместно с Институтом мониторинга действующего законодательства подготовлен учебный модуль по подготовке нормативно-правовых актов, проведению их антикоррупционной экспертизы и оценке воздействия для государственных служащих. Модуль рассчитан на контингент слушателей Центра повышения квалификации юристов непосредственно связанных с деятельностью по антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и оценке воздействия актов законодательства и совершенствованию государственного управления (сотрудники Министерства юстиции, работники юридических служб государственных органов и хозяйствующих субъектов, адвокаты и др.).

Для дальнейшего совершенствования системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность путем создания условий для их обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг [www.my.gov.uz](http://www.my.gov.uz) Кабинетом Министров от 2 декабря 2014 было принято постановление №328 «О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность». Во исполнение правительственного решения с 1 января 2015 года внедрена система обсуждения разрабатываемых нормативно-правовых актов и оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность на площадке ЕПИГУ. Проекты НПА публикуются на <http://regulation.gov.uz/ru> с целью оценки воздействия актов законодательства.

Со стороны Министерства юстиции и ИМДЗ разработана в декабре 2015 г. «Методология проведения оценки воздействия актов законодательства». До настоящего времени в данной системе обсуждены более 530 проектов нормативно-правовых актов.

Предприняты дальнейшие шаги по обеспечению прозрачности в сфере государственного управления, в том числе интенсифицированы усилия по повышению прозрачности в налоговой и таможенной сферах.

Так, Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Таможенного кодекса Республики Узбекистан» (от 20 января 2016 года №ЗРУ-400) вступил в силу 21 апреля 2016 года. Таможенный Кодекс в новой редакции, разработанный в целях дальнейшего формирования единой законодательной базы таможенного дела, соответствующей международным стандартам, обеспечения унифицированного применения правовых норм и подходов на всех стадиях и уровнях таможенного администрирования, повышения комплексности и прозрачности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Кодекс предусматривает выдачу документов разрешительного характера с применением информационных технологий по принципу «одно окно». Подача в таможенные органы документов по принципу «одно окно» позволит снизить бремя непосредственного обращения участников ВЭД с представителями таможенных органов, исключает влияние человеческого фактора и сокращает возможность дачи взяток, злоупотребления служебным положением и возникновение других коррупционных составляющих.

Обеспечивается минимизация количества документов, которые участник ВЭД должен предоставлять в таможенные и другие органы для выдачи разрешительного документа через построение эффективного межведомственного взаимодействия с таможенными органами.

После вступления в силу Таможенного Кодекса данных по внешнеторговым контрактам представляются в Единую электронную информационную систему внешнеторговых операций (ЕЭИСВО).

За счет внедрения Комплекса информационных систем «Таможня» для предоставления интерактивных услуг по таможенному оформлению грузов, обеспечен полный переход на электронное декларирование товаров и регистрацию экспортно-импортных контрактов, в частности, за первое полугодие т.г. более 159,6 тыс. грузовых таможенных деклараций



заполнены в электронной форме, при этом услугой по регистрации экспортно-импортных контрактов воспользовались более 101 тыс. раз.

Постановлением Государственного налогового комитета Республики Узбекистан (рег. № 2808, 12.07.2016 г.) с 18.07.2016 вступило в силу Положение о порядке представления финансовой и налоговой отчетности посредством телекоммуникационных каналов связи в органы государственной налоговой службы, согласно которому субъекты предпринимательства представляют отчетность в виде электронного документа по телекоммуникационным каналам.

За счет функционирования комплекса информационных систем «Налог», позволившего полностью обеспечить переход на сдачу налоговой отчетности в электронном виде, с начала 2016 года 126,7 тыс. пользователей воспользовались возможностью оплаты налогов из персонального кабинета налогоплательщика и отправили в коммерческие банки 1,2 млн. электронных платежных поручений на общую сумму более 1 млрд. сум. Кроме того, 1 мая т.г. запущен отдельный Портал налогоплательщика, через который предоставляется более 50 современных интерактивных услуг (онлайн оплата налогов, электронные налоговые декларации, поставка на учёт налогоплательщиков и другое);

Также запущен Комплекс информационных систем «Клиринг», обеспечивающий развитие возможностей онлайн-оплаты налогов, обязательных и коммунальных платежей в стране, за счет чего количество онлайн-транзакций через Интернет увеличилось в 1,65 раза и составило 58,7 млн., а количество пользователей в 1,76 раза, и составило более 1,3 млн. человек.

Внедряются инструменты электронного управления с целью снижения коррупционных рисков и уменьшения непосредственных контактов между потребителями государственных услуг и государственной бюрократией. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 сентября 2015 года № ПП-2412 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка оказания государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно», в целях упрощения процедур получения физическими и юридическими лицами государственных услуг, сокращение количества документов, на базе инспекций по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов) созданы единые центры по оказанию государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно», которые осуществляют свою деятельность с 1 января 2016 года. В первом полугодии 2016 года в Центры поступило более 51 тысяч обращений от субъектов предпринимательства по оказанию 16 видов государственных услуг.

В первом полугодии 2016 г. разработан и запущен комплекс информационных систем «Лицензия», обеспечивающий автоматизацию внутренних процедур, связанных с оформлением лицензий и разрешений. Проведено пилотное внедрение подсистемы ведения реестров лицензий и разрешений в деятельности Мининфоком по лицензированию в сфере телекоммуникаций. В настоящее время унифицировано и внесено реестра системы более 4 тыс. записей о лицензиатах от 24 лицензирующих органов.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития» (УП-4725 от 15.05.2015г.) и Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление надежной защиты частной собственности, субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития» (ЗРУ-391 от 20.08.2015г.), в соответствующих министерствах и ведомствах проведены семинары среди госслужащих о принятых изменениях и дополнениях в системе административного, уголовного законодательства Республики Узбекистан с целью изменения методов своей работы и обеспечения дальнейшего упрощения всех видов регистрационных,

разрешительных и лицензионных процедур.

