



ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES

Сеть ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

Кыргызская Республика

Отчет о проделанной работе

Представлен Кыргызской Республикой на 10^{ой} Мониторинговой встрече 28 – 30 сентября 2011 г.



Отчет Кыргызской Республики

6 августа 2005 года Кыргызской Республикой ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанная 10 декабря 2003 года в г. Мерида (Мексика).

Согласно ст. 3 Закона КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции...», Генеральная прокуратура Кыргызской Республики назначена центральным национальным органом, ответственным за реализацию указанной Конвенции.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности и устойчивости антикоррупционной политики, выработки принципиально новых подходов к борьбе с коррупцией и системных мер, нацеленных на предупреждение коррупции, Указом Президента КР от 21 октября 2005 года № 476 в Кыргызской Республике был создано Национальное агентство по предупреждению коррупции, на которое возложен мониторинг деятельности государственных органов по вопросам противодействия коррупции в Кыргызской Республике, в том числе по выполнению Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

23 июля 2009 года в Кыргызской Республике прошли президентские выборы, победу на которых одержал Курманбек Бакиев.

Наблюдатели от СНГ заявили, что выборы прошли прозрачно и демократично. Международные наблюдатели от ОБСЕ в предварительном отчете отметили, что во время выборов были зафиксированы «массовые нарушения», и назвали выборы не соответствующими международным стандартам. Оппозиция также заявила, что выборы нелегитимны и что она будет добиваться отмены итогов голосования и назначения повторных выборов.

В начале апреля 2010 года оппозиция Кыргызстана организует антиправительственные митинги по всей стране.

7 апреля 2010 года начались волнения в столице страны Бишкеке, в столкновениях у здания правительства были убиты 84 мирных человека и ранены более 1500 митингующих.

Вечером 7 апреля 2010 года Р.Отунбаева заявила, что власть в Кыргызской Республике полностью перешла к оппозиции в лице Временного Правительства.

Декретом Временного Правительства КР № 1 от 7 апреля 2010 года, полномочия и функции, закрепленные в Конституции Кыргызской Республики за Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики, были возложены на Временное Правительство Кыргызской Республики.

Временное Правительство действует до проведения референдума по принятию Конституции, выборов Президента КР и формирования Жогорку Кенеша.

В период деятельности Временного Правительства в Кыргызской Республике были ликвидированы многие государственные органы.

12 июня 2010 года, учитывая, что Национальное агентство по предупреждению коррупции не оправдало ожиданий государства в деле противодействия коррупции, постановлением Временного Правительства Кыргызской Республики оно было ликвидировано, без передачи функций и штатов другому государственному органу. В этой связи мониторинг по выполнению Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией со стороны указанного ведомства был прекращен.

27 июня 2010 года в Кыргызской Республике прошёл референдум, на котором принята новая Конституция. Кыргызстан становится парламентской республикой, а глава временного правительства Роза Отунбаева стала президентом переходного периода до 31 декабря 2011 года.

В соответствии со ст. 104 Конституции КР, прокуратура является отдельным государственным органом, на который возложены следующие функции:

1) надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами;

2) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие;

3) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;

4) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;

5) поддержание государственного обвинения в суде;

б) уголовное преследование должностных лиц государственных органов.

10 октября 2010 года проведены выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (парламент).

10 августа 2011 года вступает в силу Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики». Согласно внесенным поправкам расследование должностных (коррупционных) преступлений возлагается исключительно на следователей органов прокуратуры.

Учитывая нижеследующие обстоятельства, а именно:

1. Конституция Кыргызской Республики наделив прокуратуру функциями надзора за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, фактически определила её государственным органом, уполномоченным осуществлять антикоррупционную деятельность;

2. Закон КР «О прокуратуре Кыргызской Республики», уполномочивает прокуратуру не только функциями надзора за исполнением законов, но и уголовного преследования должностных лиц;

3. Уголовно-процессуальный кодекс КР определил преступления, совершенные должностными лицами государственных органов, подследственными следователям органов прокуратуры;

4. Уполномоченный орган Кыргызской Республике (Национальное агентство по предупреждению коррупции) проводивший мониторинг деятельности государственных органов по вопросам противодействия коррупции ликвидирован;

5. Законом КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции...», Генеральная прокуратура определена национальным органом, ответственным за реализацию указанной Конвенции,

со стороны Генеральной прокуратуры в Правительство Кыргызской Республики внесено предложение о передаче функций, полномочий, бюджета и штатов ликвидированного Агентства по предупреждению коррупции Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики. В настоящее время указанное предложение на стадии рассмотрения.

