



АКС
Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной

Азии

Отдел по борьбе с коррупцией

Директорат по финансам и предпринимательству

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France

Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19

Fax: +33 (0)1 44 30 63 07

Эл.почта: anti-corruption.contact@oecd.org

Веб-сайт: www.oecd.org/corruption/acn

СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

ТРЕТИЙ РАУНД МОНИТОРИНГА

КЫРГЫЗСТАН

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД

В данном документе содержится промежуточный доклад и оценка выполнения рекомендаций Третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий для Кыргызстана. Промежуточный доклад был одобрен Пленарным заседанием АКС **14 сентября 2016 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

КОНТЕКСТ	3
РЕЗЮМЕ МЕТОДОЛОГИИ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА	4
РЕЗЮМЕ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА	5
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ	7
Раздел 1. Политика борьбы с коррупцией.....	7
Рекомендация 1: Политические документы по борьбе с коррупцией	7
Рекомендация 2: Исследования коррупции.....	10
Рекомендация 3: Участие общественности	11
Рекомендация 4: Антикоррупционное просвещение и обучение	12
Рекомендация 5: Институты по разработке и координации антикоррупционной политики и противодействию коррупции.....	14
Раздел 2. Уголовное законодательство в отношении коррупционных преступлений	15
Рекомендация 6: Уголовные правонарушения и их элементы.....	15
Рекомендация 7: Санкции	16
Рекомендация 8: Конфискация.....	17
Рекомендация 9: Иммунитеты.....	18
Рекомендация 10: Расследование и преследование коррупции	19
Рекомендация 11: Усиление потенциала правоохранительных органов по выявлению, расследованию и преследованию коррупции.....	21
Рекомендация 12: Специализация правоохранительных органов	22
Рекомендация 13: Статистика.....	25
Раздел 3. Предупреждение коррупции	26
Рекомендация 14: Добропорядочность на публичной службе	26
Рекомендация 15: Оплата труда служащих.....	28
Рекомендация 16: Предотвращение конфликта интересов, декларации о доходах и имуществе государственных должностных лиц	29
Рекомендация 17: Обнародование деклараций о доходах и имуществе государственных должностных лиц	30
Рекомендация 18: Защита разоблачителей.....	31
Рекомендация 19: Прозрачность и дискреция в публичной администрации.....	31
Рекомендация 20: Государственный финансовый контроль и аудит	35
Рекомендация 21: Государственные закупки.....	36
Рекомендация 22: Доступ к информации	38
Рекомендация 23: Политическая коррупция.....	39
Рекомендация 24: Коррупция в органах судебной власти.....	40
Рекомендация 25: Добропорядочность в бизнес-секторе.....	42
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	44

КОНТЕКСТ

Об ОЭСР

ОЭСР является форумом, в рамках которого правительства сравнивают эффективность своей политики в разных сферах, делятся опытом, определяют хорошую практику с учетом новых вызовов и поощряют принятие решений и рекомендаций, направленных на обеспечение лучшей политики для лучшей жизни граждан своих стран. Миссия ОЭСР – поощрять политику, нацеленную на улучшение экономического и социального благополучия людей во всем мире. Больше информации на www.oecd.org.

О Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Основной целью Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, основанной в 1998 году, является поддержка стран-членов в их усилиях по предотвращению и борьбе против коррупции, обмен информацией, разработка хороших практик и координация донорской помощи в форме региональных встреч и семинаров, программ взаимного обучения и специализированных тематических проектов. Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией является частью Сети. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn.

О Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией (далее – СПД) – это субрегиональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках Сети в 2003 г. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции ООН против коррупции, других международных стандартов и передовой практики. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan.

РЕЗЮМЕ МЕТОДОЛОГИИ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА

После принятия мониторингового отчета, оцениваемая страна предоставляет промежуточный отчет на каждом последующем пленарном заседании АКС.

Промежуточный отчет начинается с описания методологии, после чего предоставляется резюме оценки выполнения рекомендаций, которая была принята на пленарном заседании. Отчет содержит оценку выполнения каждой рекомендации, сначала предоставляя описание выполненных органами власти мер, а потом оценку АКС и экспертов.

Подготовка промежуточного отчета состоит из следующих шагов:

1. Представители страны подготавливают промежуточный отчет

В документе должна быть предоставлена информация о мерах по выполнению каждой рекомендации, а также может быть включена информация о дополнительных событиях в антикоррупционной сфере. Представители страны направляют промежуточный отчет Секретариату АКС через Национальных координаторов вместе с дополнительными материалами, такими как нормативно-правовые документы или статистические данные. Представители гражданского общества также могут направить альтернативные промежуточные отчеты.

2. Подготовка начальной оценки Секретариатом АКС и экспертами

Секретариат и эксперты, которые принимали участие в подготовке мониторинговых отчетов (или делегаты, замещающие экспертов), изучают промежуточный отчет и готовят проект оценки для пленарного заседания. Представители гражданского общества также приглашаются принять участие в оценке отчета страны.

3. Обсуждение во время пленарного заседания АКС

Секретариат АКС и эксперты обсуждают проект промежуточного отчета с оценкой во время двусторонней подготовительной встречи с представителями страны. Затем проект отчета и оценки обсуждается на пленарном заседании, во время которого утверждается оценка.

4. Завершение подготовки промежуточного отчета

После пленарного заседания Секретариат АКС добавляет окончательную оценку в промежуточный доклад с учетом обсуждения на пленарном заседании и публикует ее на сайте АКС.

РЕЗЮМЕ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА

16-ое заседание 7-9 октября 2015 г. (Промежуточный доклад доступен [здесь](#)): Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга Кыргызской Республики был предоставлен Национальным координатором Кыргызстана – Генеральной прокуратурой КР. Информация была изучена экспертной группой: г-н Владимир Георгиев (Бывшая Югославская Республика Македония); г-жа Антонина Прудко (Секретариат Сети ОЭСР) и Русудан Михелидзе (Секретариат Сети ОЭСР). Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 7-9 октября 2015 года. Из 25 рекомендаций, которые были даны Кыргызстану по результатам третьего раунда мониторинга, прогресс отмечается по 15 рекомендациям, по остальным 10 рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

17-ое заседание 14-15 сентября 2016 г.: Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга Кыргызской Республики был предоставлен Национальным координатором Кыргызстана – Генеральной прокуратурой КР. Информация была изучена экспертной группой: г-н Владимир Георгиев, государственный советник по вопросам антикоррупционной политики Секретариата Государственной Комиссии по предотвращению коррупции (Бывшая Югославская Республика Македония); г-н Ион Настас, начальник Управления стратегического анализа Национального Антикоррупционного Центра (Молдова); Андрей Кухарук (Секретариат ОЭСР) и Ольга Олсон (Секретариат ОЭСР). В подготовительной встрече приняли участие: от национального координатора, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики - г-н Арслан Хуршудов, главный прокурор Департамента борьбы с коррупцией и надзора за соблюдением законов, и Тилек Саякбаев, прокурор Департамента борьбы с коррупцией и надзора за соблюдением законов; а также от общественности – Жилдыз Торалиева, директор НПО «Результат» и Бакитбек Сатыбеков, координатор этой же НПО. Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 14 сентября 2016 года. Со времени предыдущего промежуточного доклада из 25 рекомендаций отмечен прогресс в выполнении 14-ти, по 11-ти рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

Рекомендация	Оценка прогресса	
	16-ое заседание Октябрь 2015 г.	17-ое заседание Сентябрь 2016 г.
	Прогресс/ Отсутствие прогресса	Значительный прогресс ¹ / Прогресс / Отсутствие прогресса/
Раздел 1: Политика борьбы с коррупцией		
Рекомендация 1: Политические документы по борьбе с коррупцией	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 2: Исследования коррупции	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 3: Участие общественности	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 4: Антикоррупционное просвещение и обучение	Прогресс	Отсутствие прогресса
Рекомендация 5: Институции по	Прогресс	Отсутствие прогресса

¹ В этом промежуточном отчете используется новая методология с новыми рейтингами оценки, которые были приняты для Четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий. Полная методология доступна [онлайн](#).

разработке и координации антикоррупционной политики и противодействию коррупции		
Раздел 2. Уголовное законодательство в отношении коррупционных преступлений		
Рекомендация 6: Уголовные правонарушения и их элементы	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 7: Санкции	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 8: Конфискация	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 9: Иммунитеты	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 10: Расследование и преследование коррупции	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 11: Усиление потенциала правоохранительных органов по выявлению, расследованию и преследованию коррупции	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 12: Специализация правоохранительных органов	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 13: Статистика	Прогресс	Прогресс
Раздел 3. Предупреждение коррупции		
Рекомендация 14: Добропорядочность на публичной службе	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 15: Оплата труда служащих	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 16: Предотвращение конфликта интересов, декларации о доходах и имуществе государственных должностных лиц	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 17: Обнародование деклараций о доходах и имуществе государственных должностных лиц	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 18: Защита разоблачителей	Отсутствие прогресса	Прогресс
Рекомендация 19: Прозрачность и дискреция в публичной администрации	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 20: Государственный финансовый контроль и аудит	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 21: Государственные закупки	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 22: Доступ к информации	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 23: Политическая коррупция	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 24: Коррупция в органах судебной власти	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 25: Добропорядочность в бизнес-секторе	Прогресс	Прогресс

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ

Раздел 1. Политика борьбы с коррупцией

Рекомендация 1: Политические документы по борьбе с коррупцией

При разработке планов действий по выполнению стратегии оценить потребности в финансировании, необходимом для реализации конкретных мер и мероприятий, с тем, чтобы предусмотреть выделение организациям-исполнителям соответствующих бюджетных ассигнований, а также обеспечить составление обоснованных запросов на оказание технической помощи со стороны международного сообщества.

Обеспечить активное участие гражданского общества в предстоящей разработке планов действий по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики.

Проводить регулярный мониторинг и оценку реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с надлежащим включением неправительственных организаций, международного сообщества и экспертов в эти процессы.

Обеспечить широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

План мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, утвержденный постановлением Правительства КР от 30.03.2015 года №170, подготовлен рабочей группой из числа сотрудников государственных органов (органы исполнительной власти, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Секретариата Совета обороны и др.), представителей институтов гражданского общества и бизнес-ассоциаций, а также прошел общественные слушания.

При разработке Планов (ведомственных) мероприятий государственных органов Кыргызской Республики (на 2016 год и далее) по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, государственным органам было рекомендовано определять потребности в финансировании для реализации некоторых мер и мероприятий, вести работу с партнерами по оказанию технической помощи. Данные Планы в обязательном порядке разрабатываются с участием представителей Общественных советов государственных органов, а также экспертного сообщества, исходя из отраслевой политики каждого государственного органа. Внутриведомственные антикоррупционные планы на 2016 год согласованы с отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства КР, Общественными советами и утверждены ведомственными приказами в каждом гос. органе.

По исполнению Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013 года №215, экспертными группами Секретариата Совета обороны КР (с участием сотрудников Генеральной прокуратуры, АКС ГКНБ, ГСБЭП, МВД, Аппарата Правительства, независимых экспертов и представителей общественных объединений) была продолжена работа по разработке поэтапных планов мероприятий по устранению причин и условий коррупционных проявлений в ряде государственных органов. Выявление и устранение коррупционных схем осуществлено в 27 гос.органах с утверждением поэтапных планов мероприятий по демонтажу системной коррупции.

В настоящее время, при разработке пошаговых планов в таких госорганах как Министерство юстиции, Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком, Фонд государственных материальных резервов, Государственная служба интеллектуальной службы, Государственное агентство антимонопольного регулирования и Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (ГРС) определены потребности в финансировании и обозначены их источники.

Вопросы реализации антикоррупционных мер государственными органами Кыргызской Республики по итогам 2015 года и первого полугодия 2016 года заслушаны на заседании Правительства КР с участием Премьер-министра КР (15.04.2016 года и 22.08.2016 года).

Для совершенствования инструментов управления, контроля и оценки эффективности реализации антикоррупционных мер гос. органами разработано Руководство по проведению комплексной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер государственными органами Кыргызской Республики (распоряжение Правительства КР от 15.09.2015 г. №450-р).

Все итоговые отчеты, подготавливаемые Правительством КР с разъяснениями и аналитическими докладами, также обсуждаются с неправительственными организациями и бизнес-ассоциациями на специальных имеющихся диалоговых площадках (Антикоррупционный совет при Правительстве КР с гражданским обществом и бизнес-ассоциациями). Итоговый отчет за 2015 год опубликован для всеобщего доступа на веб-сайте Правительства КР www.anticor.e-gov.kg. Отчет, подготовленный по итогам первого полугодия 2016 года, опубликован на официальном сайте Министерства экономики - <http://mineconom.gov.kg/>.

На телевидении и в социальных сетях транслируется заседания Правительства КР и обсуждаются отдельные достижения и недостатки, содержащихся в опубликованных отчетах. Также, с итогами проделанной работы, в сфере противодействия коррупции, сотрудники Аппарата Правительства, Академии государственного управления при Президенте КР, Министерства экономики, проводят выездные обзоры (в регионы, ВУЗы, в мероприятиях, проводимых бизнес-ассоциациями и др.).

Итоговые отчеты по реализации антикоррупционных мер государственными органами КР публикуются на ведомственных сайтах государственных органов КР (мониторинг осуществляется общественными советами госорганов).

В соответствии с разработанной методологией ОЭСР для представителей гражданского общества была проведена презентация на тему: «Основные подходы к подготовке альтернативного отчета представителями гражданского общества». Пока только альтернативные доклады подготовлены со стороны Антикоррупционного делового совета (АДС), ОО «Результат» и ряда секторальных отчетов от представителей неправительственных организаций.

Государственные органы КР выражают готовность сотрудничать со всеми желающими от гражданского сектора и готова обеспечить доступ к подготовке Альтернативных докладов всем желающим НПО.

В марте т.г. Общественное объединение «Результат» с привлечением широкого круга представителей гражданского общества начало подготовку альтернативного мониторинга исполнения 15-ти (1-5, 14-22, 25) рекомендаций 3-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, с последующим предоставлением своих предложений и рекомендаций.