Оперативный доступ физических и юридических лиц к нормативно-правовым актам осуществляется через сеть Интернет в системе «Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан» (НБДЗ «LexUZ»), в которую к 26 августа 2016 г. уже размещены, с еженедельным обновлением, более 39672 нормативно-правовых актов, решения Конституционного суда, международные договора Республики Узбекистан и решения органов государственной власти на местах.

Мининфоком проводит анализ организационно-технических мер по обеспечению работы официальных веб-сайтов 45 государственных органов.

Центр развития системы «Электронное правительство» проводит мониторинг работы эффективности организации деятельности «телефон доверия» в органах государственной власти и управления внедрения и развития ИКТ в деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах. Мониторингом охвачено 49 госорганов. Оценка проводится Центром развития системы «Электронное правительство» по методологии Мининфоком путем анализа наличия и работы «телефонов доверия» госорганов.

Совершенствуется деятельность министерств и ведомств по оказанию государственных услуг путем применения ИКТ, а также межведомственного электронного взаимодействия.

Так, Принят Протокол Правительства №7 от 23.02.2016г. формированию баз данных государственных органов в Едином реестре электронных государственных услуг (ЕПИГУ), в рамках возложенных на них функций. Данный Реестр размещается на ЕПИГУ. Определены перечень госорганов и иных организаций осуществляющих государственные услуги, а также порядок взаимодействия ведомств, государственных компаний и ассоциаций, органов местной власти по внедрению ИКТ

В целях обеспечения качественного перевода государственных услуг в электронную форму, совершенствования действующего порядка оказания электронных государственных услуг, в том числе обеспечения унификации документов государственных органов, принято Постановление Кабинета Министров «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг» (№ 184 от 2 июня 2016 г.) и Положение о реализации мероприятий по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг. Данными актами предусматривается проведение анализа госорганами и иными организациями основных причин возникновения бюрократических барьеров, высоких временных и финансовых издержек при оказании электронных государственных услуг.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейших мерах по реализации закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (№ 188 от 3 июня 2016 г.) утверждены Положение о порядке оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг и официальные веб-сайты государственных органов и Положение о Правительственном портале Республики Узбекистан в сети Интернет. Данные акты позволяют четко регламентировать оказание электронных госуслуг через ЕПИГУ.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по созданию межведомственной сети передачи данных электронного правительства» (№262, от 22.08.2016г.) определен Перечень государственных органов и иных организаций, оказывающих электронные государственные услуги, подключаемых в первоочередном порядке к Межведомственной сети передачи данных электронного правительства, а также План мероприятий по созданию и обеспечению эффективного использования Межведомственной сети передачи данных электронного правительства. С 1 января 2017 года взаимодействие между ведомственными и межведомственными информационными системами и информационными ресурсами государственных органов, оказывающих электронные государственные услуги, и центральными базами данных электронного

правительства будут осуществляться через Межведомственную сеть.

С начала 2016 года обеспечено дальнейшее упрощение всех видов регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур. Так, на Едином портале интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ) осуществляется в открытом доступе онлайн подача заявления на регистрацию субъектов предпринимательства без образования и с образованием юридического лица.

На ЕПИГУ ([my.gov.uz](http://my.gov.uz)) в первом полугодии т.г. запущено 15 новых электронных государственных услуг, оказано более 266 тыс. электронных государственных услуг. Общее количество оказанных интерактивных услуг с начала текущего года увеличилось в 1,7 раза и составило более 687 тысяч, из них 56% (383,2 тыс.) от субъектов предпринимательства;

Для дальнейшего совершенствования системы оценки регуляторного воздействия актов законодательства, путем создания условий для их обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг [www.my.gov.uz](http://www.my.gov.uz) правительственным решением с 2015 года внедрена система обсуждения разрабатываемых нормативно-правовых актов и оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность на площадке ЕПИГУ. Проекты НПА публикуются на <http://regulation.gov.uz/ru> с целью оценки воздействия актов законодательства. Ранее Портал СОБАЗ с 14 мая 2015 года работал в тестовом режиме. Доступен по адресу [regulation.gov.uz](http://regulation.gov.uz).

Постановлением Кабинета Министров определен перечень видов информации, которая должна ими публиковаться в обязательном порядке. До настоящего времени в данной системе обсуждено более 530 проектов нормативно-правовых актов.

#### ***Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС***

Проект Закона «Об административных процедурах» внесен на рассмотрение Парламента, утверждена новая редакция Методики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, а также проводится обучение относительно проведения экспертизы, однако в вопросе публикации результатов антикоррупционной экспертизы прогресса достигнуто не было.

Разработана в декабре 2015 г. Методология проведения оценки воздействия актов законодательства, однако отсутствует информация о ее внедрении. С начала 2016 года обеспечено дальнейшее упрощение всех видов регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур. Так, на Едином портале интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ) осуществляется в открытом доступе онлайн подача заявления на регистрацию субъектов предпринимательства без образования и с образованием юридического лица.

На ЕПИГУ ([my.gov.uz](http://my.gov.uz)) в первом полугодии т.г. запущено 15 новых электронных государственных услуг, оказано более 266 тыс. электронных государственных услуг. Общее количество оказанных интерактивных услуг с начала текущего года увеличилось в 1,7 раза и составило более 687 тысяч, из них 56% (383,2 тыс.) от субъектов предпринимательства. На площадке ЕПИГУ внедрена система обсуждения разрабатываемых нормативно-правовых актов и оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность.

Также предоставлен ряд примеров информатизации различных публичных услуг, упрощения таможенных и налоговых процедур.

