



**ACN**

**Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia**

Anti-Corruption Division  
Directorate for Financial and Enterprise Affairs  
Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)  
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France  
Phone: +33(0)1 45249964, Fax: +33(0)1 44306307  
Website: [www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn)

## **15<sup>o</sup>е ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕЙ ГРУППЫ АКС**

25 сентября 2013 г.

ОЭСР, 2 rue André-Pascal, 75016 Париж

## **ОБОБЩЕННЫЙ ПРОТОКОЛ**

Данный обобщённый протокол был подготовлен Секретариатом АКС для обобщения результатов и решений, принятых по итогам дискуссии на 15-ом заседании Руководящей группы АКС. Этот протокол был утвержден путем опроса в письменном виде к 2 декабря 2013 г.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Йолите Василяускайте, Секретариат АКС, тел.: 33 1 45 24 13 19, e-mail: [jolita.vasiliauskaite@oecd.org](mailto:jolita.vasiliauskaite@oecd.org).

## 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

15-ое заседание Руководящей группы АКС состоялось 25 сентября 2013 г., в штаб-квартире ОЭСР в Париже, одновременно с 12-ой встречей по вопросам мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции.

Сопредседателями 15-ого заседания Руководящей группы АКС были г-н **Даниэль Телесклаф**, руководитель подразделения финансовой разведки Герцогства Лихтенштейн, и г-н **Ерлан Туякбаев**, директор Департамента правовой поддержки и международного сотрудничества Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Казахстана.

Руководящая группа приняла во внимание обобщённый протокол по итогам 14-ого заседания Руководящей группы АКС и утвердила предложенную повестку дня 15-ого заседания Руководящей группы АКС.

## 2. 12-АЯ ВСТРЕЧА ПО ВОПРОСАМ МОНИТОРИНГА СТАМБУЛЬСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Руководящая группа приняла во внимание информацию о том, что во время проведения 12-ой встречи по вопросам мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции были утверждены отчеты Азербайджана и Грузии по итогам третьего раунда мониторинга.

## 3. КРУГЛЫЙ СТОЛ, ПОСВЯЩЕННЫЙ 10-ЛЕТНЕЙ ГОДОВЩИНЕ СОЗДАНИЯ СТАМБУЛЬСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Руководящая группа приняла во внимание факт проведения круглого стола, посвященного 10-летней годовщине Стамбульского плана действий, организованного одновременно с 12-ой встречей по вопросам мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

## 4. ИНФОРМИРОВАНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКС НА 2013-2015 ГГ.

Г-жа **Ольга Савран**, менеджер АКС, проинформировала членов Руководящей группы о реализации программы деятельности АКС в 2013 г. и обрисовала последующие шаги.

Г-жа Савран проинформировала делегатов о двух новых публикациях АКС, включая отчеты: “Антикоррупционные реформы в Восточной Европе и Центральной Азии: прогресс и вызовы, 2009 – 2013 гг.”(на англ. яз)<sup>1</sup> и “Обучающая подготовка должностных лиц по вопросам этики ”(на англ. яз.)<sup>2</sup>.

Г-жа Савран напомнила, что в рамках третьего раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией упор был сделан на практической реализации норм и законов по борьбе с коррупцией и действенности антикоррупционных мер, и обратилась к членам

<sup>1</sup> Для дополнительной информации об отчете “Anti-corruption Reforms in Eastern Europe and Central Asia: Progress and Challenges, 2009 – 2013 перейдите по [ссылке](#).

<sup>2</sup> Для ознакомления с отчетом “Ethics Training for Public Officials” перейдите по [ссылке](#).

Руководящей группы с предложением поделиться мнением о том, как можно повысить качество деятельности по данному вопросу. Она также обратила внимание участников заседания на то, что если какая-либо из стран Стамбульского плана действий намеревается пройти процедуру мониторинга в рамках инициативы ОЭСР *CleanGovBiz*, важно обеспечить должный уровень координации подобного рода деятельности с процедурой мониторинга в рамках Стамбульского плана действий.