В мае 2016 года был представлен общественности отчет по проведенному альтернативному мониторингу реализации СПД (3-го раунда). Альтернативный отчет содержит независимый анализ и оценку прогресса, достигнутого КР в реализации антикоррупционных мер и исполнении рекомендаций в рамках СПД с начала 3-го раунда мониторинга (полный текст размещен на сайте: <http://result.kg/category/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B/>).

По итогам формирования Общественных советов государственных органов (ОСГО), обучены в каждом ОСГО по одному из их членов, которые вошли в составы рабочих групп по проведению комплексной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер государственными органами КР.

Система оценки (верификации) эффективности антикоррупционных мер в Кыргызской Республике на системной основе запущена с начала 2016 года, тогда как по итогам 2015 года оценка была проведена только в отношении двух государственных органов. Методология антикоррупционного мониторинга и оценки была утверждена распоряжением Правительства КР от 12.02.2014 года N 44-р. Для ее реализации, этим же распоряжением в сентябре 2015 года утверждено «Руководство по проведению комплексной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер государственными органами Кыргызской Республики».

В марте 2016 года Аппаратом Правительства проведена оценка в 25-ти государственных органах, со стороны Генеральной прокуратуры такая оценка проведена в августе 2016 года в 42-х государственных органах.

Отдельно со стороны Генеральной прокуратуры были проведены проверки исполнения антикоррупционного законодательства в Аппаратах полномочных представителей Правительства КР в областях, а также в мэриях городов Бишкек и Ош. Проверкой были охвачены вопросы соблюдения антикоррупционного законодательства при проведении аттестации служащих, принятия на службу, формирования Комиссий по этике, рассмотрении обращений граждан на противоправные действия государственных (муниципальных) служащих, а также исполнения мер предусмотренных Государственной стратегией антикоррупционной политики. Итоги были озвучены на заседании Правительства КР в августе 2016 года.

График визита рабочих групп в государственные органы для проведения оценки (верификации) формируется исходя из опубликованных Национальным статистическим комитетом КР перечнем гос.органов, которые в результате опроса населения по Индексу «Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления» (<http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/>) получили наименьшие показатели.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Предоставлена информация о том, что некоторые государственные органы определили потребности в финансировании поэтапных планов мероприятий по устранению причин и условий коррупционных проявлений, однако детальной информации по этому вопросу не получено. Более того, представители гражданского общества сообщают о том, что отсутствие оценки финансовых потребностей все еще усложняет получение органами финансовой помощи.

Правительство делает определенные шаги по вовлечению гражданского общества в разработку антикоррупционных планов путем консультаций с гражданским обществом, в том числе общественными советами. В то же время, общественность указывает на то, что правительству следует учитывать больше предложений гражданского общества, а также вовлекать больше неправительственных организаций в процесс.

В Кыргызстане проводится оценка эффективности антикоррупционных мер в государственных органах, публикуются отчеты по реализации антикоррупционных мер. Представители общественности сообщают о том, что обнародование отчетов должно быть более системным и упорядоченным, а также о необходимости широкого обсуждения отчетов. Кроме того, представители общественности также считают, что качество и объективность мониторинговых отчетов могут быть улучшены.

Рекомендация 2: Исследования коррупции

Регулярно, на основе различных подходов и методологий, проводить исследования и опросы о коррупции, а также доверии общества государственным институциям, и распространять такие отчеты

Обеспечить использование исследований и опросов о коррупции при разработке и мониторинге антикоррупционных стратегий и программ

Обеспечить поручение части антикоррупционных исследований неправительственным учреждениям на конкурсной основе.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

1) По инициативе бизнес-ассоциаций, Аналитическим центром «БИЗЭКСПЕРТ» проведено изучение эффективности и применимости Хартии «Бизнес Кыргызстана против коррупции» среди предпринимателей. Данный опрос позволил выявить отношение предпринимателей Кыргызстана к Хартии и ее слабые точки при реализации. Опрос проводился в он-лайн режиме по адресу https://docs.google.com/forms/d/1bTsFLaIYtaGUyhclRkcvLyZJal_jT6LBxoOkK-yYDs/viewform?c=0&w=1. Опрос проводился анонимно и на принципах добровольности. Итоги праведного исследования презентованы 19.04.2016 года на конференции «Бизнес против коррупции: современные вызовы и тенденции».

2) В целях оценки эффективности предпринимаемых мер по противодействию коррупции за последние годы Аналитическим центр «БИЗЭКСПЕРТ» совместно с Торгово-промышленной палатой КР провел изучение ключевых макроэкономических показателей в корреляции с рейтингом Кыргызстана по коррупции согласно Transparency International и исследование на тему «Когда Кыргызстан распрощается с коррупцией?».

3) В учреждения здравоохранения по итогам 2015 года проведен социальный опрос путем анонимного анкетирования пациентов по вопросу взимания денег за предоставление медицинских услуг, с широким освещением в СМИ.

4) Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики запустили механизм обратной связи с предпринимателями. Целью внедрения механизма обратной связи является оперативная и объективная оценка работы инспекций бизнесом. Результаты этой оценки будут использованы для дальнейшего улучшения работы инспекций. Инициатива поддерживается Министерством экономики Кыргызской Республики проектом Международной финансовой корпорации (IFC) по улучшению инвестиционного климата в Кыргызской Республике финансируемого Правительствами Швейцарии и Великобритании. Результаты опроса будут автоматически генерироваться на портале www.proverka.kg в виде графических данных. Отчет будет готовиться каждые 3 месяца.

5) В феврале 2016 года в рамках реализации проекта «Общественный контроль и прозрачность в системе государственных закупок» разработана Методология проведения мониторинга электронных государственных закупок, осуществлен мониторинг и оценка

электронных государственных закупок и по результатам подготовлен аналитический отчет.

6) При финансовой поддержке Центра ОБСЕ в г. Бишкек Агентством SIAR research&consulting (Кыргызстан) и Фондом ИНДЕМ (Россия) проведено исследование и опросы о коррупции «Общество и коррупция в Кыргызстане». Компании были отобраны в результате конкурсного отбора среди неправительственных учреждений. (<http://www.osce.org/ru/bishkek/140511?download=true>).

7) В «Индекс доверия населения», утвержденного постановлением Правительства КР «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 17.02.2012 г. №105, внесен дополнительный Индекс "Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления", направленный на исследование и определения уровня коррупции в Кыргызской Республике (<http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya>). Данное обстоятельство позволяет на основе социологических исследований получать информацию о состоянии коррупции в обществе и конкретно по государственным органам (вопросник разработан на основе вопросов содержащихся в Барометре мировой коррупции —Transparency International). Последняя публикация – итоги первого полугодия 2016 года.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Согласно предоставленной информации в Кыргызстане периодически проводятся социологические исследования относительно разных аспектов коррупции, их результаты публикуются. Продолжается практика измерения представления граждан об уровне коррупции в государственных органах. Новой информации о том, насколько активно и в какой степени используются результаты исследований в процессе формирования и реализации антикоррупционной политики не предоставлено. Хотя правительством не указано о привлечении общественности на конкурсной основе к проведению исследований, представители самой общественности проинформировали о такой практике.

Рекомендация 3: Участие общественности

Обеспечить более эффективное сотрудничество гражданского общества и государственных институций в борьбе с коррупцией и проводит совместные практические мероприятия, на пример, в сфере проведения исследований или обучения.

Вовлекать общественность в целом в разработку политики, законов и в оценку мер по противодействию коррупции, в том числе посредством консультаций, публичных слушаний и публикаций проектов политик и законов, посредством on-line комментариев и похожих форм, легкодоступных для граждан.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

1) Правительство КР образовало Антикоррупционный совет при Правительстве КР.

2) На базе имеющегося ранее Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества при Министерстве экономики создан аналогичный Антикоррупционный форум госорганов с бизнес-ассоциациями. Первое заседание Форума прошло 29.07.2015 года, после чего 02.10.2015 года подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере противодействия коррупции между государственными органами и бизнес-сообществом.

3) 24.05.2014 года принят Закон КР «Об Общественных советах», согласно которому в 34 (из 36) государственных органах функционируют Общественные советы. Они включают представителей науки, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых организаций, экспертов и в целом 187 НПО. Общественные советы в начале 2016 года создали Координационный совет Общественных советов, где имеется рабочая группа по противодействию коррупции.

4) В Кыргызстане продолжают работу Координационное совещание правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления КР по вопросам противодействия коррупции при Генеральной прокуратуре, где на последнем заседании (28.06.2016 года) подробно освещался ход исполнения антикоррупционного законодательства и проведен анализ эффективности деятельности гос. органов и Аппарата Правительства КР.

Генеральной прокуратурой, с участием депутатов Жогорку Кенеша, представителей Аппарата Президента, Секретариата Совета обороны, Верховного суда, Счетной палаты, руководителей правоохранительных и других государственных органов, ученых-юристов ВУЗов, представителей международных организаций, НПО и средств массовой информации, 09.12.2015 года проведена научно-практическая конференция, посвященной международному дню борьбы с коррупцией, на тему: «Современные методы противодействия коррупции», по итогам которой была принята Резолюция.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Сообщается о разных формах сотрудничества правительства с общественностью в антикоррупционной сфере, в том числе, посредством общественных советов. В целом отсутствует новая информация о вовлечении общественности в формирование антикоррупционной политики. Представители общественности указывают на наличие активного сотрудничества по вопросам исследований и обучения, вместе с тем сотрудничество в сфере разработки политики согласно их мнению должно быть более активным. Более того, представители общественности также информируют об отсутствии «обратной связи» при предоставлении ими своих предложений правительству.

Рекомендация 4: Антикоррупционное просвещение и обучение

Назначить ответственный орган за разработку комплексных подходов и мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению, а также координирующего реализацию таких мероприятий.

Проводить оценку результатов и воздействия мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению, использовать результаты в последующей деятельности.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

1) Координация деятельности правоохранительных, фискальных и других гос. органов КР, органов местного самоуправления по вопросам разработки и внедрения мер по противодействию коррупции, сбор, обработка и анализ информации о состоянии коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления, включая оценку эффективности принимаемых мер, степени исходящих от коррупции угроз национальной безопасности, а также укрепления международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, согласно ст.6 Закона КР «О противодействии коррупции» возложена на органы прокуратуры.

2) Положением об отделе обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства КР, в структуре которого находится сектор антикоррупционной политики, предусмотрены следующие задачи: разработка проектов НПА и иных документов по вопросам, отнесенным к компетенции отдела; контроль за реализацией государственных комплексных антикоррупционных программ и планов мероприятий по противодействию коррупции; проведение анализа ситуации в сфере противодействия коррупции, выработка предложений по совершенствованию мер по предупреждению коррупции; координация проводимой работы государственных органов по реализации антикоррупционных международных проектов (программ) и международных обязательств в сфере предупреждения коррупции; обеспечение взаимодействия с гражданским обществом по продвижению инициатив общественных советов государственных органов и т.д.

Правительством КР разработана учебно-методическая литература по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде разработана и размещена на сайте www.anticor.gov.kg, в разделе «Аналитика».

3) Министерство юстиции КР через средства массовой информации или через Интернет-ресурсы осуществляет правовую пропаганду, расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции среди населения.

5) Ответственным органом по антикоррупционному обучению является Государственная кадровая служба КР. В рамках Госзаказа на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства КР от 27.07.2015 года №354-р, предусмотрен курс «Антикоррупционная политика», где планировалось обучить 400 гос.служащих. На 01.08.2016 г. проведено 12 курсов обучения и обучены 254 служащих (явка 93%).

Генеральной прокуратурой при содействии Аппарата Правительства, в течение 2015 года проведен цикл обучающих семинаров для сотрудников государственных органов методом оценки и управления коррупционными рисками. Подготовлены и проведены доклады и презентации на темы: «Система оценки и управления коррупционными рисками в КР», «Методика оценки и управления коррупционными рисками в государственных органах КР».

В 2016 году проведено 17 обучающих семинаров. До конца года запланировано проведение более 30-ти мероприятий, а также гостевые лекции в госорганах, для бизнес-сообщества, общественных советов, органов МСУ и студентов вузов и др.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставлено информацию о полномочиях ряда государственных органов в сфере предотвращения и противодействия коррупции. Вместе с тем, данная информация не раскрывает дальнейших шагов Кыргызстана, предпринятых со времени предыдущего промежуточного доклада, направленных на четкое определение органа, ответственного за разработку комплексных подходов и мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению, а также координирующего реализацию таких мероприятий.

Также отсутствует информация об оценке результатов и воздействия мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению.

Рекомендация 5: Институты по разработке и координации антикоррупционной политики и противодействию коррупции

Провести оценку антикоррупционных функций и эффективность их исполнения разными государственными органами, в том числе оценить, как обеспечен необходимый уровень независимости, наличие ресурсов и специализации в соответствии с международными стандартами.

Обеспечить органы, ответственные за развитие и контроль за исполнением государственной и правительственной политик по борьбе с коррупцией, обеспечив их ресурсами для исполнения антикоррупционных мероприятий, обеспечить специализацию сотрудников и их обучение, а также необходимый уровень независимости и отсутствие ненадлежащего влияния для исполнения этих функций.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Генеральной прокуратурой с участием представителей Секретариата Совета обороны, Аппарата Правительства Кыргызской Республики, членов общественных советов государственных органов проведены проверки (мониторинг) по исполнению плановых мероприятий по противодействию коррупции в гос.органах в сфере образования и науки, здравоохранения, финансов и гос.закупки, архитектуры и строительства, геологии и минеральным ресурсам, кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество и др., а также правоохранительными органами республики. По итогам проверки исполнения плановых мероприятий по вопросам демонтажа системной коррупции в государственных органах и выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики за 3 квартал 2015 года и текущий период 2016 года внесено 16 представлений об устранении нарушений нормативного правового акта и 3 протеста на отмену незаконно изданных правовых актов (удовлетворены), к дисциплинарной ответственности привлечено 29 должностных лиц. Нарушения имели место в вопросах разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, внедрения автоматизированной системы учета и регистрации документов и т.д.

