



ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES

Сеть ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

Азербайджан

Отчет о проделанной работе

1. Антикоррупционная политика

Политическая воля любого государства в отношении борьбы с коррупцией выражается посредством активных действий правительства в поддержку антикоррупционных программ. В настоящее время Азербайджан реализует уже вторую свою стратегию борьбы с коррупцией, которая обеспечивает основу для проведения широкого спектра антикоррупционных мероприятий во всех сферах жизни общества, и Правительство страны выражает полную поддержку этой деятельности и поощряет активное участие в ней всех участников процесса.

14 января 2011 г. Президент Республики Азербайджан Ильхам Алиев на заседании Кабинета министров заявил о необходимости устранения всех негативных факторов, сдерживающих развитие страны. Он отметил, в частности, следующее: «Нам необходимо принять дополнительные меры по улучшению бизнес-среды. Следует устранить бюрократические препоны, ужесточить борьбу со взяточничеством и коррупцией, усилить общественный контроль. Все это очень важные вопросы. Если мы добьемся поставленной цели, то экономика Азербайджана будет развиваться более высокими темпами, наш внутренний валовой продукт еще больше возрастет, от налогов будет поступать больше средств, в результате чего сократятся трансферты из Государственного нефтяного фонда в государственный бюджет».

По итогам заседания Кабинета министров, состоявшегося 27 января 2011 г., Комиссия по борьбе с коррупцией провела специальное заседание, в котором приняли участие представители всех соответствующих государственных структур. Всем государственным органам были поручены конкретные задачи, направленные на сохранение тенденции развития и устранение негативных факторов, препятствующих социально-экономическому развитию страны.

О необходимости устранения таких негативных фактов, какими являются взяточничество и коррупция, и о повышении прозрачности и эффективности работы Президент Ильхам Алиев еще раз высказался в своих выступлениях на встречах с представителями общественности Газахского и Товузского районов 9 февраля 2011 г.

На встрече с представителями общественности Газахского района Президент Алиев заявил, что большое внимание будет уделяться развитию предпринимательства, и политическая поддержка для этого очень важна. Он еще раз подтвердил, что «для пресечения несправедливых действий в отношении предпринимателей, в последнее время принимаются очень серьезные меры. Эти меры принимаются регулярно, но я считаю, что нам необходимо активизировать усилия в этой области. Необходимо положить конец необоснованному вмешательству, ненужным проверкам».

«В Азербайджане ведется большая работа, но и еще многое предстоит сделать. Мы должны модернизировать нашу страну, вывести ее на уровень развитых стран во всех отношениях – с точки зрения как политических, так и экономических реформ. Необходимо усилить общественный контроль в стране, серьезнее вести борьбу со взяточничеством, коррупцией. Данные мною в начале года на заседании Кабинета Министров поручения, связанные с решением этих вопросов, выполняются».

«Перед нами открываются большие перспективы. Азербайджан должен стать, в подлинном смысле слова, развитой страной, и в этом - наша цель. Я неоднократно высказывал свои мысли об этом. Несмотря на то, что развитых стран в мире не много, считаю, что у нас есть все возможности

войти в их число по всем критериям. Одних только экономических успехов для этого недостаточно. Надо, чтобы все сферы жизни в стране измерялись самыми высокими критериями. Социальное обеспечение, инфраструктурные проекты, утверждение принципов социальной справедливости, реформы и вынесение справедливых решений в судебной-правовой системе, обеспечение прозрачности в исполнительных органах, максимальное обеспечение прозрачности во всей нашей финансовой системе, общественный контроль, развитие демократии – то есть развитые страны считаются развитыми благодаря успехам, достигнутым именно в этих сферах».

На встрече с представителями общественности Товузского района Президент Ильхам Алиев заявил, что «работа в Азербайджане должна проводиться на уровне самых развитых стран мира. Мы должны подняться на этот уровень. Мы приблизились к нему, во многих случаях приблизились максимально. Но еще многое предстоит сделать. Вся работа в нашей стране – экономика, социальная политика, все остальные вопросы – должна находиться на современном уровне. Люди должны жить спокойно, принципы социальной справедливости должны утвердиться полностью. Необходимо вести очень серьезную борьбу с просчетами, и она ведется. Нам необходимо усилить деятельность в этой области. В начале этого года я дал соответствующие указания по этим вопросам: в Азербайджане должна проводиться еще более серьезная борьба со взяточничеством, коррупцией. Для этого есть достаточная законодательная база, даны указания, подписаны распоряжения. Мы должны устранить в Азербайджане эти негативные факты. Для этого все мы – как власть, так и граждане - должны бить в одну точку».

1 марта 2011 г. Президент Республики в своем выступлении на конференции, посвященной итогам второго года реализации «Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2009 - 2013 годах» заявил следующее:

«Одним из важных для нашей страны, в том числе и для развития предпринимательства, вопросов является усиление борьбы с коррупцией и взяточничеством в Азербайджане. Я уже сказал свое слово об этом в начале года на заседании Кабинета Министров, соответствующие указания даны. Сейчас могу сказать, что повсюду в нашей стране идут серьезные процессы, связанные с этим вопросом. Мы видим первые позитивные результаты и должны сделать так, чтобы эти результаты были еще более ощутимыми, еще более действенными. Это не однолетний или двухлетний процесс, и это не кампания, это наш сознательный выбор. Если мы действительно хотим видеть Азербайджан современной страной, хотим видеть развитие во всех областях, то обязательно должны вести серьезную борьбу с негативными явлениями. Коррупция и взяточничество – это большое зло, большая рана и большое пятно для нас. Мы должны сделать так, чтобы во всех сферах была обеспечена прозрачность».

«Здесь, конечно, принимаются и будут приниматься административные меры. Принимаются и будут приниматься меры наказания. В то же время, мы должны так проводить структурные преобразования, чтобы полностью устранить коррупцию и взяточничество. Именно эту цель преследуют подписанные мною в последнее время распоряжения. То есть нам следует использовать структурные преобразования, институциональные методы для усиления борьбы с коррупцией и взяточничеством. Но, конечно, проводя лишь структурные преобразования, мы не сможем добиться желаемого результата. Поэтому всем государственным структурам, всем государственным компаниям, местным исполнительным органам, центральным исполнительным органам следует знать, что каждый чиновник должен работать на своем месте так, чтобы ему никогда не стыдно было смотреть в глаза людям».

В феврале и марте 2011 г. Президент Ильхам Алиев подписал ряд указов, нацеленных на повышение прозрачности и эффективности работы государственных органов.

