



Антикоррупционная сеть для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Таджикистан

Промежуточный доклад

Доклад представлен Таджикистаном на 12-ой мониторинговой встрече Стамбульского плана действий 23–25 сентября 2013 г.

Представлено 16 сентября 2013 г.

О прогрессе Таджикистана по осуществлению новых рекомендаций ОЭСР Таджикистану в рамках Стамбульского плана действий Антикоррупционной сети Восточной Европы и Центральной Азии

Измерение коррупции в международном и национальном аспектах.

Согласно данным Организации международной прозрачности «**Transparency International**» по **Индексу восприятия коррупции**:

По сравнению с 2010 годом Таджикистан в 2011 году сделал шаг вперёд на две позиции и набрал 2.3 балла, вместо 2.1 и 152 место из 182 стран; в 2012 году Таджикистану присвоено 2,2 балла и 157 место из 178 стран.

По данным этой организации в «**индексе глобальной конкурентности**» (*Global Competitiveness Index*) за 2011-2012 гг. Таджикистан занял 105 место среди 142 стран, набрав 3.77 баллов от 7 максимальных.

В «**индексе судебной независимости**» (*Judicial Independence*) за 2011-2012 гг. Таджикистан занял 72 место среди 142 стран набрав 3.7 баллов от 7 максимальных.

В опубликованном в марте 2012 г. отчете международной некоммерческой организации «**Глобал Интегри**» (*Global Integrity*), которая отслеживает тенденции в вопросах управления и коррупции по всему миру, указывается, что в Таджикистане отмечается усиление и рост в борьбе против коррупции. Например, по прозрачности финансирования политической деятельности партий и кандидатов по 50 и 56 баллов из 100, законодательная база страны получила самую высокую оценку: 100 баллов за нормы о финансировании деятельности партий и политической деятельности индивидуальных кандидатов.

Популярнейшее американское издание «**The Daily Beast**» в апреле 2012 года опубликовало **список 20 самых коррумпированных стран мира**. Эксперты издания оценивали коррупцию, «разложение» в сфере обеспечения политических прав, гражданских свобод и свободы СМИ, а также непрозрачность ведения бизнеса. Каждый из критериев оценивался по 10-балльной шкале, причем 10 - худший балл, а затем оценки по всем критериям анализировались для выведения совокупного общего балла по 100-балльной шкале. Таджикистан в список издания не попал.

В рейтинге «**благоприятности ведения бизнеса 2012**» (*Doing Business 2012*), составленном Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией (IFC), Таджикистан на пять пунктов улучшил свои позиции и занял 147-е место среди 183 стран вместо 152-го в рейтинге *Doing Business-2011*. Однако в рейтинге *Doing Business-2013* Таджикистан поднялся на шесть позиций - с 147-го на 141 место¹.

Между тем, за последние пять лет в Таджикистане уровень восприятия коррупции вырос на 14,2% и составил 46,1%. Об этом отмечается в социологических исследованиях «**Коррупция в Республике Таджикистан. Общественное мнение**» проведённых в 2011 году **Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, Программой развития ООН в Таджикистане и Бюро ОБСЕ в Таджикистане**. По данным различных отчетов, в Таджикистане коррупция проникла практически во многие сферы жизни общества². Такой рост прежде всего, обусловлен ростом выявляемости коррупционных правонарушений и преступлений, ранее скрытых и незарегистрированных (латентных) а также ростом экономики и государственного бюджета (ВВП) и населения и соответственно ростом коррупционных рисков и факторов.

Таким образом, как будет видно из приведённой ниже информации, в настоящему времени в Таджикистане предусмотрены все необходимые правовые и институциональные механизмы по осуществлению международных обязательств страны, вытекающих из Конвенции ООН против коррупции, и так как согласно действующего нормативно закреплённого понятия мониторинга им

¹ <http://tajikta.tj/?q=ru/news/154>

² «The domestic economy: Despite robust economic growth, poverty is endemic», Economist Intelligence Unit, 14

является продолжающийся процесс комплекса мероприятий в зависимости от складывающейся ситуации, к концу года можно говорить только о развёртывании данного процесса по результатам первых итогов осуществления обновлённых антикоррупционных планов в стране. Для чего данные механизмы мониторинга испытывают потребность в технической помощи и его непрерывности.

1. Антикоррупционная политика

1.1.-1.3. Политическая воля в отношении борьбы с коррупцией, политические документы по борьбе с коррупцией исследования коррупции

Новая рекомендация 1.2.

Провести оценку реализации Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 г.г. и обеспечить, чтобы разработка ее новой редакции основывалась на результатах комплексного исследования характера коррупции, и ее проникновения в органы государственного управления.

С учетом накопленного опыта, обеспечить, чтобы в следующей редакции Стратегии борьбы с коррупцией был предусмотрен четкий механизм мониторинга, контроля, анализа и обновления этой Стратегии, со строгим распределением соответствующих функций и указанием сроков исполнения мероприятий, не допуская дублирования и совпадения этих функций.

Сформулировать цели Стратегии и установить критерии проверки их достижения. Дополнить Матрицу мер по реализации Стратегии, включив в нее графу «Критерии оценки выполнения».

Продолжать распространение информации о Стратегии борьбы с коррупцией и ее реализации, вовлекать гражданское общество во все связанные с ней процессы: реализацию, мониторинг и контроль выполнения, анализ и обновление; стремиться к тому, чтобы эти процессы стали совместной работой государственных органов и неправительственных структур.

Ввести положения, в соответствии с которыми, Стратегия борьбы с коррупцией должна стать долгосрочной государственной программой, возобновляемой по мере истечения срока ее действия (или до его истечения).

По оценке реализации Стратегии борьбы с коррупцией, накоплен значительный опыт. Так как подведены итоги осуществления самой первоначальной Стратегии и социологические и научные исследования коррупции являются одними из типов исследований, которые вместе со статистическим мониторингом, периодическими практическими обобщениями опыта деятельности правоохранительных органов и пресс-релизами в СМИ, регулярной работой с обществом (многочисленные и разноуровневые встречи и круглые столы), постепенно формируются как комплекс мер по изучению особенностей коррупции.

Некоторые сотрудники специализированного антикоррупционного ведомства, Генеральной прокуратуры, Академии МВД, Управления государственной службы занимаются научным исследованием коррупции. При методологическом содействии и на основе материалов Управления профилактики коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, в качестве аналитической базы Стратегии противодействия коррупции находится на исследовании диссертационное исследование “Предупреждение внутригосударственного конфликта, коррупции и надлежащее государственное управление. В том числе, оперативным уполномоченным Управления Агентства по Согдийской области Уруновой Шоирой в соавторстве с научным работником Института философии, политологии и права имени А.Багоутдинова опубликована научная монография о правовых и организационных мерах

противодействия коррупции и рекомендации по её предупреждению, непосредственно для новой антикоррупционной Стратегии (Ибрагимов С.И., Урунова Ш.А. Судебно-правовые реформы в Республике Таджикистан и эффективность административно-правовых мер по борьбе с коррупцией. Душанбе: "Дониш", 2012, - 148 с.). Которые послужили одними из научных разработок проекта новой Стратегии.

Указом Президента Республики Таджикистан от 26 августа 2013 года №1502, на базе Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан Государственное образовательное учреждение "Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан" с 1 октября 2013 года, что будет способствовать дальнейшему научному исследованию вопросов надлежащего управления при осуществлении Стратегии.

К началу 2013 года, в соответствии с пунктом 11.2. Плана мероприятий по реализации Государственной программы по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в сфере государственного устройства, правозащиты, обороны и безопасности на 2012-2015 годы, утверждённой Постановлением правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2012 года №97, предусматривающего подытожить процесс мониторинга всей системы противодействия коррупции в стране в течении 2012-2013 годов, был осуществлен государственно-общественный мониторинг итогов по осуществлению Стратегии борьбы с коррупцией Республики Таджикистан на 2008-2012 годы, информация по итогам выводов которого размещена на веб-сайте специализированного антикоррупционного ведомства страны <http://www.anticorruption.tj/> в подразделе «Национальный совет противодействию коррупции) как отчёта для сведения общества и на этой основе была разработана Стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы.

В том числе, отмечалось, что основные задачи, поставленные перед Стратегией, были выполнены:

- разработка и регламентирование механизма правильного управления и обеспечения прозрачности деятельности государственных органов в связи с исполнением бюджета на всех его уровнях, бухгалтерского учёта и финансовой отчётности;
- внедрение оплаты услуг государственных учреждений, мер поощрения для добросовестных налогоплательщиков, обязательной формы безналичных расчётов, учреждение подразделений внутреннего аудита в государственных структурах;
- поэтапное повышение заработной платы работников бюджетных организаций; проведение анализа рисков коррупции в сферах образования, здравоохранения и других социально-экономических сферах;
- антикоррупционный анализ законодательства и представлений по его усовершенствованию; проведение социологических исследований по выявлению причин и условий, способствующих коррупции в государственных органах;
- осуществление ведомственных (отраслевых) антикоррупционных программ и планов, впервые принятых в министерствах и ведомствах, местных исполнительных органах государственной власти, и другие меры по совершенствованию правильного государственного управления;
- принятие уголовно-процессуального, об административных правонарушениях (разработан и принят Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан и действует с 22 июля 2013 года за №975), этики государственного служащего, налогового кодексов Республики Таджикистан в новой редакции;
- внесение изменений и дополнений в уголовный и другие кодексы, в Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», законы и подзаконные акты, регулирующие сферы государственной службы, производственной инфраструктуры государственного и частного сектора;
- принятие ряда нормативных правовых актов, о которых регулярно сообщается, тексты которых доступны на веб-сайте Агентства, Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан <http://mmk.tj/> и других ведомств, ассоциаций предпринимателей и др.;
- изучение особенностей борьбы с коррупцией среди правоохранительных органов и укрепление их материально-технической базы;
- усиление антикоррупционной агитации и пропаганды, среди государственных органов и гражданского общества с их привлечением, организация телефонов доверия, проведение конкурсов и поощрение публикаций и сценическое воспроизведение антикоррупционных агитационных материалов;
- учреждение общественных комиссий по предупреждению коррупции при исполнительных органах власти районов и городов страны и обеспечение их взаимодействия с государственными органами;
- широкое использование СМИ и сети Интернет в интернет в антикоррупционной пропагандистской работе, формирование атмосферы нетерпимости к коррупции, учреждение общественных комиссий по предупреждению коррупции при местных органах государственной власти и начало их

деятельности;

- согласно Учебной программы «Предупреждение и борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан», осуществленной при поддержке Директора антикоррупционного Агентства и Министра образования, на экономическом и юридическом факультетах Таджикского национального университета с 2009 года преподаётся специальная дисциплина «Предупреждение и борьба с коррупцией». На основе которой в соответствии со Стратегией, а также в связи с учреждением к 2011 году Национального совета противодействию коррупции в Республике Таджикистан, к настоящему времени назрели предпосылки для создания Центра мониторинга противодействия коррупции (Стратегии), повышения квалификации сотрудников государственных органов и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов как научно-исследовательского учреждения при Агентстве, которое как ведомственное научно-исследовательское подразделение будет проводить мониторинг правоприменения и антикоррупционную экспертизу законодательства;
- ратификация Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 апреля 2008 года №952, поэтапное её осуществление и выполнение других международных обязательств Таджикистана;
- возведение рекомендаций ОЭСР (Стамбульского плана действий АКС) в ранг Национального приоритета в виде официального Плана мероприятий Национального совета противодействию коррупции а также имплементации этих стандартов в новой Стратегии противодействия коррупции, утверждённой Президентом страны.

Следует отметить о существенной технической помощи, оказанной международными организациями-партнёрами, в том числе организации участия сотрудников антикоррупционного ведомства, также и других органов государственного управления и правоохранительной службы на многочисленных конференциях, семинарах, тренингах в стране и в государствах с передовым опытом по противодействию коррупции, что значительно способствовало накоплению соответствующего опыта.

Из достижений по внедрению Стратегии можно отметить:

- разработка и совершенствование нормативной базы борьбы с коррупцией;
- принятие законодательного акта и начало процесса по осуществлению антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- начало процесса оценки рисков коррупции в большинстве публичных учреждений, начиная с центральных аппаратов министерств и ведомств;
- укрепление партнёрских отношений между государственными учреждениями, гражданским обществом и СМИ, расширение международного сотрудничества и оказание взаимной правовой помощи.