Данный вопрос 28.06.2016 года рассмотрен на Координационном совещании правоохранительных, фискальных и иных государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики, решением которого Правительству рекомендовано обеспечить исполнения органами исполнительной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики антикоррупционного законодательства, в том числе по разработке с последующим принятием соответствующих нормативных правовых актов, вытекающих из плановых мероприятий, одобренных Секретариатом Совета обороны Кыргызской Республики и утвержденных Правительством Кыргызской Республики на основании Указов Президента Кыргызской Республики.

Кроме того, в июле–августе 2016 года проведены проверки исполнения антикоррупционного законодательства в Аппаратах полномочных представителей Правительства КР в областях, органах местной государственной администрации и местного самоуправления, по результатам которых внесено 215 актов прокурорского реагирования об устранении и недопустимости нарушений закона, отмене незаконно изданных правовых актов. К дисциплинарной ответственности привлечено 161 должностное лицо, к административной-12.

Все материалы направлены в адрес Премьер-министра КР и представлены на заседании Правительства КР (22.08.2016 года).

Распоряжением Премьер-министра КР от 18.05.2016 года №281 утверждено Методическое

руководства по оценке и управлению коррупционными рисками (далее – Методическое руководство) в целях оказания методической помощи в реализации главы IV (Предотвращение коррупции путем оценки и управления коррупционными рисками) Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства КР от 30.03.2015 года №170, а также в целях формирования Перечня коррупционных рисков и Перечня коррупциогенных должностей в системе государственных органов КР.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Приведена информация о проведенной работе по проверке исполнения плановых мероприятий по противодействию коррупции в различных государственных органах как на центральном уровне, так и в регионах. Также принято Методическое руководство по оценке и управлению коррупционными рисками.

Однако, данные шаги, несмотря на их в целом позитивный характер, не направлены на выполнение данной рекомендации.

Раздел 2. Уголовное законодательство в отношении коррупционных преступлений

Рекомендация 6: Уголовные правонарушения и их элементы

Гармонизировать Уголовный кодекс, Закон о противодействии коррупции, Кодекс об административных правонарушениях и другие законодательные акты в области борьбы с коррупцией на основе их тщательного сравнительного анализа.

Пересмотреть Закон о противодействии коррупции, упорядочив его положения, обеспечив возможность его применения на практике и согласованность с другими законами.

Установить уголовную ответственность за все элементы составов преступлений взяточничества (в публичном и частном секторах) согласно международным стандартам, в том числе за предложение и обещание, просьбу и принятие предложения или обещания взятки, использование посредников, получение выгоды третьими лицами, неправомерную выгоду в нематериальной форме, автономное и единое понятие «должностного лица».

Предусмотреть в Уголовном кодексе ответственность за торговлю влиянием, пересмотреть формулировки преступлений злоупотребления и превышения властью, обеспечив, чтобы они не были чрезмерно широкими в нарушение требований правовой определенности; отменить ответственность за «коррупцию».

Внести в законодательство ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения и обеспечить ее применение на практике.

Пересмотреть положения о деятельном раскаянии в соответствии с международными стандартами.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Проект Уголовного кодекса КР, который принят 30.06.2016 года во втором чтении на заседании Жогорку Кенеша КР, охватывает коррупционные и иные преступления против интересов государственной и муниципальной службы, в том числе: злоупотребление

должностным положением; превышение власти; незаконное обогащение; получение взятки; вымогательства взятки; дача взятки; посредничество во взяточничестве и др. Кроме того, статья проекта Уголовного кодекса (посредничество во взяточничестве) предусматривает уголовную ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве.

В данном проекте Кодекса дается понятие «Должностное лицо», «Должностное лицо, занимающее ответственное положение», «Иностранное публичное должностное лицо» и «Должностное лицо публичной международной организации».

Проект Уголовного кодекса предусматривает применение принудительных мер уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц, если деяние совершено от имени или посредством юридического лица физическим лицом к выгоде данного юридического лица, независимо от того, привлечено ли к уголовной ответственности такое физическое лицо. К видам принудительных мер уголовно-правового воздействия, применяемых к юридическим лицам, относятся штраф, ограничение прав и ликвидация юридического лица. Эти меры могут быть применены в отношении юридических лиц, в случае совершения следующих преступлений: лжепредпринимательство; легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем; злоупотребление полномочиями в коммерческой или иной организации; коммерческий подкуп; незаконное получение вознаграждения служащим; незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности; посредничество во взяточничестве; дача взятки и др.

Разработан Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, который 25.05.2016 года принят во втором чтении Жогорку Кенешем КР.

Также, разработан ряд законопроектов, в том числе: Уголовно-процессуальный кодекс КР, Кодекс КР о проступках, которые 29 и 30 июня 2016 года приняты во втором чтении Жогорку Кенешем КР.

Вопросы совершенствования уголовного законодательства в борьбе с коррупцией с применением норм Конвенции ООН против коррупции, а также виды ответственности юридических лиц, отражены в предыдущем Промежуточном докладе, который был рассмотрен на 16-ом заседании.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Согласно предоставленной информации проект Уголовного кодекса, который в частности предусматривает внедрение института применения мер уголовно-правового характера к юридическим лицам, принят Парламентом во втором чтении. Проект также направлен на выполнение других составляющих рекомендации, например, относительно посредничества во взяточничестве. Вместе с тем, проект не способствует выполнению иных важных частей рекомендации, например, относительно отмены ответственности за «коррупцию», установления ответственности за такие элементы преступлений взяточничества как получение выгоды третьими лицами, неправомерную выгоду в нематериальной форме и т.д.

Рекомендация 7: Санкции

Собирать и анализировать статистику применения санкций за коррупционные преступления для установления их эффективности на практике.

Пересмотреть санкции за коррупционные преступления, обеспечив их эффективность, пропорциональность и действенность, с устранением коррупционных рисков.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Верховным судом КР постоянно проводится обобщение судебной практики рассмотрения местными судами КР уголовных дел, связанных с коррупционными преступлениями. Так, за второй квартал 2016 года по ст.ст.225, 303-315 УК КР всего поступило 434 дел, которые рассмотрены судами, в т.ч. с вынесением соответствующих приговоров.

Аналогичным образом, органами прокуратуры ежеквартально проводится соответствующий

анализ, результаты которых рассматриваются на заседаниях Коллегии Генеральной прокуратуры КР (от 12.02.2016 года, 22.07.2016 года).

Кроме того, в соответствии с Планом работы Координационного совещания на 2016 год предусмотрено проведение анализа квалификации и карательной практики по уголовным делам о коррупционных преступлениях за 2013-2015 годы для установления их эффективности на практике, выработки предложений по обеспечению законности при рассмотрении судами уголовных дел данной категории, пересмотру санкции за коррупционные преступления, обеспечив их эффективность, пропорциональность и действенность. Данный вопрос будет рассмотрен на очередном заседании Координационного совещания.

При подготовке проекта Уголовного кодекса была предпринята попытка оптимизации уголовной ответственности. В этих целях из УК были выделены уголовные проступки, которые получили свое закрепление в отдельном Кодексе о проступках. В основном - это бывшие преступления небольшой тяжести. В новом проекте Кодекса предполагается установить сроки лишения свободы: минимальный - 1 год, максимальный - 15 лет, а по совокупности преступлений - 20 лет. Пожизненное лишение свободы в порядке помилования может быть заменено лишением свободы сроком на двадцать лет.

В проекте УК предусмотрены альтернативные наказания, не связанные с лишением свободы. К ним отнесены: общественные работы; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; тройной айып; денежный штраф.

Ряд наказаний поделены на категории исходя из сроков отдельных наказаний либо исходя из размера взыскания.

Проект Кодекса о проступках предусматривает наказания, не связанные с лишением свободы. В большей части предусмотрены штрафные санкции и общественные работы.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация об обобщении судебной практики и анализе практики применения санкций, проведенном органами прокуратуры, не отображает, в чем именно заключаются такие меры, к каким выводам они привели и привели ли они к каким-либо практическим результатам. Запланированные мероприятия также не могут приниматься как свидетельство прогресса.

Кроме этого, в проекте Уголовного кодекса не были устранены выявленные экспертами во время мониторинга несоответствия в части пропорциональности и действенности мер наказания, которые послужили основанием к принятию рекомендации.

Рекомендация 8: Конфискация

Внести изменения в действующий порядок конфискации имущества и доходов, так, чтобы он предусматривал конфискацию всех средств и доходов, полученных в результате любых коррупционных преступлений, вне зависимости от степени их тяжести и обеспечить их применение на практике.

Рассмотреть возможность изменения на обратное бремя доказывания в производстве по конфискации. Обеспечить применение положения незаконного обогащения на практике.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

На уровне нормативно-правовых актов правоохранительные и иные компетентные органы обладают соответствующими полномочиями для идентификации и отслеживания имущества, которое является или может стать предметом конфискации или подозревается в качестве преступных доходов. Вопросы о внесенных дополнениях в уголовное законодательство в части конфискации имущества и возмещения причиненного ущерба, а также порядок розыска и изъятия преступных доходов, отражены в предыдущем Промежуточном докладе КР.

Касательно реализации статьи 308-1 (Незаконное обогащение) Уголовного кодекса КР

следует отметить, что состав данного преступления возникает только тогда, когда должностное лицо не может обосновать значительное увеличение своих активов, превышающее его законные доходы. Необходимость доказывания происхождения своих активов, как обязанности государственного служащего, вытекает из обязательства - декларировать свои доходы, имущество и обязательства имущественного характера.

Контроль за достоверностью представленных сведений в декларациях государственных служащих выражается через механизм проверок этих сведений.

По данной статье Уголовного кодекса КР расследуются 2 уголовных дела, возбужденные по факту незаконного обогащения должностными лицами Министерства обороны КР и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не содержит новых данных о каких-либо шагах, направленных на выполнение рекомендации в части правового регулирования механизма конфискации.

Информация относительно 2-х расследуемых дел по статье 308-1 (Незаконное обогащение) принимается во внимание, как позитивный шаг в направлении выполнения рекомендации. Однако она не является достаточной для выводов о прогрессе, в том числе ввиду того, что дела расследуются по факту (не предъявлено обвинение, дела не направлены в суд) и отсутствия каких-либо результатов судебного рассмотрения.

Рекомендация 9: Иммунитеты

Обеспечить, чтобы иммунитеты должностных лиц не препятствовали эффективному расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений, в частности:

- ввести функциональные иммунитеты для всех пользующихся неприкосновенностью должностных лиц;

- отменить неприкосновенность для экс-президента;

- упорядочить процедуры снятия неприкосновенности депутатов парламента, Генерального прокурора и Омбудсмана.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Постановлением Правительства КР от 30.03.2015 года №170 утвержден План мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, где п.5 данного Плана предусмотрено пересмотреть положения об иммунитете должностных лиц, обеспечив, чтобы они не препятствовали эффективному расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений.

Вопрос о состоянии исполнения данного плана мероприятий государственных органов КР, 28.06.2016 года рассмотрен на заседании Координационного совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления КР по вопросам противодействия коррупции, решением которого Правительству рекомендовано принять эффективные меры по разработке с последующим принятием соответствующих нормативных правовых актов, вытекающих из плановых мероприятий.

Вышеуказанное аналогично нашло свое отражение в проекте УПК Кыргызской Республики (29.06.2016 года принят во втором чтении Жогорку Кенешем КР) отдельной главой «Особенности уголовного судопроизводства в отношении отдельных категорий лиц», где предусмотрены категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и делам о проступках.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не содержит данных об осуществленных практических шагах, направленных на исполнение рекомендации. Проект Уголовно-процессуального кодекса

содержит общие правила привлечения к уголовной ответственности лиц, наделенных иммунитетом, однако эти положения также нельзя назвать потенциальным инструментом выполнения данной рекомендации.

Рекомендация 10: Расследование и преследование коррупции

Внести изменения в законодательство с тем, чтобы разрешить эффективный доступ сотрудников правоохранительных органов к банковской тайне, налоговой и таможенной информации, в том числе до формального возбуждения уголовного дела, при этом обеспечить гарантии надлежащей защиты персональных данных. Согласовать положения о доступе к банковской информации в Законе о банковской тайне и в Уголовно-процессуальном кодексе.

Обеспечить тесное взаимодействие органа финансовой разведки с правоохранительными органами с целью выявления моделей возможной коррупции и организации эффективного обмена информацией и направления сведений о мерах, принятых правоохранительными органами на основании отчетов о подозрительных транзакциях. Устранить юридические препятствия, что позволило бы использовать направляемые в правоохранительные органы отчеты о подозрительных транзакциях в качестве доказательств в тех случаях, когда они касаются национальной информации

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В соответствии со ст.10 Закона КР «О банковской тайне», сведения, составляющие банковскую тайну, предоставляются банками на основании судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законодательством КР.

Согласно ст.6 Закона КР «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике», таможенные органы республики по официальным запросам предоставляют сведения: правоохранительным органам по возбужденным уголовным делам исключительно в отношении лиц, совершивших правонарушения в сфере таможенного дела; судам в ходе судебного разбирательства - по их истребованию.

Статья 54 Налогового кодекса КР предусматривает, что налоговая тайна не подлежит разглашению органами налоговой службы, их должностными лицами, за исключением случаев, когда сведения передаются правоохранительным органам, исключительно в отношении налогоплательщика, по которому возбуждено уголовное дело по факту налогового правонарушения.

В соответствии с Положением о Государственной службе финансовой разведки при Правительстве КР, утвержденным постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года №130, одной из задач органа финансовой разведки КР является – «проведение в установленном порядке аналитической работы для выявления операций (сделок) с денежными средствами или имуществом, связанных с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием террористической или экстремистской деятельности, а также подготовка и направление обобщенного материала в правоохранительные и судебные органы, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

В связи с этим, орган финансовой разведки в установленном порядке вправе представлять: по запросу правоохранительных органов, органов прокуратуры и суда информацию или обобщенные материалы по возбужденным и рассматриваемым уголовным делам, связанные с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием террористической или экстремистской деятельности; по своей инициативе в суд (судье), прокурору, в органы следствия и органы дознания, обобщенные материалы, связанные с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием террористической или экстремистской деятельности.

Законом КР от 28.07.2015 года №200 внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и

финансированию террористической или экстремистской деятельности» от 31.07.2006 года №135, согласно которому уточнено понятие «преступные доходы», под которым понимается любая экономическая выгода или имущество, полученные или приобретенные, прямо или косвенно, в результате совершения преступления.

