



**ACN**

**Сеть по борьбе с коррупцией  
для Восточной Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией  
Директорат по финансам и предпринимательству  
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)  
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France  
Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19, Fax: +33 (0)1 44 30 63 07  
Ел. почта: [anti-corruption.contact@oecd.org](mailto:anti-corruption.contact@oecd.org),  
Веб-сайт: [www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn)

---

**СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

**ТРЕТИЙ РАУНД МОНИТОРИНГА**

**ТАДЖИКИСТАН**

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД**

Отчет третьего раунда мониторинга Таджикистана в рамках Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции был утвержден в апреле 2014 г. Этот документ содержит промежуточный отчет о выполнении рекомендаций Отчета третьего раунда мониторинга, рассмотренный на заседании Сети: **23-24 марта 2015 г.**

## РЕЗЮМЕ

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга был подан Национальным координатором Таджикистана в Сети ОЭСР - Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Два альтернативных промежуточных доклада были предоставлены Коалицией НПО Таджикистана и ФЕЦА.

Доклад был изучен экспертами третьего раунда мониторинга Ионом Настасом (Молдова), Максумом Утешевым (Казахстан) и Видмантасом Мечкаускасом (Литва) с предоставлением комментариев в письменном виде. Во время двухсторонних консультаций и пленарного заседания Сети в оценке промежуточного отчета также принимали участие Валтс Калнич (Латвия), Роландас Книза (Литва) и Татьяна Хаванская (Секретариат Сети ОЭСР). Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 23-24 марта 2015 года.

Из 20 рекомендаций, которые были даны Таджикистану по результатам третьего раунда мониторинга, прогресс в исполнении отмечен по 11 рекомендациям, по остальным 9 рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

### Сводная таблица

Рекомендация	Оценка прогресса	
	23-24 марта 2015 г.	
Рекомендация 1: Антикоррупционная политика и документы	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 2: Антикоррупционные исследования	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 3: Участие гражданского общества	Прогресс	
Рекомендация 4: Повышение уровня знаний и обучение общественности	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 5: Специализированные институты по разработке и координации политики в сфере борьбы с коррупцией	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 6: Составы преступлений и их элементы	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 7: Определение государственного должностного лица	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 8: Санкции, конфискация и неприкосновенность	Прогресс	
Рекомендация 9: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений	Прогресс	
Рекомендация 10: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 11: Институты по предупреждению коррупции	Прогресс	
Рекомендация 12: Добропорядочность на государственной службе	Прогресс	
Рекомендация 13: Защита государственных служащих, клевета	Отсутствие	

	<b>прогресса</b>	
Рекомендация 14: Повышение прозрачности и ограничение дискреционных полномочий в области государственного управления	<b>Прогресс</b>	
Рекомендация 15: Государственный финансовый контроль и аудит	<b>Прогресс</b>	
Рекомендация 16: Государственные закупки	<b>Прогресс</b>	
Рекомендация 17: Доступ к информации	<b>Прогресс</b>	
Рекомендация 18: Политическая коррупция	<b>Отсутствие прогресса</b>	
Рекомендация 19: Судебная власть	<b>Прогресс</b>	
Рекомендация 20: Частный сектор	<b>Прогресс</b>	

## ЧАСТЬ I: ПРОГРЕСС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

### Рекомендация 1

- *Разработать очень конкретные измеряемые критерии оценки достижения целей и осуществления мер реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. и дополнить ими Стратегию, предусматривая источники информации (данных), на основе которой будет оцениваться достижение целей Стратегии, и ведомства, ответственные за сбор такой информации.*
- *Обеспечить наиболее активное участие всех органов государственной власти (республиканских и местных) в разработке, осуществлении, оценке реализации антикоррупционной стратегии страны, при этом предусматривая возможность для государственных органов в течении реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. предоставлять предложения об ее изменении и дополнении.*
- *Обеспечить эффективный мониторинг реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., гарантируя, что орган, уполномочен осуществлять функции мониторинга и контроля имеет достаточные полномочия решать или инициировать решение проблем невыполнения или недостаточного выполнения Стратегии, необходимые ресурсы проводить качественный анализ и оценку информации о реализации Стратегии, право получить информацию, связанную с осуществлением Стратегии от всех исполнителей Стратегии, а также, что данное право поддерживается соответствующей обязанностью исполнителей Стратегии. Также предусмотреть более регулярный мониторинг (каждое полгода), с целью оперативно реагировать на невыполнение или недостаточное выполнение Стратегии. Обеспечить, чтобы при оценке реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. (мониторинге) учитывались данные комплексного исследования характера коррупции и ее проникновения в органы государственного управления.*
- *Продолжать распространение информации о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. и ее реализации, больше внимания уделяя результатам реализации Стратегии, чтобы каждый госорган-исполнитель Стратегии чувствовал ответственность перед обществом, и общество знало о своем праве требовать от госорганов действенного осуществления Стратегии.*
- *Продолжить усилия вовлекать гражданское общество во все связанные с Стратегией процессы: реализацию, мониторинг и контроль выполнения, анализ и обновление; стремиться к тому, чтобы эти процессы стали совместной работой государственных органов и неправительственных структур.*
- *Обеспечить необходимое финансирование реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., в самой Стратегии предусматривая соответствующие средства для реализации мер, которые не могут быть осуществлены за счет бюджета государственных органов-*

*исполнителей Стратегии (т. е. мер, непосредственно не связанных с функциями госоргана или требующих дополнительного финансирования) или обязательство всех госорганов предусмотреть осуществление мер Стратегии в своих внутриведомственных двухгодичных планах обязанностью предусмотреть и соответствующее финансирование.*

**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 года разработана в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» Согласно данного Закона данный документ является среднесрочным программным документом и нормативным правовым актом и должен отражать задачи, принципы и пути достижения поставленной цели. В связи с этим этот документ должен состоять из конкретных мероприятий и не должен отражать аналитический характер. Для изменения типа подобных документов необходимо внести соответствующие поправки в законодательство Республики Таджикистан регулирующий вопросы указанного характера.

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Республики Таджикистан «О Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы» вопросы проведения мониторинга Стратегии возложено на Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и в соответствии с ним каждые два года с момента принятия Стратегии необходимо провести комплексный мониторинг общего состояния исполнения Стратегии по противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы и о результатах предоставить информацию Президенту Республики Таджикистан. Кроме того согласно пункта 3 данного Указа министерствам и ведомствам и местным органам государственной власти поручено разработать и утвердить двухгодичные внутриведомственные планы, провести разъяснительные работы по осознанию общественностью сущности и целей данного среднесрочного программного документа. Для проведения комплексного мониторинга с последнего промежуточного доклада в сентябре месяце по настоящее время проведена 10 проверок министерств и ведомств.

Всем министерствам и ведомствам разосланы копии данной Стратегии.

В настоящее время на новом сайте Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией размещен текст Стратегии на таджикском, русском и английском языках, а также при встречи с представителями министерств и ведомств и гражданского общества основными тематиками общения с ними является мероприятия указанной в Стратегии. В случае необходимости электронный вариант данной Стратегии рассылаются им для печати и размножения его среди своих структурных подразделениях.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Критерии оценки стратегии разработаны не были. Таджикистан сообщает о некоторых шагах, предпринятых по распространению стратегии, однако они носят односторонний и чисто информационный характер, возможностей для государственных органов вносить свои предложения по усовершенствованию стратегии не предусматривается. Информации, о каких либо шагах по более широкому вовлечению общественности в имплементацию и мониторинг стратегии, предоставлено не было - так же как и информации по финансированию мероприятий,

предусмотренных стратегией. Информация, предоставленная в альтернативных отчетах представителями не правительственных организаций, также подтверждает, что никаких изменений в стратегию в этот период не вносилось.

## Рекомендация 2

**Обеспечить регулярное (с периодичностью не реже чем один раз в три года) проведение комплексных социологических исследований проникновения коррупции во все ветви власти и органы государственного управления, и использование их результатов при разработке антикоррупционной политики страны. Методология этих исследований должна охватывать деятельность всех соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления и обеспечить сопоставимость результатов исследований; в этих исследованиях должны рассматриваться не только вопросы отношения населения к коррупции, но также и конкретный фактический опыт его столкновения с коррупцией.**

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):**

Прежде всего, напоминаем, что решение о проведении комплексного мониторинга общего состояния исполнения Стратегии борьбы с коррупцией в Республике отражено в Указе Президента Республики Таджикистан от 30 августа 2013 года № 1504 «О Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы».

Решение о проведении регулярных комплексных исследований, в том числе социологического плана отражено в самой Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы

Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан разработана и апробирована методология проведения социологических исследований по коррупционной проблематике. Данная методология базируется на трех компонентах: фокус – групповое исследование, анкетный опрос, контент- анализ печатных СМИ республики.

Методологические аспекты подробно освещены в Отчетах по социологическим исследованиям Центра, которые предоставлены в соответствующие, курирующие проблематику коррупции органы, а также опубликованы и распространены среди министерств, ведомств, местных органов исполнительной власти

За период после 2010 года Центром было проведено одно исследование (в 2011 году) – Социологический обзор по восприятию и отношению к коррупции и борьбе против коррупции в таджикском обществе. Целью данного исследования являлась изучение понимания различными группами граждан коррупции, связанных с ней проблем развития государства и общества, а также потенциала и поддержки антикоррупционной деятельности и противостояния низовой коррупции. В последующие годы проведение исследование было осложнено как техническими, так и финансовыми проблемами. В настоящее время данные проблемы устранены. Важно подчеркнуть, что если прошлые исследования были проведены при финансовой поддержке международных организаций, то в настоящее время подготовлена база для проведения исследования за счет средств бюджета.

С учетом рекомендаций относительно проведения исследования каждые три года, в мае - июне 2015 года Центр планирует проведение комплексного социологического исследования по коррупционной проблематике, расширяя уже апробированную методологию исследований. Особенности исследования 2015 года:

- исследованием будут охвачены все ветви государственной власти и местные органы управления;
- не только отношение населения к коррупции, но и их практический опыт столкновения и противодействия ей будут объектом исследования;
- в рамках исследования будут осуществлены оценки коррупционных угроз в отдельных секторах экономики, в том числе с акцентом на социальные сектора и предпринимательскую деятельность.

Таким образом, исследование 2015 года позволит:

- сопоставить результаты прошлых исследований и оценить динамику (в этой связи методология не меняется, а расширяется),

-высветить ситуацию в плане проникновения коррупции в деятельность структур государственной власти.

В настоящее время осуществляется проработка вопросников, схемы исследования. Как ожидается, полевые работы будут начаты ориентировочно – в мае – июне и соответственно, итоги исследования будут представлены сентябре - октябре текущего года.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**  
Таджикистан предоставил информацию о методологии и исследовании, которые были разработаны и проведены до принятия доклада в 2014 году. Остальная информация, предоставленная правительством Таджикистана, указывает на начало работы в правильном направлении, однако не может быть засчитана как прогресс, так как на данный момент имеет форму планов. Таким образом, по данной рекомендации Таджикистаном не было продемонстрировано прогресса.

### Рекомендация 3

*Продолжать оказывать содействие участию общества в борьбе с коррупцией, способствуя организации конструктивного диалога с широким спектром представителей гражданского общества на общенациональном и местном уровнях и привлекать представителей гражданского общества к участию в Национальном Совете по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан.*

*Обеспечить создание и эффективное функционирование общественных комиссий по предупреждению коррупции при всех местных органах государственной власти, в соответствии с положениями Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 г.*

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):



В соответствии с Решением Председателя Национального совета по противодействию коррупции в Республике Таджикистан от 8 июля 2014 года №4 принят Типовое положение Общественной комиссии по предотвращению коррупции при местных исполнительных органах государственной власти. Согласно данного документа приведены в порядок организация, структура и задачи общественных комиссий в тех или иных регионах нашей страны. Впредь данная комиссия будет заниматься исключительно вопросами предотвращения комиссии, в частности проведение встреч, анализ текущего состояния в регионе, общественной экспертизой нормативно правового акта общеобязательного характера местных исполнительных органов и пропагандой и просвещением антикоррупционного мировоззрения.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что некоторые шаги для обеспечения эффективной работы общественных комиссий были предприняты, например, принятие Типового положения таких комиссий. В тоже время, представители гражданского общества критически оценили их задействие в антикоррупционную деятельность правительства, предоставив ряд примеров, которые свидетельствуют о формальности предпринимаемых правительством мер и об отсутствии реакции на рекомендации и предложения неправительственного сектора. Однако они также подчеркнули, что Президентом были сделаны заявления о необходимости диалога и партнерства с гражданским обществом, что значительно облегчает их работу, а также сообщили, что июльское заседание Национального Совета прошло при участии хотя бы одного представителя неправительственных организаций, что есть позитивным шагом.