Президент также выразил свою безусловную поддержку положений изданного им ранее Указа от 22 июня 2009 г. «Об усилении борьбы с правонарушениями, связанными с коррупцией, в сфере

управления государственным и муниципальным имуществом и средствами». Благодаря такой поддержке работа в этом направлении была поднята на новый уровень.

В течение отчетного периода был предпринят целый ряд мер, направленных на совершенствование механизма участия гражданского общества в проведении оценок ситуации с коррупцией в стране. Периодически проводятся и публикуются исследования масштабов и тенденций коррупции в различных секторах. Так, например, в начале этого года был завершен исследовательский проект под названием «Ситуация с коррупцией в стране». Этот проект был реализован в 2010 г. совместными усилиями Сети информации и сотрудничества неправительственных организаций по борьбе с коррупцией, Фонда конституционных исследований и Совета государственной поддержки НПО при Президенте Республики Азербайджан (при финансовой поддержке последнего). Результаты этого исследования были опубликованы, в том числе в Интернете – см. <http://anticornet.az/qanunlar/2-3.pdf>.

В рамках этого проекта НПО провели опрос общественности, с тем чтобы определить уровень восприятия коррупции среди населения, общие перспективы развития ситуации с коррупцией в стране, а также оценить степень выполнения Национальной антикоррупционной стратегии и обязательств, вытекающих из международных документов, участником которых является Азербайджан.

Перечень других исследований и действующих ссылок на них приведен по адресу в Интернете <http://anticornet.az/az/index.php?newsid=45>:

- Случаи коррупции во внутренней торговле: ее причины и пути преодоления
- Институциональная поддержка деятельности Сети информации и сотрудничества НПО по борьбе с коррупцией;
- Неофициальные платежи в средних школах;
- Мониторинг выплат адресной социальной помощи;
- Мониторинг горячих линий государственных органов.

1.4-1.5. Участие общественности в борьбе с коррупцией, повышение информированности и антикоррупционное просвещение общества

Несмотря на то, что неправительственные организации не были включены в Комиссию по борьбе с коррупцией в качестве полноправных членов, они по-прежнему принимали участие в деятельности ее рабочих групп. Комиссия по борьбе с коррупцией разработала грантовую программу финансирования и оказания материально-технической помощи НПО, в том числе Сети информации и сотрудничества НПО по борьбе с коррупцией.

Комиссия по борьбе с коррупцией является членом Сети информации и сотрудничества НПО по борьбе с коррупцией, которая объединяет более 20 неправительственных организаций, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, в том числе «Трансперенси – Азербайджан», «Фонд борьбы с коррупцией», «Ассоциацию молодых юристов Азербайджана» и др.

В сентябре 2007 г. и в 2009 г. Комиссия по борьбе с коррупцией организовала опрос населения и провела ряд исследований в целях получения более глубокого представления о масштабах коррупции в Азербайджане, о ее причинах, характерных особенностях, а также о тех секторах, где она распространена наиболее широко. Проведение этих опросов Комиссия по борьбе с коррупцией поручила Сети информации и сотрудничества НПО по борьбе с коррупцией.

Результаты исследований были опубликованы в средствах массовой информации и в Интернете (см. выше).

В декабре 2007 г. был создан Совет государственной поддержки неправительственных организаций при Президенте Республики Азербайджан. Этот орган занимается распределением грантов азербайджанским НПО. Одним из приоритетных направлений деятельности Совета является также борьба с коррупцией и организация надлежащего государственного управления.

При поддержке Комиссии по борьбе с коррупцией были созданы веб-сайт службы по государственным тарифам www.rusum.az (в 2010 г.) и веб-сайт, посвященный вопросам этики www.etika.az (в 2011 г.).

1.6. Специализированные организации по разработке и координации политики в области борьбы с коррупцией

Комиссия по борьбе с коррупцией рассмотрела новую рекомендацию 1.6 и пришла к следующим результатам, которые, в сущности, представляют собой решение вопросов, затронутых в этой рекомендации, хотя и в несколько ином формате. В период оценки Комиссия по борьбе с коррупцией осуществляла свои координационные полномочия в области борьбы с коррупцией, в том числе в том, что касается повышения информированности и антикоррупционного просвещения работников органов государственного управления, а также в проведении исследований коррупции.

Как уже было сказано выше, в целях обеспечения достоверности результатов проведения исследований было поручено НПО. Ведь совершенно очевидно, что если исследование проводит неправительственная организация, то результаты этого исследования вызовут больше доверия, чем в случае, когда такое исследование проводят государственные органы. Комиссия продолжала свои усилия по координации деятельности в области повышения информированности общества по вопросам борьбы с коррупцией и подготовки кадров для органов государственного управления.

В соответствии с Инструкцией Комиссии по борьбе с коррупцией, раздел, посвященный борьбе с коррупцией, становится неотъемлемой частью учебных мероприятий; такой раздел был, например, включен в программу семинара под названием «Подготовка бизнес-планов и инвестиционных проектов», который был проведен при поддержке Министерства экономического развития.

В целях содействия повышению информированности по вопросам борьбы с коррупцией Комиссия по борьбе с коррупцией продолжает свою работу по продвижению соответствующих механизмов в различных государственных ведомствах. В частности, идея создания общественных советов была реализована в Государственном фонде социального страхования, который стал последней из государственных организаций, где такой орган был учрежден в целях координации сотрудничества с институтами гражданского общества на систематической основе.

Сбор и анализ информации о нарушениях норм антикоррупционного законодательства из министерств и ведомств, в том числе из отделов внутренних расследований, было поручено другому специализированному государственному органу по борьбе с коррупцией, который для этого лучше приспособлен и уже наладил рабочие контакты с отделами внутренних расследований (см. раздел, где говорится об Управлении по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджана).

Наряду с этим Комиссия также наращивает свой потенциал в области проверки деклараций об имуществе государственных должностных лиц.

2. Криминализация коррупции

В настоящее время в Азербайджане рассматривается вопрос о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс, которые предусматривают включение в него отдельного положения об уголовной ответственности за незаконное обогащение и внедрение в правовую систему Азербайджана концепции ответственности юридических лиц за коррупционные преступления. Соответствующий законопроект был разработан и представлен на рассмотрение Парламентского комитета.

Посредством принятия закона 2011 г. о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Азербайджан была выполнена рекомендация, касающаяся криминализации «предложения» и «обещания» взятки, с отнесением аналогичных положений к Статье 312-1 Уголовного кодекса («Торговля влиянием»). В новой редакции эти статьи выглядят следующим образом:

Статья 311.1. Получение должностным лицом взятки лично или через посредника т.е. требование, получение **или принятие предложения или обещания взятки**, прямо или косвенно, в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц, за действия или бездействие в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия или бездействие входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям или бездействию, а равно за общее покровительство или попустительство по службе, - наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, с конфискацией имущества.