#### **Рекомендация 17. Государственный финансовый контроль и аудит**

***Проанализировать международные стандарты и передовую практику введения систем внутреннего контроля и государственного аудита и использовать данный анализ для дальнейшего развития в этой сфере в Узбекистане.***

*Рассмотреть возможность введения современной системы внутреннего финансового контроля, в том числе внутреннего аудита.*

*Обеспечить наличие разъяснения признаков коррупции для сотрудников Счетной палаты которые проводят проверки с задачей выявления признаков коррупции, на пример, в регламенте Счетной палаты.*

*Расширить практическое обучение сотрудников Счетной палаты и ГлавКРУ, которые проводят проверки, о признаках коррупции и методах ее выявления.*

#### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

##### **Отчет правительства**

Обеспечивается взаимодействие и сотрудничество с международными организациями по изучению международных стандартов и передовой практики введения систем внутреннего контроля и государственного аудита.

В частности, Министерством финансов проводится изучение зарубежного опыта в сфере внедрения современной системы внутреннего финансового контроля, в том числе внутреннего аудита, ведется разработка соответствующих предложений для их практического использования.

В течение 2015-2016 гг. в ходе визитов в Армению и Чехию узбекскими экспертами изучались международные стандарты и передовая практика введения систем внутреннего контроля и государственного аудита в рамках Практикующего сообщества по внутреннему аудиту ПЕМПАЛ (СВА) Всемирного банка.

Принят Закон Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете» в новой редакции от 13 апреля 2016 г. № ЗРУ-404. Статьями 11, 21 данного закона введена новая норма, устанавливающая организацию и осуществление внутреннего контроля субъектами бухгалтерского учета.

Законом дано определение «внутреннего контроля» как системы мер, организованной с целью обеспечения законности, экономической целесообразности осуществления хозяйственных операций, сохранности активов, предотвращения и выявления случаев хищения и ошибок при ведении бухгалтерского учета, составлении финансовой и иной отчетности, обеспечена законодательная основа для дальнейшего внедрения системы внутреннего контроля и внутреннего аудита.

Внесены изменения в Инструкцию о порядке ведения бухгалтерского учета и организации бухгалтерской работы в банках Республики Узбекистан (Постановление Правления ЦБ зарегистрировано 13.06.2016 г., рег. номер 1834-6, Вступил в силу 20.06.2016)

Подготовлен проект внесения изменений и дополнений в «Инструкцию о порядке проведения проверок и ревизий Главным контрольно-ревизионным управлением и его территориальными управлениями».

В целях расширения практического обучения сотрудников Счетной палаты и ГлавКРУ Минфина за период 2015-2016 годов проведено 12 тренингов, в ходе проведения которых рассмотрены вопросы противодействия коррупции и методах ее выявления.

10 и 17 сентября 2016 г. планируется проведение семинаров для сотрудников Главного Контрольно-ревизионного Управления Министерства финансов и Счетной палаты Республики Узбекистан по проведению проверок и определению признаков коррупции и методов ее

выявления на базе Министерства финансов с участием представителей Генеральной прокуратуры и его Департамента.

**Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС**

Согласно предоставленной информации в Узбекистане принята новая редакция Закона «О бухгалтерском учете», в которой введена новая норма, устанавливающая организацию и осуществление внутреннего контроля субъектами бухгалтерского учета.

Законом дано определение «внутреннего контроля» как системы мер, организованной с целью обеспечения законности, экономической целесообразности осуществления хозяйственных операций, сохранности активов, предотвращения и выявления случаев хищения и ошибок при ведении бухгалтерского учета, составлении финансовой и иной отчетности, обеспечена законодательная основа для дальнейшего внедрения системы внутреннего контроля и внутреннего аудита.

В целях расширения практического обучения сотрудников Счетной палаты и ГлавКРУ Минфина за период 2015-2016 годов проведено 12 тренингов, в ходе проведения которых рассмотрены вопросы противодействия коррупции и методах ее выявления.

**Рекомендация 18. Государственные закупки**

*Обеспечить скорейшее завершение разработки, принятие и введение в действие Концепции Дальнейшего развития системы государственных закупок в период 2015-2025 годы и Закона «О государственных закупках» для обеспечения необходимой прозрачности, четкости и справедливой работы всей системы закупок и предотвращения коррупции в закупках.*

*После принятия данных основополагающих документов, обеспечить реформирование системы государственных закупок, обеспечив соответствие основным международным стандартам, в частности, рекомендации ОЭСР и принципам ЮНИСИТРАЛа.*

*Способствовать учреждению независимой, прозрачной и эффективной системы и процедур обжалования для участников государственных закупок.*

*Расширить портал электронных закупок и реестр («черный список») недобросовестных поставщиков с целью охватывать все государственные тендеры. Дальнейшее развитие электронных закупок должно обеспечить большую прозрачность закупок, минимизировать бюрократические и субъективные факторы в закупках, организацию единой базы данных для статистического анализа результатов, всех необходимых параметров закупок.*

*Укрепить потенциал рабочего органа по государственным закупкам в сфере мониторинга и анализа закупок.*

**17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

**Отчет правительства**

В целях дальнейшего улучшения и совершенствование нормативно-правовой и методической базы государственных закупок и повышения эффективности использования бюджетных ассигнований, разработан проект закона Республики Узбекистан «О

государственных закупках». При разработке проекта закона учтен действующий международный типовый закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках и подготовлен при участии экспертов Всемирного банка и ПРООН. Проект закона о государственных закупках состоит из 8 глав и 57 статей. В законопроекте включены статьи, регулирующие все виды госзакупок, включая прямые, обжалование действий (бездействия) заказчика, организатора государственных закупок, комиссий, конфликт интересов и др.

14-16 января 2016г. Министерством финансов проведено обсуждение проекта закона совместно с экспертами Всемирного банка и ПРООН<sup>10</sup>.

С января 2016 года введен порядок, согласно которому информация о государственных закупках, проведенных на специальном информационном портале УзРТСБ, передается в электронном виде путем информационного взаимодействия между ПК «Казначейство» и данным порталом УзРТСБ с целью оперативного свода и обобщения информации по госзакупкам.