Таким образом, Таджикистан продемонстрировал хоть и ограниченный, но все же прогресс, по имплементации данной рекомендации.

#### **Рекомендация 4**

**Распространить практику стратегического планирования в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах; в основе таких мероприятий должен лежать анализ текущей ситуации.**

**Определить целевые группы, на которые будут ориентированы мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности, в том числе группы, наиболее уязвимые с точки зрения воздействия коррупции, группы, в которых риск коррупции наиболее высок и разработать специальные программы и обращения для каждой из этих групп; упор в этих программах должен быть сделан на практические аспекты и конкретные инструменты борьбы с коррупцией и ее предупреждения, а также на права граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.**

**Разработать и провести оценку действенности и эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества.**

**Привлекать специалистов по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы, и постоянно повышать их квалификацию.**

**Разработать совместные мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества в сотрудничестве с неправительственными организациями-партнерами.**



**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Согласно плана работ Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией на 1 полугодие 2015 года и в целях стратегического планирования в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах Агентством проводятся проверки выполнения внутриведомственных антикоррупционных программ. На сегодняшний день были проведены проверки в министерствах здравоохранения, труда, сельского хозяйства, промышленности, энергетики и ряда других министерств. Кроме того были проведены ряд просветительских работ путем встречи представителей Агентства с коллективами государственных органов и были доведены до их сведения целевые группы, на которые должны ориентироваться мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности. Также во исполнение Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, осуществляется мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества в сотрудничестве с неправительственными организациями.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Информация, предоставленная правительством, носит очень узкий характер и в большей мере не относится к вопросам данной рекомендации, либо же имеет слишком узкий характер, охватывая лишь меры формального характера направленные на информирование лишь государственных служащих. Представители неправительственных организаций, в своих альтернативных отчетах, также скептически оценивают эффективность данных мер, и более того, указывают на отсутствие каких либо шагов по их вовлечению в такие мероприятия.

**Рекомендация 5**

**Учредить общенациональный Совет по противодействию коррупции, в состав которого должны войти представители всех заинтересованных сторон. Этот Совет должен заниматься решением стратегических вопросов борьбы с коррупцией и оказывать содействие разработке и способствовать реализации стратегии и мер по борьбе с коррупцией принятых в Таджикистане. В состав Совета включить в качестве равноправных партнеров представителей всех трех ветвей власти, ответственных государственных органов и гражданского общества.**

**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

8 июля 2014 года состоялась очередное заседание Национального Совета по противодействию коррупции в Республики Таджикистан. На заседании данного Совета был принят Протокол за №2с/4 в котором было дано поручение Секретариату Национального Совета по согласованию с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Государственному комитету национальной безопасности, Министерству юстиции, Министерству культуры и Комитету по делам религии, упорядочивания традиций и национальных обрядов принять меры по расширению состава Национального Совета из числа представителей

гражданского общества. На данный момент представлены 2 представителя из числа гражданского общества это Центр по антикоррупционному просвещению и пропаганде и общественная организация по правовой помощи в Национальный совет. Работа по поиску и подбору достойных кандидатов в членство Совета продолжается.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Никаких изменений или дополнений не было внесено ни в состав, ни в Положение Совета со времени принятия отчета по третьему раунду мониторинга. Эффективность работы Совета в данном составе остается на том же уровне, что был критично оценен в отчете по Таджикистану в апреле 2014 года.

#### Рекомендация 6

- Провести тщательный и сравнительный анализ Уголовного Кодекса, Закона «О борьбе с коррупцией», Кодекса об административных правонарушениях и других соответствующих актов законодательства Республики Таджикистан, и по результатам этого анализа гармонизировать уголовное и административное антикоррупционное законодательство страны.
- Ввести в уголовное законодательство квалификацию «просьбы», «испрашивания» или «требования» неправомерного преимущества и «принятия предложения/обещания» подобного преимущества в качестве самостоятельного состава преступления.
- Ввести в уголовное законодательство квалификацию умышленного «предложения» и «обещания» неправомерного преимущества публичному должностному лицу в качестве самостоятельного состава преступления.
- Пересмотреть существующие формулировки взятки с обязательным указанием, что она подразумевает «какое-либо неправомерное преимущество».
- Предусмотреть ответственность за пассивное взяточничество и взяточничество «в пользу третьих лиц» с согласия или с ведома должностного лица.
- Установить эффективную и действенную ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения с пропорциональными санкциями, которые будут соразмерными совершенному деянию. Ответственность должна наступать как за совершение определенными должностными лицами, так и за ненадлежащий контроль со стороны руководящих органов/лиц такого юридического лица, что сделало возможным совершение такого правонарушения.
- Рассмотреть возможность о принятии соответствующих законодательных норм в целях наказания незаконного обогащения.
- Предусмотреть в качестве преступления «торговлю влиянием».
- Привести статью 279 УК в соответствие с нормами, предусмотренными в статье 21 Конвенции ООН против коррупции.
- Разъяснить в рамках УК понятие «лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации».

- Разграничить элементы состава преступления, предусмотренные в статьях 279 и 324 УК, во избежание дублирования данных норм.

- **Ввести единое понятие «вымогательства».**

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

По поводу установления уголовной ответственности в вышеизложенных ситуациях следует отметить, что уголовное законодательство Республики Таджикистан исходит из того что выражение преступного намерения, не подкрепленное реальными действиями не может послужить основанием для уголовной ответственности.

Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан № 11 от 19.12.2008 года «О судебной практике по уголовным делам, связанным с дачей и получением взятки и коммерческим подкупом» устанавливает, что «Высказанное лицом, намерение о даче (получение) денежных средств, ценных бумаг, другого имущества или предложение возможности незаконного использования услуг имущественного характера, не может образовать состав покушения получения или дачи взятки, коммерческого подкупа, если лицо, для реализации своих намерений не совершал конкретных действий.»

В этом же Постановлении отмечено, что «В случаях, когда лицо, совершает умышленные действия по приготовлению условий для совершения преступления, но по не зависящим от него обстоятельствам, не доводит преступление конца лицо, может быть привлечён к уголовной ответственности за приготовление к преступлению.»

«Если передача, оговорённой ценной вещи по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, желающие передать или получить предмет взятки или коммерческого подкупа не было доведено до конца, их действия должны квалифицироваться как покушение на получение или дачи взятки или коммерческого подкупа.»

Содержащиеся в Общей части Уголовного кодекса Республики Таджикистан нормы, касающиеся вопросам приготовления к преступлению и покушение на преступление, охватывают элементы «обещания», «предложения», «просьбы» .

Конвенция ООН против коррупции (Статья 30) гласит «Ничто, содержащееся в настоящей Конвенции, не затрагивает принципа, согласно которому определение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией... входить в сферу внутреннего законодательства каждого Государства-участника, а уголовное преследование и наказание за такие преступления осуществляется в соответствии с этим законодательством.»

В силу сказанного Таджикистан считает, что нет необходимости предусмотреть самостоятельные составы в УК в случаях обещания», «предложения», «просьбы».

В соответствии со статьей 3 Уголовного кодекса Республики Таджикистан личная ответственность за совершённое преступление является основополагающим принципом уголовного законодательства Республики Таджикистан, изменение которой предполагает существенный пересмотр законодательства в данной области.

Учитывая, что статья 26 Конвенции ООН против коррупции является рекомендательной и государства – участники Конвенции могут применить её с учётом её соответствия своим правовым принципам, Таджикистан не находит установления уголовной ответственности юридических лиц соответствующим основополагающим принципам своего законодательства.

Тем не менее, в рамках разрабатываемого нового Гражданского кодекса и действующего административного законодательства принимается меры к совершенствованию гражданской и административной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Уголовное законодательство Таджикистана не предусматривает такого состава преступления как незаконное обогащение. По действующему таджикскому законодательству лицо может быть признано виновным и осуждено только за то конкретное преступление, в результате которого, приобретено незаконное богатство (имущество доходы и т.д.)

Включению статьи с такой редакцией в Уголовный кодекс Таджикистана, препятствуют следующие обстоятельства:

- требование о возложение обязанности доказывания законности происхождения имущества на самого должностного лица противоречит основополагающему принципу уголовно-процессуального законодательства страны – требованию статьи 15 Уголовно - процессуального кодекса Республики Таджикистан о недопустимости возложения бремени доказывания на обвиняемого;

- признание деяние такого формата преступлением противоречит принципу презумпции невиновности, ибо человек может быть признан виновным не потому, что следствие и суд смогли доказать его вину, а потому что он сам не смог доказать свою невиновность.

- оно нарушает право обвиняемого «хранить молчание», так как вынуждает его объяснить источник и законность происхождения имущества. Молчание из законного право превратиться в наказуемое деяние и доказательство виновности человека.

По этому, на наш взгляд было бы более реальным бороться против незаконного обогащения гражданско-правовыми мерами.

Гражданский кодекс РТ (подпункт «ж», часть вторая ст. 8), рассматривает неосновательное обогащение, под которым в частности подразумевается богатство, нажитое вследствие коррупции, как основание для возникновения гражданских прав и обязанностей. Указанное означает, что обнаружение у какого то лица неосновательно нажитого богатство, порождает для уполномоченного государственного органа право на предъявление требования (иска), а для самого незаконного владельца обязанность по возвращению указанного богатства.

Предусмотреть в качестве преступления «торговлю влиянием»

Уголовный кодекс Республики Таджикистан не предусматривает в качестве самостоятельного состава торговлю влиянием.

Признаки деяний, предусмотренные в статье 18 Конвенции ООН против коррупции в зависимости от обстоятельств конкретных уголовных дел подпадают под такие составы преступления как: злоупотребление служебным положением, злоупотребление полномочиями служащими коммерческих и других организаций, получение взятки, коммерческий подкуп, мошенничество, так как любое влияние в рамках должностных преступлений вытекают только из должностных полномочий и статуса.

Несмотря на это в соответствии с Распоряжением Президента РТ об создании межведомственной рабочей группы от 18 апреля 2013, № АП 2217 подготовлен проекты Законов о внесении изменение и дополнение в УК РТ, Закон об противодействие коррупции, которые направлено на приведения содержащихся в них понятий в соответствии с международными стандартами. В частности подготовлен проект Закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан с целью установления уголовной ответственности за «требование или запрашивание взятки», «согласия на предложение взятки или принятие предложения или обещания взятки» в случае пассивного взяточничества, и за «предложение и «обещание взятки» в случае активного взяточничества. Ожидаемым результатом является введение: единого понятия “должностного лица”, “незаконное преимущество” как предмета взятки, определение предельного размера стоимости подарков, привлечение государственного служащего к уголовной ответственности в случае, если он получил подарок, стоимость которого превышает этот размер, уголовной ответственности за “вымогательство и или

требование” взятки в случае получения взятки и за “предложение”, “обещание”, а также “дачу” взятки (в пользу третьего добросовестного лица).

Согласно Послания Президента Республики Таджикистан Парламенту страны от 26 апреля 2013 года была создана межведомственная рабочая группа по разработке нового Уголовного Кодекса Республики Таджикистан. Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан несмотря на все вышеуказанное разработал проект Закона Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан и представил этот законопроект на рассмотрение межведомственной рабочей группе в следующем виде:

**ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В  
УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**Статья 1. Внести в Уголовный кодекс Республики Таджикистан, принятый Законом Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года** (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1998 г., № 9, ст. 68; ст. 69; №22, ст. 306; 1999 г., №12, ст. 316; 2001 г., № 4, ст. 149; ст. 167; 2002 г., №11, ст. 675; ст. 750; 2003 г., № 8, ст. 456; ст. 468; 2004 г., №5, ст. 346; №7, ст. 452; ст. 453; 2005 г., №3, ст. 126; №7, ст. 399; №12, ст. 640; 2007 г., №7, ст. 665; 2008 г., №1 ч. 1, ст. 3; №6, ст. 444; ст. 447; №10, ст. 803; №12, ч. 1, ст. 986; №12 ч. 2, ст. 992; 2009 г., № 3, ст. 80; №7-8, ст. 501; 2010 г., № 3, ст. 155; №7, ст. 550; 2011 г., №3, ст. 161; №7-8, ст. 605; 2012 г., №4, ст. 258; №7, ст. 694; 2013 г., №6, ст. 403; ст. 404; Законы Республики Таджикистан от 12 ноября 2013 года, №1028 и 28 декабря 2013 года, №1028), следующие изменения и дополнения:

1. В статье 279:

- диспозицию части 1 изложить в следующей редакции:

«1) Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации независимо от формы собственности (кроме государственного предприятия), денег, ценных бумаг, иного имущества, услуг, преимуществ или выгод за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностного лица с использованием его реального или предполагаемого влияния в интересах дающего или в пользу третьих лиц,»;

- диспозицию части 3 изложить в следующей редакции:

«2) Незаконное получение лицом выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации (кроме государственного предприятия), денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ или выгод за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностного лица с использованием его реального или предполагаемого статуса в интересах дающего или в пользу третьих лиц,»

2. Дополнить статьей 279 (1) следующего содержания:

«Статья 279 (1). Обещание, предложение, требование или принятие предложения коммерческого подкупа

1) Обещание или предложение лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации (кроме государственного предприятия) денег, ценных бумаг, иного имущества, услуг, преимуществ или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностного лица с использованием его реального или предполагаемого статуса,

- наказывается штрафом в размере до трехсот пятидесяти показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

2) Требование, принятие предложения или обещания лицом, выполняющем управленческие функции в коммерческой или иной организации (кроме государственного предприятия) получения денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ, услуг или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решения должностного лица с использованием его реального или предполагаемого статуса в интересах дающего или в пользу третьих лиц,

- наказывается штрафом в размере до трехсот пятидесяти показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;

Примечание: 1) Лицо, предложившее или обещавшее имущество или услуги, указанные в статье 279, освобождается от уголовной ответственности, если их у него вымогали или если оно явилось с повинной, не зная о том, что органам уголовного преследования известно о совершенном им преступлении.».