Она напомнила график деятельности по анализу и мониторингу в рамках третьего раунда в период до проведения следующего пленарного заседания, а именно:

- Азербайджан и Грузия: отчеты по результатам мониторинга будут опубликованы в течение месяца после проведения настоящего заседания, повторные миссии для представления отчетов в указанных странах состоятся в ноябре 2013 г.;
- Украина: рабочий визит в страну состоится 16-20 декабря 2013 г.; Таджикистан: рабочий визит в страну состоится 20-25 января 2014 г.; Монголия: получение ответов по аналитическому вопроснику ожидается к 15 ноября 2013 г.;
- Следующее заседание по вопросам мониторинга состоится 26-28 марта 2014 г. в Париже; на нем будут обсуждаться страновые отчеты по Украине, Таджикистану и Монголии.

Что касается занятых в программе мониторинга групп экспертов, Секретариат продолжит работу по обеспечению сбалансированного представительства в них стран АКС для целей обеспечения эффективности работ в части экспертной оценки. Занимающиеся мониторингом группы экспертов будут комплектоваться с учетом фактора моноязычности - использования их членами одного рабочего языка: русского или английского, - что поможет избежать проблем, связанных с коммуникацией и необходимостью перевода. Г-жа Савран напомнила, что при наличии интереса, возможно рассмотреть вопрос об обучающей программе для задействованных в мониторинге экспертов.

Г-жа Савран информировала участников Группы о том, что новый проект по поддержке участия гражданского общества в процессе мониторинга в рамках Стамбульского плана действий будет реализовываться как часть Программы работы АКС 2013-2015 гг. при поддержке со стороны Департамента международного сотрудничества Великобритании (англ. DFID). В рамках проекта будет проходить подготовка представителей НПО в Кыргызской Республике и Таджикистане по вопросам развития потенциала для участия в антикоррупционном мониторинге.

Г-жа Савран проинформировала о трех инициированных под эгидой АКС в 2013 г. тематических исследованиях:

- Тематическое исследование добросовестности в сфере предпринимательства (начало которому было положено консультациями в Вильнюсе в апреле 2013 г. и которое будет продолжено заседанием Консультативного бизнес-совета 25 октября 2013 г. в Стамбуле);
- Тематическое исследование по вопросам противодействия коррупции (семинар по вопросам антикоррупционной политики и противодействия коррупции в Юрмале в июне 2013 г.); а также
- Тематическое исследование по проблемам криминализации коррупции (которое будет реализованы в сотрудничестве с Сетью правоохраны стран АКС).

У всех трех тематических исследований отмечаются следующие общие черты: наличие консультативного совета/группы; вопросники для сбора информации о передовой практике,

которые в ближайшее время будут разосланы соответствующим контактным лицам в странах ОЭСР и АКС; подготовка отчетов с рекомендациями и проведение региональных семинаров. **Членам Руководящей группы было предложено представить свои замечания по указанным трем предложениям о тематических исследованиях к 15 октября 2013 г.**

Г-жа Савран обрисовала основы анализа и оценки деятельности АКС, который стал новым компонентом Программы деятельности ACN. Процесс анализа и оценки будет состоять из двух частей, а именно:

- Внутренний анализ и оценка силами Руководящей группы, включая вопросники, рассылаемые Секретариатом национальным координаторам, экспертам и партнерам;
- Внешний анализ и оценка: внешний анализ и оценка в среднесрочной перспективе, т. е. на вторую половину 2014 г., которые будут проведены внешними консультантами. Подготовленный ими экспертный доклад с рекомендациями по совершенствованию деятельности должен быть подготовлен к началу реализации второй части Программы деятельности АКС на период 2013-2015 гг.

Результаты анализа и оценки будут представлены членам Руководящей группы и донорам.

В заключение г-жа Савран проинформировала участников заседания о новом добровольном взносе на обеспечение деятельности АКС в размере 30 тыс. долл. США от Герцогства Лихтенштейн. Руководящая группа была проинформирована о том, что финансирование, необходимое для реализации Программы работ в 2013 г., было обеспечено за счет добровольных взносов Швейцарии, Великобритании и США, однако для деятельности в 2014 г. необходимо дополнительное финансирование. Г-жа Савран также подчеркнула важность вкладов стран АКС в натурной форме, например, в качестве принимающей стороны, путем финансирования деятельности национальных экспертов, а также оплаты различного рода расходов, связанных с реализацией программы работ по проекту.