В связи с этим и согласно статье 183 Уголовного кодекса КР, коррупционные преступления являются предикатными (основными) преступлениями, предшествующими легализации (отмыванию) преступных доходов.

Исходя из этого, на основании запроса правоохранительных органов, органов прокуратуры и суда, орган финансовой разведки Кыргызской Республики вправе представлять им информацию или обобщенные материалы по возбужденным и рассматриваемым уголовным делам, связанные с легализацией (отмыванием) преступных доходов, в том числе доходов, полученных в результате совершения коррупционных преступлений.

Также, орган финансовой разведки Кыргызской Республики вправе по своей инициативе представлять подобный обобщенный материал в суд (судье), прокурору, в органы следствия и органы дознания.

Порядок формирования, предоставления, регистрации и рассмотрения обобщенного материала, а также порядок предоставления правоохранительными органами в Государственную службу финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики информации о ходе рассмотрения поступивших обобщенных материалов предусмотрено в Положении о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.03.2010 года №135, где п.п.25 и 26 гласят, что информация, которая содержится в обобщенном материале, используется только при осуществлении мероприятий по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности.

Правоохранительный орган для возбуждения уголовного дела с учетом обобщенного материала должен в порядке, установленном законодательством, легализовать сведения, предусмотренные в обобщенном материале. Обобщенный материал не может служить в качестве доказательства и не приобщается к уголовному делу. Обобщенный материал и приложения к нему являются конфиденциальным документом, имеющим гриф «секретно».

Вышеуказанный механизм в полной мере соответствует Рекомендациям ФАТФ, в частности критерию 29.5 Методологии оценки ФАТФ, согласно которому «подразделение финансовой разведки (ПФР) должно быть в состоянии передавать спонтанно и по запросу информацию и результаты своего анализа в соответствующие компетентные органы и использовать для этого специальные, безопасные и защищенные каналы».

В связи с этим, устранение юридических препятствий для использования в качестве доказательства обобщенных материалов или информации органа финансовой разведки, за собой влечет негативные последствия для операционной независимости и автономности органа финансовой разведки КР.

Необходимо отметить, что следует внести корректировку или уточнить понятие «STR - SuspiciousTransactionReport». Согласно Рекомендациям ФАТФ на русском языке это «Сообщение о подозрительной операции – СПО».

Согласно 20-й Рекомендации ФАТФ «если финансовое учреждение подозревает или имеет разумные основания подозревать, что средства являются доходом от преступной деятельности или связаны с финансированием терроризма, оно должно быть обязано законом незамедлительно сообщать о своих подозрениях (СПО) в подразделение финансовой разведки (ПФР)».

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности, СПО направляют финансовые учреждения и установленные категории лиц (лица, представляющие сведения).

В дальнейшем СПО обрабатывается подразделением финансовой разведки Кыргызской Республики и при выявлении признаков легализации (отмывания) преступных доходов, финансирования террористической и экстремистской деятельности, готовятся обобщенные материалы для передачи в правоохранительные органы Кыргызской Республики.

В этой связи, СПО не может являться доказательством по уголовному делу, поскольку это всего лишь суждения или подозрение комплаенс-сотрудника финансового учреждения и установленных категорий лиц.

Следует отметить, что в Конвенции ООН против коррупции и Рекомендациях ФАТФ отсутствует требование по использованию СПО в качестве доказательства по уголовному делу.

Между правоохранительными органами и Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики установлены тесные взаимодействия, механизмы информационного обмена в расследовании уголовных дел, связанных с коррупцией.

За 2015 год и 1-ое полугодие 2016 года органом финансовой разведки Кыргызской Республики в нижеуказанные органы переданы следующее количество обобщённых материалов и информации:

Количество переданных обобщенных материалов и информации по легализации (отмыванию) преступных доходов				
наименование	2015 год		1-полугодие 2016 года	
	обобщенные материалы	ответы на запросы	обобщенные материалы	ответы на запросы
органы прокуратуры	4	17	-	6
органы национальной безопасности	2	9	6	5

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

В целом предоставленная информация не содержит данных о том, каким образом изменилась ситуация по выполнению рекомендации. Предоставленная статистическая информация не дает основания для выводов о каких-либо системных изменениях.

Рекомендация 11: Усиление потенциала правоохранительных органов по выявлению, расследованию и преследованию коррупции

Для облегчения раскрытия и расследования сложных коррупционных правонарушений увеличить потенциал следователей правоохранительных органов и органов прокуратуры, повысить уровень их инициативности, в частности путем более широкого использования аналитических методов.

Более активно использовать методы иных способов выявления преступлений в дополнение к разведывательной информации, получаемой правоохранительными органами, включая отчёты СМИ, информацию, полученную из других государств, информацию от налоговых инспекторов, аудиторов, жалобы, полученные через правительственные вебсайты и горячие линии, а также информацию, полученную с помощью других механизмов подачи жалоб, в качестве основы для начала расследования.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Указом Президента КР «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» 18.07.2016 года УП №161 утвержден Комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики (далее - Комплекс мер), одобренный решением Совета обороны Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 04.07.2016 года №3, где в целях создания единой для всех правоохранительных органов республики специализированной базы подготовки и переподготовки кадров, а также восстановления научно-исследовательских функций выработки методик и методологий правоохранительной деятельности предлагается: вывести из состава МВД Академию МВД и центры повышения квалификации всех правоохранительных органов и образовать на их базе независимое учебно-научное заведение в виде Академии правоохранительных органов, с определением его статуса в системе органов государственной власти; проводить только на базе данной

Академии обучение, курсы повышения квалификации и сертификации, оперативно-следственного мастерства, в том числе для руководящего состава всех правоохранительных органов. При этом, обучение в Академии осуществлять исключительно на базе высшего образования и прохождения действительной военной службы (за исключением кадров сержантского состава, для которых предусмотреть спецкурсы на базе средне-специального образования); проводить конкурсный набор сотрудников в правоохранительные органы только после обязательной переподготовки в данной Академии и успешной сдачи необходимых экзаменов и аттестаций.

Объединение имеющихся ресурсов и потенциала действующих правоохранительных органов в данной области позволит: унифицировать и повысить качество переподготовки и повышения квалификации кадров; усовершенствовать материально-техническую базу; повысить надзор за эффективностью и качеством работы в данном направлении; создать отечественную научную базу криминологических и криминалистических исследований для дальнейшей профилактики правонарушений, обмена и распространения положительного опыта, подготовки научно обоснованных и современных методик раскрытия и расследования преступлений.

В настоящее время распространены и используются различные способы обращения граждан в компетентные органы по фактам коррупции: ящики для обращений и жалоб; горячие линии (в том числе по телефону и смс); письменные обращения граждан; обращение гос.органов с направлением материалов проверки; электронные обращения (на официальных сайтах Генеральной прокуратуры КР, МВД КР, ГКНБ КР, Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями и Государственной таможенной службы при Правительстве КР); публикации в СМИ.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не отвечает сути данной рекомендации. Информация об увеличении потенциала следователей правоохранительных органов и органов прокуратуры с целью повышения уровня их инициативности, в частности, путем более широкого использования аналитических методов не была предоставлена. В то же время на момент рассмотрения промежуточного доклада нельзя оценить, каким образом изменение институциональной структуры обучения сотрудников правоохранительных органов влияет на повышение их потенциала.

Касательно второй части рекомендации, для оценки прогресса обязательно получить статистику выявления фактов коррупции, на основе методов, описанных во второй части рекомендации.

Таким образом, предоставленная информация не достаточна для того, чтобы определить прогресс в осуществлении данной рекомендации.

Рекомендация 12: Специализация правоохранительных органов

Обеспечить, чтобы правоохранительные органы, занимающиеся коррупционными делами, были оперативно и структурно независимыми для создания возможности эффективной борьбы с коррупцией на высоком уровне власти. Обеспечить эффективную специализацию в расследовании коррупционных преступлений в соответствии с международными стандартами.

Организовать регулярное обучение по применению антикоррупционного законодательства для должностных лиц правоохранительных органов, прокуроров и судей, включая регулярную совместную подготовку.

Принять меры для обеспечения единообразной судебной практики по вопросу использования результатов специальных оперативно-розыскных мероприятий в качестве доказательств в суде по делам о коррупции и, в случае необходимости, внести изменения в законодательство. Урегулировать в законе проведение имитации дачи или

получения взятки и разработать четкие инструкции для сотрудников правоохранительных органов в соответствии со стандартами в области прав человека. Обеспечить финансирование для осуществления программ по защите свидетелей.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

В целях выстраивания эффективной системы правоохранительных органов Кыргызской Республики, реализации положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» 18.07.2016 года УП №161 утвержден Комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики (далее - Комплекс мер). Целью реформирования системы правоохранительных органов Кыргызской Республики является обеспечение безопасности, надлежащего функционирования правоохранительной системы и государственных институтов в интересах общества и государства. Указанное реформирование предусматривает в первую очередь восстановление авторитета закона в обществе и возвращение его доверия к правоохранительным институтам.

В целях консолидации поля деятельности прокуратуры на осуществлении надзора предлагается вывести из органов прокуратуры следственные функции и передать их в Государственный комитет национальной безопасности и Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями. Одновременно с этим и в целях обеспечения сдержек и противовесов за органами прокуратуры закрепляется право возбуждения уголовных дел по должностным (коррупционным) преступлениям, в том числе в отношении высших должностных лиц, с передачей их для дальнейшего расследования в уполномоченные органы. Кроме этого, право передачи расследования допускается в целях исключения ведомственной заинтересованности правоохранительных органов, а также конфликта интересов. Также, за органами прокуратуры закрепляется право образования межведомственных следственных групп для расследования резонансных преступлений, затрагивающие национальную безопасность и интересы страны, в строго регламентированном порядке. При этом право возбуждения и организация расследования уголовного дела в отношении Президента Кыргызской Республики, отрешенного от должности Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в порядке, определенном Конституцией Кыргызской Республики, является прерогативой исключительно Генерального прокурора КР.

[\(http://www.president.kg/ru/podpisannyye_dokumenty/8123_prezident_almazbek_atambaev_pod_pisal_ukaz_o_merax_po_reforme_sistemyi_pравоохranitelnyih_organov_kyrgyzskoy_respubliki/\)](http://www.president.kg/ru/podpisannyye_dokumenty/8123_prezident_almazbek_atambaev_pod_pisal_ukaz_o_merax_po_reforme_sistemyi_pравоохranitelnyih_organov_kyrgyzskoy_respubliki/).

На базе Учебного центра Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за четвертый квартал 2015 года и текущий период 2016 года проведено 6 семинарских занятий для 94 сотрудников прокуратуры, в том числе с участием 8 судей и 8 адвокатов, на следующие темы: «Антикоррупционные меры и этика поведения» (27-29.10.2015 г.); «Международный передовой опыт в расследовании финансовых преступлений и возвращении активов» (17-18.02.2016 г.); «Отмывание денег и расследование финансовых преступлений» (22.02. – 04.03.2016 г.); «Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о декларировании доходов» (19.04.2016 г.); «Общие вопросы осуществления прокурорского надзора, планирования работы в районных, городских прокуратурах», в том числе по вопросу противодействия коррупции и надзора за исполнением законов (23-27.05.2016 г.); «Прокурорский надзор за исполнением законов и противодействие коррупции» (04-13.07.2016 г.).

Антикоррупционной службой Государственного комитета национальной безопасности КР (АКС ГКНБ КР) в целях профилактики коррупционных преступлений, формирования правовой культуры населения и соблюдения антикоррупционного законодательства постоянно ведется работа по информационно-пропагандистскому сопровождению проводимой деятельности. Наиболее резонансные задержания и вскрытые коррупционные схемы транслировались по телевидению, публиковались в республиканских печатных изданиях и на сайтах информагентств. К примеру, подготовлено и распространено в средствах

массовой информации в 2015 году – 199 пресс-релизов, в 2016 году – 29 пресс-релизов. Подготовлен выпуск 4 телепередач о промежуточных итогах работы Рабочей группы Совета обороны КР по демонтажу системной коррупции в госорганах и результатах работы АКС ГКНБ КР. Также в целях освещения хода и результатов расследования уголовных дел коррупционной направленности подготовлено 127 телесюжетов и 161 видеоролик, а также серия интервью для республиканских радиостанций и средств массовой информации на тему противодействия коррупции (ОТРК, 5 канал, Эл ТР, НТС, Азаттык, Марал, 1 радио).

Сотрудниками АКС ГКНБ КР в целях предупреждения коррупции с 2015 по 2016 годы проведено 246 мероприятий профилактического характера с участием руководителей гос.органов и работников среднего звена.

Вместе с тем, важное место в деятельности АКС занимает работа с населением и повышение доверия к органам государственной власти. В этой связи, в г.Бишкек и областных центрах республики функционируют общественные приемные АКС, интернет-сайт, телефон доверия и электронная почта, с возможностью круглосуточного и прямого обращения граждан. Так, в адрес общественных приемных АКС в 2015 году обратилось 3562 граждан, в 2016 году - 1171.

При содействии Национального агентства по борьбе с преступлениями в странах Центральной Азии, в феврале 2016 года проведены семинары и тренинги для 30 сотрудников *Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР* на тему «Международный передовой опыт в расследовании финансовых преступлений и возвращении активов», с вручением сертификатов.

Для молодых следователей проведены 3 занятия в школе повышения профессионального мастерства. В рамках проектной деятельности ОБСЕ в Кыргызской Республике на 2016 год по реализации проекта «Содействие Правительству Кыргызской Республики в противодействии финансовым преступлениям, отмыванию денег и финансированию терроризма» на 2016 год намечены мероприятия по обучающим курсам. Кроме того, 22.03.2016 года для сотрудников центрального аппарата и УГСБЭП по г.Бишкек проведено занятие по теме: «Конвенция ООН против коррупции и основные законодательные акты Кыргызской Республики, направленные на противодействие коррупционным проявлениям».