3. В статье 314:

-примечание 1) изложить в новой редакции:

«1) Должностными лицами в статьях настоящего Кодекса признаются любые назначаемые или избираемые лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, то есть наделенные в порядке установленном законодательством Республики Таджикистан распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органах государственной власти, государственных учреждениях и органах самоуправления в поселке и на селе, на платной основе или выполняющие такие функции безвозмездно либо зарегистрированное в качестве кандидата на государственные выборные должности и членом государственных выборных органов, а также в государственных хозяйствующих субъектах и других субъектах хозяйствования, в которых доля государства составляет не менее половины».

- примечание статьи дополнить пунктами 4) и 5) следующего содержания:

«4) Организационно-распорядительные функции - функции по осуществлению руководства трудовым коллективом, участком работы, отдельными работниками, подбор и расстановка кадров, организация труда подчиненных, контроль и проверка исполнения, поддержание дисциплины, применения мер поощрения и наложений дисциплинарных взысканий;

5) Административно-хозяйственные функции - полномочия по управлению и распоряжению имуществом.».

4.Диспозицию части 1 статьи 319 изложить в следующей редакции:

«1) Получение должностным лицом, должностным лицом иностранного государства либо должностным лицом международной организации взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ, услуг или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностным лицом с использованием его реального или предполагаемого статуса, а равно за общее покровительство и попустительство по службе, в пользу взяткодателя или третьих лиц,».

5. Дополнить статьей 319 (1) следующего содержания:

«Статья 319 (1) Требование, принятие предложения или обещания взятки

1) Требование, принятие предложения или обещания должностным лицом, должностным

лицом иностранного государства и должностным лицом международной организации взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ, услуг или выгод за действия (бездействие), лично или через посредника, прямо или косвенно, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностного лица с использованием его реального или предполагаемого статуса, а равно за общее покровительство и попустительство по службе, в пользу взяткодателя или третьих лиц,

- наказывается штрафом в размере до трехсот пятидесяти показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

6. В статье 320 дополнить примечанием 3 в следующей редакции:

«3) Под понятием взятки в статьях 319, 319 (1) 320, 320 (1) настоящего Кодекса понимаются ценности и преимущества, то есть материальные блага в размере более 10 показателей для расчётов и нематериальные блага и преимущества, иные льготы, выражаемые в форме услуг, нарушения порядка очередности либо другого порядка, предусмотренного действующим законодательством, предложенные в пользу взяткополучателя, на которые он выразил конкретно выраженное согласие.».

7. Дополнить статьей 320 (1) следующего содержания:

«Статья 320 (1). Предложение или обещание взятки

1) Предложение или обещание должностному лицу, должностному лицу иностранного государства и должностному лицу международных организаций лично или через посредника взятки в виде имущества или услуг, указанных в статье 319, в целях, предусмотренных в той же статье,

- наказывается штрафом в размере до трехсот пятидесяти показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

Примечание: 2) Лицо, предложившее или обещавшее имущество или услуги, указанные в статье 319, освобождается от уголовной ответственности, если у него вымогали взятку или если оно явилось с повинной, не зная о том, что органам уголовного преследования известно о совершенном им преступлении.».

8. В диспозиции части 1 статьи 324 знак и слова «, то есть требование» исключить и после слова «выгоды» дополнить знаком и словом «, нематериального блага», после слова «являющегося» дополнить словами «лицом, выполняющим в нём управляющие функции или», в тексте на русском языке после слова «служащего» знак «,» и слова «независимо от формы собственности» исключить и после слова «предприятия» дополнить словами «независимо от формы собственности».

9. Дополнить статьей 324 (1) следующего содержания:

«Статья 324 (1) Требование, принятие предложения или обещание вознаграждения

1). Требование, принятие предложения или обещания вознаграждения лицами, то есть требование, принятие предложения или обещание материального и нематериального вознаграждения лично или через посредника имущества или услуг, указанных в статье 324, в целях, предусмотренных в той же статье,

- наказывается штрафом в размере от трехсот пятидесяти до трехсот шестидесяти пяти показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.»

2. Статья 2. Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

**Президент**



## Республики Таджикистан

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Те же аргументы, что приводились во время обсуждения отчета третьего раунда мониторинга, повторяются правительством Таджикистана и в этом отчете, никаких изменений в законодательство согласно данной рекомендации не было внесено с апреля 2014 года.

### Рекомендация 7

- **Ввести единое понятие «должностного лица», обеспечив, чтобы это определение охватывало все категории лиц указанных в Конвенции ООН против коррупции, в том числе лиц, выполняющие какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу.**
- **Выявить все категории лиц, которые, исходя из рода своей деятельности, совершают коррупционные преступления, но не признаются УК в качестве субъекта данных преступлений, ни в качестве должностного лица, ни как лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации и устранить дынные упущения.**
- **Дополнить понятие «должностного лица иностранного государства» примечанием, что в данную категорию входят лица, выполняющие какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного предприятия.**

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

В рамках пункта 6 Плана мероприятий Национального Совета по обеспечению исполнения рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для Таджикистана в рамках Стамбульского плана действия Сети борьбы с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии, утвержденный решением национального Совета по противодействию по борьбе с коррупцией в РТ от 26.12.12, №2 (Новая рекомендация 2.1, 2.2 ,2.3 второго раунда мониторинга (7, 8, 9, 10 и 13 первого раунда мониторинга) ОЭСР:

Агентством государственной службы изучен вопрос обеспечения единообразного использования понятия «должностное лицо» и «государственный служащий» и соответствующая информация от 1 августа 2011 года за №02-1390 была отправлена в Совет юстиции Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года, № 233 «О государственной службе» государственное должностное лицо - это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию занимающее государственные должности государственной власти и государственные должности государственной службы для осуществления государственной власти и компетенции государственных органов.

Данный анализ был использован при разработке и принятии Закона Республики Таджикистан от 26.12.11 года, №772 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией».

В соответствии с этим Законом в части первой статьи 1 названного Закона понятие лица,

уполномоченные на выполнение государственных функций и лица, приравненные к уполномоченным на выполнение государственных функций, изложены в следующей редакции:

- **лица, уполномоченные на выполнение государственных функций**- лица, постоянно, временно или по специальному полномочию, занимающие государственные должности государственной власти или государственные должности государственной службы в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, а также должностные лица государственных хозяйствующих субъектов и других хозяйствующих субъектов, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины.

-**лица, приравненные к уполномоченным на выполнение государственных функций** - должностные лица органов самоуправления посёлков и сёл, должностные лица организаций, независимо от их организационно-правовой формы, лица, зарегистрированные в установленном нормативными правовыми актами РТ порядке в качестве кандидатов на занятие выборных государственных должностей и в члены выборных государственных органов, а также должностные лица иностранных государств и международных организаций, имеющие отношения с государственными органами, должностными лицами, физическими и юридическими лицами Республики Таджикистан.

Агентство в соответствии с рекомендацией второго раунда мониторинга ОЭСР представило предложение в Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан от 26 августа 2013 года, №02-1038 о внесении изменений в десятый абзац статьи 1 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» в следующей редакции:

«-государственное должностное лицо - лицо, занимающее государственную должность государственной власти, государственную должность государственной службы руководящего состава постоянно, временно или по специальному полномочию для непосредственного выполнения полномочий органов государственного управления Республики Таджикистан, их самостоятельных структурных подразделений, органов самоуправления посёлков и сёл, осуществляя общее или непосредственное руководство и управление государственными органами, их самостоятельных структурных подразделений, или занимающее государственную должность в правоохранительных органах, Вооруженных Силах Республики Таджикистан, является представителем власти, или, являясь государственным служащим, выполняет организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции.».

В проекте Закона Республики Таджикистан «О предотвращении конфликта интересов в государственных органах и государственных организациях Республики Таджикистан», разработанным рабочей группой Агентства государственной службы совместно с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и отправленный поручением Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 07.04.2014, №572/17 в министерства и ведомства на согласование, предусматривается понятие «государственное должностное лицо» следующего содержания:

«Статья 3. Основные понятия:

-государственное должностное лицо – любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо государственную должность законодательной, исполнительной или судебной государственной власти и его органов, систему государственной службы и ее органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел на постоянной, временной основе или по специальному полномочию для непосредственного выполнения полномочия государственного управления Республики Таджикистан, их самостоятельных структурных подразделений, осуществления общего или непосредственногоруководства и управления государственных органов, их самостоятельных структурных подразделений, а также государственный служащий или любое другое лицо, уполномоченный на выполнение государственных функций, приравненные к ним лица,

занимающие наиболее высшую должность, принимающие важные решения, совершающие действия, имеющие правовое значение, выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные, надзорные, контрольные, консультативно-совещательные функции, либо какую-либо другую государственную функцию, в том числе в государственных хозяйствующих субъектах (государственных организациях) и других хозяйственных субъектах, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины, или предоставляющее какую-либо государственную услугу, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан».

Министерства и ведомства Республики Таджикистан относительно данного понятия предложений не имеют.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Таджикистаном цитируется законодательство, которое было в силе во время проведения третьего раунда мониторинга и при принятии отчета в 2014 году. С апреля 2014 года изменения в законодательство согласно данной рекомендации не вносились.

### Рекомендация 8

**Внести изменения в действующий порядок конфискации имущества и доходов, так чтобы он предусматривал конфискацию всех средств и доходов, полученных в результате любых преступлений коррупционного характера, вне зависимости от степени их тяжести, определяемой в законодательстве Республики Таджикистан, а также конфискацию имущества или денежного эквивалента доходов, полученных в результате коррупционных преступлений.**

**Рассмотреть возможность введения законодательного механизма конфискации доходов, полученных в результате преступлений коррупционного характера, у третьих лиц, являющихся их недобросовестными владельцами.**

**Ввести устойчивый механизм оценки эффективности временных мер (процессуальных мер принудительного характера, применяемых на стадии предварительного следствия), направленных на обеспечение конфискации.**

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):**

Согласно рекомендации 3 ФАТФ вопрос конфискации имущества рассмотрено статьи 57 УК РТ и пунктом 3,4,5 и 7 примечание статьи 262 УК РТ вопрос замораживание активов лиц причастных к терроризму до возбуждение угол дело согласно Положение о заморозке.

УК РТ

Статья 57. Конфискация имущества

1) Конфискация имущества это принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора следующего имущества:

а) денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 104, частями 2 и 3 статьи 110, частями 2 и 3 статьи 130, статьей 130.1; частью 3 статьи 131, статьей 132, частью 2 статьи 150, статьей 153.1 (если преступление совершено из корыстной заинтересованности), статьями 156, 156.1, 167, частью 2 статьи 171 (если

преступление совершено из корыстных побуждений), статьей 172 (если преступление совершено из корыстных побуждений), статьей 173 (если преступление совершено из корыстных побуждений), статьями 179, 179.1, 179.2, 179.3, 181, 183, 184.4, 185, 186, 187, 188, 193, 194, 195, 200, 201, 202, 202.1, 202.2, 204, 205, 206, 230, 232, 238, 239, 240, 241, [244-250](#), 259.1, 262, 273, 277, 278, частями 3 и 4 статьи 279, частью 3 статьи 280, статьями 281, 282, 305, 306, 307, 307.1, 307.2, 307.3, 308, 309, 310, 313, 314, 319, [320](#), 335.1, 335.2, 351, 352, 353, 397 и частью 3 статьи 401, 402 настоящего кодекса, а также являющихся предметом контрабанды, ответственность за которую установлена статьей 289 настоящего кодекса, и любых доходов от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

б) денег, ценностей и иного имущества, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями, указанными в пункте а) настоящей части, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

в) денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

г) орудий и (или) средств совершения преступления, принадлежащих виновному.