В центре внимания последовавшей **дискуссия** оказались промежуточные доклады о прогрессе реализации рекомендаций Стамбульского плана действий. Делегаты согласились, что такого рода отчеты оказались полезными для стран и экспертных групп по мониторингу с точки зрения возможности отслеживать развитие событий в промежутках между их подготовкой, но можно повысить качество этих отчетов и сделать упор на реализацию представленных в них рекомендаций. Они предложили несколько подходов, включая (1) дополнение текущих отчетов стран оценками, представленными задействованными в процедуре мониторинга экспертами и Секретариатом, (2) возможность отражать прогресс, достигнутый в части отдельно взятых рекомендаций, (3) разработка типового формата промежуточных докладов о прогрессе, упор в котором следует сделать на реализацию рекомендаций, включении в них оценки задействованных в процедуре мониторинга экспертов и Секретариата и отражении в них прогресса в части реализации отдельно взятых рекомендаций. Руководящая группа рекомендовала Секретариату подготовить предложение относительно новой методики промежуточных докладов о прогрессе в период до следующего заседания Руководящей группы и распространить проект этого документа среди ее членов для получения от них замечаний и предложений. Делегаты предложили, чтобы в процессе разработки указанного предложения Секретариат опирался на опыт ГРЕКО в части отчетов о выполнении рекомендаций, политику MONEYVAL по мониторингу реализации соответствующих решений, а также Рабочей группы ОЭСР по борьбе против взяточничества.

Делегаты высказались в поддержку предложения о подготовке участвующих в мониторинге экспертов. Они предложили Секретариату разработать методические указания и вспомогательные материалы для указанных экспертов, а также согласились с тем, что проходящие подготовку эксперты должны также принимать участие в деятельности групп по мониторингу. Далее делегаты отметили важность обеспечения непрерывности представительства стран для развития опыта и обеспечения эффективности деятельности АКС.

Делегаты высказались в поддержку предложения о проведении внешней оценки в среднесрочной перспективе. Они подчеркнули важность задачи по дальнейшему вовлечению гражданского общества в деятельность по мониторингу. В отношении тематического анализа делегаты указали, что с целью избежать слишком большой нагрузки, Секретариату следует координировать сроки рассылки вопросников по различным темам.

## **5. НОВОСТИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРЕКО**

**Г-жа Любовь Самохина**, Секретариат ГРЕКО, Совет Европы, обобщила результаты Третьего раунда оценки ГРЕКО и отметила, что несмотря на то, что большинство стран-участников продемонстрировали прогресс в области криминализации коррупционных преступлений, как того требует Конвенция о борьбе с коррупцией, достижение прозрачности в сфере финансирования политической деятельности зачастую затруднялось отсутствием политической воли и требует более пристального внимания. Основными замечаниями Четвертого раунда оценки ГРЕКО в части конфликта интересов является отсутствие адекватного законодательства или наличие допускающих слишком широкое толкование регламентов, которые не учитывают конкретный законодательный или юридический контекст (например, для членов парламента или судей), а также отсутствие надлежащей реализации, правил профессионального поведения, советов и руководящих указаний. Кроме того, колебания в уровне доверия общественности к представителям судейского и прокурорского корпуса в некоторых странах выдвигают на первый план важность повышения уровня прозрачности и подотчетности. В 2014 г. в рамках Четвертого раунда оценки в следующих странах АКС состоятся рабочие визиты экспертов: Азербайджане, Болгарии, Венгрии, Литве, Черногорию и Сербии. Г-жа Самохина далее информировала участников заседания о том, что в июне 2012 г. ГРЕКО назначила докладчика по гендерным вопросам (представителя Чешской Республики), чтобы обратить внимание на эту проблему в анти-коррупционной политике и деятельности.

## **6. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В СРЕДЕ БИЗНЕСА**

**Г-жа Ольга Савран** представила предложение по проведению Тематического исследования по вопросам добросовестности в среде бизнеса. Цель данного исследования состоит в повышении информированности о соответствующих принципах, выявлении и распространении осведомленности о передовой практике в этой области, разработке рекомендаций и проведении обучающих мероприятий для практиков из числа представителей правительства и бизнес-сообщества. Руководство деятельности по этому проекту будут осуществлять Секретариат и внешние консультанты при содействии неформального, открытого для участия всех заинтересованных лиц Консультативного совета, состоящего из экспертов Руководящего совета АКС, правительств некоторых стран, компаний и бизнес-ассоциаций, представителей гражданского общества, исследователей, ученых и частных лиц которые могут внести свой вклад в процесс анализа. Для подготовки исследования Секретариат использует вопросник, основанный на международных стандартах и передовой практике, включая конвенции ООН и ОЭСР по борьбе

против коррупции, инструменты обеспечения соблюдения норм этики в государственном секторе и в сфере корпоративного управления.