Пункт 12 во введении ныне возобновлённой Стратегии на 8 последующих лет, гласит, что в рамках первоначальной Стратегии в соответствующих нормативных правовых актах нашли своё регулирование вопросы эффективности борьбы с коррупцией и своевременного возбуждения и проведения дознания и расследования дел о коррупционных преступлениях, подследственность административных правонарушений коррупционного характера, механизма надлежущего управления и обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов, бухгалтерского учёта и финансовой отчётности, внедрение электронным путем и посредством банков оплаты услуг государственных органов и другие меры, предусмотренные в Стратегии.

Однако, достигнутый прогресс не привёл к наиболее полной реализации целей и задач Стратегии и полного осуществления всех пунктов Матрицы мер по реализации Стратегии, прежде всего в связи с истечением её срока, одновременно с этим накопление опыта, в том числе ввиду отсутствия такого опыта во время принятия первой Стратегии и наличия основного недостатка – изначальной невозможности по внесению изменений и дополнений и декларативности норм о финансировании Стратегии. С учётом мониторинга выполнения международных стандартов и освоения передовой практики зарубежных стран привело к необходимости обновления Стратегии на качественно модернизационном уровне. Национальная антикоррупционная Стратегия на очередной период основана на объективном сравнении институциональных рисков и потребностей противодействия коррупции с учётом запросов граждан от антикоррупционной политики страны. Для эффективного осуществления Стратегии будут учтены следующие недостатки её применения:

- Стратегия в определённой части являясь «листом добрых пожеланий», ввиду отсутствия опыта первый вариант Стратегии стал причиной формального исполнения пунктов Матрицы мер по её реализации, например, во исполнение пункта 17 Матрицы мер ведомственные антикоррупционные программы были приняты или как повторение соответствующих положений национальной стратегии в сокращённой форме, или как план мероприятий, иногда состоя из общих превентивных мер в номинальном порядке, хотя в ряде ключевых ведомств был проведен их мониторинг и даны рекомендации, их систематический мониторинг предусмотрен в новой стратегии, в частности, в плане

Управления профилактики коррупции Агентства на второе полугодие 2013 года;

- в целях обоснования мер антикоррупционной Стратегии должна была регулярно проводиться оценка сфер и масштабов распространения коррупции, однако пункты Матрицы мер, предусматривающих соответствующие мероприятия, исполнялись без заинтересованности и информация об исполнении данного мероприятия носила описательный характер, сообщалось, что задача по исполнению данного мероприятия возложена на соответствующие подразделения и работников и выполнение мероприятия формально и выборочно начаты;

- источники финансирования Стратегии были предусмотрены из средств республиканского и местного бюджетов, а также средств, выделяемых международными организациями и в рамках Стратегии, являющейся национальным проектом, теперь предусмотрено создание отдельных проектов в сфере развития институтов гражданского общества в области борьбы с коррупцией, направленных на повышение эффективности борьбы с коррупцией путём финансирования этих проектов и институтов за счет международных целевых фондов.;

- отсутствие предусмотренного предварительного договорного финансирования Стратегии, в результате декларативности этих положений, в действительности не привело к их обоснованию и осуществлению Матрицы мер в порядке всеобщей заинтересованности;

- таким образом, новая Стратегия предусматривает выборочные мероприятия (широкие возможности в приоритетных сферах, изложенных в 89 пунктах её матрицы по соответствующим параграфам программной части), наряду с этим, финансирование в рамках проектов и грантов организаций партнёров, стран-доноров а также частного сектора, вытекающее из заинтересованности потенциальных субъектов относительно выделения ими материальных и финансовых ресурсов для успешного осуществления антикоррупционных мероприятий.

С другой стороны, полное осуществление антикоррупционной стратегии обеспечивает темпы экономического развития, развития социально-бытовых льгот и благоприятствующих условий для поступления иностранных инвестиций и интеграции в мировой рынок (Таджикистан 2 марта 2013 года вступил во Всемирную Торговую Организацию) и развитое цивилизованное сообщество.

Таким образом, в соответствии с пунктом 63 Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан, утверждённой Указом Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 года №1021, при методическом содействии международного эксперта Бюро ОБСЕ в Таджикистане госпожи Лонды Эсадзе, в 9-ти месячный период с июля 2012 по май 2013 года был разработан и дважды согласован с министерствами и ведомствами а также международными и общественными организациями-партнёрами проект Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы. Одновременно был завершён мониторинг действующей стратегии как необходимой основы принятия долгосрочной программы.

Стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, утверждённая Президентом Республики Таджикистан (Указ от 30 августа 2013 года №1504) состоит из 140 пунктов на 35 страницах программной части. В Плана мероприятий по реализации (матрице) Стратегии наряду с мероприятиями, целями и задачами (ожидаемые результаты), сроками и исполнителями, предусмотрены графы (столбцы) критерии оценки выполнения (индикаторы успеха), финансирование (конкретных пунктов мероприятий) как за счёт ведомственных бюджетов, так и в рамках проектов и грантов заинтересованных международных, региональных и общественных организаций партнёров (согласно пункта 24 введения Стратегии, средства республиканского и местного бюджетов а также ресурсы стран-доноров и частного сектора), всего 89 пунктов мероприятий (страницы 36-77 и 36-94 текста на русском языке).

Указ Президента Республики Таджикистан «О Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы» от 30.08.13 №1504, в пункте 2 предписывает Правительству принять соответствующие меры по реализации Стратегии и привести в свои решения в соответствии с ней, пункт 3 обязывает министерства, ведомства, местные исполнительные органы государственной власти, другие органы государственного управления и органы самоуправления посёлков и сёл:

«- для обеспечения исполнения мер, предусмотренных в Плана мероприятий Стратегии, по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, составить и утвердить двухгодичные ведомственные планы, провести разъяснительные работы по осознанию общественностью сущности и целей данного среднесрочного программного документа;

- представить информацию о выполнении Плана мероприятий Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы по итогам каждого года в Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан».

Пункт 4 возлагает на специализированный антикоррупционный орган страны каждые два года проведение комплексного мониторинга общего состояния исполнения Стратегии, и о результатах, представлять информацию Президенту.

Пунктом 5, в целях устранения дублирования и совпадений, признаны утратившими силу Указ Президента Республики Таджикистан от 21 июля 1999 года №1262 “О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью в сфере экономики и коррупции (взяточничеством)” и Указ Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2010 года №864 “О дополнительных мерах по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан”.

Актуальные мероприятия Матрицы мер Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2013 годы и Плана мероприятий по обеспечению Дополнительных мер по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2010-2012 годы, утверждённых Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 сентября 2010 года №431, были включены в План мероприятий по реализации новой Стратегии.

При разработке проекта Стратегии были учтены соответствующие требования Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы, утверждённой Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (нижней палатой парламента) от 26 декабря 2012 года №1030, Плана действий Страновой программы между Правительством Республики Таджикистан и ПРООН (Рамочная программа ООН по Оказанию Помощи в Целях Развития для Таджикистана, пункт 2.2) на 2010-2015 годы, предусматривающего, что для уменьшения восприимчивости Таджикистана к коррупции, ПРООН будет содействовать повышению уровня подотчетности и прозрачности в государственных учреждениях посредством проведения оценки риска для секторов, уязвимых к коррупции, разработке программ по повышению потенциала с целью содействия государственным органам в работе по борьбе с коррупцией, оказание помощи Правительству во внедрении комплексной системы внутреннего контроля и другие меры. В которых предусмотрено финансирование мероприятий и суммы выделенных средств при координации ПРООН.

Таким образом, с 20 по 26 декабря 2012 года, с участием представителей парламента страны, ключевых министерств и ведомств, организаций гражданского общества и международных организаций, аккредитированных в Таджикистане был проведён рабочий форум по разработке проекта Стратегии.

К сожалению, как международные организации, аккредитованные в Таджикистане, так и общественные организации, по сравнению с государственными институтами не являются активными в направлении противодействия коррупции. Хотя в уставных интересах и ожиданиях учредителей каждой из этих организаций имеет место интерес к снижению рисков коррупции, в том числе по отношению к представительству их интересов в обществе и перед государственными органами, включая доверие и антибюрократию, как губительных последствий халатного отношения к угрозе коррупции как разрушающей силы. Механизм Стратегии как общенационального проекта же, был разработан с учётом того, чтобы привлечь все возможности и социальные группы на заинтересованной основе, чтобы правительственные планы совпадали в планами этих организаций в общенациональном плане-стратегии. Хотя согласно действующих ранее антикоррупционных планов в стране предпринимались усилия по вовлечению институтов гражданского общества в формирование антикоррупционной стратегии, проведено огромное количество мероприятий по антикоррупционному просвещению (по цифровым показателям пресс-релизов только одного специализированного антикоррупционного ведомства на веб-сайте Агентства можно судить об этом, вклад СМИ в этом также весьма примечателен) на деле реальный вклад каждого члена общества в национальном процессе противодействия коррупции, о чём призывает в своих посланиях Президент Таджикистана, пока явно недостаточен и является важным усиление пропаганды о роли антикоррупционных мер в росте уровня жизни, цивилизованности отношений в стране.

Конечной целью Стратегии является снижение уровня коррупции в Республике Таджикистан, постоянного устранения препятствий, в плане развития экономики, выполнения других целей Национальной Стратегии Развития в стране, как механизма ускорения реформы новейшей государственности с достаточными основаниями для достойной жизни членов общества.

Во введении Стратегии изложены определение противодействия коррупции, генезис законодательства о правовых и институциональных основах противодействия коррупции в стране, анализ предыдущей Стратегии, её цели, задачи и принципы внедрения. В частности, предусмотрено, что перспективный программный среднесрочный акт политики Таджикистана в сфере противодействия коррупции, разработанный с учетом международных стандартов, будет осуществлен во взаимодействии между государственными органами и гражданским обществом и сотрудничестве с влиятельными мировыми и региональными организациями.

Назначение настоящей Стратегии в снижении уровня коррупции в Республике Таджикистан, развитие демократических ценностей, повышение благосостояния населения.

Комплекс мер, предусмотренных в Стратегии основывается на принципах и нормах национального законодательства, международного права, анализа состояния преступности и её прогноза,

результатов научно-практических исследований противодействия коррупции, в том числе, опыта совместных действий, представленных международными экспертами, представителями государственных органов и гражданского общества.

Наконец, в Стратегии дано определение мониторинга Стратегии как совокупности контрольных, проверочных, аналитических, информационных, оценочных и прогнозных мероприятий по реализации Стратегии её мероприятий в зависимости от складывающейся ситуации и политического, социального и экономического развития общества и государства.

Текст Стратегии на государственном (таджикском) и русском (согласно Конституции языке межнационального общения) и комментарии к нему размещены на веб-сайте Агентства, в СМИ, запланировано её распространение среди населения и зарубежом, в том числе организациями партнёрами Агентства, среди школьной и студенческой молодёжи и предпринимателей, в коллективах и местностях в рамках специального курса «Противодействие коррупции» и под патронажем Секретаря Национального совета противодействия коррупции Республики Таджикистан – являющегося Советником Президента Республики Таджикистан по правовой политике включены в мероприятия по антикоррупционному просвещению и пропаганде.

Пункт 2 Плана мероприятий Стратегии предусматривает сроком до конца 2013 года разработку Антикоррупционной ведомственной отраслевой программы и Плана её мероприятий министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти и государственными учреждениями ожидаемым результатом «качественное выполнение Стратегии», индикатором успеха «разработка Плана очередных дополнительных мероприятий согласно Стратегии» и финансирование в рамках ведомственных средств и проектов международных организаций. Пункт 1 Матрицы же предусматривает сроком на 2014 год, при реализации требований статьи 19 (Внутренний контроль) Закона о системе органов государственного управления (принят 16 апреля 2012 года № 828) по вопросам предупреждения коррупции определить структурное подразделение внутреннего контроля, ожидаемый результат обеспечение организационных основ анализа угрозы коррупции, мониторинг ведомственной программы и плана и конфликта интересов, индикатор осуществление отраслевых антикоррупционных мероприятий, ввиду осуществления в рамках структурных единиц дополнительного бюджетного финансирования не требует однако возможно финансирование в рамках проектов международных организаций.

Кроме того, предусмотрено в целях широкой пропаганды новой Стратегии и в этих целях налаживания регулярного мониторинга хода осуществления Стратегии, разработка и представление проекта Постановления Правительства Республики Таджикистан о Центре мониторинга Стратегии, проведения антикоррупционной экспертизы законодательства и повышении квалификации сотрудников органов, осуществляющих борьбу с коррупцией.