2) Если имущество, полученное в результате совершения преступления и (или) доходы от этого имущества были приобщены к имуществу, приобретенному законным путем, конфискации подлежит та часть этого имущества, которая соответствует стоимости приобщенных имущества и доходов от него.

3) Имущество, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, переданное виновным другому лицу (организации), подлежит конфискации, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий.

4) Если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в частях 1 - 3 настоящей статьи, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине, суд выносит решение о конфискации денежной суммы, которая соответствует стоимости данного предмета.

5) При решении вопроса о конфискации имущества в соответствии с частями 1 - 4 настоящей статьи в первую очередь должен быть решен вопрос о возмещении вреда, причиненного законному владельцу.

6) При отсутствии у виновного иного имущества, на которое может быть обращено взыскание, кроме указанного в частях 1 и 2 настоящей статьи, из его стоимости возмещается вред, причиненный законному владельцу, а оставшаяся часть обращается в доход государства.

7) не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному кодексом исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан. ([Закон №965 от 13.06.13г.](#))

Также принято и действует Положение о порядке проведения мероприятий по замораживанию и размораживанию активов (имущества) лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных в альтернативном отчете по прогрессу Таджикистана по выполнению данной рекомендации, следует, что 26 июля 2014 года Таджикистаном был принят закон о внесении изменений в ст. 57 УК (конфискация имущества). Данные изменения отчасти отвечают требованиям данной рекомендации.

## Рекомендация 9

- *Оттолкнутся от практики возбуждения уголовных дел по взяточничеству исключительно при наличии заявителя. Для облегчения раскрытия и расследования сложных коррупционных правонарушений:*
  - (i) *увеличить упредительный потенциал следователей Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, представителей других правоохранительных органов и органов прокуратуры, в частности путем, более широкого использования аналитических методов;*
  - (ii) *помимо оперативной информации, собранной правоохранительными органами, более активно использовать другие методы следственной работы, включая более тщательное изучение, в качестве оснований для начала расследований, сообщений в СМИ, информации, полученной из других юрисдикций, сведений от налоговых инспекторов, аудиторов и ПФР, а также жалоб, полученных через правительственные веб-сайты и горячие линии, докладов из посольств и информации, поступившей по иным каналам подачи жалоб.*
- *Предусмотреть возможность прослушивания телефонных и иных переговоров относительно ко всем коррупционным преступлениям.*
- *Использовать в выявлении и расследовании коррупционных преступлений такие оперативно-розыскные мероприятия, как оперативное внедрение и оперативный эксперимент.*

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

В соответствии со статьей 140 Уголовно- процессуального кодекса Республики Таджикистан поводом к возбуждению уголовного дела служат:

- заявление о преступлении;
- явка с повинной;
- сообщение должностного лица предприятий, учреждений, организаций;
- сообщение в средствах массовой информации;
- непосредственное обнаружение дознавателем, следователем или прокурором сведений, указывающих на признаки преступления.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскная деятельность осуществляется только для достижения целей и решения задач, установленных настоящим Законом. При проведении оперативно-розыскных мероприятий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обеспечивает соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность личной жизни, личной и семейной тайны, неприкосновенность жилища, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений.

2. Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд (судье).

Кроме того в соответствии со статьей 6 данного Закона оперативно-розыскные мероприятия, связанные с оперативным контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных разговоров с подключением к станционной аппаратуре

предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов национальной безопасности, внутренних дел, контроля за наркотиками и государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией в порядке, определяемом настоящим Законом, межведомственными нормативными актами и (или) соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Более того в соответствии со статьей 7 указанного Закона основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1) наличие возбужденного уголовного дела;

2) ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

- признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих, или совершивших, если нет достаточных оснований для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

- событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан;

- лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

- лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;

3) поручения органа дознания, следователя, прокурора или определения суда (судьи) по уголовным делам, находящимся в их производстве;

4) запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье;

5) постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

6) запросы правоохранительных органов иностранных государств или международных правоохранительных организаций в соответствии с международными договорами Республики Таджикистан.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных в данном отчете, было невозможно сделать вывод о прогрессе Таджикистана по выполнению данной рекомендации. Однако во время двухсторонней встречи экспертов и делегации Таджикистана, были предоставлены статистические данные, подтверждающие более про-активный подход правоохранительных органов к выявлению коррупционных правонарушений.

#### Рекомендация 10

- **Продолжить принятие мер, направленных на проведение совместных и отдельных тренингов для сотрудников всех правоохранительных органов, включая Прокуратуру, а также суды.**
- **Выработать механизм обучения, обеспечивающий проведение подобных мероприятий регулярно и на основе формализованного учебного плана оперативно отражающего все изменения законодательства.**
- **Разработать механизм оценки специального обучения.**



- **Обеспечить применение эффективного и прозрачного многоуровневого механизма конкурсного отбора кадров в Агентство по финансовому контролю и борьбе с коррупцией, а также в органы прокуратуры на основе прозрачных процедур.**
- **Обеспечить объективную оценку знаний и умений кандидатов со стороны независимой комиссии, участвующей как минимум на стадии предварительного отбора, а также установить порядок опротестования результатов отбора со стороны кандидатов.**

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Во исполнение пункта 10 рекомендации о продолжении принятия мер, направленных на проведение совместных и раздельным тренингов для сотрудников всех правоохранительных органов, включая прокуратуру, а также суды, следует подчеркнуть, что с целью повышения уровня профессиональной подготовки судей, в Центре обучения судей при Совете юстиции Республики Таджикистан при финансовой поддержке Международных организаций, таких как Швейцарское общество по международному сотрудничеству в Республике Таджикистан ХЕЛВЕТАС, Международный детский Фонд ЮНИСЕФ, Американская Ассоциация юристов (АВА СИЛИИ), ПРОООН, Международная организация миграции, Германское общество по техническому сотрудничеству ГТЦ ГмбХ в Таджикистане, Датский Институт по правам Человека, Международная организация развития права IDLO, а также Таджикский Филиал Института «Открытое общество» - Фонд Содействия разрабатываются специальные Программы обучения с учетом изменения норм действующего законодательства. Данные семинары тренинги обычно проходят с привлечением судей, стажеров-судей, а также с привлечением работников прокуратуры, адвокатов, работников налоговых органов, международных специалистов в области права, институтов гражданского общества, материалы которых часто освещаются в средствах массовой информации и издаются отдельными брошюрами и для использования в своей служебной деятельности предоставляются судьям и другим участникам данных тренингов и семинаров.

В частности, в конце 2013 года, а именно 20 ноября 2013 года в Совете юстиции был проведен международный Круглый стол по теме: «Необходимость принятия закона Республики Таджикистан «О медиации» в рамках совместного Проекта «Поддержка конституционного правосудия, доступ к правосудию и избирательная реформы в странах Средней Азии», которая реализована за счет финансирования Европейского Сообщества и Министерства иностранных дел Финляндии, комиссии из числа Европейской Комиссии по демократии посредством права (Венецианская Комиссия) в сотрудничестве с Центром обучения судей при Совете юстиции.

Необходимо отметить, что в работе Круглого стола участвовали представители Европейской Комиссии по демократии посредством права- Венецианской Комиссии из Франции, Румынии, Германии, Швеции, Грузии, представители государственных органов, депутатского корпуса, представителей генеральной Прокуратуры, Министерства юстиции, адвокаты, ученые отрасли права, судьи республики, а также представители неправительственных организаций.

Также при поддержке Проекта Европейской Комиссии по «Программе верховенства права в Средней Азии» по инициативе Европейской Комиссии и Центра обучения судей в Совете юстиции был проведен обучающий семинар по повышению профессионального уровня судебных исполнителей с участием международных специалистов из Представительства Европейского Сообщества в Таджикистане, Голландии, судей, адвокатов и судебных исполнителей Республики Таджикистан.



Вместе с тем, в марте 2014 года в зале заседаний национальной Библиотеки Таджикистана при содействии Совета юстиции при поддержке Проекта Программы Европейского Союза «Верховенство права-Центральная Азия» прошел Семинар национального уровня по теме: «Взаимодействие по судебно-правовой реформе в Таджикистане» с участием Помощника Президента Таджикистана по правовым вопросам, Руководства и представителей Совета юстиции, конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего экономического Суда, Маджлиси намояндагон, генеральной Прокуратуры, Министерства юстиции, адвокатов, ученых в области права, Европейского Союза, Европейского Суда по правам человека, судебно-торговой Палаты Парижа, ЮНИСЕФ, специалистов международного класса из Германии, Франции, Америки и гражданского общества. Также в Учебном Центре при Совете юстиции при поддержке Европейского Банка Развития и Содействия (IDLO) проведен обучающий семинар судей по коммерческому Праву, поэтапно запланированных на нынешний год. Кроме того, запланированы семинар-тренинги по теме «Пытки – применение норм уголовного процессуального права в борьбе против пыток», по которой предусмотрено прохождение обучения 200 судей. Деятельность Учебного Центра при Совете юстиции Республики Таджикистан в данном направлении имеет свое продолжение.

Кроме того с участием правоохранительных органов были проведены тренинги и семинары на следующие темы: 1. О проведении дня открытых дверей ИФЭБ МИФИ и презентация нового электронного курса для оценщиков ФАТФ. 2. «Налоговые преступления как предикатные по отношению к отмыванию преступных доходов». 3. «Методы сбора, обработки и использования информации из открытых источников для проведения финансовых расследований». 4. «Новые международные стандарты по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма. Оценка рисков и применение риск-ориентированного подхода». 5. «Проблема использования курьерских перевозок наличной валюты в целях финансирования террористической и экстремистской деятельности». 6. «Повышение эффективности взаимодействия подозрительной финансовой разведки». 7. «Обмен опытом по разработке руководства для субъектов финансового мониторинга по вопросам ПОД/ФТ»

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**

Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Таджикистаном предоставлен большой объем информации о всевозможных тренингах, семинарах и круглых столах. Однако их тематика охватывает различные вопросы от прав человека до отмывания нелегальных доходов, но не один из приведенных примеров, не касается вопросов борьбы с коррупцией и не имеет прямого отношения к повышению квалификации по преследованию и расследованию коррупционных дел.

#### **Рекомендация 11**

**Продолжить развивать и укреплять функции по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, обеспечивая более весомую часть ресурсов, выделяемую для этого направления деятельности Агентства.**

**Продолжить специализацию сотрудников по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.**

**Обеспечить действенное координирование деятельности сотрудников (структурных подразделений) предотвращения коррупции региональных офисов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.**

**Обеспечить действенное координирование деятельности специалистов (структурных подразделений) предотвращения коррупции других органов государственной власти.**

**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):**

В соответствии с принятым Указом Президента Республики Таджикистан от 4 сентября 2014 года №275 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Таджикистан от 10 января 2007 года №143 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Управление профилактики коррупции преобразовалась в Главное управление по профилактике коррупции. Данным Указом штатная численность структурных подразделений в сфере профилактики коррупции в целом по республике возросло дополнительно на 16 человек.

Также следует отметить что в сотрудничестве с Технологическим Университетом страны создан и введен в работу новый отвечающий современным стандартам сайт Агентства.

Кроме того согласно образовательной программе реализующая при поддержке руководства Агентства и Министра образования Республики Таджикистан во всех высших учебных заведениях республики введен спецкурс на тему «Проблемы расследования и профилактики коррупции».

Кроме того каждую пятницу согласно плана работ Агентства во всех структурных подразделениях Агентства проводятся лекции на тему «Профилактика коррупции как эффективный метод противодействия коррупции».