Вопросник будет направлен для заполнения представителям правительств и бизнес-ассоциаций стран АКС и отдельных стран ОЭСР. К членам Руководящей группы обратятся с просьбой проконсультировать Секретариат относительно соответствующих контактов в правительственных кругах и в предпринимательской среде.

В процессе **обсуждения** вопроса делегаты одобрили предложение Секретариата рассмотреть роль бизнеса в борьбе с коррупцией и поддержали предложенную методику. Они предложили Секретариату воспользоваться в рамках данного исследования соответствующим опытом других международных организаций и проектов, а также рассмотреть возможность разбивки вопросника на два – для правительства и для частного сектора.

## **7. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ПРОБЛЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**Г-жа Инес Гайка**, менеджер проектов АКС, представила тематическое исследование по проблеме противодействия коррупции. Цель анализа в рамках этого исследования – выявление и содействие реализации успешно зарекомендовавших себя инструментов противодействия коррупции и примеров передовой практики, определение общих тенденций и разработка рекомендаций в части государственной политики для стран региона. Руководство деятельностью по этому проекту будут осуществлять Секретариат и внешние консультанты при содействии неформального, открытого для участия в нем Консультативного совета, состоящего из экспертов Руководящего совета АКС, представителей гражданского общества, исследователей, ученых и частных лиц которые могут внести свой вклад в процесс анализа. Для подготовки исследования Секретариат использует типовой вопросник для определения успешно зарекомендовавших себя инструментов противодействия коррупции на национальном уровне и в потенциально коррупциогенных отраслях. В завершение данного тематического исследования будет подготовлен отчет, в который войдут сравнительное исследование и тематические исследования примеров из практики; в рамках проекта будут также проведены региональные семинары, включая семинар, проведенный 26-27 июня 2013 г. в г. Юрмала, Латвия, и семинары, запланированные к проведению на июнь 2014 г. и в 2015 г.

В процессе **обсуждения** вопроса делегаты высказались в поддержку предложения и подчеркнули, что в рамках данного тематического исследования упор должен быть сделан на реализации мер по противодействию коррупции и на практических примерах этого рода деятельности. Было высказано предложение о том, что полезным может оказаться концентрация усилий на отдельных приоритетных областях. Учитывая, что данное исследование ставит своей целью рассмотрение лишь успешно зарекомендовавших себя инструментов противодействия коррупции, полезными оказались бы методические указания о том, какие из них следует признать «полезными». Одна из стран предложила анализировать не только успешно зарекомендовавшую себя практику, но и неудачи. ГРЕКО предложила использовать аналитические доклады Совета Европы и привлекать к работе ее подразделения на местах.

## **8. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ КОРРУПЦИИ И СЕТИ ПРАВООХРАНЫ**

**Г-н Дмитро Котляр** и **г-жа Тетяна Хаванська**, менеджеры проектов АКС, представили тематическое исследование по проблеме криминализации коррупции. Они отметили, что, хотя методика данного

тематического исследования сходна с методиками двух других исследований и подразумевает наличие консультативной группы, вопросников и проведения экспертных семинаров, имеется и одно отличие. В центре внимания данного тематического исследования окажутся три вопроса: ответственность юридических лиц за коррупцию, преступление в форме подкупа иностранных должностных лиц и международное сотрудничество в расследовании случаев коррупции. В состав данного тематического исследования войдут три отдельных доклада – по одному на каждый из указанных вопросов; кроме того, для целей данного исследования будут разработаны три вопросника. Каждой из этих проблем будет посвящено отдельное заседание Сети АКС по вопросам правоохраны. Членам Руководящей группы было предложено подтвердить заинтересованность в участии в этом тематическом исследовании и номинировать экспертов для вхождения в состав Консультативной группы, которая будет оказывать содействие Секретариату и экспертам в ходе реализации этого тематического исследования.

В ходе **обсуждения** члены Руководящей группы высказались в поддержку предложения о проведении данного тематического исследования.

## **9. ЗАВЕРШЕНИЕ ЗАСЕДАНИЯ**

В завершение заседания его участники согласились, что Секретариат подготовит проект протокола встречи и разошлет его ее участникам для получения замечаний в письменном виде и для его утверждения. Следующее заседание Руководящей группы АКС состоится в марте 2014 г.