В рамках борьбы с коррупцией и коррупционными проявлениями в госорганах, на сайте *МВД КР* (mvd.kg) опубликованы «телефоны доверия» (26-60-75, 26-63-61) и «горячая линия». Имеется страница обратной связи и почта sekretariat@mvd.kg с номерами всех подразделений, а также номера дежурных частей, в т.ч. телефоны приемной граждан.

На официальном сайте МВД размещена информация о «телефонах доверия» всех подразделений ГУПМ и адрес электронной почты gurm@mvd.kg ГУПМ МВД КР.

Так, за 6 месяцев 2016 года в МВД КР на неправомерные действия сотрудников ОВД КР поступило - 957 жалоб и обращений граждан, из них: по коррупционным проявлениям – 84, из которых подтвердились – 21. Также, поступило 265 обращений граждан по фактам коррупционных проявлений в системе гос.органов КР.

В целях обеспечения государственной защиты безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, на основании Закона Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства», постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.01.2014 года №12 утверждена Государственная программа обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 годы, согласно которой Министерству внутренних дел КР, Государственному комитету национальной безопасности КР, Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве КР, Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР, Государственной таможенной службе при Правительстве КР, Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве КР, Министерству социального развития КР по согласованию с Министерством финансов и Министерством экономики КР предписано ежегодно, при формировании государственного бюджета на очередной финансовый год предусматривать необходимые средства для реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой. Координация работы по реализации мероприятий, предусмотренных

Государственной программой, возложена на МВД КР.

В системе органов внутренних дел Кыргызской Республики 24.06.2014 года образовано специализированное подразделение по осуществлению государственной защиты лиц участвующих в уголовном судопроизводстве, в структуре Главного управления уголовного розыска МВД КР, численностью 18 штатных единиц. Для новообразованного подразделения поставлены задачи по обеспечению безопасности лиц, которым в установленном законом порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, а также выявление, пресечение и ликвидация угроз исходящих в отношении их.

Распоряжения МВД КР от 15.03.2016 года №150-р создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта «Государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», со сроком на 5 лет (на 2017-2021 годы). На сегодняшний день под государственной защитой находятся 15 граждан

Следует также отметить, что Законом Кыргызской Республики от 23.01.2016 года №11 ратифицировано Соглашение о защите участников уголовного судопроизводства, подписанное 28.11.2006 года в городе Минск.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Несмотря на полученную информацию о намерениях ограничить следственные функции органов прокуратуры, проект Уголовно-процессуального кодекса, принятый Парламентом во втором чтении, предусматривает, что именно следователями прокуратуры будет проводиться досудебное производство по уголовным делам о коррупционных преступлениях, что оставляет открытым вопрос относительно роли специализированного антикоррупционного подразделения Государственной службы национальной безопасности.

Обучение на антикоррупционную тематику в Учебном центре Генеральной прокуратуры хотя и является позитивным примером, однако, не достаточным для выводов о прогрессе в выполнении рекомендации.

Информации об каких-либо изменениях в части использования результатов специальных оперативно-розыскных мероприятий в качестве доказательств в суде, а также регулирования имитации дачи или получения взятки, не предоставлено.

Информация об определённых шагах в части защиты свидетелей не содержит данных о финансировании мероприятий по осуществлению такой защиты.

Рекомендация 13: Статистика

Изменить методологию сбора и обработки статистики по коррупционным преступлениям с целью обеспечения сбора всесторонних данных, которые должны публиковаться и позволять государственным и неправительственным организациям вести надлежащий мониторинг и оценку деятельности системы уголовной юстиции.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Приказом Генерального прокурора КР от 09.02.2016 года №2-П утверждена Инструкция «О порядке приема, регистрации, учета, в том числе в электронном формате, и рассмотрения в органах прокуратуры Кыргызской Республики заявлений и сообщений о преступлениях». С 01.03.2016 года в органах прокуратуры введена электронная система регистрации сообщений о преступлениях, с созданием единой базы данных о зарегистрированных в органах прокуратуры преступлениях, в том числе коррупционной направленности.

Кроме того, на основании приказа Генерального прокурора КР от 31.03.2016 года №7-П, с 01.04.2016 года введена автоматизированная информационная система учета уголовных дел в органах прокуратуры (в том числе по преступлениям коррупционной направленности),

которая будет отслеживать все стадии расследования каждого уголовного дела (начиная с момента занесения данных в Книгу учета преступлений и до принятия судом окончательного решения по делу). Создание единой базы данных уголовных дел также позволит формировать статистическую отчетность уголовных дел и прозрачность работы следователей.

Комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов КР, утверждённый Указом Президента Кыргызской Республики от 18.07.2016 года №161, предусматривает внедрение новой системы уголовно-правовой статистики. Так, достижение целей обеспечения достоверности, объективности, а также ужесточения контроля за движением уголовного процесса предполагает передачу функций формирования уголовно-правовой статистики из МВД в органы прокуратуры.

Планируемые в данном направлении меры подразумевают системное повышение качества надзора за всеми стадиями уголовного процесса - с момента регистрации сигнала о преступлении и заканчивая назначением и исполнением решения (приговора) суда. При этом, основой являются функционирование единой и объективной системы регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, а также внедрение открытой автоматизированной электронной системы учета движения материалов и уголовных дел.

В настоящее время для опубликования судебных актов Верховным судом КР разработан проект «sot.kg» с одноименным интернет-сайтом, куда вносятся данные об уголовных делах (открытые УД) с момента поступления в суд до вынесения окончательного решения по уголовному делу.

Согласно приказу Верховного суда Кыргызской от 23.05.2014 года №60 введена новая форма отчетности по уголовным делам, связанные с должностными преступлениями для первой и второй инстанции. По данной форме отчетности отражается подробная информация (фабула дела, размер ущерба и т.д.) по каждому уголовному делу, связанному с коррупцией.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Внедрена новая система учета уголовных дел в органах прокуратуры, которая будет отслеживать все стадии расследования каждого уголовного дела, однако новая система уголовно-правовой статистики все еще остается в планах (предусмотрена Комплексом мер по реформе системы правоохранительных органов КР, утвержденных Указом Президента Кыргызской Республики в июле 2016 года).

Отсутствует информация относительно открытого доступа к официальной статистической информации о коррупционных преступлениях.

Кроме того, Кыргызстан ничего не сообщил по поводу принятия и применения на практике Инструкций об автоматизированной информационной системе регистрации и учета коррупционных преступлений («АИС: дело») о разработке, которой проинформировал в рамках предыдущих отчетов, а сайт www.aisdelo.kg не функционален.

Раздел 3. Предупреждение коррупции

Рекомендация 14: Добропорядочность на публичной службе

Уточнить определения политической и административной государственных должностей, а также положения, применяющиеся в отношении лиц, занимающих политические государственные должности. Не допускать дальнейшей политизации государственной службы; для этого необходимо ограничить число политических государственных должностей и обеспечить стабильность профессиональной государственной службы и преемственность института статс-секретарей.

Усовершенствовать систему отбора кадров на высшие государственные должности путем применения особенных процедур отбора и оценки не только знаний кандидатов, но и их способностей и компетенции.

Повысить уровень прозрачности и беспристрастности проведения конкурсов, ограничив число членов аттестационных комиссий и включив в их состав внешних экспертов для оценки уровня специальных знаний, навыков и компетенции кандидатов.

Повысить привлекательность государственной службы путем разработки системы служебного продвижения, которая мотивировала бы государственных служащих; создать систему критериев оценки для служебного продвижения на основе личных профессиональных достоинств.

Рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения системы внутреннего и Национального резервов кадров либо обеспечить ее надлежащее функционирование, либо отказаться от нее как от неэффективного инструмента подбора кадров на государственную службу.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30.05.2016 года №75 предусматривает новую систему разделения должностей на политические, специальные, административные и патронатные должности, причем понятие «политическая должность» понимается исходя из принятия политико-определяющих решений и ответственности за их реализацию.

В состав конкурсных комиссий государственных органов, наряду с гос.служащими входят представители институтов гражданского общества (или экспертного сообщества, бизнес-ассоциаций) соответствующей отраслевой направленности.

При проведении собеседования конкурсная комиссия исходит из результатов проверки профессиональных знаний, умений и навыков кандидатов в ходе собеседования, при этом учитываются личные морально-нравственные, профессиональные качества кандидатов.

Усиливается роль служб управления персоналом в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе в вопросах обучения кадров, оценки и карьерного планирования. Устанавливается взаимосвязь между обучением, оценкой, практическими результатами труда служащих и их карьерным продвижением, материальной и нематериальной мотивацией. Вводится понятие карьерного планирования, которое подразумевает наличие устойчивой системы, обеспечивающей продвижение по службе на основе личного вклада, профессионализма и достигнутых результатов. Обозначена норма, согласно которой обучение является обязательным условием карьерного продвижения и должно проводиться до занятия должности либо в течение трех месяцев после назначения на должность.

Законодательно закрепляется норма об оценке деятельности служащих, представляющей собой определение степени результативности выполнения должностных обязанностей в соответствии с целями и задачами государственного органа, органа местного самоуправления.

В целях усовершенствования системы найма и служебного роста государственных служащих на основе личных заслуг, ограничения возможностей для принятия произвольных решений, данным Законом устанавливается новый порядок формирования Национального и внутреннего резервов кадров. Национальный резерв кадров будет состоять из кандидатов на главные и высшие административные должности, а внутренний резерв кадров состоит из кандидатов на младшие, старшие и главные должности. Внутренний резерв кадров будет формироваться руководителем гос.органа, органа местного самоуправления соответственно.

Порядок формирования и функционирования внутреннего и национального резервов кадров определяется Правительством.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Новый Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» дает новое определение политической государственной должности, исходя из характера полномочий, что следует оценить позитивно. Кроме этого, в Законе четко определен институт статс-секретарей государственных органов исполнительной власти, как высших административных должностных лиц органа. Лицо, замещающее должность статс-секретаря, не освобождается

от должности в связи с отставкой или освобождением от должности руководителя государственного органа. Вместе с тем, влияние политических должностных лиц (Премьер-министр и руководитель государственного органа) на назначение статс-секретарей остается значительным. Остается открытым вопрос о том, каким образом принятие Закона повлияло на сокращение количества политических государственных должностей.

Также проинформировано об усовершенствовании с принятием Закона процедуры отбора кадров путем привлечения гражданского общества, экспертов и бизнес-ассоциаций (в то же время это не касается Совета по государственной гражданской службе и муниципальной службе, которые, среди прочего, проводит конкурс на должности статс-секретарей), проверки профессиональных знаний, умений и навыков кандидатов. Предоставлено информацию об усилении роли служб управления персоналом, усовершенствовании оценки деятельности служащих, усилении Национального и внутренних кадровых резервов.

Упомянутые составляющие реформы и их практическое действие подлежат более тщательному анализу во время следующего мониторинга. Однако, предоставленная информация позволяет определить прогресс в отношении имплементации данной рекомендации.

Рекомендация 15: Оплата труда служащих

Провести сравнительное исследование уровней заработной платы государственных служащих, работающих в различных государственных органах, и лиц, занятых в частном секторе, а также исследование того, какую долю заработка государственных служащих составляет его фиксированная часть (должностной оклад), а какую надбавки.

На основании результатов этих исследований пересмотреть систему оплаты труда государственных служащих, обеспечив последним достойное вознаграждение за их труд, а также прозрачность и равенство оплаты труда всех служащих, выполняющих аналогичные обязанности во всех отраслях государственной службы.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Согласно Меморандуму по экономической и финансовой политике на 2015-2018 годы, заключенному между валютным фондом и Кыргызской Республикой, в целях рационализации текущих расходов Правительством КР приняты обязательства по снижению расходов на заработную плату в государственном секторе, где не предполагается проводить специальных повышений заработной платы (кроме работникам образовательных организаций) и увеличение штатной численности.

Постановлением Правительства КР от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» с 1 мая 2011 года была повышена заработная плата работников образования. Средняя заработная плата учителя в 2010 году составляла 3761 сомов, в 2012 году 8271 сомов, или в 2,1 раза. Вышеназванным постановлением введена почасовая система оплаты труда учителей и воспитателей детских садов.

В целях совершенствования и упорядочения системы оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти, принято постановление Правительства КР от 06.04.2015 года №197 (в редакции на 24.12.2015 года) «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти».

Следует отметить, что из-за большой разницы в заработной плате в различных органах государственного управления и бюджетных ограничений, одновременно перевести все госорганы на новую систему оплаты труда не представляется возможным и потребуются

позапное решение с принятием соответствующих нормативных правовых актов. На 2017-2020 годы предусмотрено, что в зависимости от финансовых ресурсов и исключая факторы, могущие привести к ухудшению условий оплаты труда, осуществить постепенный переход государственных органов, имеющих иную систему оплаты труда, на новую модель оплаты труда.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не содержит данных о проведении соответствующего исследования. Кроме этого, как видно из указанной информации, комплексного пересмотра системы оплаты труда государственных служащих не было произведено.

Рекомендация 16: Предотвращение конфликта интересов, декларации о доходах и имуществе государственных должностных лиц

Усовершенствовать определение понятия «конфликт интересов», содержащееся в законе «О государственной службе». Создать действенный механизм управления и контроля за соблюдением положений о предотвращении конфликта интересов посредством введения требования декларирования публичных и частных интересов и усиления роли начальников и глав ведомств в проведении контроля над ними.

Реформировать систему декларирования имущества и доходов государственных служащих, а именно:

- ввести действенные санкции за неподачу декларации об имуществе и доходах, а также за предоставление заведомо ложных или неполных сведений;

- рассмотреть вопрос о введении механизма проверки сведений, содержащихся в декларациях;

- упорядочить правила касательно обнародования сведений, содержащихся в декларациях об имуществе и доходах, ввести единые требования в отношении информации, подлежащей и не подлежащей раскрытию, обеспечив обязательное опубликование на сайте Государственной кадровой службы сведений, содержащихся в декларациях об имуществе и доходах лиц, занимающих политические государственные должности, специальные государственные должности и высшие административные государственные должности;

- создать четкие механизмы передачи сведений, содержащихся в декларациях об имуществе и доходах, в правоохранительные органы.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В соответствии с п/п.5 п.11 Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах государственной власти» от 12.11.2013 года №215 и п.4 постановления Правительства КР от 13.02.2014 года №90 разработан проект Закона КР «О конфликте интересов», который нацелен на совершенствование института оценки и урегулирования конфликта интересов, сокращения числа ситуаций, при которых должностные лица оказываются в ситуации, которая ведет к коррупции. Проект Закона представляет собой усредненный вариант жестких ограничений и запретов, установленных для государственных служащих (должностных лиц), а также является продолжением начатых в Кыргызстане административных реформ и мер предупреждения политической и системной коррупции. Проект Закона находится в режиме второго чтения (23.06.2016 г.).