В целях дальнейшего обеспечения открытости и прозрачности государственных закупок Государственным комитетом Республики Узбекистан по приватизации, демополизации и развитию конкуренции совместно с Министерством финансов и другими заинтересованными ведомствами разработано и принято Кабинетом Министров Республики Узбекистан Постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию специального информационного портала АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа» и процессов осуществления государственных и корпоративных закупок» (№ 242 от 27 июля 2016г.).

Данным правовым актом не допускается заключение договоров без предварительного размещения объявления об их осуществлении на специальном портале УзРТСБ, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Запрещается заключать договоры с поставщиками, внесенными в реестр недобросовестных поставщиков. Руководители и должностные лица, ответственные за организацию государственных и корпоративных закупок, несут персональную ответственность за соблюдение требований законодательства.

Положение о порядке размещения и раскрытия информации по государственным и корпоративным закупкам на специальном информационном портале АО «Узбекская Республиканская товарно-сырьевая биржа» распространяется на бюджетные организации, получателей бюджетных средств, средств внебюджетного Республиканского целевого книжного фонда при Министерстве финансов, Фонда развития детского спорта при Министерстве народного образования, субъекты естественных монополий, государственные унитарные предприятия и хозяйственные общества с госдолей в уставном фонде более 50%, на органы государственного и хозяйственного управления, а также на другие уполномоченные органы и пользователей специального портала УзРТСБ.

На площадке для осуществления государственных электронных закупок Системы «Закупки» по итогам первого полугодия 2016 года на электронных аукционных торгах совершено более 190 тыс. электронных сделок, сэкономлено более 56 млрд. сум, а общее количество зарегистрированных в системе поставщиков товаров (работ, услуг) превысило 40 тыс.

#### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлена информация о разработанном с помощью экспертов Всемирного банка и ПРООН законопроекте по усовершенствованию правового регулирования государственных закупок, проект находится на стадии обсуждения.

<sup>10</sup> <https://www.mf.uz/home/deyatelnost-ii/gosudarstvennye-zakupki.html>

Кабинетом Министров Республики Узбекистан принято постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию специального информационного портала АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа» и процессов осуществления государственных и корпоративных закупок».

Данным правовым актом не допускается заключение договоров без предварительного размещения объявления об их осуществлении на специальном портале УзРТСБ, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Запрещается заключать договоры с поставщиками, внесенными в реестр недобросовестных поставщиков. Руководители и должностные лица, ответственные за организацию государственных и корпоративных закупок, несут персональную ответственность за соблюдение требований законодательства.

С января 2016 года введен порядок, согласно которому информация о государственных закупках, проведенных на специальном информационном портале УзРТСБ, передается в электронном виде путем информационного взаимодействия между ПК «Казначейство» и данным порталом УзРТСБ с целью оперативного свода и обобщения информации по госзакупкам.

#### **Рекомендация 20. Дальнейшие шаги в сфере доступа к информации**

***Отменить уголовную и административную ответственность за диффамацию.***

***Предпринять практические шаги для назначения служащих по вопросам доступа к информации во всех государственных учреждениях.***

***Пересмотреть законодательство о доступе объединив соответствующие положения в одном законе и согласовав с законом о доступе другие законодательные акты, прежде всего закон о государственных секретах.***

***Обеспечить имплементацию Закона об открытости органов государственной власти и управления, включая, при необходимости, разработку и принятия подзаконных актов.***

#### **17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

##### ***Отчет правительства***

Согласно ст.10 Закона «Об открытости органов государственной власти и управления» предусмотрена организация работы информационных служб министерств и ведомств. Во всех государственных и хозяйственных органах управления функционируют информационные службы и назначены ответственные сотрудники по вопросам доступа к информации.

Общественным фондом поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана и Узбекским агентством по печати и информации на постоянной основе проводятся семинары-тренинги по повышению квалификации сотрудников информационных служб. Так, в период с 2015-2016гг. семинары на тему: «Повышение профессионального мастерства работников информационных служб органов государственной власти и управления и общественных организаций, укрепления их сотрудничества со средствами массовой информации» организованы и проведены почти во всех ведомствах<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Например в ГНК // [https://soliq.uz/ru/press\\_center/news/vnimanie-deyatelnosti-informatsionnykh-sluzhb/?sphrase\\_id=73773](https://soliq.uz/ru/press_center/news/vnimanie-deyatelnosti-informatsionnykh-sluzhb/?sphrase_id=73773)



21.09.2015 г. в г.Самарканде проведена международная конференция на тему: «Открытость деятельности органов государственной власти и управления – важная гарантия обеспечения конституционного права граждан на получение информации: опыт Узбекистана»<sup>12</sup>, с участием членов парламента, руководителей министерств и ведомств и их информационных служб, институтов гражданского общества, а также представителей ЮНЕСКО, ОБСЕ, экспертов из Германии, Великобритании, США, Эстонии, Греции, Финляндии.

Обеспечивается имплементация Закона об открытости органов государственной власти и управления, разработан и принят ряд нормативных актов.

Так, Постановлением Кабинета Министров «Об осуществлении комплекса мер, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (№360 от 06.11.2015 г.) утвержден Комплекс мер по реализации положений Закона, образован Общественный совет по координации и мониторингу деятельности по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти и управления по предложению НИМФОГО, НАЭСМИ, НАННОУз, ОФПНПСМИИИА и других ННО, СМИ.

С 1 января 2016 года внедрена система мониторинга и оценки открытости деятельности органов государственной власти и управления. Мониторинг проводит Центр развития системы «Электронное правительство», СМИ, ННО в информационной сфере.

Принят Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (№ ЗРУ-395 от 9.12.2015г.), предусматривающий регулирование отношений в области оказания электронных государственных услуг.