Новая рекомендация 1.3.

Обеспечить регулярное (с периодичностью не реже чем один раз в три года) проведение комплексных социологических исследований проникновения коррупции во все ветви власти и органы государственного управления, и использование их результатов при разработке антикоррупционной политики страны. Методология этих исследований должна охватывать деятельность всех соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления и обеспечивать сопоставимость результатов исследований; в этих исследованиях должны рассматриваться не только вопросы отношения населения к коррупции, но также и конкретный фактический опыт его столкновения с коррупцией.

Исследования коррупции

В предыдущих отчётах и докладах Таджикистана на пленарных заседаниях АКС и в вышеизложенной информации отмечалось о проведённых исследованиях. Кроме того, на странице веб-сайте Агентства, в подразделе Национальный совет противодействию коррупции, изложено что комплексное социологическое исследование коррупции было проведено Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, в 2010 году совместно с Программой развития ООН в Таджикистане на тему: «Коррупция в Республике Таджикистан» среди жителей Горно-Бадахшанской Автономной Области, Согдийской и Хатлонской областей, города Душанбе и районов республиканского подчинения, и в 2011 году совместно с Бюро ОБСЕ в Таджикистане на тему: «Осознание, отношение и борьба с коррупцией в таджикском обществе» среди трёх больших социальных групп: представителей науки, сотрудников органов прокуратуры и суда, внутренних дел, Агентства, депутатов; представителей различных партий, негосударственных организаций, в посёлках

и сёлах, духовенства; предпринимателей, фермеров, производственных работников, интеллигенции, женщин. В основе методологии последнего исследования были заложены опыт методологии Литвы, и исследование сообщений о коррупции в СМИ. Результаты этих исследований были опубликованы в виде книг и также были доступны гражданам в сети интернет.

А результаты упомянутых исследований были рассмотрены на первом заседании Национального совета противодействию коррупции Республики Таджикистан 30 декабря 2011 года и в последующем были учтены в «Плане Национального совета противодействию коррупции Республики Таджикистан на 2013 год» и при разработке проекта новой антикоррупционной Стратегии.

Согласно Положения об Агентстве по статистике при Президенте Республики Таджикистан, утверждённого Президентом Республики Таджикистан от 22 апреля 2010 года № 862 в редакции Указа Президента РТ от 11.03.2011г. №1031), Агентство является государственным органом в области учетно-статистической политики и экономического анализа и в своей деятельности подчиняется Президенту Республики Таджикистан. Методология статистических показателей, в соответствии с международными стандартами, формами, методами сбора и обработки статистических данных, установленные Агентством, являются официальными статистическими стандартами Республики Таджикистан. Пункт 2 Постановления Правительства о Программе статистических работ на 2013 год предусматривает, что финансирование сбора, обработки статистических данных и разработки статистических сборников осуществляется в рамках средств государственного бюджета на 2013 год, предусмотренных для Агентства.

Согласно положения о Центре стратегических исследований, финансирование деятельности Центра осуществляется за счёт средств республиканского бюджета и других источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан (в редакции Указа Президента РТ от 05.01.2012г. №1203).

Пункт 2.1. Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций Организации Экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для Таджикистана в рамках Стамбульского плана действий в рамках Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, утверждённого Решением Национального совета противодействию коррупции от 26 декабря 2012 года, предусматривает разработку методологии проведения социологических исследований коррупции с использованием передового опыта других государств, со стороны ЦСИ, Агентства, Генеральной прокуратуры и Таджикского Национального университета. Аналогичное мероприятие, срок исполнения которого продлён на 2014 год, предусмотрено пунктом 42 Матрицы Стратегии.

Пункт 2.2. Плана мероприятий Совета и пункт 43 Матрицы Стратегии предусматривают систематическое (не менее одного раза в три года) проведение комплексных социологических исследований явлений коррупции и её уровня во всех ветвях власти и органах государственного управления Центром стратегических исследований совместно с министерствами и ведомствами, представительствами ПРООН, ОБСЕ и других авторитетных международных организаций в Таджикистане, с привлечением государственных учреждений и отечественных общественных организаций и представление их результатов для принятия соответствующих мер в Национальный совет противодействию коррупции, Определение причин и условий возникновения коррупционных проявлений и поиск эффективных способов их устранения, индикатор определение причин и условий возникновения коррупционных проявлений и поиск эффективных способов их устранения, сроком на 2014-2020 годы.

Социологический опрос на тему «Какие меры следовало бы принять для снижения уровня коррупции в Таджикистане» был проведён в Душанбе Республиканской общественной организацией «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды», о чём 2 ноября 2012 года сообщалось в СМИ³.

Как сообщили НИАТ «Ховар» в этой организации, в ходе опроса приняли участие порядка 1000 граждан Таджикистана, в основном представители интеллигенции, средств массовой информации, ряда неправительственных и общественных организаций. Более 37% респондентов ответили, что для борьбы против коррупции необходимо проводить строгий конкурсный отбор при приеме на работу государственных служащих, 34% опрошенных высказались за повышение зарплаты государственным служащим, при этом они отметили, что необходимо наказывать чиновников за взятки. По мнению 28,6% респондентов, одной из мер борьбы с коррупцией является искоренение случаев совместной работы близких родственников на государственной службе.

Выводы исследований и отчётов о состоянии коррупции в Республике Таджикистан показывают, что это явление продолжает угрожать политической стабильности страны, ослабляет доверие общества к политическим структурам и суду, верховенству закона.

³ <http://khovar.tj/rus/society/34941-что-ostanovit-razgul-korrupcii-v-tadzhikistane.html>

1.4-1.5 Участие общественности в борьбе с коррупцией, повышение уровня знаний и обучение общественности

Новая рекомендация 1.4.

Продолжать оказывать содействие участию общества в борьбе с коррупцией, способствуя организации конструктивного диалога с широким спектром представителей гражданского общества на общенациональном и местном уровнях и привлекать представителей гражданского общества к участию в Национальном Совете по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан.

Обеспечить создание и эффективное функционирование общественных комиссий по предупреждению коррупции при всех местных органах государственной власти, в соответствии с положениями Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 г.г.

На веб-сайте Агентства изложена информация с предложением Национального совета противодействию коррупции, для совместной работы в направлении борьбы с коррупцией с заинтересованными международными организациями, а также странами донорами. Изложен анализ проблем антикоррупционного просвещения и участия гражданского общества, приоритеты.

С учетом изложенного, Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан, как общенациональный совещательный орган по координации деятельности государственных органов и привлечению гражданского общества для реализации мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции, считает, что осуществление вышеперечисленных превентивных мероприятий, которые направлены для углубления понимания обществом факта существования коррупции, причин и опасности характера создаваемых им угроз, готов, в рамках установленных Конвенцией ООН против коррупции, наладить отношений и сотрудничать с всеми заинтересованными международными организациями и странами – доноров, посредством осуществления программ и проектов, целевой технической и ресурсной помощи.

В Национальном совете противодействию коррупции, согласно его положения, утверждённого Президентом Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 года № 968, членами от гражданского общества являются такие представительные институты общества как политические партии, имеющие представителей в парламенте, Федерация независимых профсоюзных комитетов, Исламский центр, Союз журналистов, Союз молодежи, Союз писателей, Ассоциация предпринимателей Таджикистана.

Во исполнение пункта 3.1. Плана Национального совета противодействию коррупции по обеспечению выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий Таджикистану, рабочей группой из представителей Агентства, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, политических партий и негосударственных организаций-членов Национального совета, было разработано примерное (типовое) Положение о порядке работы и деятельности Общественных комиссий по предупреждению коррупции при представительных и исполнительных органах государственной власти на местах, которое предусматривает введение штатной единицы за счёт органа власти для осуществления функций секретаря комиссии на постоянной основе, широкое представительство представителей гражданского общества в составе комиссии, координацию всех таких комиссий по стране Национальным советом противодействию коррупции.

Согласно проекта Положения, Комиссия в ходе координации и контроля мер по применению Стратегии противодействия коррупции Республики Таджикистан на 2013-2020 годы (далее Стратегия), с учётом национальных и общемировых ценностей обеспечивает устойчивую и регулярную связь и плодотворные взаимоотношения между населением и государственной властью в целях укрепления доверия народы государству и поддержки его мероприятий со стороны гражданского общества. В

этом процессе будут обеспечены подытоживание результатов эффективных работ в этом направлении, учреждений с путями последовательного анализа рисков коррупции, проведения ведомственной антикоррупционной оценки нормативных правовых актов, а также антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разъяснение, диалоги и встречи с населением, проведение семинаров и конференций и других агитационно-пропагандистских и управленческих мероприятий, предусмотренных рабочими планами Национального совета противодействию коррупции и требований действующего законодательства на основе программно-проектного бюджетирования. Заместитель председателя комиссии является представителем гражданского общества. Комиссия как общественное объединение согласно порядка, предусмотренного законодательством является юридическим лицом и обладает соответствующими признаками и правами. Секретарём комиссии является постоянный работник аппарата комиссии и его заработная плата устанавливается равной должностному окладу председателя комитета (начальника отдела) исполнительного органа государственной власти.

Финансирование деятельности Комиссии и его секретаря осуществляется за счёт средств местного бюджета и вклада заинтересованных организаций, проектов и грантов международных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории местности.

Положение представлено в Национальный совет противодействию коррупции и утверждено им.

Кроме того, на первой страничке веб-сайта Агентства, по поручению руководства регулярно размещается информация расследуемых коррупционных преступлениях, в целях доведения к сведению общества о коррупционных рисках и предупреждения совершения аналогичных деяний.

Новая рекомендация 1.5.

Распространить практику стратегического планирования в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах; в основе таких мероприятий должен лежать анализ текущей ситуации.

Определить целевые группы, на которые будут ориентированы мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности, в том числе группы, наиболее уязвимые с точки зрения воздействия коррупции, группы, в которых риск коррупции наиболее высок и разработать специальные программы и обращения для каждой из этих групп; упор в этих программах должен быть сделан на практические аспекты и конкретные инструменты борьбы с коррупцией и ее предупреждения, а также на права граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.

Разработать и провести оценку действенности и эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества.

Привлекать специалистов по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы, и постоянно повышать их квалификацию.

Разработать совместные мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества в сотрудничестве с неправительственными организациями-партнерами.

Пункт 4.1. Плана Национального совета противодействию коррупции предусматривает разработку программ и организацию антикоррупционных курсов для отдельных групп государственных служащих с приданием особого значения совершенствованию антикоррупционного просвещения государственных служащих, наиболее подверженных коррупционным рискам в 2013-2014 годах.

В этих целях организация межведомственных научно-исследовательских центров при институтах повышения квалификации государственных органов, в функции которых входит проведение международных и республиканских конференций, семинаров-тренингов для повышения квалификации специалистов, издание научно-учебных книг по противодействию коррупции,

переобучению кадров и профессиональных навыков сотрудников.

Пункты 25-33 подраздела «Участие гражданского общества в противодействии коррупции» Матрицы Стратегии предусматривают ряд разносторонних мероприятий, предусмотренных в предыдущих антикоррупционных планах, по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества. Пункт 25 в частности, предусматривает на весь период действия Стратегии организацию и проведение мероприятий по выявлению факторов, способствующих возникновению коррупции и осознания рисков негативных последствий коррупции работниками органов государственного управления и гражданского общества, проведение регулярных встреч (с использованием средств массовой информации и интернета) в сотрудничестве с негосударственными организациями, в рамках ведомственных средств и проектов международных и общественных организаций. Аналогично пункт 33 предусматривает укрепление и расширение связей органов государственной власти с общественными организациями, международными организациями и средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции согласно заключенных договоров.