Статья 312.1. Дача взятки должностному лицу лично или через посредника, т.е. дача, **предложение или обещание взятки**, прямо или косвенно, в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц за действия или бездействие при осуществлении должностным лицом своих служебных полномочий, - наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества.

Статья 312-1

312-1.1. Требование, получение или **принятие предложения или обещания** денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ или выгод для себя лично или в пользу третьих лиц за действия, **лично или через посредника, прямо или косвенно**, за оказание незаконного влияния на принятие решений должностным лицом с использованием его реального или предполагаемого влияния, - наказывается штрафом в размере от трех до пяти тысяч минимальных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.

312-1.2. Дача, **предложение или обещание** любому лицу **лично или через посредника, прямо или косвенно**, денег, ценных бумаг, иного имущества, преимуществ или выгод **для себя лично или в пользу третьих лиц** за оказание незаконного влияния на принятие решений должностным лицом с использованием его реального или предполагаемого влияния, - наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества.

2.3. Определение государственного должностного лица

Азербайджан полностью выполнил данную рекомендацию посредством принятия закона о внесении поправок в Уголовный кодекс (24.06.2011 г.)

Примечание к статье 308 Уголовного кодекса:

Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются следующие лица:

1. Представители власти, в том числе лица, избранные или назначенные в органы государственной власти в порядке, предусмотренном Конституцией и законами Азербайджанской Республики, или представители государства или органов самоуправления по специальному полномочию, либо военнослужащие, в том числе офицеры, прапорщики, мичманы, а также гражданские служащие (включая специальную категорию гражданской службы), члены и сотрудники муниципальных учреждений;
2. Лица, зарегистрированные в качестве кандидатов на выборные должности в органах государственной власти в предусмотренном законом порядке;
3. Руководители и сотрудники государственных и муниципальных учреждений, организаций, управлений и предприятий, а также других коммерческих и некоммерческих организаций;
4. Лица, по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных учреждениях, организациях, управлениях и предприятиях, а также в других коммерческих и некоммерческих организациях;
5. Лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;
6. Должностные лица иностранных государств, члены выборных органов иностранных государств, должностные лица и другие сотрудники международных организаций, члены международных ассамблей;
7. Судьи и другие должностные лица международных судов, арбитры иностранных и местных арбитражных судов, члены состава присяжных в иностранных и местных судах.

2.4.-2.5.-2.6 Санкции, конфискация, иммунитеты и сроки исковой давности

Никаких исключений в отношении освобождения от уголовной ответственности в случае, если лицо добровольно сообщило о преступлении в правоохранительные органы, законодательство Азербайджана не предусматривает, - то есть нигде не сказано, что это положение не может применяться в том случае, если речь идет о подкупе должностных лиц иностранных государств или членов международных организаций. Понятие должностного лица было расширено и теперь включает также должностных лиц иностранных государств и членов международных организаций, а Статья 312 Уголовного кодекса не имеет срока давности в отношении дел с участием должностных лиц иностранных государств.

Примечание к Статье 312 Уголовного кодекса не было дополнено положением о том, что лицо, давшее взятку, а затем добровольно сообщившее об этом властям, освобождается от уголовной ответственности только в том случае, если это лицо сообщило о данном преступлении до того, как о нем стало известно правоохранительным органам. Вопрос о том, когда именно правоохранительным органам стало известно о преступлении, является в высшей степени спорным. Такой порядок вводится в качестве рекомендуемой нормы и в каждом конкретном случае требует индивидуального подхода. В любом случае, на этапе следствия осуществляются прокурорский надзор и судебный контроль. Если не представитель прокуратуры, то уж адвокат точно может представить и оспорить данный факт в суде. Любая формулировка, которая может по существу ограничивать или обуславливать применение этой довольно уязвимой оговорки, которая по сути своей, вообще говоря, описывает сделку о признании вины (*plea bargain*), может привести к противоположному эффекту и создать почву для злоупотреблений.

Обладая исключительными полномочиями на ведение процессуального производства на этапе предварительного следствия, Генеральная прокуратура провела анализ применения обеспечительных мер (по обеспечению конфискации имущества) во всех следственных органах, а также в местных отделах прокуратуры. Управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджана (УБК) обобщило результаты, содержащиеся в отчетах о проведении этого анализа, и представило свои выводы в этой связи. На основании этих выводов Генеральным прокурором было издано Распоряжение «*Об утверждении Правил исполнения обеспечительных мер и обеспечения конфискации*» от 24 сентября 2010 г. № 10/88. Анализ применения судами режима конфискации был также проведен Управлением по поддержанию государственного обвинения, которое является подразделением Генеральной прокуратуры и обладает исключительными полномочиями в части поддержки обвинения в суде от имени всех следственных органов, включая органы прокуратуры.

Одновременно с этим соответствующий отдел Министерства финансов, который отвечает за регистрацию и распоряжение конфискованным имуществом, провел собственный анализ, с тем чтобы оценить эффективность механизма конфискации.

По данным статистики, Управлением по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре было конфисковано имущества и денежных средств на общую сумму в 7,000,000.00 манатов (1 евро = 1.14 маната) в 2010 г. и на сумму в 820,000.00 манатов за первые девять месяцев 2011 г.

В результате анализа, проведенного УБК и Министерством финансов, были выявлены следующие недостатки:

- судебные органы не обеспечивают идентифицирующей информации относительно имущества, подлежащего конфискации;
- судебные органы не обеспечивают конкретной информации о техническом состоянии и других характеристиках, имеющих отношение к стоимости конфискованного имущества;
- Проект *Правил оценки, хранения и транспортировки, а также продажи конфискованного имущества с аукциона* по-прежнему находится в стадии рассмотрения.

В настоящее время Генеральная прокуратура, наряду с другими следственными органами, судами и Министерством финансов, рассматривают возможность создания при Государственном комитете по вопросам госимущества независимого органа, который должен будет заниматься перечисленными выше вопросами; предложение об этом уже было представлено на рассмотрение в Кабинет министров. Все соответствующие органы представили в Министерство финансов свои замечания и предложения в этой связи.

Информация о конфискованном имуществе и о соответствующих поступлениях в бюджет отражается в квартальных и годовых отчетах по бюджету.