**Оценка прогресса (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): ПРОГРЕСС**

**Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что некоторые шаги для ее выполнения уже предпринимаются, Так, например, штат сотрудников, ответственных за превентивные функции, был увеличен на 16 человек и были проведены работы по повышению квалификации сотрудников агентства по данным вопросам.**

**Рекомендация 12**

**Правовые рамки и предупреждение конфликта интересов**

**Изложить правовое регулирование в сфере конфликта интересов в государственной службе систематически. Кроме того, доработать с целью расширения в Законе следующие определения: конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес.**

**Предусмотреть в законе декларирование личных интересов всеми должностными лицами, в том числе политическими государственными служащими, а также конкретные процедуры для исключения личных интересов из процесса принятия решений, и определить процедуры для разрешения случаев возникновения конфликта интересов или обвинений в совершении конфликта интересов.**

**Кодекс этики**

**Включить в Кодекс этики государственного служащего разъяснение принципов государственной службы, а также детальное определение ожидаемых стандартов поведения государственных служащих. Усовершенствовать механизмы контроля по соблюдению этики государственными служащими. Разработать и распространить**

*специальные кодексы этики (поведения) для сфер, подверженных высокому риску коррупции, таких как органы внутренних дел, таможни, пограничной службы, налоговой службы, прокуратуры и др.*

#### **Кадровая политика государственной службы**

*При проведении конкурса на государственную службу, предусмотреть процедуры, которые позволяют обеспечить объективность и беспристрастность при оценке кандидатов и принятия их на службу.*

#### **Практическое обучение для государственных служащих, избираемых государственных служащих, судей и глав государственных органов**

*Улучшить систему обучения служебной этике и урегулирования конфликта интересов государственных служащих, обеспечив систематический и перманентный характер обучения. Разработать отдельные специальные курсы обучения служебной этике и урегулирования конфликта интересов для политиков, судей и руководителей организаций.*

#### **Декларирование активов**

*Огласить содержания представленных декларации активов, особенно политиков и высших государственных должностных лиц, разработать механизм постоянного контроля над своевременным представлением деклараций, полнотой и достоверностью представленных данных. Ввести декларирование личных (частных) интересов. Расширить требования по заполнению деклараций доходов и имущества на супругов и детей должностных лиц; усовершенствовать имеющиеся формы деклараций с учетом перехода в электронный формат процесса декларирования в будущем.*

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):**

Во исполнение указанной рекомендации Агентство государственной службы вместе с другими государственными органами принимало участие при разработке и принятии Закона Республики Таджикистан от 25 июля 2005 года, №100 «О борьбе с коррупцией».

В основном, нормы, регулирующие конфликт интересов, установлены Законом Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», который предусматривает специальные требования к лицам, претендующим на государственные должности и лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (статья 7), меры финансового контроля в отношении государственных служащих с целью недопущения конфликта интересов (статья 8), препятствия к назначению (избранию) на государственную должность (статья 10).

Вопрос конфликта интересов предусматривается также в других подзаконных актах. Например, пунктом 14 Положения о порядке и условиях проведения аттестации административных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2008 года, №468, устанавливается, что аттестационная комиссия во время осуществления своей деятельности не должна создавать условия для возникновения конфликта интересов, который может влиять на решение аттестационной комиссии.

Другим положительным примером закрепления вопросов конфликта интересов являются нормы, предусмотренные в Правилах разработки должностных инструкций государственных служащих в части раздела «Ответственность». Данный раздел предусматривает установление

следующих видов ответственности:

- за непредставление достоверных сведений при поступлении на государственную службу;
- за наличие препятствий, установленных Законом Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» к назначению и нахождению в должности;
- за нарушение ограничений, установленных законами Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе»;
- за непредставление декларации о подоходном налоге и об имущественном положении государственного служащего в установленные сроки.

Законодательство Республики Таджикистан, в целом, устанавливает ответственность за нарушение требований к недопущению и устранению конфликта интересов и предусматривает уголовную, административную и дисциплинарную ответственность в соответствии со статьями 11 и 12 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией».

В целях выполнения требований, изложенных рекомендаций ОЭСР, был разработан проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», который принят 11.03.2010 года, №603, и названный Закон дополнен: статьей 1 понятия «конфликт интересов», «государственный интерес», «личный интерес» следующего содержания:

«- конфликт интересов - ситуация, когда в процессе выполнения должностных обязанностей, государственный служащий оказывается под воздействием своих личных интересов, вследствие чего принимает решения, противоречащие государственным интересам;

-государственный интерес - всеобщая заинтересованность общества, которая осуществляется путем принятия беспристрастных и законных решений лицами, занимающими государственные должности при выполнении своих служебных обязанностей;

-личный интерес - материальная или иная выгода, которую государственный служащий стремится получить или получает, прямо или косвенно, для себя или третьих лиц в результате выполнения своих должностных обязанностей.

В статье 28 названного Закона строка десятая части 1 изложена в новой редакции: «-если личные интересы государственного служащего препятствуют надлежащему исполнению должностных обязанностей или противоречат государственным интересам, или могут привести к другим случаям конфликта интересов, он должен информировать должностное лицо, имеющего право на его назначение и освобождение от должности».

Вопрос регулирования конфликта интересов также предусмотрен в Кодексе этики государственного служащего Республики Таджикистан, утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 15 сентября 2010 года, №932:

По результатам второго раунда мониторинга было рекомендовано доработать с целью расширения в законодательстве Республики Таджикистан следующие определения: конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес.

Проект Закона Республики Таджикистан «О предотвращении конфликта интересов в государственных органах и государственных организациях Республики Таджикистан» в соответствии с поручением Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 07.04.2014, №572/17 находится на стадии рассмотрения в министерствах и ведомствах республики.

В проекте названного Закона предусматривается понятие конфликта интересов, государственный интерес, личный интерес и другие понятия, связанные с регулированием конфликта интересов.

Указом Президента РТ от 15 сентября 2010 года, №932 утвержден Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан в новой редакции.

Впервые в Кодекс внедряется механизм контроля деятельности государственных

служащих. Глава 4 под названием: «Контроль за соблюдением Кодекса этики» посвящается порядку образования и функционирования комиссии по этике в государственных органах, задачи комиссии, полномочия председателя, секретаря комиссии, порядок организации и проведения служебного расследования, слушания сторон, подготовка рекомендаций руководителю государственного органа о привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности и порядок вынесения решения о наказании со стороны руководителя государственного органа.

В рамках данной рекомендации разработан проект Указа Президента Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в указанный Кодекс и направлен для согласования в министерства и ведомства республики.

Предлагается возложить на Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан контроль исполнения данного Указа, а также координацию и контроль деятельности комиссии по этике государственных органов.

Предусматривается разработка и утверждение в государственных органах отраслевых кодексов. Устанавливается, что граждане, впервые поступившие на государственную службу, обязаны ознакомиться с настоящим Кодексом и соблюдать его.

В проекте Кодекса предусматривается разъяснение принципов: преданность Родине и народу Таджикистана, гуманизм и социальная справедливость, прозрачность, толерантность, принципиальность, патриотизм, бескорытность, профессионализм и компетентность государственного служащего, уважение и взаимопомощь, служебное продвижение государственных служащих на основе способностей, оценки деятельности. Также предусмотрены дополнительные обязанности государственных служащих и стандарты их поведения в части недопущения возникновения конфликта интересов, урегулирования возникших случаев конфликта интересов.

На сегодня, согласно постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан №909 от 27.02.08 года утверждены Правила депутатской этики депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; приказом Министра внутренних дел Республики Таджикистан от 19.07.2011, №11 года утвержден Профессиональный кодекс сотрудников и военнослужащих органов внутренних дел Республики Таджикистан; распоряжением председателя Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан от 31.05.2011 №160 утверждены Правила поведения работников налоговых органов; приказом начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 04.11.2008, №175 утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника таможенной службы Республики Таджикистан.

Генеральная прокуратура, Национальный банк Таджикистана, Счетная палата РТ имеют свои кодексы этики сотрудников отрасли.

Распоряжением министра иностранных дел Республики Таджикистан от 07.08.2014, №386 утвержден Кодекс профессиональной этики дипломатического сотрудника; распоряжением министра образования и науки от 26.06.2014, №1304 утверждены Правила поведения работников образования и науки; распоряжением министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан от 22.04.2014, №32 утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих министерства экономического развития и торговли; распоряжением министра сельского хозяйства Республики Таджикистан от 16.04.2014, №72 утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих министерства сельского хозяйства; распоряжением директора Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан от 16.04.2014 утвержден Профессиональный кодекс государственных служащих Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан; распоряжением директора Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан от 04.04.2014,

№40-ф/а утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника Агентства Таджикстандарта; распоряжением председателя Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан от 04.06.2014, №60 принят Кодекс профессиональной этики государственных служащих Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением директора Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан от 15.04.2014, №37-и принят Кодекс профессиональной этики государственных служащих Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением начальника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан от 16.06.2014, №59 «к» принят Кодекс профессиональной этики сотрудника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением председателя Комитета архитектуры и строительства при Правительстве Республики Таджикистан от 12.05.2014, №33/ф утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих Комитета архитектуры и строительства при Правительстве Республики Таджикистан; Конференцией судов Республики Таджикистан от 29.11.2013 был принят Кодекс этики судов Республики Таджикистан; распоряжением Председателя Совета юстиции Республики Таджикистан от 28.04.2014, №13 принят Кодекс этики сотрудников аппарата Совета юстиции, управлений и отделов Совета юстиции Республики Таджикистан в ГБАО, областей, военных судов, судов ГБАО, областей, города Душанбе, городов и районов и экономических судов ГБАО, областей города Душанбе; решением председателя Согдийской области от 17.04.2014, №690-9/10 утвержден Кодекс профессиональной этики исполнительных органов государственной власти; решением председателя Раштского района от 16.04.2014, №385 приняты Правила поведения государственных служащих местного исполнительного органа государственной власти Раштского района; решением председателя района Сино города Душанбе от 14.04.2014, №95 приняты Правила поведения государственных служащих местного исполнительного органа государственной власти; распоряжением Комитета по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан от 25 ноября 2014 года, № 345 принят Кодекс профессиональной этики работников Комитета по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

В других министерствах и ведомствах также разрабатываются отраслевые кодексы этики.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что некоторые шаги были предприняты. Так, указано, что проект Закона «О предотвращении конфликта интересов в государственных органах и государственных организациях РТ» находится на стадии рассмотрения в министерствах и ведомствах. Однако определения понятия конфликта интересов, государственного интереса, личного интереса и других понятий не дается, поэтому экспертам было сложно оценить соответствует ли законопроект требованиям рекомендации. Также сообщается о разработке проекта указа Президента о внесении изменений в Кодекс этики государственного служащего, в нем учтены требования данной рекомендации. Из доклада также следует, что проведена работа по разработке и утверждению специальных кодексов этики для сфер, подверженных высокому уровню коррупции. Информации о том, что было сделано по вопросу декларирования личных интересов всеми должностными лицами, в том числе и политическими, а также касательно кадровой политики государственной службы, обучения, а также декларирования активов избираемых служащих, судей и глав государственных органов – не предоставлено.

## Рекомендация 13



- *Принять меры по предоставлению защиты государственных служащих от применения по отношению к ним мер дисциплинарного воздействия или служебного притеснения, в случае, если они сообщают о подозрениях о коррупции или других неправомерных действиях в их организациях в правоохранительные органы или прокуратуру, путем принятия (специальных базовых) правил по защите лиц, заявивших о возможных случаях коррупции или других неправомерных действиях, и обеспечить, что государственные должностные лица знали об обязательстве сообщить о подозрении о коррупции или других неправомерных действиях и о данных правилах о защите лиц, сообщивших о подозрениях о коррупции или других неправомерных действиях.*
- *Полностью декриминализовать клевету.*

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

В соответствии со статьей 6 Закона «О борьбе с коррупцией», любое лицо, сообщившее о правонарушении, связанном с коррупцией, или каким-либо другим образом оказывающее содействие в борьбе против коррупции, находится под защитой государства. Эта защита обеспечивается силами государственного органа, ответственного за борьбу против коррупции. В статье 672 Кодекса об административных нарушениях предусматривается, что непредставление информации правоохранительным органам о нарушениях, связанных с коррупцией, является нарушением закона и наказывается штрафом. Статьей 163 Уголовного кодекса Республики Таджикистан запрещается уголовное преследование лица в связи с его/ее информированием правоохранительных органов.

Статья 34 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» предусматривает гарантии государственным служащим, включая, гарантию защиты государственного служащего, членов его семьи и близких родственников от насилия, угроз и других неправомерных действий, связанных с исполнением должностных обязанностей.

По данному вопросу информируем, что был принят Закон Республики Таджикистан от 29.12.2010 №644 «О государственной защите участников уголовного судопроизводства», который предусматривает комплекс организационно правового- социальных мер по обеспечению защиты лиц, способствующих предупреждению и раскрытию преступления в том числе коррупционного характера.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**  
Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Таджикистан предоставил выдержки из законодательства, которое действовало и на момент принятия доклада третьего раунда в апреле 2014 года.

#### **Рекомендация 14**

- **Внедрить и обеспечить действенное функционирование системы антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов, четко не допуская дублирования функций субъектов, уполномоченных проводить такую экспертизу.**
- **Разработать и утвердить методiku (-и) антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов для всех видов антикоррупционной экспертизы,**



*предусмотренной законодательством Таджикистана, учитывая различия внутренней и внешней антикоррупционной экспертизы.*

- **Для действенного проведения всех видов антикоррупционной экспертизы, предусмотренной законодательством Таджикистана, обеспечить необходимую подготовку специалистов и их регулярное обучение.**

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

В Статье 19 Закона Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией» как одно из прав органов Агентства предусмотрено право проводить экспертизу нормативно правовых актов, а также проектов нормативно правовых актов, с целью определения наличия в них норм, способствующих коррупции, и с этой целью иметь научно-исследовательское подразделение. В Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008–2012 годы также подчёркивалась необходимость осуществления анализа действующего законодательства на предмет выявления неопределенностей, способствующих росту коррупции, и предусматривалась соответствующая мера, исполнителями которой являлись Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе против коррупции, Министерство юстиции, Генеральная прокуратура, Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан и др.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Таджикистан «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, органов самоуправления посёлков и сел проводится Министерством юстиции Республики Таджикистан, а внутриведомственная антикоррупционная оценка нормативных правовых актов проводится правотворческими субъектами. Для проведения антикоррупционной экспертизы привлекаются специалисты, не участвовавшие в подготовке проекта нормативного правового акта.