Кроме того, решением Национального совета противодействию коррупции от 26 декабря 2012 года №2 был принят и действует Рабочий план Совета на 2013 год в 12 пунктах с разноплановыми мероприятиями по антикоррупционному просвещению оценке их эффективности, привлечения специалистов и гражданского общества и проверке деятельности общественных комиссий по предупреждению коррупции при местных органах власти, а также состоянии выполнения ведомственных антикоррупционных программ в ряде министерств и ведомств. В исполнении которых предусмотрен широкий круг субъектов, включая министерство культуры, комитет по телевидению и радио и гражданское общество. Так, пункт 4 предусматривает проведение выездных судебных заседаний по коррупционным делам, публикации статей, проведения встреч среди населения, съёмок и показ художественных фильмов, моноспектаклей и представлений по телевидению. Согласно информации Верховного Суда Республики Таджикистан, в первом полугодии 2013 года судьями и работниками аппарата Верховного Суда было организовано 123 выступлений на телевидении и радио, опубликовано 41 сообщений и статей, выступили в 220 организациях и учреждениях, высших школах, проведено 6 выездных судебных заседаний, во время рассмотрения конкретных судебных дел посредством телевидения 16 раз были распространены видеозаписи с сообщениями из судебных залов, результатам принятых решений были доведены до сведения населения страны. По информации Совета юстиции Республики Таджикистан, в исполнение Плана Национального совета противодействию коррупции по обеспечению выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий в первом полугодии 2013 года Совет принимал активное участие в осуществлении соответствующих мероприятий. В частности, из 350 уголовных дел коррупционного характера рассмотрено на выездных судебных заседаниях 106 дел, и в целях устранения причин и условий, способствующих коррупции, вынесено 207 частных определений, в целом рассмотрев 4891 дел на выездных судебных заседаниях. Вместе с тем, работники аппарата Совета юстиции, судьи республики 4837 раз участвовали на встречах и беседах с населением. В Центре повышения квалификации судей для повышения профессиональных навыков 240 судей прошли обучение по специальному курсу «Особенности рассмотрения дел коррупционного характера». Также согласно совместного Плана Совета юстиции, Верховного Суда и Высшего экономического суда с участием судей, судей-стажёров и работников аппаратов судов рассмотрены вопросы строго соблюдения законов при рассмотрении дел, повышении уровня и качества процесса и принятия законных актов, и предприняты меры для устранения имеющихся недостатков, полного искоренения коррупционных фактов в деятельности работников органов.

Мероприятия в сфере антикоррупционного просвещения и повышения информированности общества, предусмотренные в Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 г.г., по мере накопления опытного осознания того, что антикоррупционное просвещение и пропаганда являются одной из эффективных мер профилактики коррупции, согласно отчётов

государственных органов и учреждений, согласно ведомственных антикоррупционных программ, антикоррупционные меры всё активней стали доводиться до сведения общества. Руководство министерства образования на одном из международных конференций, специально посвящённой предупреждению коррупции в сфере образования, объявило о своём намерении инфраструктуру сферы образования сделать активным инструментом антикоррупционного просвещения в обществе. Так, как отмечалось в отчёте 2 раунда мониторинга, в 2009 г., во исполнение одной из этих мер, Приказом Министра образования №1936 была утверждена Антикоррупционная программа для студентов высших учебных заведений на 2009 – 2012 г.г. В нескольких вузах Таджикистана в 2009 - 2012 г.г. был проведен соответствующий пилотный проект, в основном в Национальном университете. К настоящему времени эта программа вводится в основных вузах Таджикистана, например кроме студентов юридических и экономических специальностей дневной и заочной форм обучения в Таджикском Национальном университете, также в Таджикском техническом университете, Технологическом университете Министерства энергетики и промышленности, Таджикском государственном медицинском университете имени Абуали ибни Сино, Российско-Таджикском (Славянском) университете, Таджикском институте языка и литературы (для студентов все специальностей практическими сотрудниками Агентства, обладающими педагогическими навыками, будут проводиться лекционные и практические занятия в объёме от 10 до 34 академических часов). Министерство образования намерено также провести ряд кампаний по повышению информированности школьников о борьбе с коррупцией (Согласно Информации Национального совета противодействию коррупции, среди учащихся общеобразовательных школ 9-11 классов регулярно проводятся конкурсы «Коррупция постыдное явление»), которые предусмотрены в отдельном параграфе Стратегии противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, матрица мер которой предусматривает такое важное мероприятие, как возложение на министерства и ведомства, предприятия и организации обязанности заключать договора о подготовке (заказе) кадров и прохождения стажировки на базе как совместно укрепляемых технопарков, малых предприятий и юридических лицах по оказанию услуг при Вузах, так и производственной базе самих практических институтов, обладающих ресурсами, но испытывающих нехватку времени на анализы и разработки проектов, что будет стимулировать ученых-преподавателей различных дисциплин и учащихся студентов, обладающих временем но испытывающих затруднения в ресурсах, что приблизит науку и теорию с практикой и в конечном итоге взаимодополнение и пополнение рынка труда востребованными специалистами. В Матрице Стратегии на весь период её действия предусмотрено пунктом 81 подраздела «предупреждение коррупции в сферах образования и здравоохранения», заключение министерствами и ведомствами, другими организациями, учреждениями и предприятиями договоров о научно-практическом и производственном сотрудничестве с образовательными учреждениями, ожидаемый результат соответствие международным стандартам, связь науки и образования с практикой и производством, предупреждение факторов, способствующих коррупционным проявлениям в учебном процессе, индикатор подготовка высококвалифицированных конкурентно-способных кадров и предотвращение выдачи и получения поддельных дипломов, в рамках ведомственных средств и проектов международных и общественных организаций.

Согласно информации Секретариата Национального совета противодействию коррупции, Агентством ежегодно совместно с организациями партнёрами издаются брошюры, календари и эмблемы с антикоррупционной тематикой и символикой. Указом Президента Республики Таджикистан от 14 января 2012 года, №1221, утверждены эмблема и нагрудной знак "Отличник органов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией».

Каждые пол года в Агентстве проводится пресс-конференция руководства для СМИ, где обычно участвуют более двух десятков журналистов, которые по итогам полученных примеров расследований уголовных дел и другой информации об уровне, структуре и динамике коррупционных правонарушений и преступности в стране публикуют информацию в своих изданиях.

Так, на пресс-конференции по итогам 2012 года участвовали представители 28 информационных издательств. Активными партнёрами из СМИ, в частности, являются: «Первый канал Телевидения Таджикистана», Государственное учреждение «Телевидение Сафина», «Джахоннамо» (всемирный обозреватель), «Бахористон» (весенняя страна), «Независимый образ Таджикистана», газеты «Джумхурият» (республиканец), «Садои Мардум» (глас народа), «Минбари халк» (народная трибуна), «Халк овози» (голос народа на узбекском языке), «Народная газета» (на русском), «Молодёжь Таджикистана», «Чархи гардун» (небесный свод), «Азия плюс» (веб-сайт и газетное издание на русском – популярнейшее интернет-издание), «Озодагон», «Фараж», «Нигох» (взгляд), «СССР», «Закон и общество», «Таджикистан», «Имрӯз» (сегодня), русское отделение радио «Бибиси», «Озоди» (свобода), Информационное Агентство «Ховар», «Авесто» и другие. На первом канале телевидения страны и «Сафина», наиболее просматриваемых большинством населения страны, на антикоррупционную тему регулярно проводятся не только выступления специалистов Агентства и других правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, но и специальная телепрограмма «На страже закона» в объёме 30-50 минут, о фактах задержания должностных лиц разных уровней при получении взятки, расследования хищений, мошенничества, контрабанды и других экономических преступлений коррупционного характера. Такие фильмы, где также приводятся информация об антикоррупционных органах, особенностей их деятельности и комментарии к фактам коррупционных преступлений по громким делам о причинах и условиях, им способствующих, статистические данные о результатах деятельности Агентства в направлениях финансового контроля, расследования и профилактики коррупции, международных связей, семинарах и конференциях, были показаны по телевидению к 5-ти летию Агентства в январе 2012 года, к международному дню борьбы с коррупцией 8-9 декабря 2012 года, к 6-ти летию агентства в январе 2013 года. Как показывают социологические опросы, такие фильмы являются популярными. За этот период непосредственными договорными партнёрами от гражданского общества явились 4 НПО и одно издание СМИ, это кроме Республиканской общественной организации «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды» и Международная общественная организация «Право и процветание», также с января 2011 года представительство Общероссийской общественной организации «Комиссия по борьбе с коррупцией», и с января 2012 года Республиканская общественная организация «Молодёжь нового века» и с января 2013 года юмористический журнал фельетонов с карикатурами, в переводе с таджикского именуемый «Ёжик», опубликовавшем ряд статей руководства Агентства о коррупции при землепользовании и бюрократии в государственной службе, и предоставляет информацию о коррупционных рисках Агентству. С НПО «Молодёжь нового века» в рамках Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, утверждённой постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года, №643, модернизирован веб-сайт Агентства с приложениями по анализу рисков коррупции по сообщениям граждан и в январе-феврале 2013 года. В рамках проектов «Развитие электронного правительства для снижения уровня коррупции» и «Создание волонтерских команд по предупреждению коррупции» при финансовой поддержке Посольства Королевства Норвегия и Канадского Фонда среди населения 10 городов и районов страны в партнёрстве с Агентством, Комитетом по делам молодёжи, спорту и туризму и НПО «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды» была распространена опубликованная «Брошюра для гражданина – Мы против коррупции!», Душанбе-2013. - 18 страниц, инструкциями по использованию сайта для электронных сообщений по рискам коррупции, в этих районах проведены совместные встречи с различными социальными группами⁴. Пока сайт находится на стадии окончательной разработки, однако по ряду электронных сообщений Агентством осуществлены меры реагирования на правонарушения. Совместно с этим НПО также были сделаны презентации об особенностях формирования электронного правительства в Таджикистане и зарубежном передовом опыте, на регулярно

⁴ <http://ngoyonc.org/>

проводимых в офисе Службы связи при Правительстве семинарах представителей министерств и ведомств. Представительство Комиссии по борьбе с коррупцией как и другие партнёры НПО, участвовало в многочисленных мероприятиях Агентства, проводимого совместно с ПРООНТ, Бюро ОБСЕ в Таджикистане, организациями гражданского общества – на семинарах и конференциях, встречах с населением и совместных мероприятиях по анализу рисков коррупции, например, планами Управления профилактики коррупции предусмотрено совместное участие с представителями организаций-партнёров Агентства на встречах (выступлениях) среди населения, (обстоятельная информация будет предоставлена в докладе представителя организации, с демонстрацией видеозаписей во время визита экспертной группы мониторинга). В настоящее время партнерами представительства – наряду с Агентством являются Миграционная служба Республики Таджикистан (договор от 02.02.13), православная Епархия в Таджикистане (договор от 01.07.13), направленных на защиту прав граждан страны в Российской Федерации. Членами комиссии являются ветераны органов прокуратуры и Агентства, предприниматели районов страны. С НПО «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды» ежегодно проводятся круглые столы с широким участием представителей НПО и правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информация об этом сообщается в СМИ, интернет-пространстве страны и на сайте Агентства. На основании новых национальных антикоррупционных планов, опыта работы, ожидается увеличение проектов по просветительской деятельности совместно с организациями-партнёрами.

Круглый стол, посвященный проблемам развития социального партнерства в области противодействия коррупции в Таджикистане, состоялся 2 июля в Душанбе. Мероприятие организовано НПО "Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды" в партнёрстве с Институтом «Открытое Общество» - Фонда Содействия в Таджикистане и Агентством. «Основная цель круглого стола - содействие налаживанию эффективного партнерства в области предупреждения коррупции в Таджикистане. В работе круглого стола приняли участие представители государственных структур и общественных организаций республики, по результатам которого в Правительство было представлено Обращение с конкретными предложениями по общественному мониторингу коррупции, участию других организаций гражданского общества в Национальном совете противодействию коррупции, разработке и мониторинге новой Стратегии.

Фонд Евразия Центральной Азии – Таджикистан передал Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан 250 экземпляров книги «Коррупция, как общественное явление» в рамках проекта «Содействие борьбе с коррупцией в Хуросонском районе», финансируемой Посольством Канады в Астане. В книге содержится анализ и текст законодательных актов и международных документов, признанных Таджикистаном, в сфере коррупции. Пособие имеет информационный характер и в основном предназначено для местного населения и профессиональных борцов с коррупцией⁵.

1.6. Специализированные институты по разработке и координации политики в сфере борьбы с коррупцией

Предыдущая рекомендация 2

Создать общенациональный Совет борьбы с коррупцией с участием всех заинтересованных сторон, что будет способствовать разработке и реализации Программы (Стратегии) борьбы с коррупцией. Стороны, представленные в указанном совете, должны включать представителей администрации Президента и Правительства, Парламента и гражданского общества в качестве равноправных партнеров.

⁵ http://www.ef-ca.org/2013/03/feca_tajikistan_nalajivaet_sotrudnichestvo_s_agenstvom_po_fin_kontrolu_i_borbe_c_korruptciei/

По итогам первого раунда мониторинга было признано, что данную рекомендацию Таджикистан не выполнил.

Новая рекомендация 1.6.