По данным финансовой статистики Министерства финансов Республики Азербайджан, за первые 6 месяцев 2011 г. в результате конфискации в бюджет было выплачено 240,882.00 манатов¹ (Примечание: конфискации имущества возможна только по решению суда).

2.8. Применение, толкование и процедура

Тем законом, который определяет все возможные оперативно-розыскные меры (ОРМ), которые могут применять правоохранительные органы, является закон Азербайджанской республики «Об оперативно-розыскной деятельности» (1999). Согласно Статье 10 этого закона, субъекты оперативно-розыскной деятельности могут применять следующие ОРМ: опрос граждан; сбор сведений; прослушивание телефонных разговоров; проверка почтовых, телеграфных и других

¹ 1 манат = 1.14 евро

отправлений; извлечение информации из технических каналов связи и других технических средств; проверка писем осужденных; проведение досмотра транспортных средств; вход в здания, в том числе жилые здания, а также другие крытые строения, сооружения и на земельные участки, и проведение досмотра; наблюдение за зданиями, в том числе жилыми зданиями, а также другими крытыми строениями, сооружениями, земельными участками, транспортными средствами и другими объектами; выслеживание людей; идентификация личности; получение товара в порядке контроля; исследование вещей и документов; сбор образцов для сравнительного исследования; подконтрольное отправление; вхождение в преступные группы или криминогенные объекты; создание юридического лица; оперативный эксперимент, то есть применение модели поведения, имитирующей преступную деятельность.

В соответствии с изданным в марте 2010 г. распоряжением Генерального прокурора, Управлению по борьбе с коррупцией было поручено осуществлять надзор за проведением всех ОРМ вне зависимости от того, какой орган их проводит. Несмотря на то, что в структуре Генеральной прокуратуры есть отдельные департаменты, осуществляющие надзор за соблюдением законности применения ОРМ сотрудниками полиции, службы безопасности, налоговой службы и т.д., УБК является той инстанцией, перед которой все эти органы подотчетны.

По данным статистики, в 2009 г. было осуществлено 26 оперативных экспериментов (по большей части это были подконтрольные отправления), из них 17 – Министерством юстиции, 3 – органами национальной безопасности, 1 – органами полиции, 4 – налоговыми органами, 1 – охранным агентством. В 2010 г. было проведено 28 оперативных экспериментов, из них 18 - Министерством юстиции, 4 – органами национальной безопасности, 4 – органами полиции, 1 – налоговыми органами, 1 – Министерством по чрезвычайным ситуациям. Тоже 28 оперативных экспериментов было проведено за 9 месяцев 2011 г., из них 16 - Министерством юстиции, 4 – органами национальной безопасности, 3 – органами полиции, – налоговыми органами, 1 – охранным агентством и 3 - Министерством по чрезвычайным ситуациям.

18 марта 2011 г. Парламент утвердил поправки к закону «Об оперативно-розыскной деятельности», в соответствии с которыми полномочия Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджана были расширены; если ранее оно занималось только расследованиями уголовных дел на этапе досудебного следствия, то теперь ему были предоставлены полномочия на проведение всех видов оперативно-розыскной деятельности (ОРМ) по связанным с коррупцией преступлениям. Более того, согласно этим поправкам, оперативно-розыскные мероприятия по коррупционным преступлениям со стороны других субъектов оперативно-розыскной деятельности могут осуществляться только на основании письменного поручения УБК. Соответствующие изменения были отражены также в поправках к закону «О прокуратуре» (18.03.2011), где УБК было определено как орган по ведению расследований и оперативному выявлению коррупционных преступлений.

2.9. Специализированные правоохранительные органы по борьбе с коррупцией

Национальная база данных по коррупции функционирует с 1 января 2009 г. и обеспечивает надлежащий механизм мониторинга ситуации с коррупцией и коррупционными преступлениями.

В соответствии с Указом Президента 2011 г. о внесении поправок к закону «О прокуратуре» и другими документами, в которых изложены меры по обеспечению выполнения соответствующего закона, Кабинету министров поручено принять необходимые меры в целях обеспечения доступа УБК к базам данных других государственных органов. В настоящее время УБК уже подключено к интегрированной базе данных AMAS, содержащей данные нескольких отраслевых министерств.

Согласно Указу Президента от 2011 г. об уставе УБК, в структуре УБК были созданы семь отделов:

- Отдел по организации информационного обеспечения;
- Отдел уголовных расследований;
- Отдел превентивных мероприятий и исследований;
- Служба внутренней безопасности;
- Оперативный отдел;
- Отдел оперативного обеспечения;
- Группа специалистов.

На эти новые отделы были возложены обязанности по выполнению, в том числе, следующих функций: анализ данных, контроль за конфискованным имуществом (Отдел по организации информационного обеспечения), предупреждение коррупции, в том числе посредством проверки информации о коррупционных правонарушениях не уголовного характера (Отдел превентивных мероприятий и исследований). Управлением по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджана в сотрудничестве со Специальной следственной службой Литвы была разработана Совокупность методов выявления коррупционных правонарушений. По этим материалам предполагается организовать цикл совместных семинаров для работников служб внутренних расследований других государственных органов, установив для этого все необходимые контакты. Новым отделам УБК поручено также усилить аналитическую поддержку работы Управления и организовать мероприятия по повышению квалификации сотрудников Управления и представителей других правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией, развитие их профессиональных навыков в части расследования коррупционных правонарушений (Группа специалистов) и выявления фактов коррупции (Оперативный отдел, Отдел оперативного обеспечения). Отделу превентивных мероприятий и исследований было поручено также разработать совокупность показателей для проведения сравнительного анализа ситуации в различных организациях и/или разработки типологий и выявления областей, где риски коррупции особенно высоки.

В соответствии с Указом Президента, штат Управления по борьбе с коррупцией (следователей и прокуроров) был увеличен до 100 человек, из них 45 - следователи/специалисты и технический персонал. Следователей набирали из числа работников правоохранительных органов, обладающих полномочиями по проведению ОРМ, а специалистов - из числа опытных и квалифицированных сотрудников в области экономики, финансов, банковской деятельности, управления и т.д.