Санкции за нарушение законодательства о декларировании доходов заложены в действующем законодательстве:

1) пункт д-3) статьи 47 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30.05.2016 года №75 (Прекращение службы по инициативе государственного органа, органа местного самоуправления) предусматривает: выражения недоверия при наличии одного из следующих оснований; непредставление декларации о

доходах, имуществе и обязательствах либо представление заведомо недостоверных или неполных данных;

2) статья 400-3 Кодекса КР об административной ответственности: Непредставление деклараций или ненадлежащее представление государственными или муниципальными служащими деклараций об имуществе и доходах.

Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников», предусматривает норму обязательного декларирования расходов на приобретение имущества, в том числе за рубежом, который принят 20.07.2015 года. Изменения в данном Законе касаются введения нормы расходов в бланк декларации (введение разделов декларации об одновременных расходах, размер которых превышает 3000 кратный размер расчетного показателя, установленного законодательством КР); введения раздела декларации о сводных сведениях о доходах, расходах, обязательствах и имуществе.

По результатам декларационных кампаний 2016 и 2017 годов будут подготовлены аналитические материалы для учета в последующие декларационные периоды.

На конец декларационной кампании государственными и муниципальными служащими представлены декларации 2018 государственных служащих, что составило 98,06% и 137 муниципальных служащих, что составило 97,9%.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Новый Закон «О гражданской государственной службе и муниципальной службе» содержит общие положения относительно определения конфликта интересов, его предотвращения и устранения. Однако, Закон содержит ссылку на более детальное регулирование этих вопросов законодательством о конфликте интересов. Согласно предоставленной информации соответствующий законопроект разработан и принят Парламентом в первом чтении, что служит основанием для вывода о прогрессе.

Что касается декларирования активов, то в этой части не предоставлено информации о новых шагах по исполнению рекомендации, предпринятых со времени предыдущего промежуточного доклада.

Рекомендация 17: Обнародование деклараций о доходах и имуществе государственных должностных лиц

Опубликовать декларации доходов и имущества высших должностных лиц (Интернет или масс-медиа).

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Правила обнародования сведений, содержащихся в декларациях, единые требования в отношении информации, подлежащей и не подлежащей раскрытию, закреплены в Положении о порядке декларирования и публикации сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников, утвержденным постановлением Правительства КР от 25.12.2012 года № 855.

Согласно ст.7 Закона КР «О декларировании и публикации сводных сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников», обязательны для опубликования сводные сведения, содержащиеся в декларациях об имуществе и доходах лиц, занимающих политические государственные должности, специальные государственные должности и высшие административные государственные должности на сайте Государственной кадровой службы.

Формирование сводных сведений и публикация осуществляется Государственной кадровой службой КР после завершения декларационной кампании с 1 июня по ноябрь ежегодно. К 1 августа 2016 года опубликованы сводные сведения на 541 декларанта.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Кыргызстан продолжает практику обнародования сводных сведений, содержащихся в декларациях об имуществе и доходах лиц, занимающих политические государственные должности, специальные государственные должности и высшие административные государственные должности на сайте Государственной кадровой службы.

Как отмечалось в предыдущем промежуточном докладе, более тщательное изучение системы обнародования декларации высших должностных лиц следует провести во время следующего мониторинга.

Рекомендация 18: Защита разоблачителей

Вести эффективную систему защиты разоблачителей (служащих, сообщающих о фактах коррупции) от произвольного увольнения со службы и притеснений.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Действующие нормы законодательства КР обеспечивают защиту служащих (информаторов) в необходимой мере. Вместе с тем, группой депутатов Жогорку Кенеша КР разработан проект Закона КР «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях», который направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечения защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, от преследования, устанавливает правовые и организационные основы защиты данных лиц, а также направлен на укрепление доверия населения к государству и его структурам. В настоящее время, вышеуказанный законопроект принят Жогорку Кенешем КР в первом чтении 19.05.2016 года.

Во исполнение постановления Правительства КР «Об утверждении Государственной программы обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» от 10.01.2014 года №12 и решения коллегии МВД КР от 24.06.2014 года, в структуре МВД КР создано Управление государственной защиты численностью 18 штатных единиц.

На сегодняшний день под государственной защитой находятся 15 граждан.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Группой депутатов Жогорку Кенеша КР разработан проект Закона КР «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях», который принят в первом чтении. Не оценивая содержания законопроекта, на данном этапе сама инициатива оценивается как шаг, направленный на исполнение рекомендации.

Рекомендация 19: Прозрачность и дискреция в публичной администрации

Завершить реформу антикоррупционной экспертизы правовых актов и обеспечить ее реализацию на практике.

Обеспечить надлежащую оценку регулятивного воздействия перед принятием нового законодательства (как минимум наиболее важных законов – указать их категории в нормативных актах).

Обеспечить регулярную публикацию результатов экспертизы и оценки регулятивного воздействия.

Обеспечить максимально возможную стабильность законодательства, в интересах бизнеса.

Содействовать развитию и внедрять современные инструменты электронного

правительства, с целью уменьшения непосредственных контактов между потребителями государственных услуг и государственной бюрократией, а также снижения коррупционных рисков.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» установлена возможность аккредитации независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз.

В общей системе предупреждения коррупции, в последнее время, особую актуальность приобрела антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, где по ряду проведенных независимых исследований следует, что именно наличие в правовых актах коррупциогенных факторов является катализатором коррупционных проявлений.

Антикоррупционная экспертиза, проводимая Министерством юстиции КР, требует системного пересмотра. Большое количество НПА и ресурсная база данного министерства сегодня не позволяет проводить качественную антикоррупционную экспертизу. В этой связи, формируется экспертное мнение по дальнейшему совершенствованию системы антикоррупционной экспертизы, где предусматривается разработка новой методологии проведения антикоррупционной экспертизы, обязательности ее проведения, определения уполномоченного органа, принятия обязательного перечня типичных коррупционных факторов и др.

Данный вопрос был вынесен на заседание Правительства КР, где было поручено Министерству юстиции и Генеральной прокуратуре (по согласованию) внести предложения по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В соответствии со ст.19 Закона КР «О нормативных правовых актов КР» проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия (АРВ) в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства КР от 30.09.2014 года №559 (далее – Методика).

За первое полугодие 2016 года министерством было проведено 90 экспертиз, из них 40% - положительных заключений, 60% отрицательных заключений. Отрицательные заключения означают возврат на доработку.

Кроме того, с 04.07.2016 года на официальном сайте министерства экономики публикуются результаты АРВ, разработанные госорганами и поступающие на экспертизу в министерство. Данное действие направлено на повышение информированности заинтересованных сторон и обеспечение прозрачности проведения процедуры АРВ.

С принятием постановления Правительства КР от 12.11.2015 г. №4 «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» запущена регулятивная реформа «Системный анализ регулирования».

На данном этапе: обучены 84 члена рабочих групп из 34 гос.органов по проведению инвентаризации и заполнению базы данных «Е-гильотина», в 34 гос.органах созданы рабочие группы; 72 127 документов прошли первичный анализ (инвентаризацию); 1487 документов выявлены рабочими группами; 864 документов дополнены бизнес - сообществом и экспертами; 1996 административные процедуры, выявлены в ходе инвентаризации НПА; 247 приоритетные административные процедуры подлежат анализу и оценке в приоритетном порядке.

Советом по итогам первого этапа утвержден Перечень НПА, регулирующих предпринимательскую деятельность в количестве 1068 НПА, в т.ч. 3388 документов.

На сегодняшний день проходит 3-й этап: разработка и внесение рекомендаций по оптимизации НПА на рассмотрение Правительства КР.

Согласно результатам 2 этапа, в ходе совместной работы госорганов, предпринимателей и экспертов отдела по регулятивной реформе подготовлены ниже следующие рекомендации к 192 НПА, что составляет 18% от общего числа НПА, утвержденных Советом: 1) признать утратившим силу - 76 НПА; 2) внести изменения и дополнения – 41 НПА; 3) оставить как есть -

75 НПА.

Данные рекомендации были обсуждены с представителями бизнес-сообщества и с государственными органами, с каждым из которых подписаны протоколы по итогам согласования рекомендаций к НПА.

На сегодняшний день в рамках данной реформы в 2016 году проведены свыше 500 консультаций с задействованными гос.органами и представителями бизнес-сообщества, в т.ч.: 305 консультаций с госорганами и 209 с бизнес-структурами.

Одна из принципиальных особенностей Программы Правительства КР по внедрению электронного управления на 2014-2017 годы и Плана действий по ее реализации, это сфокусированность на предоставление услуг для населения и бизнеса.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 10.02.2012 года №85 был утвержден Единый реестр государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, и структурными подразделениями и подведомственными учреждениями. В него сегодня включено 373 государственные услуги.

В 2013 году проводилась масштабная работа по формированию стандартов государственных услуг, вошедших в Единый реестр государственных услуг.

Межведомственная комиссия в процессе своей работы одобрила 360 проектов стандартов государственных услуг. Постановлением Правительства КР «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями физическим и юридическим лицам» от 03.06.2014 года №303, в том числе путем внесения в него дополнений, утверждено 275 стандарта гос.услуг.

Гос. органами должны быть разработаны всего 394 административных регламента государственных услуг, 242 платных услуг и 152 бесплатных услуг (по количеству предоставляемых органами услуг (+,-) с учетом корректировки количества услуг, предоставляемых услуг по фактору изменения позиций Единого реестра госуслуг – исключение, дополнение, изменение услуг).

По состоянию на 01.07.2016 года: разработано 176 проектов административных регламентов гос.услуг; находились в разработке 218 проектов административных регламентов; 23 органа направлены 119 проектов административных регламентов в Министерство экономики для предварительного рассмотрения.

11 административных регламентов государственных услуг Министерства экономики КР утверждены распоряжением Правительства КР от 20.06.2016 года №302-р и в дальнейшем государственным органам необходимо привести в соответствие к административным регламентам Министерства экономики свои проекты. Все это позволит облегчить процесс оказания государственных услуг в электронном формате.

Гос.услуги будут предоставляться через различные каналы доступа, сети общего пользования, в зависимости от возможностей конечных Получателей услуг. Одна из основных задач – поддержка формата «единого окна» государственных услуг на технологическом уровне. Данный портал снизит уровень коррупции за счет минимизации посещения гражданами органов государственного управления, с помощью средств информационно-коммуникационных технологий. Повысит скорость и доступность оказания государственных услуг для заинтересованных лиц. Будет способствовать развитию межведомственных отношений государственных органов.

В соответствии с Программой, основные достижения (результаты) реализации Программы внедрения электронного управления:

В рамках первого этапа, постановлением Правительства КР от 06.05.2015 года №272 учрежден Центр электронного управления Правительства КР.

В рамках второго этапа, в целях гармонизации нормативной правовой и законодательной базы, ускорения процессов централизованного внедрения электронного управления: принят Закон КР «О внесении изменений и дополнении в Закон КР «Об информатизации»; разработан проект постановления Правительства КР «О внесении изменений и дополнении в Закон КР «Об информации персонального характера»; разработан проект постановления Правительства КР ««О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской

Республики, в сфере регулирования электронного документа и электронной подписи»; разработан проект постановления Правительства КР «Административный регламент межведомственного электронного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

В части формирования приоритетного перечня электронных услуг и обеспечения их оцифровки, в целях предоставления качественных, доступных и удобных в использовании интерактивных электронных услуг, при содействии ПРООН министерством разработан и работает в тестовом режиме государственный портал электронных услуг (www.gosuslugi.mineconom.kg), который в настоящее время заполняется необходимым контентом. Портал в данный момент носит информационно-справочный характер. Необходимо продолжить работу по развитию портала в части определения порядка осуществления информационного взаимодействия между государственными органами исполнительной власти, участвующих в предоставлении государственных услуг для обеспечения доступности, сопровождаемости, обслуживаемости при получении потребителями услуг от государственных органов.

Также, разработан проект постановления Правительства КР «О регламенте работы государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг и лицензионно – разрешительных документов».

Предлагаемый проект постановления утверждает Регламент работы государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг и лицензионно - разрешительных документов». Настоящий Регламент определяет порядок осуществления информационного взаимодействия между государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг и лицензионно-разрешительных документов, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, для обеспечения доступности, сопровождаемости, обслуживаемости, при получении Исполнителями услуг от государственных и муниципальных органов.

Государственные и муниципальные услуги будут предоставляться через различные каналы доступа, сети общего пользования, в зависимости от возможностей конечного Получателя услуги. Одной из основных задач является поддержка формата «Единого окна» государственных услуг на технологическом уровне.

Представленный проект постановления и предлагаемый Регламент снизит уровень коррупции за счет минимизации посещения гражданами органов государственного управления и местного самоуправления, с помощью средств информационно-коммуникационных технологий, повысит скорость и доступность оказания государственных и муниципальных услуг для заинтересованных лиц, будет способствовать развитию межведомственных отношений государственных и муниципальных органов.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Предоставленная информация не содержит данных о практических шагах по усовершенствованию антикоррупционной экспертизы, упоминается лишь о соответствующем поручении Правительства Министерству юстиции внести предложения совместно с Генеральной прокуратурой. Кроме того, отсутствует информация о разработанном Аппаратом Правительства законопроекте по усовершенствованию правового регулирования проведения антикоррупционной экспертизы. Общественность в альтернативном промежуточном докладе указывает на отсутствие четких и единых подходов к проведению такой экспертизы.