Учредить общенациональный Совет по противодействию коррупции, в состав которого должны войти представители всех заинтересованных сторон. Этот Совет должен заниматься решением стратегических вопросов борьбы с коррупцией и оказывать содействие разработке и способствовать реализации стратегии и мер по борьбе с коррупцией принятых в Таджикистане. В состав Совета включить в качестве равноправных партнеров представителей всех трех ветвей власти, ответственных государственных органов и гражданского общества.

Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан был учреждён и утверждено положение о нём Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 года за №968, согласно пункта 3 которого, для обеспечения деятельности Совета Исполнительному аппарату Президента предписывалось выделение одной дополнительной штатной единицы и обеспечить её финансирование за счёт средств республиканского бюджета. Согласно указа Совет образован с целью организации и реализации комплексных мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции, устранению причин и условий, порождающих коррупцию и широкого привлечения гражданского общества в борьбе с коррупцией, подотчётный Президенту страны. Согласно Положения, основной целью Национального совета является:

- анализ и рассмотрение вопросов по противодействию коррупции и координация деятельности государственных органов и гражданского общества по предупреждению и борьбе с коррупцией;
- содействие в реализации требований нормативных правовых актов Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан по противодействию коррупции, Стратегии Республики Таджикистан по борьбе с коррупцией и других национальных программных документов по борьбе с коррупцией;
- государственно-общественный мониторинг по предупреждению и эффективному решению задач государственных органов в борьбе с коррупцией и оценка деятельности государственных органов и других организаций в этом направлении;
- широкое привлечение неправительственных организаций, гражданского общества и граждан в борьбе с коррупцией;
- устранение угроз безопасности национальной экономике, предупреждение условий способствующих коррупции, содействие в осмыслении уровня опасности коррупции в обществе и создание атмосферы нетерпимости коррупционным факторам.

Национальный совет обладает полномочиями по разработке предложений по совершенствованию деятельности правоохранительных и других государственных органов и органов самоуправления посёлка и села по предупреждению и противодействию коррупции; истребование и получение необходимых сведений от соответствующих органов; привлечение на заседания Национального совета руководителей государственных органов, органов самоуправления посёлка и села, общественных организаций и заслушивание их информации по предупреждению и противодействию коррупции; образование комиссий и рабочих групп в необходимых случаях. Заседания Национального совета созываются не реже одного раза в год. Национальный совет состоит из Председателя, членов и секретаря. Членами Совета являются:

- Государственный советник Президента по правовой политике;
- Государственный советник Президента по кадровой политике;
- Государственный советник Президента по социальному развитию и связям с общественностью;
- Председатель Комитета верхней палаты парламента по обеспечению основ конституции, прав и свободы человека, гражданина и законности;
- Председатель Комитета нижней палаты парламента по обороне и правопорядку;
- Председатель Верховного Суда;
- Председатель Высшего экономического Суда;
- Председатель Совета юстиции;
- Директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией;
- Генеральный прокурор;
- Начальник Управления государственной службы при Президенте;

- Министр внутренних дел;
- Министр юстиции;
- Министр обороны;
- Министр финансов;
- Председатель Государственного комитета по национальной безопасности;
- Уполномоченный по правам человека;
- Директор Агентства по контролю за наркотиками при Президенте;
- Начальник Таможенной службы при Правительстве;
- Председатель Налогового комитета при Правительстве;
- Руководитель Департамента по финансовому мониторингу при Национальном банке;
- Руководители политических партий, имеющих представителей в нижней палате парламента;
- Председатель Федерации независимых профсоюзных комитетов;
- Председатель Исламского центра;
- Председатель Союза журналистов;
- Председатель Союза молодежи;
- Председатель Союза писателей;
- Председатель Ассоциации предпринимателей Таджикистана.

Члены Национального совета обязаны участвовать на заседаниях Национального совета. Они не могут передавать свои полномочия другим лицам. Председатель и секретарь назначаются Президентом. Секретарь Национального совета осуществляет свою деятельность в составе группы Государственного советника Президента по правовой политике на постоянной основе. Секретарь Национального совета обеспечивает информационно-аналитическую и организационно-техническую деятельность Национального совета. В работе по анализу и обобщению вопросов, обсуждаемых на заседаниях Национального совета Секретарю Национального совета оказывает содействие - Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. В частности, по поручению Правительства и рабочими планами Агентства предусмотрено развитие международных связей Совета, вытекающих из международных обязательств страны и по разработке его планов.

1.7. Участие в международных конвенциях по борьбе с коррупцией

Таджикистан активно участвовал в 2007-2012 годах при согласовании Соглашения государств-участников СНГ и Положения о Межгосударственном совете по противодействию коррупции, о Евразийской группе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма (ЕАГ), 21 ноября 2012 года в Душанбе 2-го заседания руководителей органов по борьбе с коррупцией и омбудсменов государств-членов Организации Экономического Сотрудничества с участием государств Афганистана, Ирана, Киргизии, был подписан Устав регионального центра по сотрудничеству. Агентство является участником Плана Координационного совета органов налоговых (финансовых) расследований государств-участников СНГ по выполнению Межгосударственной программы совместных мер по борьбе с преступностью на 2011-2013 годы и ежегодно участвует на заседаниях данного Совета.

В рамках «Механизма обзора хода осуществления Конвенции ООН против коррупции» при координации Секретариата Управления ООН по наркотикам и преступности, правительственные эксперты Таджикистана (от Агентства) в составе экспертной группы (и эксперты Малави) в 2011-2012 годах провели обзор законодательства и практики государства Папуа-Новая Гвинея, на предмет соответствия Главе 4 конвенции (международное сотрудничество), рекомендовав с учётом собственного опыта законодательно признать нормы Конвенции как основание для экстрадиции и взаимной правовой помощи и техническую помощь, предоставив во время визита антикоррупционным органам этой страны тексты законов Республики Таджикистан об Агентстве и о борьбе с коррупцией на английском языке. Отчёт с согласия страны обзора был опубликован Секретариатом УНП ООН в сентябре 2013 года. Согласно программе Механизма обзора, Правительственные эксперты Таджикистана (от Агентства и Генеральной прокуратуры) активно участвовали на семинарах правительственных экспертов стран Восточной Европы, Прибалтики и стран Содружества в штаб-квартире УНП ООН в Вене, Австрия в 2011 году, в Москве в Российской правовой Академии Министерства юстиции в 2011 году и в Генеральной прокуратуре Российской Федерации в 2012 и 2013 годах. Мониторинг 3 и 4 глав Конвенции в Таджикистане в рамках данного механизма мониторинга предусмотрен в марте 2014 года.

В соответствии с пунктом 5.1. Плана Национального совета в марте 2013 года принято Распоряжение Президента Республики Таджикистан аз 18 апреля 2013 года №РП2217 об образовании рабочей

группы по приведению национального законодательства в соответствие с нормами Конвенции ООН против коррупции и рекомендаций FATF. Согласно национальных антикоррупционных планов, межведомственной рабочей группе предстоит разработка проектов законов по внесению изменений и дополнений в более чем 100 нормативных правовых актов. ПРООН в Таджикистане намерено оказать техническую помощь Агентству в переводе информации, размещенной на его веб-сайте, в основном на таджикском языке, но предусмотренного и на русском и английском языках, и для иностранных языков специалистами Агентства.

2. Криминализация коррупции

2.1. - 2.2. Уголовные правонарушения и элементы преступлений

Новая рекомендация 2.1.-2.2.

Провести тщательный и сравнительный анализ Уголовного Кодекса, Закона «О борьбе с коррупцией», Кодекса об административных правонарушениях и других соответствующих актов законодательства Республики Таджикистан в целях приведения содержащихся в них понятий в соответствие международным стандартам, в том числе положениям Конвенции ООН против коррупции, и по результатам этого анализа гармонизировать уголовное и административное антикоррупционное законодательство страны.

Внести дополнения в статьи Уголовного Кодекса Республики Таджикистан об активном и пассивном взяточничестве (дачи и получения взятки), в целях приведения Уголовного Кодекса в соответствие с международными стандартами, а именно, установить уголовную ответственность за «требование или просьбу» взятки в случае пассивного взяточничества и за «предложение», «обещание» и «дачу» (в случае дачи имеется ввиду дача взятки в пользу добросовестных третьих лиц) взятки в случае активного взяточничества как законченных составов преступлений. Ввести в соответствующие статьи Уголовного Кодекса понятие и дать в данном Кодексе формулировку «неправомерного преимущества» как предмета взятки и криминализовать «торговлю влиянием». Определить минимальный порог ценности подарка, при получении которого наступает уголовная ответственность государственного служащего.

В настоящее время функционируют рабочие группы по разработке уголовного кодекса (Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 13.05.2013 №РП2230) и кодекса об административных правонарушениях (Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 26 августа 2010 года №РП-1385) в новой редакции. Из последнего были выделены процессуальные нормы и 22 июля 2013 года за №975 принят Процессуальный кодекс об административных правонарушениях. Проекты законов о внесении изменений и дополнений согласно данной рекомендации находятся на стадии согласования с министерствами и ведомствами, в соответствии с пунктом 18 Государственной программы по реализации Концепции прогнозного законодательства в сфере государственного устройства, правозащиты, обороны и безопасности на 2012-2015 годы, утверждённой постановлением Правительства от 1 марта 2012 года №97, предусмотрено разработать Уголовный кодекс Республики Таджикистан в новой редакции с учетом приведения его в соответствие с требованиями международных правовых актов, признанных Таджикистаном, в том числе с конвенциями ООН против коррупции и по борьбе с транснациональной организованной преступностью, с усилением уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. Пункт 9.1 Матрицы которой предусматривает эти меры сроком до конца 2013 года. В новой Стратегии одним из основных направлений антикоррупционной деятельности предусмотрен параграф «Криминализация коррупции и правоохранительная деятельность». Пункт 4 Матрицы Стратегии предусматривает меру по изучению вопросов представления в Правительство Республики

Таджикистан проекта Закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан с целью установления уголовной ответственности за «требование или запрашивание взятки», «согласия на предложение взятки или принятие предложения или обещания взятки» в случае пассивного взяточничества, и за «предложение и «обещание взятки» в случае активного взяточничества. Ожидаемым результатом является введение: единого понятия «должностное лицо», «незаконное преимущество» как предмета взятки, определение предельного размера стоимости подарков, привлечение государственного служащего к уголовной ответственности в случае, если он получил подарок, стоимость которого превышает этот размер, уголовной ответственности за «вымогательство и или требование» взятки в случае получения взятки и за «предложение», «обещание», а также «дачу» взятки (в пользу третьего добросовестного лица). Срок предусмотрен на 2014 год, Исполнителями предусмотрены Агентство совместно с рабочей группой по приведению законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции, рекомендациями ОЭСР и FATF. Индикатором успеха предусмотрено Проведение точного и сравнительного анализа нормативно-правовых актов и приведение их понятий в соответствие с международными стандартами, в частности с положениями Конвенции ООН против коррупции и рекомендациями ОЭСР и FATF. Предусмотрено, что дополнительного финансирования не требует. В ходе уголовно-правовой реформы, в соответствии со ст. 98 УПК Республики Таджикистан был принят Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №720 «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» которое регламентирует порядок и условия содержания под стражей указанных лиц, а также определяет гарантии их прав и законных интересов.

Совместным приказом Генеральной прокуратуры, министерств внутренних дел и юстиции, Госкомитета национальной безопасности, Агентств по госфинконтролю и борьбе с коррупцией и по контролю за наркотиками №5-60: №46: №98-«а»: №40: №463/1 от 24 октября 2012 года и №73 от 17 ноября 2012 года принята и введена в действие Инструкция «О задержании», которое регламентирует момент фактического задержания подозреваемого, обвиняемого и осуждённого, обеспечение защитником с момента задержания и других обстоятельств, связанных с оформлением задержания. Инструкция, прежде всего, направлена на предотвращении пыток и других недозволенных приёмов, ущемляющих права и свободы граждан. Согласно пункта 10 Инструкции, сотрудник правоохранительного органа, осуществляя фактическое задержание, обязан незамедлительно разъяснить процессуальные права задержанному (в том числе право не свидетельствовать против себя и близких родственников, право на адвоката и.т.д.). К инструкции прилагаются образцы формы акта разъяснения прав задержанного, который согласно пункта 12 предусматривает обязанность незамедлительного его заполнения после доставления задержанного в орган уголовного преследования, в котором эти права разъясняются и копия вручается данному лицу. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2012 года, №604 была утверждена Государственная программа обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства на 2013-2016 годы. Программа разработана на основании опыта уголовных преследований правоохранительных органов: органов внутренних дел Республики Таджикистан, государственного органа национальной безопасности Республики Таджикистан, органа государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией Республики Таджикистан, органа по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан и направлена на обеспечение мер безопасности, определяемые Законом Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года, №644"О государственной защите участников уголовного судопроизводства". Программа предусматривает комплекс мероприятий и мер обеспечения.