На этапе досудебного следствия по уголовным делам к юрисдикции Управления по борьбе с коррупцией относятся все коррупционные преступления и преступления, связанные с отмытием денег. В соответствии с установившейся практикой, дело передается в территориальные отделы прокуратуры только в тех случаях, когда правонарушение является незначительным, а работники УБК перегружены. Статистика говорит сама за себя: **только за период с января по сентябрь 2011 г. УБК возбудило 133 уголовных дела (расследования), из них 88 уголовных дел в отношении 147 лиц было передано в суд.** Эти уголовные дела были заведены в целях расследования фактов взяточничества, злоупотребления влиянием, злоупотребления служебным положением, превышения власти, служебного подлога, растраты, мошенничества, отмытия денег и т.д.. Для сравнения, **за весь 2010 год в суд было передано всего 104 уголовных дела, заведенных в отношении 188 лиц.**

На этапе предварительного следствия по коррупционным преступлениям УБК обладает исключительными полномочиями по проведению оперативно-розыскных мероприятий, в то время как все остальные органы - такие как полиция и органы безопасности, - этих полномочий

лишены, что четко прописано в новой редакции закона «Об оперативно-розыскной деятельности» 1999 г.

Начиная с марта 2011 г. УБК представляет свою собственную горячую линию (*hot-line*). Прокуроры и следователи департамента круглосуточно отвечают на звонки. Сотрудники УБК не только принимают информацию от жителей и организаций и необходимые меры, если информация содержит признаки уголовного проступка, но а также предоставляет консультации, как поступить по данному вопросу, даже если это не в рамках уголовно процессуальных мер. Информация о новой горячей линии была предоставлена на пресс конференций, в различных пресс релизах, в которых сообщалось о результатах работы и о семинарах в регионах. Президент и Генеральный прокурор Азербайджана неоднократно информировали общество о новой горячей линии. Директор УБК во многих случаях, включая ежеквартальные пресс-конференции, которые теперь стали обычной практикой, в его интервью и других общественных мероприятиях призвал общество, особенно государственных чиновников, быть более активными. Номер горячей линии – 161 – легко запомнить, звонки на него бесплатны, включая с мобильного телефона.

В результате, с марта 2011 г. получено более чем 2000 звонков. Многие звонки стали источником информации для начала уголовных расследований или оперативных экспериментов против государственных чиновников, включая директоров региональных департаментов медицинского страхования, министерств образования, транспорта и других министерств, председатели советов правления в муниципалитетах. Помимо прокуроры УБК начали административные и уголовные дела против государственных чиновников за деяния, которые не квалифицируются как уголовные проступки. Анализ информации позволил директору УБК использовать его законное право подавать предложение об устранении условий, которые способствуют коррупции, что подлежит обязательному рассмотрению государственных, а так же частных организаций.

Управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Республики Азербайджан, созданное в рамках систематического и последовательного осуществления мер по борьбе с коррупцией в стране, является правоохранительным органом, непосредственно занимающимся вопросами противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма (далее – ПОД/ФТ). В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Азербайджан, предварительное следствие по уголовным делам, связанным с отмыванием денег и финансированием терроризма, должны рассматриваться органами прокуратуры.

В феврале 2010 года между Службой финансового мониторинга и Управлением по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам взаимного сотрудничества в сфере ПОД/ФТ. Таким образом, Управление по борьбе с коррупцией было определено как орган уголовного преследования, ответственный за осуществление мероприятий в области ПОД/ФТ.

В соответствии с законодательством по вопросам ПОД/ФТ и упомянутым Меморандумом о взаимопонимании, два этих органа должны обмениваться информацией о фактах легализации денег и другого имущества, полученного преступным путем, и материалами о расследовании таких фактов.

Кроме того, в рамках Учебного плана, разработанного совместно Службой финансового мониторинга и Научно-образовательным центром при Генеральной прокуратуре, сотрудники Генеральной прокуратуры проходят подготовку по вопросам отличительных особенностей ведения предварительного следствия по уголовным делам, связанным с ПОД/ФТ.

3. Предупреждение коррупции

В Азербайджане была продолжена работа по осуществлению реформы государственной гражданской службы в целях совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере и охвата этой реформой более широкой категории государственных должностных лиц. Назначение на государственные должности на конкурсной основе стало правилом, действующим в отношении всех органов исполнительной власти; в настоящее время по конкурсу набирают даже работников судебных органов, следователей УБК и специалистов. Собственно говоря, весь судебный корпус и половина работников Прокуратуры были приняты на работу по результатам конкурсного отбора, который проводился в несколько этапов.

С учетом разделения государственных должностей на политические и административные Статья 10.4. закона «О государственной службе» устанавливает, что соответствующие положения данного закона не применимы к первой из указанных групп должностей. Этот вопрос должен стать предметом обсуждения между Генеральной прокуратурой и Комиссией по вопросам государственной службы (КВГС) при Президенте Республики Азербайджан.

Что касается обеспечения прозрачности и назначения на должности государственной гражданской службы и продвижения гражданских служащих по служебной лестнице на конкурсной основе, то КВГС на постоянной основе проводит конкурсы на замещение вакантных должностей гражданской службы с соблюдением принципа прозрачности. В отчетный период Комиссия впервые организовала конкурс на замещение в общей сложности 44 вакантных должностей секретарей суда (6 - 9 категории государственной службы). По результатам этого конкурса были заполнены 44 вакансии в 9 судах.

В сотрудничестве с соответствующими государственными ведомствами Комиссия по вопросам государственной службы разработала базу данных анкет для соискателей и специальное программное обеспечение для проведения первого этапа конкурса. Это программное обеспечение содержит информацию по соответствующим темам, сведения об источниках, где можно найти ответы на вопросы теста, в том числе тексты законов. Вопросы, которые будут заданы соискателям во время тестирования, публикуются на сайте КВГС за несколько месяцев до тестирования. Это дает будущим участникам конкурса возможность подготовиться и обеспечивает им всем равные стартовые условия.

В целях обеспечения прозрачности и повышения эффективности и профессионализма проведения второго этапа конкурса, который проводится в форме собеседования, Комиссией была создана коллегия независимых экспертов. Членов этой коллегии также набирали на конкурсной основе, и информация об этом также была опубликована на сайте КВГС, с указанием требований к кандидатам на должности независимых экспертов. Набранные таким образом специалисты принимают участие в проведении собеседований начиная с 5 февраля 2010 г. В стране ведется систематическая работа по привлечению к деятельности этой коллегии новых экспертов в различных областях.

Кроме того, весь процесс собеседования с кандидатами записывается на видео, и все такие видеозаписи хранятся в специальном архиве. КВГС создает все необходимые условия для участия в этом процессе наблюдателей из числа представителей гражданского общества и СМИ.

Для рассмотрения жалоб кандидатов, не прошедших по конкурсу и не удовлетворенных решением комиссии, была сформирована соответствующая Апелляционная комиссия. Апелляционная комиссия рассматривает поданную жалобу, с участием кандидата анализирует процесс проведения конкурса и выносит обоснованное решение. Если кандидат остается не удовлетворен решением Апелляционной комиссии, то он имеет право обжаловать это решение в судебном порядке.