В данной норме разграничены полномочия Агентства и Министерства юстиции по проведению антикоррупционной экспертизы. Так как Министерство юстиции проводит антикоррупционную экспертизу только тех нормативных правовых актов которые регистрируются в самом министерстве и не согласовывается с Агентством. Лишь в части 2 данной статьи указанного Закона дано право Агентству на проведение нормативных правовых актов которые регистрируются в Министерстве юстиции.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2014 года №355 утвержден «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов и других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и их проектов, внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов» в котором регулируется вопросы проведения антикоррупционной экспертизы и методология их проведения.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что первые шаги уже были сделаны. В частности, был установлен порядок проведения антикоррупционной экспертизы постановлением Правительства от 3 июня 2014 года. Следующими должны стать шаги по более активному практическому применению законодательства в этой сфере. По данным предоставленным в альтернативном отчете неправительственными организациями в 2014 году Агентством уже была проведена экспертиза 212 проектов нормативно правовых актов.

#### Рекомендация 15

- *Продолжить развитие Счетной палаты Республики Таджикистан, укомплектовав ее высококвалифицированными кадрами с высоким уровнем моральных норм и добропорядочности.*
- *С развитием и окончательным становлением нового органа внешнего аудита, функции Агентства по государственному контролю и борьбе с коррупцией и Счетной палаты необходимо пересмотреть с целью устранения дублирования деятельности этих двух органов.*
- *Предусмотреть для сотрудников Счетной палаты, Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией и сотрудников отделов внутреннего аудита других ведомств проведение совместных с представителями соответствующих правоохранительных органов, а также отдельных тренингов по вопросам выявления фактов мошенничества и коррупции, передачи этой информации в правоохранительные органы, а также анализа причин и факторов, благоприятствующих развитию коррупции и мошенничества в сфере управления государственными финансами и методов их устранения.*
- *Обеспечить практическую реализацию обязательств Счетной палаты по подготовке, предоставлению и опубликованию независимой ежегодной отчетности, за вычетом информации, которая охраняется законом, а также обеспечить максимально широкое распространение и обсуждением опубликованных отчетов.*

#### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

- **Во исполнение первой части данной рекомендации**, а также в целях обеспечения, полноценной деятельности Счетной палаты Республики Таджикистан, устранения случаев дублирования функций и полномочий государственных органов управления, обеспечения прозрачности и совершенствования государственного финансового контроля, Указом Президента Республики Таджикистан от 8 января 2014 года за № 115 было сокращено 50 штатных единиц должностей за счет численности работников Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и передано с расходами на их содержание Счетной палате Республики Таджикистан. В связи с чем, Правительству Республики Таджикистан было поручено в двухмесячный срок, представить предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, принять необходимые меры по его реализации и привести свои нормативные правовые акты в соответствии с Указом Президента.  
В настоящее время все изменения касающегося комплектования штатных работников аппарата Счетной палаты, а также нормативных правовых актов произведены. Штатная

численность Счетной палаты полностью укомплектована за счет высококвалифицированных кадров и приступила к полноценному функционированию и исполнению возложенных на него обязанностей.

- **По второй части рекомендации сообщаем**, что в апреле 2014 года, совместными усилиями и координацией деятельности Счетной палаты и Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией в целях разграничения функций был разработан новый годовой план по проведению контрольных мероприятий на 2014 год, которые утверждены Президентом Республики Таджикистан. В годовом плане указаны направления деятельности Счетной палаты и Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией, предусмотрены четкие разграничения сферы действия и устранены возможности дублирования деятельности этих двух органов.
- **В части проведения совместных** с представителями соответствующих правоохранительных органов, а также отдельных тренингов по вопросам выявления фактов мошенничества и коррупции, передачи этой информации в правоохранительные органы сообщаем, что в марте 2013 года по поручению Правительства Республики Таджикистан проведена совместная проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной акционерно холдинговой компании «Барки Точик» в результате которой выявлены многочисленные факты финансовых нарушений и злоупотреблений коррупционного характера. Материалы проверки для рассмотрения и принятия соответствующих мер а также возмещения суммы материального и финансового ущерба были направлены в правоохранительные органы. В 2014 году также намечается проведение ряд совместных контрольных мероприятий в целях выявления фактов злоупотребления и финансовых правонарушений коррупционного характера и принятия по ним соответствующих мер.
- **По вопросу обеспечения практической реализации обязательств Счетной палаты по подготовке, предоставлению и опубликованию независимой ежегодной отчетности сообщаем**, что в октябре 2014 года в Парламенте Республики Таджикистан намечается обсуждение результатов контрольных мероприятий Счетной палаты по исполнению Государственного бюджета Республики Таджикистан за 2013 год. При подготовке материалов для обсуждения данного вопроса будут использованы также результаты ревизий и проверок проведенные в бюджетных организациях специалистами Главного управления по государственному финансовому контролю Агентства в 2013 году. Для обсуждения данного вопроса на заседание Парламента приглашены ответственные работники Министерства финансов, руководители министерств и ведомств, непосредственно связанных с финансированием из государственного бюджета. В целях обеспечения гласности, результаты Парламентских обсуждений будут широко освещены в средствах массовой информации. По истечении отчетного периода, в январе 2015 года независимая ежегодная отчетность Счетной палаты, будет представлена Президенту и Парламенту Республики Таджикистан, а также в целях максимального и широкого обсуждения, за вычетом информации, которая охраняется законом, будет опубликована в средствах массовой информации.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что первые шаги уже были сделаны. Так, была произведена реорганизация штатов Агентства, с переводом 50 аудиторов в штат Счетной палаты – что рекомендовалось в первой части данной рекомендации. Также были предприняты, хоть и ограниченные, меры по выполнению остальных элементов данной рекомендации.

## Рекомендация 16

- *Пересмотреть Закон «О государственных закупках товаров, работ и услуг» и другие связанные нормативно правовые акты Республики с целью обеспечить соответствие законодательной базы страны международным требованиям и стандартам.*
- *Обеспечить, чтобы все закупки товаров, работ и услуг, осуществляемых полностью или частично за счет государственных средств Республики всеми органами власти или другими юридическими лицами, полностью или частично финансируемыми за счет государственных средств Республики, проводились по требованиям закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг».*
- *Обеспечить действенное функционирование системы подотчетности, контроля и распространения информации по госзакупкам, предусмотренной законом «О государственных закупках товаров, работ и услуг».*
- *Регламентировать проведения закупок, которые являются исключением из сферы регулирования закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг» (государственных закупок для обеспечения национальной обороны, национальной безопасности, государственных секретов и т. д.) и установить контроль средств, которые тратятся способом таких закупок, не нарушающую требования секретности и др., свойственные таким закупкам.*
- *Разделить функции надзора за системой государственных закупок и проведение госзакупок от именикупающих организаций, не имеющих статуса "квалифицированнойкупающей организации", поручая их отдельным органам и обеспечивая необходимые ресурсы для эффективного выполнения данных функций.*

### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Финальная версия проекта нового Закона РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг» была представлена в начале текущего года международным консультантом, нанятым в рамках гранта Всемирного банка. Подготовлены комментарии Агентства по проекту Закона, которые были предварительно обсуждены по видеосвязи с Европейским банком реконструкции и развития 24 февраля 2015 года. Были согласовано, что проект Закона должен быть представлен на очередной сессии Соглашения о государственных закупках ВТО, который состоится в июне текущего года в Женеве.

В этой связи, финальная версия проекта Закона должна будет согласована после 6 марта, по результатам его обсуждения с экспертами ЕБРР и Комитетом ЮНСИТРАЛ для оценки его соответствия модельному закону ЮНСИТРАЛ 2011 года. Позднее, на основе данной оценки, финальная версия проекта будет направлена Агентству по государственным закупкам.

Проект нового Закона существенно отличается от действующего Закона и адаптирует правовые рамки госзакупок в стране к принятым или планируемым обязательствам страны в рамках Соглашения о правительственных закупках ВТО и Протокола о правилах и процедурах регулирования закупок в странах-членах СНГ.

Так, в Законе впервые вносятся отдельные главы и статьи, такие как «Исполнение и управление контрактами», «Прозрачность», «Стандарты этики и поведения», «Институциональные

и организационные аспекты закупок». Предложен более широкий набор методов закупки, в частности новые методы «Рамочные соглашения» и «Электронный обратный аукцион».

Будет усовершенствован механизм обжалования, в частности предусмотрено учреждение нового независимого органа по рассмотрению жалоб.

С целью повышения потенциала государственных служащих, непосредственно задействованных в процедурах закупок, введены принципы профессионализации закупок.

С момента последнего обзора, к государственным процедурам закупок был привлечен ОАО «Агроинвестбанк». На стадии рассмотрения находится обращение ОАХК «Барки Точик» о присвоении статуса «квалифицированной закупающей организации».

Информация о государственных закупках, предусмотренная Законом «О государственных закупках товаров, работ и услуг», публикуется на портале государственных закупок [www.zakupki.gov.tj](http://www.zakupki.gov.tj)

В частности, информация по предстоящим закупкам публикуется в Реестре заказов, об электронных закупках на главной странице портала, о заключенных контрактах в Реестре контрактов, нормативные правовые акты в разделе «Законодательство».

Публикуемая информация содержит все сведения, предусмотренные Законом о госзакупках. Кроме того, информация о закупках по электронному запросу котировок публикуется на главной странице портала, протоколы вскрытия и определения победителя доступны всем без исключения, без авторизации.

Приглашения к участию в торгах также публикуются в печатных изданиях СМИ.

С момента последнего обзора, было подписано Соглашение между Министерством финансов и Всемирным банком о выделении Гранта Фонда институционального развития (IDF) для внедрения и укрепления потенциала по электронным закупкам IDF № TF016491-TJ. Грант будет реализован Агентством по государственным закупкам в два этапа, предполагаемый период реализации 3 года.

С начала этого года, к электронной системе ведения учета данных по закупкам подключены региональные представительства Агентства, что должно повысить прозрачность и ежедневный мониторинг процедур закупок на местном уровне.

Регламентация закупок, являющихся исключением из Закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг», и установление контроля способов расходования таких средств, предусмотрена в проекте нового Закона о госзакупках.

В статье 2 проекте нового Закона, «Сфере применения настоящего Закона» предусмотрено, что Закон применяется ко всем закупкам. При этом, оговаривается, что для таких закупок в подзаконных актах будут установлен достаточный набор процедур и методов закупки с признанием исключительности таких процедур закупок, а также предусмотрено право использовать метод закупки из одного источника для стандартизированных товаров.

В январе текущего года, в рамках гранта Всемирного банка по повышению потенциала в сфере государственных закупок, предусматривающий поэтапную децентрализацию, был проведен 10-дневный тренинг на 80 учебных часов по подготовке тренеров, которые впоследствии будут обучать сотрудников учреждений и организаций.

Тренинги были проведены в Институте государственного управления высококвалифицированными специалистами с опытом преподавания, нанятые компанией «Crown Agency» (Великобритания).

В данном тренинге приняли участие 27 представителей различных организаций, из которых 20 лицам были выданы сертификаты тренеров.

Реализация данного проекта позволит разделить функции надзора за системой государственных закупок и проведение госзакупок от имени неквалифицированных закупающих организаций, не обладающих статусом «квалифицированная закупающая организация», которые в



настоящее время одновременно возложены на Агентство по государственным закупкам.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что определенные шаги по выполнению данной рекомендации были сделаны. Так, например, был подготовлен проект нового Закона РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг», который в большей мере соответствует международным стандартам. Регламентация закупок, являющихся исключением из Закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг», и установление контроля способов расходования таких средств, также предусмотрена в проекте нового Закона.