Кроме того, в Счетную Палату Кыргызской Республики (государственный орган осуществляющий аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, использования государственной и муниципальной собственности) направлено письмо, которым предлагается направлять все акты аудита исключительно в органы прокуратуры, как в органы уполномоченные реагировать на правонарушения и преступления, совершенные должностными лицами государственных органов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, в настоящее время Генеральная прокуратура является единственным правомочным партнером ОЭСР по борьбе с коррупцией.

Весной 2011 года в структуре центрального аппарата вновь создано отдельное независимое управление по противодействию коррупции Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики с подчинением Генеральному прокурору страны (ранее оно функционировало в составе главного управления по надзору за исполнением законов и противодействию коррупции).

В настоящее время Генеральной прокуратурой проводится работа по выработке Концепции органов прокуратуры по противодействию коррупции.

Обобщение состояния прокурорского надзора за соблюдением антикоррупционного законодательства показывает, что за 1 полугодие 2011 года органами прокуратуры республики проделана определенная работа в указанном направлении.

Так, всего проведено **686** (за аналогичный период 2010 г. 569) проверок, по результатам которых внесено **348** (261) представлений, **54** (39) протеста, **211** (252) предписаний, **211** (166) предостережений, возбуждено **186** (198) уголовных дел, **19** (13) административных и **15** (2) дисциплинарных производств.

По исполнению *Закона «О борьбе с коррупцией»* проведено **224** (175) проверки, что составляет **32,7 %** от общего количества проверок.

По результатам, внесено **48** (38) представлений, **4** (4) протеста, **10** (8) предписаний, **9** (2) предостережений, возбуждено **170** (198) уголовных дел, **1** (2) административное и **3** (0) дисциплинарных производств.

По исполнению *Закона «О декларировании и публикации сведений о доходах»* проведено **87** (84) проверок, что составляет **12,7 %** от общего количества. По результатам, внесено **41** (26) представлений, **1** протест (0), **238** (174) предписаний, **49** (97) предостережений и возбуждено **1** (0) административное производство.

По исполнению *Закона «О государственных закупках»* проведено **201** (163) проверка, что составляет **29,3 %** от общего количества проверок. По результатам, внесено **174** (131) представлений, **22** (4) протестов, **5** (11) предписаний, **6** (6) предостережений, возбуждено **14** (38) уголовных дел, **2** (5) административных и **9** (1) дисциплинарных производств.

По исполнению *Закона «О государственной службе»* проведено **120** (89) проверок, что составляет **17,5 %** от общего количества. По результатам, внесено **85** (64) представлений, **27** (30) протестов, **25** (33) предписаний, **11** (11) предостережений, возбуждено **1** (1) уголовное дело, **2** (1) административных и **3** (1) дисциплинарных производств.

По исполнению иного законодательства проведено **54** (58) проверок, что составляет **7,9 %** от общего количества. По результатам, внесено **4** (2) представлений, **20** (26) предписаний, **45** (50) предостережений, возбуждено **1** (4) уголовное дело и **13** (5) административных производств.

Анализ проделанной работы органами прокуратуры республики показывает, что наибольшее количество нарушений антикоррупционного законодательства выявляются в следующих органах:

- в органах местного самоуправления и их структурных подразделениях;
- в территориальных управлениях государственной налоговой службы;
- в структурных подразделениях Министерства здравоохранения;
- в структурных подразделениях Министерства энергетики.

Характерными нарушениями являются:

- по исполнению законодательства о государственной службе - несоблюдение установленных для граждан требований при принятии на работу (отсутствие сведений о судимости) и игнорирование отдельными должностными лицами ограничений, установленных для государственных служащих, а именно использование в личных целях государственного имущества;

- в сфере осуществления государственных закупок - нарушения по процедуре проведения тендеров, а именно по вопросам, касающимся состава и компетентности членов тендерных комиссий, либо по фактам осуществления закупок без проведения тендеров;

- по исполнению законодательства о декларировании доходов государственных служащих – не предоставление или несвоевременное предоставление деклараций.

Работа в указанном направлении продолжается.