В целях обеспечения прозрачности и честной конкуренции на втором этапе конкурса (собеседовании) Комиссией по вопросам государственной службы было разработано специальное программное обеспечение, содержащее перечень тем, по которым кандидатам будут заданы вопросы на собеседовании, а также те источники, где можно найти ответы на эти вопросы. Это программное обеспечение также размещается на сайте Комиссии за несколько месяцев до проведения конкурса.

Комиссия инициировала подготовку поправок к действующему законодательству, в соответствии с которыми руководитель государственного учреждения, принимая кадровые решения, обязан выбрать одного из кандидатов, предложенных ему КВГС, и назначить его на имеющуюся вакантную должность.

Государственный служащий имеет право на продвижение по службе, которое может осуществляться в соответствии с решением руководства, а также в результате собеседования или конкурса в порядке, предусмотренном Статьей 32.1 закона «О государственной службе». Собеседование проводит соответствующая комиссия, в состав которой должны входить представители КВГС. Собеседование проводится на основании тех же правил, которые были разработаны для второго этапа конкурсного отбора на замещение вакантных должностей на государственной службе. Продвижение по службе государственных служащих, занимающих должности категорий с 6-й по 9-ю, производится по результатам обязательного собеседования или других видов конкурса. Для проведения такого конкурса создается специальная коллегия, в состав которой должны входить представители КВГС, а сам конкурс проводится по тем же правилам, что и описанный выше второй этап (собеседование).

В связи с установлением ограничений на размеры регулируемой части заработной платы государственных служащих Комиссия по вопросам государственной службы разработала предложения в рамках Плана действий на 2011 - 2015 г.г. по реализации Государственной программы сокращения бедности и устойчивого развития на 2008 - 2015 годы. Суть этого предложения заключается в определении размера регулируемых дополнительных выплат государственным служащим на основании результатов их деятельности.

Что касается введения правил об обязательном регулярном обучении государственных служащих по вопросам соблюдения норм этики и предотвращения конфликта интересов, то проведение таких семинаров предусмотрено в Планах действий по реализации Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией на период 2007 – 2011 г.г.

КВГС составила собственный план действий по проведению жизни положений Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией и Плана действий по ее реализации на 2007 – 2011 г.г., который предусматривает мероприятия по организации обязательного обучения государственных служащих, занимающих должности различных категорий государственной службы. Такие планы действий составляются ежегодно. Комиссия составила свой план на 2010 г. и в настоящее время находится в процессе выполнения программы этого года.

В начале каждого календарного года Комиссия запрашивает у всех государственных учреждений центрального и местного уровней информацию о тех мерах, которые они планируют предпринять в целях организации обучения своих сотрудников по вопросам борьбы с коррупцией, предотвращения конфликта интересов, соблюдения норм этики, обеспечения беспристрастности государственных служащих, и дает свои рекомендации о том, как закрепить эти принципы на практике и организовать непрерывное обучение по этим вопросам. КВГС требует, чтобы указанные органы ежеквартально отчитывались о проведенных ими учебных мероприятиях (однако это требование не является обязательным).

На основе полученных ответов КВГС выдает государственным органам свои рекомендации, касающиеся проведения регулярных обязательных учебных семинаров по указанным вопросам. В качестве примера можно привести график проведения таких семинаров в Министерстве экономического развития, Министерстве транспорта, Министерстве финансов и Министерстве образования.

В целях содействия соблюдению государственными служащими норм этики Комиссия обновила свой сайт, разместив на нем тексты закона «О правилах этичного поведения государственных служащих» и соответствующего Указа Президента, направленного на обеспечение мер по проведению этого закона в жизнь, а также Кодекс этики для работников других профессий. Все эти документы размещены в специальном разделе сайта КВГС, где также предусмотрена возможность для граждан подать жалобу в режиме он-лайн.

В соответствии с Организационным планом действий Комиссии, направленным на осуществление Плана действий по реализации Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией, КВГС провела в учреждениях исполнительной власти центрального и местного уровней совместные семинары по таким вопросам, как этические нормы поведения государственных служащих, вопросы морали, честности и добросовестности, требования закона «О правилах этичного поведения государственных служащих» и важность соблюдения этих правил. В рамках этой деятельности Комиссией по вопросам государственной службы были проведены следующие учебные семинары: в Научно-практическом институте при Министерстве экономического развития - 18 марта 2010 г., 15 апреля 2010 г., 06 мая 2010 г. и 16 июня 2010 г.; в учебном центре Министерства экологии и природных ресурсов – 21 апреля 2010 г.; в учебном центре Министерства связи и информационных технологий – 09 июня 2010 г.

24 февраля 2010 г. был проведен семинар, посвященный разбору положений закона «О правилах этичного поведения государственных служащих», в котором приняли участие работники органов исполнительной власти из 11 районов г. Баку.

Кроме того, КВГС на постоянной основе проводит учебные занятия, посвященные разбору положений закона «О правилах этичного поведения государственных служащих», для своих собственных сотрудников. Кроме того, КВГС проводит анализ ситуации с соблюдением этих правил. Согласно информации, полученной от различных государственных учреждений, Министерство транспорта, Министерство финансов, Министерство экономического развития и Министерство образования, в соответствии с графиком, согласованным с КВГС, также провели для своих сотрудников учебные семинары по вопросам соблюдения закона «О правилах этичного поведения государственных служащих». Остальные учреждения при проведении такого рода мероприятий руководствуются графиком выполнения Плана действий по реализации Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией.

В настоящее время рассматривается вопрос о создании института Комиссара по вопросам этики государственных служащих, в также о проведении анализа и обсуждения условий, связанных с соблюдением государственными служащими правил этики, и создание соответствующего раздела на сайте КВГС.

В целях установления разумных ограничений на размер дополнительных регулируемых выплат к зарплате государственных служащих, исключения возможности дискриминации и обеспечения прозрачности в вопросах выплаты заработной платы пристальное внимание уделяется вопросам контроля заработной платы государственных служащих, а также разработке и принятию соответствующего законодательства. В качестве примера можно привести случай с выплатой надбавок работникам УБК. В соответствии с п. 4.1 Указа Президента «О выплате надбавок к заработной плате работникам Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Республики Азербайджан», Министерством финансов был разработан и представлен на

рассмотрение Кабинета министров ряд рекомендаций. Кабинет министров в течение двух месяцев занимался анализом этих рекомендаций и после тщательной проверки всех оснований издал постановление о выплате надбавок сотрудникам УБК в размере 50% от их фактической заработной платы. Другим примером является решение (в соответствии с Указом Президента от 25 марта 2011 г.) о выплате надбавок к заработной плате военнослужащим в размере 25%.