#### Рекомендация 17

- *Пересмотреть соответствующее законодательство по доступу к информации с целью ограничить объём информации, которая не подлежит разглашению, и полномочия руководителей государственных органов и организаций, устанавливая ограничения доступа к информации.*
- *Поручить функцию мониторинга соблюдения требований Закона о доступе к информации (рассмотрение жалоб в связи с нарушением права на доступ к информации и проведение соответствующих расследований, предписания об устранении препятствий к доступу к информации, подготовка отчетов о соблюдении требований Закона о доступе к информации, рекомендации и т. д.) офису Уполномоченного по правам человека или другому государственному органу и обеспечить данному органу соответствующими необходимыми правами и ресурсами.*
- *Предпринять меры для устранения проблем, связанных с доступом к информации в судебной системе.*
- *Подтвердить единые требования к информации, которая должна публиковаться органами государственной власти, и к интернетным страницам государственных органов и организаций, определяя информацию, которая должна быть предоставлена на данных страницах, и обеспечить соблюдения данных требований.*
- *Обеспечить свободный неограниченный бесплатный доступ ко всей нормативно правовой базе страны, включая проекты нормативно правовых актов, обновляемой в кратчайшие сроки.*

#### 15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Во исполнение рекомендации Совета по экономическому сотрудничеству и развитию, представленных Республике Таджикистан в рамках Стамбульского плана действий Сети борьбы с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии относительно создания независимого специального офиса для работы с обращениями согласно закону о доступе к информации в соответствии с Законом Республики Таджикистан № 1101 от 26 июля 2014 года были внесены изменения в статью 11 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан”.

Согласно внесенным изменениям в основные функции Уполномоченного по правам человека также входит содействие доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений граждан о праве доступа к информации.

В соответствии с вышеназванным законом Уполномоченный при проверке по жалобе вправе:

- беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы самоуправления в поселке и селе, учреждения, организации и предприятия независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения, воинские части, учреждения исполнения уголовного наказания и другие военные формирования и учреждения, находящиеся на территории Республики Таджикистан;
- запрашивать и получать от руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе, учреждений, организаций и предприятий необходимые сведения, документы и материалы;
- получать объяснения руководителей и должностных лиц органов государственной власти;
- проводить самостоятельно или совместно с компетентными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку деятельности органов государственной власти, учреждений, предприятий, организаций.

По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, либо уголовного дела в отношении должностного лица действиями и решениями которого нарушены права человека.

Уполномоченный ежегодно направляет в соответствующие органы доклады о состоянии соблюдения прав человека, а также по отдельным вопросам нарушений прав и свобод человека вправе направлять специальные доклады.

В целях совершенствования законодательства Уполномоченный вправе вносить субъектам законодательной инициативы предложения по совершенствованию законодательства, принять участие в разработке нормативных правовых актов и обратиться в компетентные государственные органы и к должностным лицам с предложением о принятии нормативных правовых актов.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что первые шаги уже были сделаны. В частности, первый элемент рекомендации был адресован принятием Закона РТ № 1101 от 26 июля 2014 года, которым были внесены изменения в статью 11 Закона Республики Таджикистан "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан". Согласно внесенным изменениям в основные функции Уполномоченного по правам человека также теперь входит содействие доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений граждан о праве доступа к информации и он уже приступил к исполнению этих новых функций.

### Рекомендация 18

- Усовершенствовать законодательство, регулирующее финансирование политических партий и политических (избирательных) кампаний, согласно соответствующим международным стандартам, в том числе, устанавливая требования к и ограничения пожертвований, а также порядок пожертвований, с целью обеспечить прозрачность пожертвований и источников средств пожертвований, предотвращение конфликта интересов и неправомерного влияния на политические партии и политические должностные лица, ограничить финансирование политических партий и политических (избирательных) кампаний юридическими лицами и обеспечить действенный учет и

*контроль такого финансирования, установить требования учета и обосновывающей документации политических партий и политических (избирательных) кампаний и т. д.*

- *Обеспечить действенный контроль финансирования политических партий и политических (избирательных) кампаний и доступность обществу информации о финансировании политических партий и политических (избирательных) кампаний, а также результатов контроля соответствующего финансирования.*
- *Ознакомить депутатом парламента и общество с правилами этики и поведения депутатов парламента и обеспечить, чтобы эти правила применялись на практике. Принять нормативно правовой акт, регулирующий правила этики и поведения депутатов самоуправления, обеспечить, чтобы депутаты и общество были знакомы с положениями такого документа, и действенное применение этого документа.*
- *Обеспечить, чтобы Кодекс этики государственного служащего действительно применялся по отношению к политически назначенным должностным лицам и членам правительства.*
- *Разработать правовую базу для предотвращения и контроля конфликтов интересов политических должностных лиц и внедрить практические механизмы для предупреждения конфликта интересов и решения этических дилемм политическими должностными лицами.*

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Финансирование **политических партий** в Таджикистане регулируется Законом «О политических партиях». Согласно статье 11 Закона Республики Таджикистан «О политических партиях», политические партии ежегодно обязаны публиковать сведения о материальном положении партии. Согласно статье 16 данного Закона, политические партии также обязаны публиковать ежегодный отчет об источниках, размерах и расходовании средств, поступивших в партийную кассу в течение отчетного года, а также об имуществе партии и уплаченных налогах. Согласно статье 16 Закона «О политических партиях», финансовый отчет политической партии проверяется соответствующими органами налоговой службы Республики Таджикистан. Но функционирования механизма контроля над текущим финансированием партии с целью обеспечить прозрачность и законность финансирования политических партий до сих пор не было. Поэтому Министерством юстиции подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений», в котором предусмотрены ограничения текущего финансирования партий за счет пожертвований в форме установления максимальной суммы одного пожертвования и максимального числа пожертвований от одного лица в год. Установлены требование политическим партиям публиковать информацию о полученных пожертвованиях и соответствующий порядок. Введены требование лицам, пожертвовавшим политическим партиям, декларировать доходы и имущество и установлен соответствующий порядок проверки данных предоставленных деклараций, введены требования к финансовой отчетности. Предусмотрен запрет юридическим лицам финансировать политические партии. Предусмотрено составление ежегодных отчетов политическими партиями и их публичная доступность, также механизм предоставления информации государственным органам о финансах, полученных в течение года политической партией; осуществление проверки финансового отчета политической партии, сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, соблюдения правил легализации имущественных активов. Проектом



предусмотрено, что сведения о результатах проверки финансовых отчетов политических партий доводятся до сведения соответствующих политических партий и публикуются в средствах массовой информации ежегодно, а также дополнительно за один месяц до предвыборной кампании. Запрещено использования средств, не предусмотренных Законом, а также денежных перечислений через посредников; более детальное регламентирование порядка пожертвований физических лиц; установление ограничений общей суммы ежегодной материальной помощи от одного физического лица политическим партиям и др.

Указом Президента РТ от 15 сентября 2010 года утвержден Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан в новой редакции.

Действие настоящего Кодекса распространяется на политические и административные государственные служащие, занимающие государственные должности государственной службы в государственных органах системы государственной службы в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной службе» и другими нормативными правовыми актами

Во исполнение данной рекомендации в проекте Указа Президента Республики Таджикистан О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Таджикистан от 15.09.2010, №932 предлагается дополнить пункт 36) следующего содержания:

«36) Материалы о нарушении правила этики и допущении конфликта интересов в отношении политических государственных служащих, государственных служащих высшей категорий, членов комиссии из числа политических государственных служащих и государственных служащих высшей категорий рассматриваются Президентом Республики Таджикистан и Правительством Республики Таджикистан».

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА**  
Таджикистан не продемонстрировал прогресса по имплементации данной рекомендации. Новой информации по данному вопросу предоставлено не было.

#### Рекомендация 19

- **Уточнить критерии отбора и снятия с должности судей.**
- **Публиковать информацию об имеющихся вакансиях на должность судьи, всех уровней, а также о дате и условиях проведения конкурса на официальной web-странице Совета юстиции в сети Интернет.**
- **Предусмотреть положение об автоматическом продлении трудового договора судьи на новый десятилетний срок, если судья исполнял добросовестно свои обязанности.**
- **Предусмотреть обязательную публикацию решений Верховного суда и Высшего экономического суда.**
- **Обеспечить механизм рассмотрения дел в суде с соблюдением принципа их случайного распределения.**
- **Продолжить усовершенствование существующих этических норм для судебных органов с целью обеспечения их практического применения.**
- **Реформировать Совета Юстиции с тем, что бы он ни зависел от других ветвей власти и был гарантом независимости судебной власти.**
- **Предусмотреть в новом Законе об адвокатуре необходимые гарантии для обеспечения независимости адвокатов.**

**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации** (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):

Совет юстиции принимает меры, установленные законодательством по предотвращению и борьбе против коррупции в судебных органах, в силу Указа Президента Республики Таджикистан «О Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы» от 30 августа 2013 года № 1504 и Плана мероприятий по реализации данной Стратегии, Плана мероприятий по реализации рекомендаций Организации Экономического Содружества и Развития (ОЭСР) для государств Восточной Европы и Центральной Азии, а также внутриведомственной программы и Плана мероприятий с целью исполнения вышеназванных актов.

В этих целях распоряжением Председателя Совета юстиции Республики Таджикистан от 26 сентября 2013 года утверждена внутриведомственная Программа Совета юстиции, судов военных трибуналов, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных судов, города Душанбе, районов и районов, экономического Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных экономических судов и города Душанбе по предупреждению и борьбе с коррупцией на 2013-2020 годы и План по реализации мероприятий вышеуказанной Стратегии и Программы, которые для непосредственного исполнения были направлены в упомянутые суды. Надзор за их исполнением в установленные сроки возложен на руководствующий состав Аппарата Совета юстиции Республики Таджикистан (см. приложение 1).

Вместе с тем, на основании совместного Плана Совета юстиции, Верховного Суда и Высшего экономического Суда Республики Таджикистан в конце каждого месяца с участием судей, стажеров-судей, работников аппаратов судов проводятся семинарские занятия с обсуждением имеющихся проблем в практической деятельности, а также недостатков, причин отмены и изменения судебных постановлений, правильного и единного применения норм материального и процессуального закона, допущения волокиты при рассмотрении дел и деяний коррупционного характера и для предотвращения подобных случаев принимаются соответствующие меры.

Также в 2014 году в Учебном Центре при Совете юстиции Республики Таджикистан при участии Международных организаций проведены ряд семинарских занятий и судьи прошли обучение по темам: «План Стамбульских действий в борьбе с коррупцией, рекомендации, представленные Организацией Экономического Содружества и Развития (ОЭСР) для Таджикистана о состоянии законодательно - правовых и институциональных основ по борьбе с коррупцией», Конвенция ООН в борьбе с коррупцией», Конвенция Совета Европы об ответственности в коррупции Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взятки должностным лицам иностранных государств», «Причины криминологическое воздействие коррупционной опасности в обществе», «Административное правонарушение коррупционного характера». Такие же мероприятия были проведены в Согдийской и Хатлонской областях.

Кроме того, в марте месяце 2014 года в зале заседаний национальной Библиотеке Республики Таджикистан при поддержке Проекта Программы Европейского Союза «Верховенство права в Центральной Азии» был проведен Семинар национального уровня по теме: «Взаимодействие по судебной-правовой реформе в Таджикистане» с участием Помощника Президента Таджикистана по правовым вопросам, Руководства и представителей Совета юстиции, конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего экономического Суда, Маджлиси намояндагон, генеральной Прокуратуры, Министерства юстиции, адвокатов, ученых в области права, Европейского Союза, Европейского Суда по правам человека, судебной-торговой Палаты Парижа, ЮНИСЕФ, специалистов международного Центра по правам человека, Германии, Франции, Америки и гражданского общества.

Наряду с этим, в Учебном Центре при Совете юстиции при поддержке Европейского Банка

развития и Содействия (IDLO) проведен обучающий семинар судей по коммерческому праву, а также поэтапно запланированных на нынешний год, в частности запланированы семинар-тренинги по теме «Пытки – применение норм уголовного процессуального права в борьбе против пыток», где предусмотрено прохождение обучения 200 судей.

Что касается пунктов 1 и 2 рекомендации 19, касающейся критерий отбора и снятия с должности судей, публикации информации об имеющихся вакансиях на должность судьи всех уровней, а также о дате и условиях проведения конкурса на официальной web – странице Совета юстиции в сети Интернет, необходимо отметить следующее.

В целях разработки предложений по проведению судебной реформы, подбора, представления кандидатов на должности судей, освобождения судей от должности, организации квалификационных экзаменов Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 1999 года № 48 был создан коллегиальный орган - Совет юстиции Республики Таджикистан, где одной из главных задач, согласно нормы ст.96 конституционного Закона Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан» является организация подбора и подготовки кандидатов в судьи и стажеров-судей, повышение квалификации судей и работников аппарата судов.

Критерии отбора и снятия с должности судей регулируются указанным конституционным законом, где второй, четвертый и шестой раздел регламентирует избрание и назначение на должность судьи, судей-стажеров, порядок освобождения и отзыва судьи, задачи и полномочия Совета юстиции Республики Таджикистан, образование и проведение квалификационных коллегий и тестаций, а также дисциплинарной ответственности судей.

Следует отметить, что 26 июля 2014 года, за №1084 в новой редакции принят Закон Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан».