2.3. Определение должностного лица

Определение государственного должностного лица

Новая рекомендация 2.3

Ввести единое понятие «должностного лица», используемое в Уголовном Кодексе, Кодексе об административных правонарушениях и в Законе «О борьбе с коррупцией», обеспечить, чтобы это определение охватывало все категории государственных должностных лиц, должностных лиц иностранных государств и международных организаций, предусмотренных в соответствующих положениях Конвенции ООН против коррупции.

К настоящему времени проекты закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс относительно криминализации коррупции согласованы с соответствующими министерствами и ведомствами и передан в Правительство Республики Таджикистан для одобрения и представления в Парламент республики и ожидается их принятие до конца 2013 года.

Пункт 19 Плана мероприятий Стратегии предусматривает внесение соответствующих изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан в целях предусмотрения уголовной ответственности за взяточничество иностранных должностных лиц и международных организаций (за исключением имеющих иммунитетом), уточнение и расширение понятия "должностное лицо", ожидаемым результатом является выполнение международных стандартов, срок предусмотрен до конца 2013 года, исполнителями Агентства совместно с рабочей группой по приведению законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции, рекомендациями ОЭСР и FATF и рабочей группой по разработке проекта уголовного кодекса в новой редакции. Индикатором успеха предусмотрена реализация результатов 3-го раунда международного мониторинга по выполнению рекомендаций ОЭСР.

2.4–2.5–2.6 Санкции, конфискация, неприкосновенность и сроки давности

Санкции и конфискация

Новая рекомендация 2.4.-2.5.-2.6.

Внести изменения в действующий порядок конфискации имущества и доходов, так чтобы он предусматривал конфискацию всех средств и доходов, полученных в результате любых преступлений коррупционного характера, вне зависимости от степени их тяжести, определяемой в законодательстве Республики Таджикистан, а также конфискацию имущества или денежного эквивалента доходов, полученных в результате коррупционных преступлений. Рассмотреть возможность введения законодательного механизма конфискации доходов, полученных в результате преступлений коррупционного характера, у третьих лиц, являющихся их недобросовестными владельцами. Ввести устойчивый механизм оценки эффективности временных мер (процессуальных мер принудительного характера, применяемых на стадии предварительного следствия), направленных на обеспечение конфискации.

Законом Республики Таджикистан от 13 июня 2013 года №965 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан», статья 57 (конфискация имущества) была изложена в новой редакции, соответствующей данной рекомендации, то есть (часть 1) конфискация имущества это принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора:

а) денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступлений (в частности, коррупционного характера), предусмотренных статьями 262 (Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путём), если эти деяния совершены руководителями предприятий, учреждений и других организаций не независимо от форм собственности, пунктом "в" части 3 статьи 273 (Монополистические действия и ограничение конкуренции), 278 (Разглашение коммерческой или банковской тайны), частями 3 и 4 статьи 279 (Коммерческий подкуп), частью 3 статьи 280 (Подкуп

участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов), если эти деяния совершены с использованием должностных полномочий, статьёй 314 (Злоупотребление должностными полномочиями), если это деяние имеет коррупционный характер, 319 (Получение взятки), если это деяние совершено с использованием должностных полномочий, а также являющихся предметом контрабанды, ответственность за которую установлена статьёй 289 настоящего Кодекса, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (пункт "б" часть 3 ст. 289), также часть 4 этой статьи, если в составе организованной группы имеется субъект преступления коррупционного характера, и любых доходов от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу⁶;

б) денег, ценностей и иного имущества, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями, указанными в пункте а) настоящей части, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

в) денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

г) орудий и (или) средств совершения преступления, принадлежащих виновному.

Часть 3 этой статьи предусматривает что, имущество, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, переданное виновным другому лицу (организации), подлежит конфискации, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий.

Часть 6 статьи предусматривает, что при отсутствии у виновного иного имущества, на которое может быть обращено взыскание, кроме указанного в частях 1 и 2 настоящей статьи, из его стоимости возмещается вред, причиненный законному владельцу, а оставшаяся часть обращается в доход государства.

Законом Республики Таджикистан от 13 июня 2013 года, №966 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан», в статье 262 (легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путём) примечание было дополнено пунктами следующего содержания:

"3) Доходы, полученные преступным путем – любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения преступления.

4) Если доходы, полученные преступным путем, были превращены или преобразованы частично или полностью в другое имущество, то указанное имущество подлежит конфискации.

5) Если доходы, полученные преступным путем, были приобщены к имуществу, приобретенному из законных источников, то конфискации, без ущерба для любых полномочий, касающихся замораживания или ареста, подлежит та часть имущества, которая соответствует оцененной стоимости приобщенных доходов.

⁶ Часть 7 статья 171 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан в точности до пункта и части предусматривает статьи коррупционного характера по уголовному кодексу, подследственных следователям органов Агентства, предусмотренных изначально Инструкцией статистического учета преступлений коррупционного характера а также перечня этих преступлений, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2006 год № 414 (в редакции Постановления Правительства РТ от 30.11.2007г.№600), предусматривающей также, что деяние, предусмотренные частью первой статьи 262 Уголовного кодекса Республики Таджикистан "Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путём" учитываются как коррупционные, только в том случае, если они связаны с отмыванием доходов, полученных в результате коррупции. И что деяния, предусмотренные пунктом "в" части второй этой статьи, учитываются как коррупционные независимо от источника и формы незаконного приобретения легализованных (отмытых) денежных средств или имущества. Деяния, предусмотренные другими пунктами части второй и всеми пунктами части третьей статьи 262 Уголовного кодекса Республики Таджикистан учитываются как коррупционные, если легализованные (отмытые) денежные средства или имущество добыты в результате коррупции или если указанные в этой статье деяния совершены лицом с использованием служебного положения.

~~6) К прибыли или другим выгодам, которые получены от доходов, полученных преступным путем, от имущества, в которое были превращены или преобразованы доходы, полученные преступным путем, или от имущества, к которому были приобщены доходы, полученные преступным путем, применяются меры, указанные в настоящей статье, таким же образом и в той же степени, как и в отношении доходов, полученных преступным путем.~~

7) Денежные средства, ценные бумаги и другое имущество, полученные преступным путем, а также прибыль и другие выгоды, полученные из этих доходов, подлежат конфискации в порядке, предусмотренном статьей 78 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан."

Пункт 6 Плана мероприятий Стратегии предусматривает разработку и представление в Правительство Республики Таджикистан проектов законов о внесении изменений и дополнений в Уголовный и другие кодексы с целью приведения их в соответствие с рекомендациями FATF, ожидаемый результат обеспечение эффективности уголовного преследования коррупционных деяний, и предусмотрение в Уголовном кодексе конфискации имущества и других активов, полученных в результате коррупции, а также в качестве основного наказания конфискацию имущества и штраф как альтернативное наказание. Срок предусмотрен на 2013-2014 годы, исполнители Агентство совместно с рабочей группой по приведению законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции, рекомендациями ОЭСР и FATF и рабочей группой по разработке проекта уголовного кодекса в новой редакции. Индикаторами успехами предусмотрены статья 31 Конвенции ООН против коррупции и новые рекомендации 2.4. и 2.5. (11 основной) ОЭСР и FATF. Также указано, что мероприятия по пунктам 6 и 19 дополнительного финансирования не требуют.

2.9. - 2.10. Специализированные правоохранительные органы по борьбе с коррупцией и статистика применения положений уголовного законодательства по делам о коррупции

Новая рекомендация 2.8.

Разработать учебный план для проведения совместных и отдельных тренингов для сотрудников всех правоохранительных органов, включая Прокуратуру, а также судов и обеспечить, чтобы эти тренинги проводились на регулярной основе в соответствии с данным учебным планом.

В этих целях пунктом 9 Планом мероприятий Национального совета противодействию коррупции по обеспечению выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий, было предусмотрено заключение соглашений по совершенствованию квалификации сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и суда в их учебных заведениях, также институтов повышения квалификации Министерства юстиции и Управления государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Управление государственной службы (координатор), Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Генеральная прокуратура, Совет юстиции, министерства юстиции и внутренних дел, Государственный комитет национальной безопасности, Налоговый комитет, Таможенная служба, Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Так, в настоящее время, в том числе в целях продолжения научно-практического сотрудничества Агентством планируется заключение таких соглашений с высшими учебными заведениями а также институтом повышения квалификации Министерства юстиции Республики Таджикистан для привлечения специалистов к проведению антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и проведения научных исследований коррупции.

3. Предупреждение коррупции

3.1. Институции по предупреждению коррупции

Новая рекомендация 3.1.

Продолжить совершенствование функций Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией в области предупреждения коррупции с учетом приоритетных потребностей Таджикистана, требований Конвенций ООН и примеров лучшей практики других стран в данной области и обеспечить их эффективное выполнение.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией благодаря партнёрской поддержке Программы развития ООН в Таджикистане, ежегодно предоставляющей для укрепления подразделений по профилактике коррупции техническую помощь, в виде совместного опубликования брошюр, стикеров и значков, календарей и рекламных плакатов и роликов на электронных табло с антикоррупционной символикой и лозунгами «Твоё НЕТ коррупции и добропорядочность имеет значение», мебелью и компьютерной техникой, распределённой между работниками подразделений по предупреждению коррупции в центральном и местном подразделениях, Бюро ОБСЕ в Таджикистане, осуществляет техническую и экспертную поддержку Агентству, делая упор на развитие антикоррупционной политики, предотвращение коррупции, а также повышение осведомленности населения в сфере борьбы с коррупцией. проведения ряда семинаров, презентаций и консультаций, непосредственного изучения богатого опыта прибалтийских республик по превенции коррупции, предоставив управлению профилактики коррупции Агентства компьютерное и проектное оборудование и специальную литературу.

Экспертом Бюро доктором Ё. Василяускайте было предоставлено методическое пособие «Веха для разработки и план действий для применений мер по развитию функций Агентства и другими государственными органами по предупреждению коррупции», на 29 страницах с детально разработанной таблицей (планом действий), используемого в качестве проекта. В июне 2012 года международный эксперт Бюро госпожа Лонда Эсадзе встретила в Агентстве и в офисе Бюро с сотрудниками подразделений Центрального аппарата по совершенствованию их квалификации и ею

были изучены потребности по укреплению потенциала Агентства, 9-13 июля 2012 года в курортном комплексе Сароб, Ходжаобигарм состоялись тренинг для 15 ответственных сотрудников Агентства, и международная конференция на тему: «Процесс осуществления международных антикоррупционных стандартов в Республике Таджикистан» с участием представителей Генеральной прокуратуры, Управления государственной службы, Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг, Национального центра законодательства, Таджикского национального университета а также международных и общественных организаций-партнёров Агентства. К международному дню борьбы с коррупцией 8 декабря 2012 года в Агентстве состоялась церемония вручения со стороны представителей Бюро ОБСЕ в Таджикистане оборудования, опубликованной книги под редакцией Лонды Эсадзе «Учебная антикоррупционная политика и программа для Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» в объёме 530 страниц в количестве 150 штук, для создания Центра повышения квалификации сотрудников Агентства, предусмотренного антикоррупционной стратегией, и объявлено о намерении провести конкурс «Журналистское расследование коррупции – 2013», с участием представителей гражданского общества – организаций-партнёров и средств массовой информации.

В результате этих мероприятий были разработаны новая Стратегия и Закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 года, № 925 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Закон предусматривает экспертизу законодательства Агентством и Министерством юстиции, конкретный перечень коррупциогенных факторов, в соответствии с положениями Модельного закона СНГ об антикоррупционной экспертизе.

1,5,6,7 июня 2012 года на 2 круглых столах, семинаре и конференции Координационного совета по развитию, Германского общества по международному сотрудничеству GIZ (ФРГ), DFID (Англия), Представительства Всемирного Банка в Таджикистане, МВФ и U4 (Антикоррупционного центра Норвегии) на темы: «Основы прозрачности и предупреждения коррупции», «Аудит деятельности в сфере управления Министерством образования», «Мониторинг рекомендаций ОЭСР в Таджикистане» и «Расследования мошенничества в сфере образования» с презентацией слайдов о соотношении

отечественного и зарубежного опыта выступил представитель Агентства и Секретарь Национального Совета противодействию коррупции.