3.3. Содействие прозрачности и ограничение дискреционных полномочий органов государственного управления

17 февраля 2011 г. вступил в силу Конституционный закон Республики Азербайджан «О нормативных правовых актах». Этот новый всеобъемлющий закон, который содержит 18 глав и 98 статей, заменил предыдущий закон о нормативных правовых актах от 26 ноября 1999 г.

Данный Конституционный закон регулирует вопросы составления, принятия, придания официальной юридической силы, опубликования, вступления в силу, толкования и систематизации нормативных правовых актов. Помимо положений о коллизии нормативных правовых актов, пробелах в законодательстве, видах нормативных правовых актов, этот закон также регулирует такие вопросы, как общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, структура нормативных правовых актов, нормотворческий процесс и государственный реестр нормативных правовых актов.

Пятая глава этого закона посвящена вопросам реализации в нормативных правовых актах Республики Азербайджан общепринятых норм и принципов международного права и положений международных договоров, участником которых является Азербайджан. Кроме того, она содержит положения об обязательной правовой и лингвистической экспертизе нормативных правовых актов.

Приложениями к закону являются «Структура заключения о результатах обязательной правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов» и «Перечень факторов злоупотреблений в нормативных правовых актах и их проектах».

23 мая 2011 г. Президент Республики выдал указ «О некоторых мерах для предоставления электронных услуг государственными органами». Указ предусматривает создание государственными органами электронных услуг в их сферах деятельности. В соответствии с этим указом, государственные органы будут обеспечены необходимыми документами, чтобы выдавать в электронном виде сертификаты, разрешения, и.т.д.

3.4. Государственный финансовый контроль и аудит

При наличии расхождений между квартальными или годовыми отчетами и фактическими показателями расходов сведения о таких расхождениях подлежат опубликованию на сайте Министерства финансов и в специализированном журнале «Финансы и бухгалтерский учет».

Что касается рекомендации о проведении внеплановых проверок финансовой деятельности бюджетных организаций, Служба государственного финансового контроля (СГФК) при Министерстве финансов действует в соответствии с *Правилами проверок, проводимых Службой государственного финансового контроля*. Этот документ был утвержден распоряжением Министра финансов от 27 августа 2009 г. № I-100. Согласно этим Правилам, СГФК осуществляет проверки деятельности бюджетных организаций в соответствии с годовым планом проверок. При составлении этого плана СГФК также принимает во внимание поступающую к ней от различных служб информацию о нарушениях в государственных учреждениях, финансируемых за счет средств государственного бюджета.

Кроме того, в соответствии с вышеупомянутыми Правилами, а также с Уставом Службы государственного финансового контроля, утвержденным Указом Президента от 9 февраля 2009 г. № 48, СГФК также имеет право проводить внеплановые проверки деятельности бюджетных организаций во исполнение судебных постановлений или на основании директив, полученных от правоохранительных органов.

Наконец, в настоящее время Министерство финансов разрабатывает проект закона «О государственном финансовом контроле», который предусматривает возможность проведения внеплановых проверок деятельности бюджетных организаций на основании информации, подкрепленной соответствующими доказательствами.

В целях укрепления потенциала Счетной палаты Республики Азербайджан был разработан Стратегический план действий (СПД). В настоящее время деятельность по отдельным направлениям, связанным с реализацией СПД, проводится в рамках проекта по обеспечению учета и отчетности в корпоративном и государственном секторах (CAPSAP), который проводится при поддержке Всемирного банка и финансируется за счет средств, выделенных Государственным Секретариатом Швейцарии по экономике (SECO). Реализация этой деятельности обеспечивается за счет средств, предусмотренных Соглашением о выделении гранта на техническое содействие между Республикой Азербайджан и Правительством Швейцарской Конфедерации в отношении видов деятельности, предусмотренных Стратегическим планом действий. К таким видам деятельности относятся, в частности, повышение квалификации сотрудников Счетной палаты, проведение тренингов и семинаров для экспертов, содействие наращиванию потенциала Счетной палаты с упором на внедрение международных стандартов в области методологии, норм, принципов и практики проведения аудита, создание механизмов прямого двустороннего технического сотрудничества и других видов взаимоотношений в целях укрепления сотрудничества с высшими органами государственного контроля зарубежных стран и т.д. Предусматривается, что основное внимание при подготовке соответствующих образовательных программ будет уделяться вопросам совершенствования знаний и навыков сотрудников Счетной палаты в области выявления коррупционных преступлений, связанных с нарушениями финансового законодательства, а также проведению специальных тренингов по укреплению потенциала Счетной палаты в долгосрочной перспективе в части выявления фактов коррупции и мошенничества.

Планирование деятельности Счетной палаты осуществляется на основании закона Республики Азербайджан «О Счетной палате», Устава Счетной палаты, «Правил по планированию деятельности Счетной палаты», а также положений п. 3.4.2. (стр. 43) Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии. В процессе планирования деятельности Счетной палаты учитываются также предложения и рекомендации, получаемые от других государственных финансовых ведомств, правоохранительных органов, высших органов аудита других организаций, а также результаты исследований, проводимых самой Счетной палатой (мониторинга, аналитической работы и т.п.). Кроме того, в целях более эффективного выявления объектов, наиболее сильно подверженных рискам коррупции и мошенничества, при составлении плана работы и выборе объектов для проверки учитываются такие аспекты, как источники государственного финансирования и характер использования государственных средств, возможные операционные риски, объем государственных ресурсов, используемых проверяемым государственным ведомством или ставших предметом проверки, результаты предыдущих проверок, а также другие основания, предусмотренные действующим законодательством.

Следует отметить, что после завершения процесса укрепления потенциала Счетной палаты в рамках проектов CAPSAP представляется целесообразным ввести систему планирования отдельных проверок, направленных на выявление фактов коррупции и мошенничества. В настоящее время в случае выявления фактов злоупотреблений или мошенничества в ходе

проверок, проводимых в соответствии с действующим законодательством, аудиторская группа, руководствуясь «Положением о подготовке, реализации и документировании результатов финансово-бюджетной и контрольной деятельности, реализуемой Счетной Палатой Республики Азербайджан», готовит соответствующий отчет (акт), который на основании решения руководства Счетной палаты в отношении выявленных нарушений направляется в Генеральную прокуратуру.