По вопросу обеспечения механизма рассмотрения дел в суде с соблюдением принципа их случайного распределения, следует отметить, что во исполнение Программы судебной реформы в Республике Таджикистан о специализации семейных и административных дел, в статью 83 действующего конституционного Закона Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан» были внесены дополнения от 3 июля 2012 года № 833 и согласно установленному порядку председатели судов определяют судей, на которых возлагается рассмотрение дел.

Вместе с тем, с начала 2012 года во исполнение национального Плана действий по реформе в управлении правосудия в отношении несовершеннолетних на 2010-2015 годы, утвержденной постановлением комиссии при Правительстве Республики Таджикистан от 9 октября 2009 года, рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних возложено на судей, имеющих определенный опыт работы, в частности на председателей судов, а также на судей, рассматривающим семейные дела.

Также наряду с другими вопросами и с целью урегулирования вышеуказанной рекомендации было принято Постановление Совета юстиции от 26 декабря 2013 года за № 62 (см. Приложение 3).

Относительно рекомендации, касаемой усовершенствования существующих этических норм для судебных органов с целью их практического применения, следует отметить, что Распоряжением председателя Совета юстиции Республики Таджикистан от 28 апреля 2014 года № 13 разработан и утвержден Кодекс этики государственной службы аппарата Совета юстиции, его управлений и отделов в областях, судов военных гарнизонов, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных судов, города Душанбе, городов и районов, экономического Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных экономических судов и города Душанбе, который был представлен соответствующим структурам и Агентству государственной службы при Президенте Республики Таджикистан.

Наряду с этим, 29 ноября 2013 года на Конференции судей в новой редакции был принят Кодекс этики судьи Республики Таджикистан, что оговаривается в рекомендации 12

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в

мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Ни смотря на то, что данные, предоставленные правительством Таджикистана, не покрывают период с апреля 2014 года и есть устарелыми, благодаря информации, предоставленной неправительственными организациями в альтернативных отчетах удалось установить, что был принят Закон Об адвокатуре в первом чтении, что позволяет засчитать хоть и ограниченный, но все же прогресс по выполнению данной рекомендации. В тоже время, альтернативные отчеты подчеркивают отсутствие какого либо прогресса по другим элементам данной рекомендации.

#### **Рекомендация 20**

- **Продолжать диалог с бизнес сектором, проводя с компаниями информационно-разъяснительную работу по вопросам коррупционных рисков и практических решений, связанных с этими проблемами.**
- **Вовлекать компании в процесс содержательных консультаций по мерам стимулирования добропорядочности бизнеса, например, по таким вопросам, как введение корпоративной ответственности за коррупцию, бухгалтерский учет и аудит, корпоративное управление, упрощение государственного регулирования предпринимательства, целевые меры, ориентированные на наиболее коррумпированные сектора, и т. д.**
- **Ввести требования прозрачности и раскрытия информации, а также антикоррупционные программы на предприятиях, находящихся в собственности или под контролем государства.**
- **Оказывать бизнес-ассоциациям поддержку в их усилиях, направленных на стимулирование добропорядочности бизнеса (особенно это касается местных компаний и малых и средних предприятий) и организацию коллективных действий компаний и ассоциаций против коррупции.**

#### **15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**

**Меры, предприняты для осуществления данной рекомендации (предоставленное Национальным координатором краткое резюме о мерах, предпринятых для осуществления данной рекомендации):**

Государственным Комитетом по инвестиции и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан для продолжения диалога с частным сектором по вопросам коррупционных рисков и практических решений связанных с этими проблемами проведены следующая работа:

- сотрудниками Комитета было проведена информационно-разъяснительная работа среди представителей бизнеса и государственных учреждений в городах и районах Хатлонской, Согдийской областей и районах республиканского подчинения касательно принятых нормативно-правовых актов;

- работники Комитета выступили в СМИ с информацией о том, что с целью проведения разъяснительной работы и поддержки частною сектора, в июле – августе месяце 2014 года были проведены встречи с предпринимателями городов и районов Раштской долины, где были даны разъяснения по нормативно – правовым актом в сфере поддержки предпринимательства, в том числе разрешительной системы и моратория на проверки деятельности субъектов предпринимательства в сфере производства.

Также необходимо усилить позиции и права бизнес-структур не только в вопросах ведения диалога, но также учитывать их интересы в антикоррупционной политике государства.

Необходимо подчеркнуть, что по поручению Президента страны во всех районах и городах республики начат процесс создания местных консультативных советов при председателях районов и городов республики.

С целью упрощения государственного регулирования предпринимательства была образована рабочая группа по разработке проекта Закона Республики Таджикистан «О проверках хозяйствующих субъектов» в новой редакции. В данный момент проект подготовлен и отправлен на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан.

Настоящий Закон устанавливает правовые основы проведения проверок, права и обязанности хозяйствующих субъектов, должностных лиц проверяющих органов, регулирует общественные отношения, связанные с порядком и процедурой проведения проверок. Данный закон направлен на защиту законных прав и интересов граждан, окружающей среды, безопасность государства и защиту деятельности проверяемых хозяйствующих субъектов.

С целью обеспечения дальнейшего развития предпринимательства в сферах производства, увеличения производства местной продукции и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, а также для повышения стимула и своевременного и качественного выполнения их целей и профессиональных задач 30 сентября 2011 года за №1146 был подписан Указ Президента Республики Таджикистан «Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов предпринимательства в сферах производства».

После окончания срока объявления моратория в текущем году будет проведен мониторинг деятельности субъектов, выявленных в мораторий для применения Порядка поощрения субъектов предпринимательства в сферах производства, которые достигли значительного результата в период моратория на все виды проверок деятельности субъектов предпринимательства в сферах производства.

Поощрение осуществляется путем выдачи удостоверения "Лучший предприниматель в сфере производства", предоставлением льготного государственного кредита со стороны государственного учреждения «Фонд поддержки предпринимательства при Правительстве Республики Таджикистан», представлением предпринимателя кандидатом в члены Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от частного сектора и представлением предпринимателя на получение государственной награды Республики Таджикистан.

Список субъектов предпринимательства, на которых распространяется нормативно правовые акты в сфере мораторий размещены на официальном сайте [www.ijozat.tj](http://www.ijozat.tj) Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

Вопрос о реформировании разрешительной системы рассматривался 18 декабря 2008 года в ходе проведения второй сессии Консультационного совета при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата. В результате изучения и рассмотрения данного вопроса принят Указ Президента Республики Таджикистан от 7 марта 2009 года №633 «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан». С целью выполнения данного указа было принято постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по выполнению Указа Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан» №305 от 28 мая 2009 года, на основании которого была создана Комиссия по пересмотру нормативно - правовых актов, касающихся вопроса выдачи разрешений для осуществления деятельности субъектами предпринимательства.

В результате деятельности Комиссии проведены анализ и оценка более 200 видов разрешений оформляемых со стороны органов, ответственных за выдачу разрешений. В итоге было установлено, что всего лишь 86 разрешительных документов соответствуют требованиям реформы, в последствии чего был принят и вступил в действие Закон Республики Таджикистан «О

разрешительной системе” от 2 августа 2011 №751.

Настоящий закон определяет правовые, организационные и экономические основы разрешительной системы, исключительный перечень деятельности, которые осуществляются по разрешению уполномоченного государственного органа, порядок выдачи субъектам предпринимательской деятельности разрешительных документов, устанавливает виды разрешительных документов и обеспечивает защиту законных прав и интересов граждан, окружающей среды и государственной безопасности.

Кроме того, Закон определяет, что разрешительный документ выдается в виде разрешения, сертификата, заключения, утверждения, согласования, визирования, свидетельства, квалификационного аттестата, разрешительной надписи, удостоверения, акта оценки, аккредитаций и иных видов документов разрешительного характера, за исключением лицензии.

Во исполнение требований Закона Республики Таджикистан “О разрешительной системе” в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2012 года №286 Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан определен в качестве уполномоченного государственного органа в области регулирования разрешительной системы. Одновременно в структуре Центрального аппарата Комитета было предусмотрено Управление ведения разрешительной системы, деятельность которого направлена на ведение разрешительной системы в республике, соблюдения моратория на проверку деятельности субъектов предпринимательской деятельности в области производства и в других сферах.

Также Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан внедряет единую электронную систему в поддачи заявки для получения разрешительных документов в структуре министерствах транспорта, здравоохранения и социальной защиты населения.

Основные цели внедрения электронной разрешительной системы является создание эффективной государственной разрешительной системы путем внедрения электронной формы для подачи заявлений и сопутствующих документов, ускорения прохождения разрешительных процедур для начала или продолжения предпринимательской деятельности, снижения административного бремени, создания прозрачной и действенной разрешительной системы.

Для информирования частного сектора о достижениях в области реформирования разрешительной системы в стране создан интернет сайт «[www.ijozat.tj](http://www.ijozat.tj)», в котором подробно изложены вся необходимая информация о видах разрешений, об ответственной структуре, и процедуры получения разрешительных документов.

С целью привлечения инвестиций, а также улучшение инвестиционного климата в стране были приняты ряд законов в том числе “Об инвестиции” “Соглашения о распределении продукции”, “О концессиях”, “О свободно-экономических зонах”, “О кредитных историях”, “О государственном частном партнерстве”. Кроме того с принятием нового закона «Об инвестиционных соглашениях» инвесторы с большими проектами приобрели возможность в зависимости от особенностей реализации проекта и предусматриваемых рисков получить от государства особые дополнительные льготы и гарантии

26 июля 2014 года №1107 был принят Закон Республики Таджикистан “О государственной защите и поддержке предпринимательства”. Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с государственной защитой, поддержкой и развитием предпринимательства в Республике Таджикистан и обеспечивает государственную гарантию деятельности субъектов предпринимательства.

Государственная защита и поддержка предпринимательства осуществляется Правительством Республики Таджикистан, органами государственной власти, уполномоченным государственным органом и местными исполнительными органами государственной власти.

Государственная поддержка предпринимательства осуществляется в правовых, организационных, имущественных, финансовых, информационных и других формах и основывается на улучшении условий предпринимательства следующих систем: регистрация предпринимательства, налогообложение; лицензирование и дача разрешения, проверка деятельности субъектов предпринимательства, регистрация имущества, отчетность, антимонопольное регулирование.

31 марта 2014 года №223 был принят Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О разрешительной системе». До изменения данного закона составляло 86 разрешительных документов, в результате изменения было внесено еще 3, в общем составляет 89 разрешительных документов.

С уверенностью можно сказать, что в Республике Таджикистан создано достаточно правовых основ для развития предпринимательской деятельности. Ныне реализуемая политика Правительства Республики Таджикистан в области реформирования разрешительной системы и принятие ряда нормативных правовых актов с целью государственной поддержки предпринимательства оценивается со стороны отечественных и зарубежных предпринимателей, инвесторов и специалистов как эффективная и экономическая выгода.

В 2008 году был создан Координационный совет при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата в стране и в 2011-2014 годы, были созданы координационные советы по улучшению инвестиционного климата при председателях областей, городов и районов республики, которые обеспечат диалог между Правительством и частным сектором с целью прозрачности и добропорядочности в бизнесе.

Также, в этом направлении был принят Закон Республики Таджикистан «О государственно частном партнерстве», подзаконные акты регулирующие эту сферу и создано при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан Государственное учреждение «Центр реализации проектов государственно частного партнерства».

С целью предупреждения коррупционных деяний Правительством Республики Таджикистан реализованы и продолжают осуществляться ряд мер в нижеперечисленных направлениях:

- проведение диалога с бизнес сектором, и укрепление позиций частного сектора в обсуждениях и принятии нормативно-правовых и законодательных актов;
- поэтапно на законодательной основе разграничение функций и обязательств государственных органов и систему их отчетности Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- поэтапное обеспечение свободы судебной власти;
- совершенствование сырых и требующих доработки законов и нормативно - правовых актов, которые создают предпосылки для коррупционных деяний;
- проведение реформы лицензирование;
- принять Закон «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов».

Проведение соответствующих реформ и полное отстранение вышеупомянутых проблем способствуют улучшению инвестиционного и бизнес климата, а также сокращению коррупционных правонарушений в Республике Таджикистан.

**Оценка прогресса** (оценка прогресса, подготовленная экспертами, участвовавшими в мониторинге, и резюме дискуссии пленарной встречи Сети): **ПРОГРЕСС**

Из данных, предоставленных правительством Таджикистана по выполнению данной рекомендации, можно сделать вывод, что были предприняты некоторые меры по ее исполнению в пункте, что касается усиления диалога между государством и бизнесом.



## ЧАСТЬ II: ДРУГИЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

*(другая Национальным координатором предоставленная информация о значительном развитии в анти-коррупционной сфере, которое не было покрыто рекомендациями, таком как любое политическое, нормативно правовое, административное развитие или новая судебная практика, с момента принятия отчета)*

**15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.**