Постановление Кабинета Министров «О мерах по формированию центральных баз данных физических и юридических лиц и внедрению единой информационной системы идентификации пользователей системы «Электронное правительство» (№365 от 17.12.2015)

Принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №232 от 7 августа 2015 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию Правительственного портала Республики Узбекистан в сети Интернет с учетом предоставления открытых данных", а также Приказ Министра по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан «Об утверждении регламента формирования открытых данных, их размещения и обработки» (Зарегистрирован МЮ РУз 28 декабря 2015 г. Рег. № 2746), согласно которым запущен Портал открытых данных (data.gov.uz), являющийся площадкой для размещения общедоступной информации государственных органов. В настоящее время на портале размещено 1249 наборов открытых данных, которыми воспользовались более 463,6 тыс. раз.

Протоколом Республиканской комиссии по координации реализации Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013-2020 годы (№ 7 от 23 февраля 2016 г.) утвержден перечень наборов открытых данных органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, подлежащих обязательному опубликованию на своих официальных веб-сайтах и Портале открытых данных Республики Узбекистан.

Создана единая электронная система публикации информации органами власти и государственными учреждениями, в частности:

- Правительственный портал Республики Узбекистан [www.gov.uz](http://www.gov.uz)
- Единый портал интерактивных государственных услуг [www.my.gov.uz](http://www.my.gov.uz),
- Портал открытых данных [www.data.gov.uz](http://www.data.gov.uz)

Во второй половине 2015 года проведены работы по модернизации Портала открытых данных. На Портале, который выполняет функцию «единой точки» доступа к открытым данным размещено 1249 наборов открытых данных, представленные 63 организациями. Пользователями Портала наборы открытых данных скачаны более 463,6 тысяч раз.

<sup>12</sup> <http://www.uzembassy.ru/210915.htm>



Во всех официальных веб-сайтах государственных органов создан раздел «Открытые данные», куда размещаются и регулярно обновляются массивы информации, предоставляющей интерес для общества. Мининфоком регулярно проводит оценку официальных веб-сайтов госорганов на предмет обеспечения доступа физических и юридических лиц к информации об их деятельности, определяет рейтинги министерств и ведомств.

В целях масштабного освещения Портала открытых данных и его функций, а также информирования и повышения знаний населения относительно данного портала Национальной телерадиокомпанией организовано 9 выставок, проводятся интервью, встречи, беседы, выпущено 13 информационно-аналитических программ по данному вопросу. Также в Интернете и социальных сетях выпущено порядка 20 новостных блогов.

Исполнение государственного бюджета с 2005 года по 2016 гг., информация о доходах и расходах государственного бюджета представлена на веб-сайте Министерства финансов.

Через Единый портал интерактивных государственных услуг осуществляется представление данных по внешнеторговым контрактам в Единую электронную информационную систему внешнеторговых операций (ЕЭИСВО).

В Узбекистане активно внедряются различные формы онлайн-диалога с населением. Общественные обсуждения принимаются в различных сферах государственного управления. Гражданами на Едином портале интерактивных государственных услуг предложено еще внедрить 96 новых видов электронных услуг.

Постановление Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан и Узбекского агентства по печати и информации «Об утверждении Типового положения о порядке присутствия пользователей информации на открытых коллегиальных заседаниях органов государственной власти и управления» [Зарегистрировано МЮ 22.12.2015 г. Рег. № 2742]. Типовое положение подписано НАННОУз и НИМФОГО.

Вопросы объединения законодательства о доступе к информации в рамках единого закона, а также отмены уголовной и административной ответственности за диффамацию находятся на стадии обсуждения.

#### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Постановлением Кабинета Министров «Об осуществлении комплекса мер, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (№360 от 06.11.2015 г.) утвержден Комплекс мер по реализации положений Закона, образован Общественный совет по координации и мониторингу деятельности по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти и управления.

С 1 января 2016 года внедрена система мониторинга и оценки открытости деятельности органов государственной власти и управления. Мониторинг проводит Центр развития системы «Электронное правительство», СМИ, ННО в информационной сфере. Однако, не предоставлено информации о практических результатах работы системы.

Запущен Портал открытых данных (data.gov.uz), являющийся площадкой для размещения общедоступной информации государственных органов.

Отсутствует информация об практических шагах, направленных на отмену ответственности за диффамацию, а также на унификацию правового регулирования доступа к информации.

## Рекомендация 21. Политическая коррупция

*Установить форму и сроки с целью своевременного и регулярного обнародования финансовых отчетов политических партий, обязанность их опубликовать в Интернете и отображать в них достаточную и понятную широкой публике информацию о бюджетах политических партий, в том числе, в случае информации о выборах, использование государственного финансирования каждым кандидатом.*

*Ввести ответственность за несоблюдение обязательства об обнародовании финансовой отчетности политических партий.*

*Продолжить разработку принципов и правил по предотвращению коррупции и конфликта интересов среди политических должностных лиц и обеспечить их действенное внедрение в жизнь.*

### 17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.

#### **Отчет правительства**

В 2016 году политические партии приняли локальные правовые акты, регулирующие своевременность и обязательность обнародования финансовых отчетов путем их опубликования в Интернете, в целях исполнения норм Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий», согласно ст.5 которого партии должны публиковать информацию об объеме и источниках финансирования их деятельности.

Каждая партия обеспечивает доступность сведений об их финансировании своим членам и общественности посредством партийных газет и своих веб-сайтов.

Например, решением Исполкома Политсовета УзЛиДеП № 01-07/04 от 9 марта 2016г. Пресс-службе поручено безусловное соблюдение требования публикации в партийных СМИ (в газете «XXI asr» и на официальном веб-сайте) информации о бюджете УзЛиДеП, отдельным пунктом включена ответственность за несоблюдение обязательства об обнародовании финансовой отчетности партии. Отчет об исполнении бюджета партии за 2015 год и основные параметры бюджета на 2016 год были опубликованы для всеобщего сведения в газете «XXI asr» № 10 (642) от 10 марта 2016 г. Финансовый отчет УзЛиДеП за 2015 г. также опубликован в Интернете<sup>13</sup>.