Также, согласно полученной информации результаты анализа регулятивного воздействия проектов нормативно-правовых актов публикуются на сайте Министерства экономики, в рамках регулятивной реформы проводится ревизия регулятивных актов. На сегодняшний день проходит 3-й этап реформы: разработка и внесение рекомендаций по оптимизации НПА на рассмотрение Правительства КР. Согласно результатам 2 этапа, в ходе совместной работы госорганов, предпринимателей и экспертов отдела по регулятивной реформе подготовлены

ниже следующие рекомендации к 192 НПА, что составляет 18% от общего числа НПА, утвержденных Советом: 1) признать утратившим силу - 76 НПА; 2) внести изменения и дополнения – 41 НПА; 3) оставить как есть -75 НПА.

Кром этого, учрежден Центр электронного управления Правительства КР, разработан и работает в тестовом режиме государственный портал электронных услуг, разработан и принят ряд нормативно-правовых актов относительно электронного управления, административных регламентов государственных услуг, работы единого портала государственных услуг.

Рекомендация 20: Государственный финансовый контроль и аудит

Продолжать практические тренинги по стандартам, принципам и методам проведения внутреннего аудита, в том числе для руководителей ведомств.

Совершенствовать методологию в части осуществления контроля качества внутреннего аудита, в том числе предусмотрев проведение оценки деятельности служб внутреннего аудита, по устранению коррупционных рисков в данном ведомстве с предоставлением соответствующих рекомендаций.

Усилить роль Счетной палаты в выявлении коррупционных рисков и их предупреждения. Усилить сотрудничество внутреннего аудита и Счетной палаты.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС») Министерством финансов КР совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины (ИВАУ) со 2 по 4 ноября 2015 года в Учебном центре Министерства финансов КР были проведены трехдневные практические занятия для руководителей служб внутреннего аудита министерств и ведомств КР по обсуждению методологии контроля качества, для разработки проекта основных частей Руководства Программе гарантии и повышения качества внутреннего аудита, согласно Стандарту КР 1300 - Программа гарантии и повышения качества внутреннего аудита.

В рамках реализации Проекта “РП ВАГС” и в целях осуществления обучения Стандарту 1300 - Программа гарантии и повышения качества внутреннего аудита, были проведены обучающие тренинги по использованию Руководства по Программе гарантии и повышения качества внутреннего аудита, в качестве тренера выступила международный консультант Института внутренних аудиторов Украины Лебединец Т.Л., а также местный консультант ИВАУ Гетман В.В.

Обучение проводилось для 3-х групп внутренних аудиторов, с общей продолжительностью в 5 дней для каждой группы внутренних аудиторов, в следующие сроки: с 29 февраля по 1 марта 2016 года – 1-я группа внутренних аудиторов (Лебединец Т.Л.); с 14 по 18 марта 2016 года – 2-я группа внутренних аудиторов (Гетман В.В.); с 28 марта по 1 апреля 2016 года – 3-я группа внутренних аудиторов (Гетман В.В.). Всего приняли участие в тренинге 82 внутренних аудитора.

В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС»), а также в целях осуществления переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходования средств, бюджетному учету и т.д., Министерством финансов КР совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины (ИВАУ) с 6 по 25 июня 2016 года в Учебном центре Министерства финансов КР, были проведены тренинги по обучению (подготовке) тренеров по внутреннему аудиту для руководителей и специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств КР. Всего прошли обучение 10 тренеров.

Также, в рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» и в целях осуществления переподготовки внутренних аудиторов,

Министерством финансов КР совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины, в настоящее время проводятся тренинги с 23 мая по 17 августа 2016 года для 3-х групп внутренних аудиторов служб внутреннего аудита министерств и ведомств КР по Программе подготовки к сертификации внутренних аудиторов КР. Всего планируется обучить более 80 внутренних аудиторов в следующие сроки:

- ✓ с 23 мая по 20 июня 2016 года - 1 – я группа аудиторов;
- ✓ с 21 июня по 19 июля 2016 года - 2 – я группа аудиторов;
- ✓ с 20 июля по 17 августа 2016 года - 3 – я группа аудиторов.

В целях совершенствования нормативной правовой и методологической базы по внутреннему аудиту разработан проект Руководства по составлению Программы гарантии и повышения качества внутреннего аудита, который в настоящее время проходит процедуру внутриведомственного согласования.

В соответствии с полномочиями, предусмотренных Законом КР «О Счетной палате КР», Счетная палата оказывает содействие государственным органам и органам местного самоуправления по выявлению коррупционных рисков и их предупреждению.

В настоящее время Счетной палатой разработан и автоматизируется процесс годового планирования аудитов с учетом рисков на основе критериев отбора, одним из которых является информация об объекте аудита, полученная из внешних источников (информация о смене руководителя, об изменении, объединении либо разделении полномочий объекта аудита и т.п.).

В целях усиления сотрудничества служб внутреннего аудита и Счетной палаты, представители Счетной палаты являются членами созданной в межведомственной рабочей группы по реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере государственного аудита между Счетной палатой и Министерством финансов Кыргызской Республики. В феврале текущего года Министерством финансов был разработан и утвержден План мероприятий по реализации указанного Соглашения.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Кыргызстан продолжает практику проведения обучения специалистов по внутреннему аудиту, также разработан проект Руководства по составлению Программы гарантии и повышения качества внутреннего аудита, который в настоящее время проходит процедуру внутриведомственного согласования.

Счетной палатой разработан и автоматизируется процесс годового планирования аудитов с учетом рисков на основе критериев отбора, одним из которых является информация об объекте аудита, полученная из внешних источников.

В феврале 2016 года Министерством финансов был разработан и утвержден План мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере государственного аудита между Счетной палатой и Министерством финансов Кыргызской Республики.

Рекомендация 21: Государственные закупки

Доработать и принять полный набор необходимых подзаконных актов в сфере государственных закупок и без дальнейших задержек приступить к их реализации.

Укрепить институциональную структуру и потенциал Департамента государственных закупок.

Создать функциональную Независимую комиссию по рассмотрению жалоб и публиковать результаты рассмотрения этих жалоб.

До декабря 2017 года обеспечить внедрение электронных государственных закупок для обеспечения проведения 90% тендеров по закупке товаров, работ и услуг.

Усовершенствовать систему сбора статистических данных, включая информацию по выполненным закупкам, жалобам и результатам рассмотрения жалоб и их анализу; публиковать ежегодные отчеты по результатам государственных тендеров.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В соответствии с постановлением Правительства КР «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства КР ряду государственных органов исполнительной власти» от 15.09.2014 года №530, в целях приведения подзаконных нормативных правовых актов в сфере государственных закупок в соответствие с Законом КР «О государственных закупках», приказом Министерства финансов КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере государственных закупок» от 14.10.2015 года №75-п утверждены нижеследующие положения, инструкции и стандартные конкурсные документации: Положение о правилах проведения электронных государственных закупок; Методическая инструкция на применение льгот внутренним поставщикам (подрядчикам); Методическая инструкция по оценке конкурсных заявок; Положение о применении рамочного соглашения; Положение о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок; Стандартная конкурсная документация на закупку товаров одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены; Стандартная конкурсная документация на закупку работ одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами; Стандартная конкурсная документация на закупку услуг одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены.

Таким образом, работа по приведению подзаконных актов в соответствие с данным Законом на сегодняшний день полностью проведена.

В настоящее время межведомственной рабочей группой по совершенствованию законодательства в сфере государственных закупок, образованной согласно распоряжению Премьер-министра КР Т.А.Сариева от 20.11.2015 года №528, разработан проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О государственных закупках». Данный проект Закона повторно направлен министерствам и ведомствам КР на согласование 25.05.2016 года № 20-1-2/5809, а также в целях обсуждения данный проект Закона размещен на официальном сайте Правительства КР и Портале государственных закупок. На сегодняшний день поступают предложения и замечания от министерств и ведомств КР к данному проекту Закона. Далее с учетом представленных замечаний и предложений проект Закона будет доработан и внесен в Аппарат Правительства КР в установленном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона КР «О государственных закупках» Приказом Министерства финансов КР от 15.03.2016 года № 1-ДП создана независимая межведомственная комиссия по рассмотрению жалоб и протестов, которая состоит из представителей общественности, министерств и ведомств, сертифицированных специалистов в области государственных закупок.

Приказом Министерства финансов КР от 14.10.2015 года №175-П утверждено Положение о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок.

На Портале модуль онлайн подачи жалоб и модуль для размещения решений независимой межведомственной комиссии разработан, протестирован и внедрен. Согласно ст.ст.9 и 49 Закона КР «О государственных закупках» решения независимой межведомственной комиссии по рассмотренным жалобам будут размещены на Портале в установленном порядке. В настоящее время независимая межведомственная комиссия направляет свое решение по рассмотренным жалобам через Департамент государственных закупок при Министерстве финансов КР заявителю и закупающую организацию.

На Портале размещаются ежегодные отчеты по проведенным конкурсам, а также заключенные договоры по каждому проведенному конкурсу закупающими организациями. Вся информация, начиная с публикации объявления до заключения договора (протокол вскрытия, протокол процедур закупок, договор) размещается на Портале, и любое заинтересованное лицо имеет доступ к данным информациям.

Все государственные закупки в КР, начиная с 14.05.2015 года, проводятся только электронным способом, то есть, осуществлен полный переход к электронным торгам, внедрен Официальный портал (электронный) государственных закупок и создана единая система электронных закупок. Таким образом, обеспечивается прозрачность, открытость и публичный доступ к информации в части вскрытия, процедур закупок и произведенных выборах при проведении государственных закупок. Также созданы равные условия для поставщиков (подрядчиков), любое зарегистрированное на Портале лицо имеет возможность участвовать в конкурсах, объявленных на Портале на равных условиях. Нет никаких ограничений в части количества участвующих поставщиков (подрядчиков).

В целях качественного проведения гос.закупок, Учебным центром Министерства финансов КР проводятся обучения должностных лиц закупающих организаций, участников системы государственных закупок (поставщики, подрядчики).

За 6 месяцев (январь-июнь) 2016 года обучено всего 2000 человек.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Министерством финансов Кыргызской Республики разработан и утвержден ряд подзаконных актов в сфере государственных закупок, создана независимая межведомственная комиссия по рассмотрению жалоб и протестов, внедрен модуль для подачи жалоб онлайн.

Учебным центром Министерства финансов КР проводятся обучения должностных лиц закупающих организаций, участников системы государственных закупок (поставщики, подрядчики).

В то же время, Правительством разработаны изменения в Закон «О государственных закупках», однако не предоставлено информации об их содержании, в связи с чем оценить этот шаг не представляется возможным.

Рекомендация 22: Доступ к информации

Реформировать законодательство о доступе к информации в соответствии с международными стандартами и передовым опытом, объединив соответствующие положения в одном законе и согласовав с законом о доступе другие законодательные акты, прежде всего закон о государственных секретах.

Обеспечить эффективный надзор и мониторинг соблюдения права доступа к публичной информации государственными органами, включая публикацию общественно значимой информации.

Провести кампанию по информированию граждан об осуществлении права на доступ к информации.

Изучить возможность создания единого портала для обеспечения проактивной публикации общественно значимой информации всеми государственными учреждениями

Обеспечить назначение лиц, ответственных за доступ к информации в государственных учреждениях, в соответствии с требованиями законодательства и обеспечить их обучение.

Отменить обязанность Генерального прокурора защищать честь и достоинство Президента

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В целях обеспечения реализации и защиты права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, 28.12.2006 года принят Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР». Обязанности по предоставлению информации в соответствии с

положениями настоящего Закона возлагаются на все государственные органы и органы местного самоуправления.

Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации. Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

В соответствии с требованиями ст.ст.33 и 34 данного Закона, государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению. Проводят с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставляемых настоящим Законом возможностей получения информации.

Также, действует Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 05.12.1997 года №89, который регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

Кроме того, в органах государственной власти, в т.ч. судебных органах, функционируют интернет-порталы (интернет-сайты), где представляются информация о деятельности государственных органов. Данный сайт позволяет осуществлять онлайн-прием обращений граждан

В статье 128 Уголовного кодекса КР была предусмотрена уголовно-правовая ответственность за оскорбление чести и достоинства гражданина, которая Законом КР от 10.03.2015 года №53 признана утратившей силу.

Постановлением Правительства КР от 30.03.2015 года №170 был утвержден План мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, по которому проводится определенная работа по его реализации, в том числе по разработке и принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не содержит сведений о каких-либо конкретных мерах, принятых в целях имплементации данной рекомендации.

Рекомендация 23: Политическая коррупция

Улучшить систему подотчетности политических партий за финансирование текущей деятельности, в том числе ввести обязанность публиковать финансовые отчеты.

Обеспечить более тщательный мониторинг поступлений и использования средств политическими партиями для финансирования участия в предвыборных кампаниях.

Рассмотреть возможность принятия кодексов этики для депутатов Жогорку Кенеша и для членов Правительства КР.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В настоящее время в Жогорку Кенеше КР рассматривается проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей», инициированный депутатами Жогорку Кенеша КР, которым предусматривается следующее. Статьей 16 данного Закона предусмотрена процедура мониторинга поступлений и использования средств политическими партиями для финансирования участия в предвыборных кампаниях:

1. Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий осуществляется соответствующими избирательными комиссиями.

2. Для контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных из республиканского бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, а также контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием

денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, для проверки финансовых отчетов кандидатов, политических партий создается контрольно-ревизионная группа при Центральной избирательной комиссии в количестве не более 7 человек. Порядок организации и деятельности контрольно-ревизионной группы определяется Центральной избирательной комиссией.

Частью 6 вышеуказанной статьи установлено, что контрольно-ревизионная группа по письменному поручению Центральной избирательной комиссии: 1) проверяет финансовые отчеты кандидатов, политических партий, нижестоящих избирательных комиссий; 2) запрашивает и получает от кандидатов, политических партий, избирательных комиссий информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию; 3) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования проведения предвыборной агитации, осуществления иных мероприятий, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидатов, политических партий; 4) обращается в государственные органы, организации независимо от форм собственности, а также к гражданам по вопросам, отнесенным к ведению контрольно-ревизионной группы, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением выборов. Ответы на обращения контрольно-ревизионной группы и запрашиваемые ею материалы предоставляются в 3-дневный срок, а за 5 и менее календарных дней до дня голосования и в день голосования - немедленно; 5) составляет документы о финансовых нарушениях при финансировании выборов; 6) ставит перед соответствующей избирательной комиссией вопросы о применении мер ответственности к кандидатам, политическим партиям, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании избирательной кампании кандидатов, политических партий.