Следует отметить, что опыт как отечественный, так и в результате изучения передовой практики зарубежных стран, воплощён в новой Стратегии по противодействию коррупции на основе научно-практических разработках, от подразделений Агентства руководством запрошена обстоятельная информация о результатах пропаганды смысла и содержания новой Стратегии среди населения и представления их руководителями и специалистами предложений для разработки ведомственной (отраслевой) антикоррупционной программы в ближайшее время, согласно требований пункта 2 Плана мероприятий реализации Стратегии.

3.2. Добропорядочность на государственной службе

Новая рекомендация 3.2.

Правовые рамки и предупреждение конфликта интересов

Изложить правовое регулирование в сфере конфликта интересов в государственной службе систематически. Кроме того, доработать с целью расширения в Законе следующие определения: конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес.

Предусмотреть в законе декларирование личных интересов всеми должностными лицами, в том числе политическими государственными служащими, а также конкретные процедуры для исключения личных интересов из процесса принятия решений, и определить процедуры для разрешения случаев возникновения конфликта интересов или обвинений в совершении конфликта интересов.

Кодекс этики

Включить в Кодекс этики государственного служащего разъяснение принципов государственной службы, а также детальное определение ожидаемых стандартов поведения государственных служащих. Усовершенствовать механизмы контроля по соблюдению этики государственными служащими. Разработать и распространить специальные кодексы этики (поведения) для сфер, подверженных высокому риску коррупции, таких как органы внутренних дел, таможни, пограничной службы, налоговой службы, прокуратуры и др.

Кадровая политика государственной службы

При проведении конкурса на государственную службу, предусмотреть процедуры, которые позволяют обеспечить объективность и беспристрастность при оценке кандидатов и принятия их на службу.

Практическое обучение для государственных служащих, избираемых государственных служащих, судей и глав государственных органов

Улучшить систему обучение служебной этике и урегулирования конфликта интересов государственных служащих, обеспечив систематический и перманентный характер обучения. Разработать отдельные специальные курсы обучения служебной этике и урегулирования конфликта интересов для политиков, судей и руководителей организаций.

Декларирование активов

Огласить содержания представленных декларации активов, особенно политиков и высших государственных должностных лиц, разработать механизм постоянного контроля над своевременным представлением деклараций, полнотой и достоверностью представленных данных. Ввести декларирование личных (частных) интересов. Расширить требования по заполнению деклараций доходов и имущества на супругов и детей должностных лиц; усовершенствовать имеющиеся формы деклараций с учетом перехода в электронный формат процесса декларирования в будущем.

Пунктом 12.1. Плана мероприятий Национального совета во обеспечению выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий была предусмотрена разработка и представление в Правительство Республики Таджикистан проектов законов о внесении соответствующих изменений и дополнений в Законы Республики Таджикистан «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «Об обращениях граждан», Налогового, трудового и уголовного кодексов Республики Таджикистан, проекта закона «О предупреждении конфликта интересов на государственной службе». Также предусмотрено разработать и представить в исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан проект Указа Президента Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан, координирующим органом в лице Управления государственной службы. Пункт 65 Матрицы Стратегии предусматривает разработку и представление в Правительство Республики Таджикистан проектов законов о внесении соответствующих изменений и дополнений в Законы Республики Таджикистан «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «Об обращениях граждан», налоговый, таможенный, трудовой кодексы Республики Таджикистан, в целях предусмотрения в Законе декларирования личных доходов всеми должностными лицами, в том числе политическими государственными деятелями, а также внедрение четко выстроенной системы, исключающей проявление личной заинтересованности в процессе принятия решений и определения порядка решения случаев возникновения конфликта интересов или признания виновным в случае их возникновения. В настоящее время названные проекты нормативных правовых актов разработаны и находятся на стадии согласования. В предыдущих докладах сообщалось, что Агентством в офисе Бюро ОБСЕ при участии заместителя директора Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией Латвии представителям государственных органов и гражданского общества был презентован разработанный Агентством проект закона «О профилактике конфликта интересов на государственной службе». Также сообщалось о профессиональных кодексах этики, принятие которых предусматривается антикоррупционными планами страны.

Так, пункт 47 Матрицы Стратегии возлагает на госчиновников обязанность по сбору справок и другой необходимой информации по их обращениям, в контексте осуществления электронного правительства.

Пункт 48 Плана мероприятий реализации Стратегии предусматривает внедрение постоянной работы видекамер (видеорегистраторов) в общественных местах (улицах, аэропортах, площадях, остановках транспорта и др.), залах проведения конкурсов и приёмных экзаменов абитуриентов в средних и высших профессиональных учебных заведениях, в помещениях, где проводятся конкурсы на замещение вакантных государственных должностей, тендеры и аукционы, а также освещение этих процессов в СМИ. Ожилаемым результатом является Обеспечение прозрачности и использование возможностей электронного правительства для профилактики коррупции в сферах, где есть коррупционные риски, и обеспечения общественной безопасности, срок предусмотрен на 2014-2018 годы, индикатором успеха предусмотрены снижение уровня коррупционных рисков в сферах, где они сравнительно высоки.

Международным экспертом Бюро ОБСЕ в Таджикистане, Л. Эсадзе, Агентству в качестве методической помощи в июле 2012 года были предоставлены методические пособия: «Декларации активов для государственных служащих: инструмент для предотвращения коррупции» и «Урегулирование кодексов этики и разрешения конфликта интересов на гражданской службе в международных правовых стандартах и законодательстве зарубежных странах».

В пособии о декларациях активов изложено, что в порядке дальнейшего усиления прозрачности в системе публичной администрации в статье 8 Конвенции ООН против Коррупции государствам-участникам предлагается стремиться устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации как минимум о:

- a) внеслужебной деятельности;
- b) занятиях;
- c) инвестициях;
- d) активах; и

e) существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникнуть коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц (пункт 5).

Относительно обучения судей и госслужащих ранее в этом и предыдущих докладах сообщалось, и в ходе мониторинга предполагается предоставить группе экспертов дополнительную обобщённую информацию о достигнутом прогрессе.

Также кроме того, что пунктом 4.1. Плана Национального совета предусмотрены разработки программ и организация антикоррупционных курсов для отдельных групп государственных служащих с приданием особого значения совершенствованию антикоррупционного просвещения государственных служащих, наиболее подверженных коррупционным рискам (в этих целях организация научно-исследовательских и практических центров процессов борьбы с ведомственной коррупцией (заключение соглашений), в том числе учреждение таких Центров при институтах повышения квалификации), пунктом 41 Матрицы Стратегии на весь период её действия предусмотрено внедрение дополнительного изучения антикоррупционного законодательства,

организация образовательных курсов для государственных служащих по соблюдению служебной этики, устранения конфликта интересов и усиления процесса противодействия коррупции.

3.3. Повышение прозрачности и ограничение дискреционных полномочий в области государственного управления

Антикоррупционная проверка правовых актов

Новая рекомендация 3.3.

Разработать и реализовать систему экспертизы правовых актов на коррупциогенность с четким обозначением функций в части реализации указанной экспертизы (для предупреждения их дублирования и пересечения), определить, какие правовые акты подлежат экспертизе, кто обладает правом инициировать экспертизу, каковы сроки осуществления экспертизы, а также какова юридическая значимость отчета/рекомендаций по итогам проведения экспертизы. Разработать и утвердить процедуры, методiku и способы проведения экспертизы правовых актов на коррупциогенность для всех видов указанной экспертизы, проводимой в Таджикистане.

31 октября 2012 года с участием 10 сотрудников всех региональных подразделений Агентства и Бюро ОБСЕ в Таджикистане и 1 ноября с участием представителей органов прокуратуры, юстиции, экономического развития и торговли, финансов, по инвестициям и управлению государственным имуществом, антимонопольной службы, налогового комитета, национального центра законодательства в офисе Бюро был проведён тренинг на тему: «Антикоррупционная оценка нормативных правовых актов и возможности её развития в Таджикистане». В связи с подписанием Президентом страны Закона Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 года, № 925 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в соответствии с требованиями пункта 13.2 Плана мероприятий Национального совета, на стадии согласования находится разработанная Инструкция о порядке (методике и способах проведения) антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в соответствии с законом предусмотренная на двух вертикальных (двухступенчатом) и двух горизонтальных (по субъектному составу) уровнях – это проведение антикоррупционной оценки проекта нормативного правового акта ведомством, разрабатывающим проект и проведение государственной экспертизы, проводимой по нормативным правовым актам общеобязательного характера (регистраруемым) министерством юстиции и по другому действующему законодательству и все проекты НПА Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан. Так как законом также предусмотрена возможность проведения общественной экспертизы НПА, где экспертами по инициативе общественных организаций могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности более 5 лет, которые также должны иметь не менее 3-х юристов в штате, заключение по которым непосредственно направляется для рассмотрения в правотворческий орган. В случае отклонения возвращается мотивированный ответ. В таком случае также предусмотрена возможность направить это заключение субъектам проведения государственной антикоррупционной экспертизы. К настоящему времени специалистами Агентства проведена антикоррупционная экспертиза десятка проектов нормативных правовых актов, направляемых авторам проекта. По ряду из них были выявлены коррупциогенные факторы и в заключении экспертизы предложены пути и способы их устранения. На основании данного опыта разрабатывается методика (порядок) проведения антикоррупционной экспертизы, которая в ближайшее время будет представлена для утверждения Правительством. В соответствии с пунктом 11.1. Плана мероприятий Национального совета, и во исполнение новой рекомендации 3.1 Стамбульского плана действий, разработка и представление в Правительство Республики Таджикистан проекта Закона о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» в целях расширения функций Агентства в направлении предупреждения коррупции, и в Управлении профилактики коррупции учреждение структурного подразделения по мониторингу и антикоррупционной экспертизе законодательства, уже в ближайшее время по мере найма специалистов с опытом работы в судебных и правоохранительных органах и учёных правоведов начать экспертизу действующего законодательства, согласно приоритетных сфер, определённых законом.

3.4. Государственный финансовый контроль и аудит

Новая рекомендация 3.4.

Обеспечить наличие у высшего органа в сфере аудита полномочий и, законодательно закрепленных, обязательств о предоставлении независимой ежегодной отчетности. Такие отчеты должны подлежать опубликованию за вычетом информации, которая охраняется законом. Обеспечить широкое распространение и обсуждение подобных отчетов.

Усовершенствовать развитие навыков и потенциала по разработке более аналитического материала и рекомендаций, предоставляемых Президенту и Правительству Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, направленных на устранение существующих причин и факторов, благоприятствующих развитию коррупции и мошенничества в сфере управления государственными финансами.

Законодательными изменениями в Конституционный закон Республики Таджикистан «О Мажлиси Оли Республики Таджикистан» (о парламенте), от 22 июля 2013 года за №1011, в части 6 статьи 37 теперь предусмотрено, что Мажлиси намояндагон рассматривает аудиторское заключение Счетной палаты Республики Таджикистан по годовому отчету Правительства Республики Таджикистан об исполнении государственного бюджета за предыдущий год, обобщенный отчет Счетной палаты об аудиторской деятельности и заслушивает отчеты министерств, государственных комитетов, ведомств и других государственных органов в целях контроля исполнения государственного бюджета.

Согласно закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года «О Счетной палате Республики Таджикистан», Счетная палата проводит независимый внешний аудит по оценке исполнения государственного бюджета и готовит предложения по его усовершенствованию, основными целями которого являются оценка надежности систем управления финансами, а также достоверности финансовой отчетности, подготовленной соответствующей структурой (финансовый аудит), оценка достижения поставленных перед организацией или каким-либо ее подразделением задач (аудит эффективности) и оценка экономности и целесообразности использования выделенных соответствующей структурой бюджетных средств (аудит результативности).

Закон рассматривает понятия аудита эффективности как изучение и анализ деятельности объекта аудита на предмет экономности, продуктивности и результативности и аудита результативности как изучение и анализ эффективности государственных программ, проектов, направлений деятельности и работы государственных органов и бюджетных организаций (далее - организаций) в достижении их целей и выполнении заданий.