В целях обеспечения прозрачности, открытости, предупреждения коррупционных проявлений и нецелевого расходования средств, выделяемых политическим партиям, Законом ЗРУ-396 от 29.12.2015 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»<sup>14</sup> внесены изменения и дополнения в нормативно-правовые акты, регулирующие финансово-хозяйственную деятельность политических партий. В частности упорядочено открытие счетов партий в банках, партия может открыть три счета для деятельности: один основной для поступления средств Госбюджета, и два вторичных счета для поступлений внебюджетных средств и пенсионного учета. Ранее, политические партии могли открыть расчетные счета в различных банках. При этом не ввелся учет отдельно средств выделенных из госбюджета и членских взносов, пожертвований и других источников, все средства поступали на один расчетный счет.

<sup>13</sup> отчет за 2015 г. - <http://uzlidep.uz/uzc/news/ozlidepning-2015-yilgi-byudzheta-izhrosi-va-2016-yilgi-byudzheting-asosiy-kursatkichlari>, <http://uzlidep.uz/uz/news/ozlidepning-2015-yilgi-budjeti-ijrosi-va-2016-yilgi-budjetining-asosiy-korsatkichlari-togrisida>  
<http://uzlidep.uz/ru/news/informaciya-ob-ispolnenii-byudzheta-uzlidep-na-2015-god-i-osnovnyh-parametrah-byudzheta-na-2016>

<sup>14</sup> ([http://lex.uz/ru/law\\_collection/?id=3094](http://lex.uz/ru/law_collection/?id=3094))

Комплексным планом по исполнению Закона Республики Узбекистан №396 от 29.12.2015 г. обозначена разработка и принятие Инструкций ЦИК и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, предусматривающих конкретный порядок финансирования выборов, в том числе в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенгес Республики Каракалпакстан, местные Кенгаши народных депутатов, разграничение финансирования политических партий и отдельно кандидатов, выдвинутых от данной партии, разграничение сведений о расходах партий и отдельно взятых кандидатов, содержащихся в отчетах и повышение прозрачности финансирования, конкретные сроки опубликования отчетов по нему.

С начала 2016 года для усиления системы осуществления внутреннего контроля и аудита за осуществлением хозяйственно-финансовой деятельности и исполнения уставных целей и задач политических партий в структуры Центральных аппаратов политических партий включены отделы (группы) внутреннего контроля и аудита и приняты их Положения.

Так, отделы внутреннего контроля и аудита созданы на основании решений:

- Исполкома Политсовета УзЛиДеП № 01-07/01 от 13.01.2016г.;
- VI Пленума Центрального Совета ДПУз МТ от 16.07.2016г.;
- Исполкома НДПУ №И-1/8 от 05.02.2016г.;
- 12-го заседания Исполкома АСДПУ №1 от 28.12.2015.

Политические партии с целью регулирования оплаты труда сотрудников Центральных аппаратов и территориальных подразделений партий, предупреждения коррупции и конфликта интересов среди должностных лиц, приняли «Положение о системе материального стимулирования и социальной защиты сотрудников аппарата партии, территориальных и районных (городских) партийных организациях», установив единые принципы и правила материального стимулирования партийных сотрудников с целью повышения прозрачность и финансовую подотчетность всех звеньев и структур партий. (Межпартийное соглашение №1 от 31.12.2015 г.)

В контексте рекомендаций ОЭСР, партии на основании этических кодексов (регламентов) имеют практический механизм для предотвращения коррупции и возникновения конфликта интересов среди должностных лиц внутри партий.

Например, УзЛиДеП для обеспечения действенного внедрения Регламента по этике, до каждого кандидата в члены партии первичными партийными организациями в обязательном порядке разъясняются и доводятся все положения указанного акта (размещен на узбекском и русском языках на официальном сайте партии<sup>15</sup>).

Этический Кодекс ДПУз «Миллий тиклиниш» также опубликован на сайте [www.mt.uz](http://www.mt.uz) и в виде брошюры (60X84) в количестве 300 экземпляров разослан во все региональные подразделения.

В АСДПУ приняты Правила по добропорядочности членов СДПУ «Адолат», в 2015 г. создана комиссия и утвержден ее персональный состав<sup>16</sup>.

#### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставлена информация о законодательных изменениях, направленных на упорядочение финансово-хозяйственной деятельности политических партий (Закон от 29.12.2015 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»). В частности, согласно данному Закону политическим партиям, их организациям запрещается иметь банковские счета более чем в одном банке, а также счета в иностранных банках. Партия может открыть только три счета для деятельности: один основной для

<sup>15</sup> <http://uzlidep.uz/uzc/news/partiya-yangiliklari/tadbirkorlar-va-ishbilarmonlar-kharakati-uzbekiston-liberal-demokratik> и <http://uzlidep.uz/ru/news/novosti-partii/reglament-po-etike-povedeniya-chlena-dvizheniya-predprinimateley-i-delovyh>

<sup>16</sup> <http://adolat.uz/rus/sostav-komissii-nravstvennosti-i-prilichiya/>

поступления средств Госбюджета, и два вторичных счета для поступлений внебюджетных средств и пенсионного учета.

Комплексным планом по исполнению Закона Республики Узбекистан №396 от 29.12.2015 г. обозначена разработка и принятие Инструкций ЦИК и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, предусматривающих, среди прочего, разграничение сведений о расходах партий и отдельно взятых кандидатов, содержащихся в отчетах и повышение прозрачности финансирования, конкретные сроки опубликования отчетов по нему.

Также получена информация об внутрипартийных правилах относительно этики и добропорядочности, внутрипартийной ответственности за несоблюдение обязательства обнародования финансовой отчетности партии. Приведены отдельные примеры обнародования партийной отчетности.

Однако, отсутствует информация об соответствующем правовом урегулировании данных вопросов в законодательстве на общегосударственном уровне, как этого требует рекомендация.