На казначейский счет Правительства 1 августа 2016 года поступило 5 миллионов евро гранта, выделенного Европейским Союзом в рамках программы поддержки реформы избирательной системы КР. Соглашение о реализации программы с общим бюджетом в 11 млн. евро подписано сторонами 19 апреля. Программа призвана содействовать Правительству Кыргызстана в укреплении демократии через реформу избирательной системы.

Первоначальные цели достигнуты по итогам парламентских выборов 2015 года – явка избирателей превысила оговоренный сторонами минимальный необходимый порог в 51%, большинство голосовавших назвали прошедшие выборы свободными и прозрачными. На основе этих результатов Кыргызстан получил первый транш в 5 млн. евро в полном объеме.

Выплата следующих траншей в 2017 и 2018 годах будет зависеть от выполнения остальных задач, включающих разработку и принятие новой стратегии реформирования демократической и избирательной системы.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

В Жогорку Кенеше КР рассматривается проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей», которым предусмотрены некоторые правила мониторинга поступлений и использования средств политическими партиями и кандидатами на местных выборах, что может быть принято как незначительный прогресс. В остальной части рекомендации информации о конкретных мерах по ее выполнению не предоставлено.

Рекомендация 24: Коррупция в органах судебной власти

Принять все необходимые меры, чтобы запретить внепроцессуальные (ex parte) контакты с судьями и реализовать соответствующие положения на практике.

Рассмотреть возможность отмены первоначального временного назначения на должность судьи, альтернативно, если этот институт сохранится, обеспечить объективную и прозрачную процедуру оценки и назначения судьи после истечения испытательного срока.

Отменить полномочия Президента касательно карьеры судей, их освобождения и другие полномочия, которые могут негативно влиять на судебскую независимость.

Пересмотреть кодекс Чести судьи, предусмотрев ограничения по несовместимости должности, нормы об управлении конфликтом интересов, об ограничении касательно подарков и других ограничениях и обеспечить возможность его применения на практике.

Обеспечить, чтобы обучение, по вопросам этики, борьбы с коррупцией и добропорядочности были составляющей начального обучения и повышения квалификации судей.

Обеспечить в законе и на практике финансовую автономию судебной системы. Размеры вознаграждения судей, все надбавки к заработной плате и социальные гарантии судьи должны быть установлены прямо в законе.

Незамедлительно обеспечить функционирование автоматического распределения судебных дел на практике.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

В рамках утвержденной Программы и Плана мероприятий по противодействию коррупции в судебной системе Кыргызской Республики продолжается работа по исключению непроцессуальных контактов судьи с участниками процесса до рассмотрения дела.

В соответствии с Законом КР «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» от 27.06.2010 года, все судьи страны должны пройти переназначение, посредством участия в открытом конкурсе, проводимым специально образованным конституционным органом - Советом по отбору судей Кыргызской Республики, состоящим из представителей судебной системы и гражданского общества, состав которого утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. В свою очередь, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 13.06.2011 году был принят Закон Кыргызской Республики «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики», который вступил в силу 17.06.2011 года.

В настоящее время разработан проект Кодекса судейской этики Кыргызской Республики, на основе Бангалорских принципов.

Учебным центром при Верховном суде были проведены семинары и тренинги по темам «Современные элементы управления для эффективной организации правосудия» и «Бангалорские принципы поведения судей» в рамках Проекта повышения добросовестности управления, где судьи и председатели судов получили необходимые навыки, касающиеся противодействия коррупционным проявлениям в судебной системе и повышения эффективности правосудия, в том числе путем обеспечения прозрачности судебного процесса.

Во исполнение последних Указов Президента и решений Совета обороны Кыргызской Республики по противодействию системной и политической коррупции в государственных органах, внесены поправки в ранее утвержденный План работы Учебного центра судей и проведены целевые мероприятия антикоррупционной направленности для председателей судов, судей и работников аппарата судов, судоисполнителей и работников Судебного департамента.

Президентом Кыргызской Республики подписан Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (Законы КР «О Верховном суде КР и местных судах», «Об органах судейского самоуправления») от 05.08.2016 года. Данным Законом Учебный центр судей при Верховном суде КР преобразован в **Высшую школу правосудия**, который будет осуществлять обучение претендентов на должности судей местных судов, повышение квалификации действующих судей, работников аппаратов судов. Законом также установлен порядок оплаты труда преподавательского состава Высшей школы правосудия и порядок осуществления контроля качества обучающего процесса в Высшей школе правосудия, закреплены соответствующие полномочия Совета судей Кыргызской Республики в этой сфере.

Согласно ст.98 Конституции Кыргызской Республики государство обеспечивает финансирование и надлежащие условия для функционирования судов и деятельности судей. Финансирование судов производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия. Согласно ст.40 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» Совет судей рассматривает проекты бюджетов Верховного суда КР, Конституционной палаты

Верховного суда КР, Судебного департамента КР (включая бюджеты местных судов), Учебного центра судей при Верховном суде КР на очередной бюджетный год и два последующих планируемых года, обобщает их и в качестве единого проекта бюджета судов направляет для согласования в Правительство КР не позднее чем за 8 месяцев до начала следующего финансового года. При наличии разногласий Правительство образует Специальную комиссию для согласования единого проекта бюджета судов. Представители Совета судей и Специальной комиссии Правительства КР обязаны не позднее, чем за 6 месяцев до начала следующего финансового года провести и завершить процедуру согласования. В случае наличия разногласий Правительство включает в проект республиканского бюджета, подлежащий направлению в Жогорку Кенеш, предложения Совета судей.

При формировании бюджета на соответствующий год объем расходной части бюджета судебной системы может быть ниже утвержденных показателей предыдущего года только с согласия Совета судей. Кроме того, согласно ст.29 данного Закона, секвестеризация бюджетных средств, предусмотренных законом на финансирование судебной системы КР в текущем финансовом году, допускается только с согласия Совета судей Кыргызской Республики.

В настоящее время Верховный суд Кыргызской Республики ведет работу по внедрению программы «Модуль автоматического распределения дел гражданской коллегии Верховного суда КР».

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Предоставленная информация не содержит сведений о каких-либо конкретных мерах, принятых в целях имплементации данной рекомендации.

Рекомендация 25: Добропорядочность в бизнес-секторе

Укрепить диалог с бизнесом с целью повышения осведомлённости о рисках коррупции и практических мерах преодоления коррупции в бизнес секторе, в том числе по продвижению и применению программ соблюдения правил (compliance) с надлежащим учетом передовой международной практики и стандартов.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016г.

Для своевременного и оперативного реагирования к каждодневным проблемам бизнеса, а также для получения обратной связи, на базе Министерства экономики создан Координационный Совет при Министре экономики КР по взаимодействию с бизнес-сообществом. Целью Координационного Совета является организация постоянно действующей площадки для предпринимателей, поддержка бизнес-среды и улучшение инвестиционной привлекательности КР, путем обеспечения диалога между государственными органами и бизнес-сообществом.

В целях улучшения информационного сопровождения и разъяснения широкой общественности новых правил и положений в условиях Евразийского экономического союза, в рамках технической поддержки, проекта ПРООН «Содействие торговле» был создан Call-центр при Министерстве экономики. Граждане обращаются через сайт www.info.trade.kg или звонят на единый телефонный номер 1220 по всем интересующим направлениям (56 подкатегорий).

Министерство экономики совместно с Международной финансовой корпорации (IFC) по улучшению инвестиционного климата в Кыргызской Республике официально запустило автоматизированное приложение обратной связи на базе веб-сайта www.proverka.kg, которое позволяет получать и обрабатывать обратную связь от предпринимателей. Целью внедрения механизма обратной связи являлось получение от предпринимателей оперативной и объективной оценки о работе государственных контролирующих органов, для дальнейшего улучшения их работы.

На базе Министерства экономики функционирует Антикоррупционный форум госорганов

с бизнес-сообществом (далее - Форум). На сегодняшний день проведены 3 заседания Форума, с участием представителей государственных органов, бизнес-сообщества, гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций. На заседаниях были рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам: необоснованные проверки субъектов предпринимательства со стороны правоохранительных органов; проблематичность подключения к системе электроснабжения законченных строительных объектов; разработка и внедрение системы «Комплаенс» в государственном и корпоративном управлении.

Относительно внедрения системы «Комплаенс» следует отметить, что на сегодняшний день система комплаенс внедрена в ряде крупных компаний. Совместно с представителями Национального альянса бизнес ассоциаций и отдела антикоррупционной политики Аппарата Правительства КР были проведены ряд обучающих семинаров для представителей бизнес-сообщества в г.г. Бишкек и Ош.

От Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) поступило предложение по оказанию технической поддержки для определения механизма делегирования полномочий Бизнес-омбудсмена на президента Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики с последующей имплементацией. Обсуждение по запуску проекта намечено на конец сентября 2016 года.

Следует отметить, что в целях устранения необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления, усиления их правовой защиты, создания благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды, а также противодействия проявлению коррупционных рисков при осуществлении проверок правоохранительными и налоговыми органами, 15.03.2016 года издан Указ Президента КР за №58 «О дополнительных мерах по правовой защите субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления при проверке их деятельности правоохранительными и налоговыми органами». Проверки деятельности органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства, проводимые правоохранительными и налоговыми органами, будут осуществляться исключительно после регистрации их актов о проверке в органах прокуратуры. Формы обратной связи с проверяемыми субъектами предпринимательства и органами местного самоуправления позволят оперативно реагировать и пресекать незаконные проверки.

Постановлением Правительства КР от 27.07.2016 года №417 утверждены Временные правила регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Правительство предоставило информацию о том, что создан Координационный Совет при Министре экономики КР по взаимодействию с бизнес-сообществом, целью которого является организация постоянно действующей площадки для предпринимателей, поддержка бизнес-среды и улучшение инвестиционной привлекательности КР, путем обеспечения диалога между государственными органами и бизнес-сообществом. Также Министерством экономики запущено автоматизированное приложение обратной связи, которое позволяет получать и обрабатывать обратную связь от предпринимателей.

На базе Министерства экономики функционирует Антикоррупционный форум госорганов с бизнес-сообществом. Кроме этого, получена информация о внедрении комплаенс-программ в крупных компаниях. Вместе с тем, по мнению общественности, диалог с бизнесом не охватывает широкий круг участников, большинство мероприятий концентрируются в столице и не распространяются на регионы, также отсутствует активное продвижение комплаенс-практик.

Рассматривается вопрос о создании институции бизнес-омбудсмена.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

1. Принято постановление Правительства КР «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса» от 13.08.2015 года №576. В соответствии с утвержденным Планом по проведению мониторинга соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе в государственных органах и органах местного самоуправления по итогам второго квартала текущего года проведено 7 плановых мониторингов (6 в органах местного самоуправления и 1 в государственном органе).

Государственная кадровая служба КР ведет базу данных гос.служащих, причинивших материальный ущерб государству. По состоянию на 30.06.2016 года в базе данных состоят 27 незаконно уволенных гос.служащих, сумма ущерба – 2 584 354 сома 80 тый.

2. Решением Совета по делам государственной гражданской службы и муниципальной службы 19.08.2016 года принят Кодекс этики государственных гражданских и муниципальных служащих, регулирующий нормы поведения служащих.

Данный Кодекс принят в целях повышения нравственной ответственности государственных и муниципальных служащих за свою деятельность и исключения злоупотреблений на службе, который устанавливает этические нормы для служащих в целях: формирования в сознании служащих высоконравственных принципов служения обществу и государству; укрепления доверия граждан к служащим; повышения авторитета власти как основы укрепления государственности Кыргызской Республики.

3. Запущено мобильное приложение Портала электронных услуг Государственной регистрационной службы. В целях создания удобства гражданам и повышения оперативности обслуживания Государственная регистрационная служба при Правительстве КР (ГРС) запустила мобильное приложение для мобильных устройств под операционной системой Android на базе Портала электронных услуг ГРС (e.srs.kg).

<http://grs.gov.kg/ru/news/1032-Zapushchieno-mobilnoie-prilozheniie-Portala-eliek/>

Пользователям смартфонов достаточно скачать приложение (бесплатно) «Электронные услуги ГРС» в PlayMarket. Далее необходимо зарегистрироваться, после можно подать электронную заявку на получение услуги, либо воспользоваться информационной частью для поиска и получения необходимой информации по перечню предоставляемых услуг.

<http://grs.gov.kg/ru/news/1010-Na-saitie-Gosudarstviennoi-rieghistratsionnoi-sluz/>

На сайте ГРС введена новая услуга «Онлайн-консультирование».

В целях расширения доступа граждан к получению необходимой консультации и повышении качества и своевременного обслуживания по вопросам регистрации и документирования посредством электронных услуг, на сайте ГРС в тестовом режиме введена новая услуга «Онлайн-консультирование», где в режиме онлайн граждане могут получить исчерпывающие ответы на вопросы по подразделениям ЗАГС, транспорт, архив, недвижимость. Диалоги проводятся на русском и кыргызском языках. По результатам полученных ответов, граждане могут оценить качество обслуживания операторов. <http://grs.gov.kg/ru/news/1001-Spisok-izbiratieliei-namiestnyie-vybory-dostupien/>.

Список избирателей на местные выборы доступен на сайте ГРС shailoo.srs.kg

Государственная регистрационная служба при Правительстве КР информирует граждан о необходимости проверки себя в списке избирателей на выборы депутатов местных кенешей на сайте shailoo.srs.kg, который создан путем интеграции списков избирателей ЦИК и базы биометрических данных граждан. На портал можно зайти через сайт ГРС. <http://grs.gov.kg/ru/news/998-Informatsionnyie-tiekhnologhii-i-ieggho-rol-v-borbi/>

ГРС успешно проводит реформы, исключая коррупционные проявления при предоставлении услуг населению. С 19.12.2015 года **введена новая услуга «паспорт за 2 часа»**, которая позволит исключить коррупционные действия сотрудников в ускорении процедуры изготовления и выдачи документа.