Статья 32 закона называется «Взаимодействие Счетной палаты с органами государственного финансового контроля» и предусматривает, что: «Счетная палата сотрудничает с органами государственного финансового контроля и с подразделениями внутреннего финансового контроля в государственных и негосударственных структурах, которые частично или полностью финансируются за счет средств государственного бюджета или являются государственной собственностью. Для реализации такого сотрудничества Счетная палата имеет право получать любые необходимые документы и заключения, подготовленные органом государственного финансового контроля и подразделениями внутриведомственного финансового контроля, проводить совещания с их сотрудниками и обмениваться с ними информацией. Счетная палата систематически проводит аудит эффективности внутриведомственного финансового контроля в организациях.

Указом Президента Республики Таджикистан от 3 июня 2013 года, № 1458 в Правила направления в правоохранительные органы и принятия ими к производству материалов ревизий и проверок, утвержденные Указом Президента Республики Таджикистан от 21 июня 2005 года, №1570, были внесены изменения и дополнения, предусматривающие, что Правила являются обязательными для исполнения Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Счетной палатой, Министерством финансов, Налоговым комитетом, Таможенной службой, Национальным банком, Государственным агентством по социальному страхованию и пенсии Министерства труда и социальной защиты населения, инспекциями и другими органами государственного надзора и контроля, подразделениями министерств, ведомств и других государственных органов, имеющих право проверять финансово-хозяйственную деятельность структур органов.

Материалы ревизий и проверок, проведенных в соответствии с планом работы или же вне плана по поручению государственных органов, а также по сигналам и сообщениям о наличии правонарушений обязательно направляются в правоохранительные органы по подследственности при выявлении в ходе ревизий и проверок хищения, недостачи товарно-материальных ценностей, сокрытия налогов и таможенных платежей, злоупотреблений служебным положением и других правонарушений в финансово-хозяйственной деятельности, имеющих признаки преступления. В случае несогласия должностных и материально-ответственных лиц проверяемого объекта с заключениями ревизий и проверки, проверяющий (ревизор) обязан получить объяснения указанных лиц об обстоятельствах дела, подвергнуть их доводы объективному изучению и анализу, по результатам составить обоснованное заключение и приобщить его к акту ревизии (проверки).

3.5. Коррупция в сфере государственных закупок

Новая рекомендация 3.5.

Обеспечить непрерывное обучение сотрудников Агентства по государственным закупкам товаров и услуг, представителей организаций-закупщиков, частного сектора и правоохранительных органов по вопросам действующего законодательства в сфере государственных закупок, а также по проблеме соблюдения этических норм.

Закупки всех товаров и услуг производить правительством и государственными учреждениями основываясь на правилах, которые установлены законом, объективных критериях, прозрачности и конкуренции, и что любые исключения должны быть, оговорены в законе.

В новой Стратегии Отдельный параграф и в Матрице мер отдельный подраздел посвящены совершенствованию госзакупок. Пунктами 69-70 предусмотрены разработка и утверждение Правительством Правил вскрытия тендерных заявок на закупку товаров, работ и услуг в соответствии с государственными инвестиционными проектами в Республике Таджикистан, анализ законодательства в сфере госзакупок и централизация этого процесса. Пункт 72 Матрицы предусматривает повышение качества системы опубликования информации о тендерах по государственным закупкам, размещение такой информации на сайте Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг, публикацию подробной информации о закупках и деятельности тендерных комиссий.

Пункт 73 предусматривает организацию специальных курсов повышения квалификации работников Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг, представителей закупщиков, частного сектора и правоохранительных органов по реализации требований законодательства Республики Таджикистан в области государственных закупок и соблюдения этических норм в этой сфере, в целях обеспечения непрерывного обучения работников Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг, личных представителей закупщика, частного сектора и правоохранительных органов по вопросам действующего законодательства в сфере государственных закупок и соблюдения этических норм, сроком на 2014-2016 годы. Информация о состоянии управления сферой госзакупок размещена на веб-сайте уполномоченного органа <http://zakupki.gov.tj/rukovodstvo-agentstva/>

3.7. Политическая коррупция

Конфликт интересов и декларации об активах партийных должностных лиц

Новая рекомендация 3.7

Предусмотреть составление ежегодных отчетов политическими партиями и их публичную доступность, информацию о финансах, полученных в течение года, как того требует закон. Обеспечить политическими партиями и кандидатами сбор информации о доходах и расходах избирательных фондов, представление этой информации государственным органам и

доступность для широкой общественности.

Распространить депутатом парламента их правила этики и обеспечить, чтобы эти правила применялись на практике.

Ввести правила этики для политически назначенных должностных лиц и членов правительства.

Разработать правовую базу для разрешения конфликтов интересов и разработать практические механизмы для предупреждения конфликта интересов и разрешения этических дилемм политическими должностными лицами.

В новой Стратегии также отдельный параграф посвящён данному виду коррупции. В частности, политическая коррупция в Таджикистане является негативным явлением, в отношении которой в рамках последующей борьбы против коррупции необходимо предпринять неотложные меры. В этом направлении является целесообразным, чтобы была обеспечена прозрачность работы Центральной комиссии по выборам и референдуму и целевое использование средств, предусмотренных для проведения избирательных компаний, чтобы не допустить давления в отношении кандидатов и партий. Вместе с тем, каждая партия должна ежегодно публиковать в печати сведения о своих источниках доходов. В этих целях важно, чтобы был пересмотрен Закон Республики Таджикистан «О политических партиях», так как данный Закон не разрешает финансирование политических партий за счёт бюджета и разного рода организаций, имеющих политические цели. Однако в вопросах объёма частных пожертвований ограничений не имеется. Лица и организации, имеющие право финансирования партий, не обязаны по своим взносам публиковать информацию. Общественным организациям, зарубежным странам, гражданам, предприятиям и учреждениям не разрешается, чтобы они внесли вклады на счёт политических партий зарубежной валютой. Кроме того, анонимные пожертвования тоже запрещены.

Финансирование избирательных кампаний регулируется Конституционным законом «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Для финансирования избирательной кампании кандидат от политической партии учреждает избирательный фонд. Избирательные кампании могут финансироваться только из этого фонда. Источниками дохода в избирательные фонды могут быть средства избирательной комиссии или собственные денежные средства кандидата или политической партии. А также источниками дохода не могут быть благотворительные средства физических и юридических лиц. Запрещается вносить средства в избирательные фонды в виде благотворительности местными учреждениями и государственными органами, государственными организациями и предприятиями, в которых государству принадлежит более 30% акций, военными и правоохранительными органами, религиозными и благотворительными организациями, зарубежными странами и зарубежными юридическими лицами, юридическими лицами, образованными с участием зарубежных инвестиций, международными организациями и международными общественными движениями и анонимными пожертвованиями.

Прозрачность и контроль над финансированием партии и избирательным фондом. Не существует механизма контроля над текущим финансированием партии. Необходимо пересмотреть ежегодные отчеты политических партий об источниках и суммах дохода и о расходах на текущее финансирование партии в течение календарного года, а также об активах партии и уплаченных налогах.

Согласно Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» кандидаты, политические партии и избирательные комиссии должны представлять отчёты о поступлениях, расходах, выделенных для выборов и выделенных из избирательных касс расходов средств избирательных фондов.

Хотя правила этики и поведения депутатов Маджлиси намоёндагои Маджлиси Оли Республики Таджикистан предусматривают нормы этики и поведения депутатов при выполнении депутатских полномочий в целях сохранения высоких нравственных норм и безупречного поведения в работе, о добропорядочности и беспристрастности в деятельности, конфликте интересов, а также прозрачности и необходимости усиления общественного доверия соответствующие нормы не существуют.

Исходя из этого необходимо, чтобы нашли свое решение нижеследующие меры:

- предусмотреть представление ежегодных отчетов политическими партиями и их публичную доступность к информации о финансах, полученных в течение года;
- обеспечить политическими партиями и кандидатами на политическую должность представление государственным органам информации о доходах и расходах избирательных фондов и доступности информации для широкой общественности;

- совершенствование правил этики депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и обеспечение их применения на практике;

- разработка правовой базы разрешения конфликтов интересов, механизма осуществления предупреждения и разрешения этических противоречий политическими должностными лицами.

Таким образом, необходимые меры проанализированы в Стратегии и в Матрице мер по её реализации предусмотрены соответствующие меры.

3.8. Коррупция в органах юстиции

Доступ к правосудию и принцип прозрачности в судах

Новая рекомендация 3.8

Уточнить критерии отбора и снятия с должности судей. Усовершенствовать механизмы предоставления общественности надёжного доступа к информации, относящейся не только к законам, предлагаемым изменениям в законодательстве, но также и к судебным процедурам, решениям суда, вакансиям в органах юстиции, критериям приёма на работу, процедуре отбора судей и обоснованию назначения на должность судей.

Серьёзно проработать возможность случайного распределения судебных дел между коллегиями судей.

Пересмотреть существующие этические нормы для судебных органов и обеспечить их практическое применение.

В настоящее время на стадии согласования находятся проекты Конституционного закона «О судах Республики Таджикистан», Закон Республики Таджикистан «Об обращениях граждан», Кодекса этики судей.

В этом году завершается осуществление Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы, утверждённой Указом Президента Республики Таджикистан от 3 января 2011 года № 976. По результатам мониторинга результатов её реализации, будет дополнительно сообщено о прогрессе и проблемах.

3.9. Добропорядочность в частном секторе

Новая рекомендация 3.9.

Правительству и ассоциациям предпринимателей разработать совместные инициативы для улучшения условий предпринимательской деятельности и положения по развитию бизнеса, вовлечь бизнес и ассоциации предпринимательства в разработку национальных программ и правовых актов, относящихся к частному сектору, с целью обеспечить большую прозрачность и укрепление доверия.

Пунктом 19.1. Плана мероприятий Национального совета о обеспечению выполнения Стамбульского плана действий, было предусмотрено с привлечением Ассоциации предпринимателей Таджикистана изучение и анализ Налогового и таможенного кодексов Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» и других нормативных актов Республики Таджикистан по данным вопросам и на этой основе представление в Правительство Республики Таджикистан конкретных предложений по их совершенствованию. Одновременно Президентом Республики Таджикистан в своём послании Парламенту, Правительству было поручено разработать проект Закона «О государственной защите и поддержке предпринимательства» в новой редакции.

Также был разработан Закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 года, № 907 «О государственно-частном партнёрстве», предусматривающий организационные основы государственно-частного партнёрства, порядок реализации проектов государственно-частного

партнерства в сфере инфраструктуры и социальных услуг и защиту интересов государства и частного сектора.

В целях содействия предпринимателям, приказом Налогового комитета при Правительстве от 12 мая 2010 года №107, принят Единый стандарт государственных услуг для налогоплательщиков, где обязательства налоговых органов по оказанию государственных услуг налогоплательщикам уточнены и открыто отражены, которое с учётом предложений налогоплательщиков был усовершенствован и 27 ноября 2012 года, за №336 был заново утверждён. Приказом Председателя Налогового комитета от 27 июля 2010 года, была значительно упрощена процедура приёма налоговых деклараций со стороны налогоплательщиков в электронном виде.

Закон Республики Таджикистан «О бухгалтерском учёте и финансовой отчётности», принятый 25 марта 2011 года, №702, обязывает субъектов публичного интереса, чтобы наладили свою бухгалтерию в соответствии с международными стандартами финансовой отчётности а для малых субъектов, использующих упрощённую систему налогообложения, устанавливается упрощённая система отчётности и ведения бухгалтерского учёта.

В рамках деятельности Координационного комитета по применению «Программы внедрения системы Единого окна оформления экспортно-импортных операций и транзита в Республике Таджикистан», состав которого был утверждён постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 октября 2010 года №503, были организованы три отдельные рабочие группы в секторах электронного документооборота, разрешительной системы, принятия международных стандартов и в сфере электронного обмена информацией.

Из этого исходит, что Республика Таджикистан приняв подготовку, разработку и содержание электронного документа с сохранением подлинной электронной подписи, для юридических лиц и государственных учреждений, признаёт равенство электронных документов бумажным документам.

В целях упрощения норм и механизма налогообложения в новой редакции был принят Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 года №901, вступивший в действие с 1 января 2013 года. Кроме того, в целях устранения коррупционных факторов Кодекс в новой редакции уменьшив количество деклараций и налоговых отчётов до 40 процентов, вместе с тем установил электронную форму представления налоговой декларации.

Для установления деятельности налоговых органов на современном уровне, была принята «Программа развития налогового администрирования на 2011-2015 годы», постановлением Правительства от 2 декабря 2010 года за №626, способствующая предупреждению коррупционных факторов.