Изложенное свидетельствует о незначительном прогрессе, направленном на исполнение рекомендации.

## **Рекомендация 22. Судебная власть**

***Пересмотреть порядок отбора и назначения судей, обеспечив его объективность и прозрачность, в частности, ввести в законодательство нормы, предусматривающие ясные критерии отбора и назначения судей, включая их назначение на новый срок. Предусмотреть процедуру обоснования и обжалования решений соответствующих органов. Максимально ограничить влияние политических органов на назначение судей и освобождение их от должности; Исключить возможность назначения на должность судей без прохождения соответствующих процедур.***

***Привести состав органа, отвечающего за отбор судей (Высшей квалификационной комиссии) в соответствие с международными стандартами, в частности, обеспечить, чтобы он состоял из большинства судей, представляющих различные уровни судебной системы и избранных другими судьями.***

***Рассмотреть возможность назначения судей бессрочно. Альтернативно принять порядок для обеспечения объективную и прозрачную оценку и назначения судей после истечения пятилетнего срока впервые назначения.***

***Принять четкие основания дисциплинарной ответственности судей. Устранить полномочия председателей судей возбуждения дисциплинарных дел. Обеспечить опубликование решений о дисциплинарном производстве.***

***Внедрить законодательством автоматическое случайное распределение дел и обеспечить его функционирование на практике.***

***Обеспечить доступ к судебным решениям путем внесения соответствующих изменений в законодательстве.***

***Обеспечить в законе и на практике финансовую автономию судебной системы.***

**Отчет правительства**

В Узбекистане продолжается работа по дальнейшему продолжению судебно-правовой реформы.

В рамках данной работы рассматриваются существующие международные стандарты и передовой зарубежный опыт, по результатам чего подготавливаются предложения по совершенствованию законодательства и практики.

Исследовательским центром при Верховном суде в период 2015-2016 годов были проведены 3 научных исследования, направленных на совершенствование законодательства по отбору и назначению на должность судей, а также на обеспечение открытости и прозрачности деятельности судебных органов.

Так, проведено исследование «Механизмы отбора, рекомендации и назначения (избрания) на должность судей», в котором проанализировано национальное законодательство и правоприменительная практика зарубежных стран в части механизмов отбора, рекомендации и назначения (избрания) на должность судей. В процессе анализа изучен опыт и механизмы отбора, рекомендации и назначения на должность судей во Франции, Германии, США, Испании, Великобритании, Португалии и России, рассмотрена возможность совершенствования порядка отбора и назначения судей, внедрения законодательных основ о назначении судей бессрочно, после успешного завершения первого пятилетнего срока пребывания в должности и т.д.

В целях совершенствования законодательства в указанной сфере активно изучается зарубежный опыт и практика.

Например, в апреле 2016 года организована поездка руководителя Секретариата Комиссии в Республику Корея, где было изучена деятельность судебной системы, отбора и назначения на должность судьи, срок полномочий и правила этических поведений судей, дисциплинарная ответственность.

Совместно с Исследовательским центром при Верховном суде, Палатой адвокатов и Региональным диалогом с участием судьи Верховного суда штата Массачусетс Р.Корди (США) и адвоката У.Лихи (США) было проведено международный семинар на тему: «Развитие этического поведения судей и адвокатов: опыт Узбекистана и США» в городах Самарканд и Бухара 17 и 21 сентября 2015 года.

С 2015 года создана национальная информационная система электронного судопроизводства «E-SUD». В судах по гражданским делам продолжается работы по его внедрению в областях. Успешно функционирует в г. Ташкенте и Ташкентской области по рассмотрению гражданских дел в порядке судебного приказа (рассмотрено 70.000 судебных приказов). Ведется работа по началу эксплуатации системы по рассмотрению гражданских дел в порядке искового производства.

После внедрения обоих указанных компонентов в гражданское судопроизводство, в рамках проекта планируется, начать работу по внедрению автоматического случайного распределения дел и публикации судебных решений в обезличенной форме.

Информационная система электронного судопроизводства позволила существенно сократить количество шагов по обработке документов, поступающих в суды более чем в 2 раза с 56 до 25, а количество поданных в электронном виде исковых заявлений и ходатайств от предпринимателей в хозяйственные суды в первом полугодии т.г. превысило 20 тыс. документов.

На сайте [www.lex.uz](http://www.lex.uz) создан раздел «Судебная практика», где публикуются

постановления пленумов Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан о даче разъяснений по вопросам применения законодательства и материалы обобщения судебной практики. В настоящее время разрабатывается программное обеспечение по размещению текстов судебных актов по отдельным категориям дел (в извлечениях). Количество постоянно подключенных пользователей составляет около 50000. Ежедневно услугами базы пользуются более 10 000 человек.

Несмотря на то, что право возбуждения дел о дисциплинарной ответственности судей и принадлежит председателям судов (областного, республиканского уровня), окончательные решения принимаются соответствующими квалификационными коллегиями. К примеру, в первом полугодии 2016 года возбуждено 120 дел о дисциплинарной ответственности судей, из которых 55 дел (45,8%) прекращено производством без привлечения судей к дисциплинарной ответственности.

#### **Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС**

Предоставленная информация касается в большей степени подготовительных мероприятий, обсуждений, исследований, чем практических шагов, направленных на выполнение рекомендаций.

Вместе с тем, проинформировано о некоторых шагах, направленных на обеспечении открытого доступа к судебным решениям. В частности указано, что разрабатывается программное обеспечение по размещению текстов судебных актов по отдельным категориям дел на сайте [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

В целом прогресс по выполнению рекомендации довольно незначительный.