Счетная палата, руководствуясь законом Республики Азербайджан «О Счетной палате», Уставом Счетной палаты и другими законодательными актами, регулирующими деятельность Счетной палаты Республики Азербайджан, направляет ежегодные отчеты в Парламент Республики Азербайджан. Указанные отчеты содержат сведения о деятельности Счетной палаты по осуществлению различных видов финансово-бюджетного надзора за отчетный период, о количестве проведенных мероприятий и об основаниях для их проведения, о результатах проведенных проверок, о выявленных недостатках и расхождениях с указанием их причин, предложения Счетной палаты по устранению указанных недостатков и расхождений, а также сведения о противодействии деятельности Счетной палаты со стороны проверяемого учреждения и другая информация, имеющая отношение к текущей деятельности Счетной палаты. Кроме того, отчет содержит специальные комментарии в отношении той информации, которую Счетная палата представляет в Парламент. Следует также отметить, что в свой отчет Счетная палата включает сведения о выявленных в результате проверок недостатках и расхождениях, а также информацию о текущей деятельности Правительства в части реализации предложений и рекомендаций Счетной палаты по устранению пробелов в законодательстве. В соответствии с п. 21.1 Устава Парламента Республики Азербайджан, последний рассматривает и утверждает отчет Счетной палаты.

На основании законов Республики Азербайджан «О бюджетной системе», «О Счетной палате», Устава Счетной палаты и других законодательных актов, регулирующих деятельность Счетной палаты Республики Азербайджан, в целях предупреждения причин нарушений закона Счетная палата проводит предварительные проверки. Эта деятельность осуществляется путем составления соответствующих заключений, которые Счетная палата предоставляет на этапе рассмотрения законопроектов, касающихся государственного бюджета, бюджетов внебюджетных фондов и других финансово-бюджетных вопросов.

В настоящее время на этапе разработки проектов бюджетов на соответствующие годы и законопроектов о внесении изменений и дополнений к уже утвержденным бюджетам, Счетная палата по большей части анализирует способы и условия установления доходных и расходных параметров государственного бюджета, степень эффективности реализации перераспределительной функции бюджета, анализирует соответствие размеров государственного долга и бюджетного дефицита текущей экономической ситуации и, тем самым, предотвращает осуществление каких-либо финансовых операций, которые могут противоречить положениям действующего законодательства.

Информация, касающаяся исполнения квартальных и годовых бюджетов, в том числе сведения о расхождениях между утвержденными и фактическими показателями, регулярно публикуется в печати и на сайте Министерства финансов.

3.5. Государственные закупки

- Число отклоненных Государственным агентством по закупкам заявок государственных заказчиков на закупку из единственного источника возросло по сравнению с предыдущим годом в 5 раз.
- В ближайшее время будет завершен совместный проект Государственного агентства по закупкам и ЮСЭЙД по разработке рамочных нормативов для типовых процедур организации закупок товаров, работ и услуг. Эти типовые процедуры уже разработаны и отпечатаны.
- В ближайшее время (в следующем полугодии) Государственное агентство по закупкам планирует завершить свою работу по созданию единого Интернет-портала, который будет отвечать требованиям Агентства. Эти требования были разработаны в соответствии с новыми функциями Государственного агентства по закупкам, установленными законом «О государственных закупках» (принят 17 марта 2010 г.)
- Государственным агентством по закупкам разработан проект Указа Президента «О дополнительных мерах в области государственных закупок».
- Государственное агентство по закупкам разработало законопроект о внесении изменений и дополнений в законодательство о государственных закупках.

3.6. Доступ к информации

Анализ выполнения закона «О доступе к информации» в целях выявления возможных проблем в этой связи Комиссия по борьбе с коррупцией рекомендует неправительственным организациям в качестве возможной темы для исследований и при выделении соответствующих грантов на исследования эта тема считается одной из приоритетных. Ситуация в этой области находит свое отражение в ежегодном Докладе Омбудсмана и в исследованиях ситуации с коррупцией в стране, проводимых неправительственными организациями.

3.7. Политическая коррупция

Пожертвования политическим партиям могут производиться местными физическими и юридическими лицами как в денежной, так и в неденежной форме. Никаких ограничений в отношении максимального размера пожертвований законодательством не установлено. В соответствии с действующим законодательством, политические партии не имеют права получать пожертвования, которые имеют целью создание для жертвователя каких-либо экономических или политических преимуществ. Вопрос анонимных пожертвований в законе явным образом не регулируется, но они исключены, поскольку политические партии обязаны указывать в своей финансовой отчетности имена и фамилии лиц, осуществивших пожертвования, их адреса и суммы пожертвований.

3.8. Предотвращение коррупции в судебных органах

Содержание данной рекомендации было передано в Судебно-правовой совет Азербайджана, который является независимым органом самоуправления судебной ветви власти Республики. В настоящее время этот вопрос находится в стадии рассмотрения.

3.9. Предотвращение коррупции в частном секторе

Министерство экономического развития проводит регулярные тренинги с участием представителей частного сектора и в особенности бизнес-сообщества - в силу их особого положения. В соответствии с Указом Президента от 2002 г., касающегося предотвращения вмешательства государства в предпринимательскую деятельность и проведения необоснованных проверок, все финансовые проверки субъектов частного сектора (частных предприятий), за исключением налоговых, осуществляются только с участием представителей Министерства экономического развития. Кроме того, в марте 2011 года Президентом было одобрено создание Единого информационного реестра проверок в сфере предпринимательства. В этой связи Министр экономического развития издал в апреле 2011 года специальное распоряжение об организации и проведении для представителей частного сектора регулярных учебных семинаров по вопросам предупреждения коррупции и злоупотреблений в этой области.

Во исполнение распоряжения Министра экономического развития от 25 февраля 2011 г. в шести областных центрах Азербайджана – Горадизе, Гяндже, Шаки, Ленкорани, Гойчае и Баку - Министерством экономического развития был проведен ряд мероприятий (в общей сложности 6) на тему *«Коррупционные риски и их устранение»*. Во время проведения этих мероприятий сотрудники Министерства экономического развития и представители неправительственной организации «Конфедерация предпринимателей» проинформировали представителей частного сектора о *Правилах участия представителей Министерства экономического развития в финансовых проверках предпринимательской деятельности, Способах подачи жалоб на злоупотребления и коррупционную практику, Средствах сдерживания коррупции и повышения прозрачности в сфере корпоративного управления, Повышении информированности предпринимателей по вопросам борьбы с коррупцией и т.д.* Эти мероприятия были проведены в интерактивной форме, с тем чтобы участники имели возможность задать свои вопросы и получить ответы на них.