#### **Рекомендация 23. Добропорядочность в бизнесе**

***Оказывать предприятиям частного сектора содействие в организации надлежащих механизмов внутреннего контроля, включая принятие кодексов деловой этики и других мер, способствующих соблюдению антикоррупционного законодательства.***

***Вовлекать частные предприятия и деловой сектор в целом в диалог с государством по вопросам упрощения регулирования предпринимательской деятельности и принятия других мер, направленных на улучшение делового климата и предотвращения коррупции в стране.***

#### **17<sup>ое</sup> заседание, сентябрь 2016 г.**

##### **Отчет правительства**

Торгово-промышленная палата Узбекистана (ТПП), во взаимодействии с субъектами предпринимательства продолжает реализацию мер по обеспечению организации надлежащих механизмов внутреннего контроля на предприятиях негосударственного сектора.

В частности, Исполнительным комитетом ТПП утвержден рамочный Кодекс этики ведения бизнеса. Данный кодекс предусматривает установление стандартов поведения, соблюдения которых требуется от лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, дает практические рекомендации о разрешении потенциальных этических и правовых проблем. Реализация положений данного кодекса является обязательным условием членства субъекта предпринимательства в ТПП.



На законодательном уровне приняты меры по обеспечению организации надлежащих механизмов внутреннего контроля в предприятиях частного сектора.

Так, ст.ст. 11, 21 Закона Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете», принятого в новой редакции (13.04.2016 г. №ЗРУ-404) предусматривается организация и осуществление внутреннего контроля субъектами бухгалтерского учета. Руководитель субъекта бухгалтерского учета обязан обеспечивать порядок внутреннего контроля (статья 11). Начался процесс внедрения системы внутреннего контроля в деятельность хозяйствующих субъектов.

Утвержден Кодекс корпоративного управления (далее - Кодекс) Комиссией по повышению эффективности деятельности акционерных обществ и совершенствованию системы корпоративного управления от 31.12.2015г. (протокол от 11.02.2016г.№02-02/1-187). Кодекс имеет рекомендательный характер для акционерных обществ, при принятии обязателен для размещения на веб-сайте. Предусмотрена разработка акционерными обществами внутренних документов, таких как, Положение об информационной политике, Положение о внутреннем контроле, Положение о дивидендной политике, Положение о порядке действий при конфликте интересов, а также рекомендовано внести дополнения в устав, вытекающие в связи с внедрением Кодекса<sup>17</sup>.

Органам государственного управления и органам государственной власти на местах поручено организовать внедрение Кодекса в АО с преобладающей долей государства в уставном капитале, в которых они являются акционерами. Независимая оценка системы корпоративного управления в АО производится на основе вопросника, утверждаемого Госкомконкуренции Республики Узбекистан и Научно-образовательным центром корпоративного управления<sup>18</sup>.

В целях оказания практической помощи АО, а также качественного внедрения рекомендаций Кодекса корпоративного управления в их деятельность в Комитете по приватизации, демонополизации и развитию конкуренции Республики Узбекистан создан Штаб и образована горячая линия по оказанию содействия во внедрении акционерным обществам рекомендаций Кодекса корпоративного управления.

Результаты деятельности в данном направлении обсуждены 16 июля 2016 года на расширенном заседании коллегии Госкомконкуренции, посвященное итогам основных направлений деятельности за 1 полугодие 2016 года. Из 412 АО с преобладающей долей государства или органов хозуправления в более, чем 360 АО вопрос внедрения Кодекса рассмотрен на общих собраниях акционеров<sup>19</sup>.

В рамках реформирования данной сферы проводится поэтапное внедрение Международных стандартов финансовой отчетности (далее – МСФО) и Международных стандартов аудита (далее – МСА) в практику хозяйствования акционерных компаний. Пересматриваются общеметодологические основы бухгалтерского учета и аудита и приводятся их в соответствие с мировой практикой. Обеспечивается качественная подготовка и переподготовка кадров на основе учебной программы, разработанной с учетом требований МСФО и МСА. На постоянной основе оказывается методическая помощь хозяйствующим субъектам в понимании и внедрении международных стандартов финансовой отчетности и

<sup>17</sup> <https://gkk.uz/ru/deyatelnost/direction/corporativ/kodeks-korporativnogo-upravleniya>

<sup>18</sup> <http://csm.gov.uz/ru/lenta-novostej/152-ob-yavleniya/novosti-fondovogo-rynka/651-utverzhdjen-kodeks-korporativnogo-upravleniya-soblyudaj-ili-ob-yasnya>

<sup>19</sup> <https://gkk.uz/ru/deyatelnost/direction/corporativ/kodeks-korporativnogo-upravleniya/13-news/press-relizy-vystupleniya-i-zayavleniya-rukovodstva/2027-itogi-deyatelnosti-goskomkonkurentsii-za-1-polugodie-2016-goda>

международных стандартов аудита. Министерство финансов совместно с Палатой аудиторов Узбекистана утверждены от 20 июля 2015 года №№ 70 и 72 Методические рекомендации для акционерных обществ по публикации ежегодной финансовой отчетности и проведению ее внешнего аудита в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами финансовой отчетности» и размещены на веб-сайте Министерства финансов.

Активное участие в данном процессе принимают ННО - Национальная ассоциация бухгалтеров и аудиторов Узбекистана, Палата аудиторов, Федерация бухгалтеров Узбекистана.

Во всех коммерческих банках, ломбардах и микрокредитных организациях функционируют службы внутреннего контроля, за деятельностью которых установлен мониторинг и надзор согласно законодательству. Наряду с этим в мае-июне т.г. всеми коммерческими банками республики были приняты обновленные редакции Правил этики банковских сотрудников.

***Оценка прогресса – 17<sup>ое</sup> заседание: ПРОГРЕСС***

Комиссией по повышению эффективности деятельности акционерных обществ и совершенствованию системы корпоративного управления утвержден Кодекс корпоративного управления, который активно продвигается, несмотря на его рекомендательный характер. Органам государственного управления и органам государственной власти на местах поручено организовать внедрение Кодекса в АО с преобладающей долей государства в уставном капитале, в которых они являются акционерами.