

**АСН****Сеть по борьбе с коррупцией  
для Восточной Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией  
Директорат по финансам и предпринимательству  
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)  
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France  
Тел.: +33(0)1 45249964, факс: +33(0)1 44306307  
[www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn)

**14-ое ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ СЕТИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ (СБК)**

11 декабря 2012 г.

OECD, 2 rue André-Pascal, 75016 Paris

**Краткий отчёт**

Проект данного краткого отчёта подготовлен Секретариатом СБК по итогам 14-го заседания Координационной группы СБК и содержит общее описание вынесенных на обсуждение вопросов и принятых решений. Текст краткого отчёта был направлен участникам заседания и утверждён в соответствии с правилами письменной процедуры до 15 июля 2013 года.

За дополнительной информацией следует обращаться к г-же Инезе Гайка, сотруднику Секретариата СБК, тел.: 33 1 45 24 13 19, эл. почта: [inese.gaika@oecd.org](mailto:inese.gaika@oecd.org).

## 1. ВВЕДЕНИЕ

14-ое заседание Координационной группы СБК состоялось 11 декабря 2012 года в представительстве ОЭСР в Париже вслед за встречей СБК на высоком уровне по вопросу укрепления политической воли для борьбы с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии.

Сопредседателями 14-ого заседания Координационной группы СБК стали **г-н Евгений Коленко**, заместитель начальника Управления по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и **г-н Роберт Левенталь**, директор управления «Инициативы по борьбе с коррупцией» Бюро международных проблем в области контроля за наркотиками и правоприменения Государственного департамента США.

Члены Координационной группы СБК приняли к сведению краткий отчёт по итогам 13-го заседания Координационной группы и утвердили предложенную программу 14-го заседания Координационной группы.

## 2. ОБРАЩЕНИЕ МОНГОЛИИ О ВСТУПЛЕНИИ В СБК

**Г-н Халиун Паниджунай**, советник Независимой службы по борьбе с коррупцией Монголии, подтвердил намерение Монголии присоединиться к СБК и Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией, о чём было заявлено в обращении к участникам встречи на высоком уровне, состоявшейся 10 декабря 2012 года. Г-н Паниджунай выступил с докладом о принимаемых в Монголии мерах по борьбе с коррупцией. Г-н Паниджунай рассказал о законодательной базе и институциональных основах для борьбы с коррупцией в Монголии, особо подчеркнув роль Независимой службы по борьбе с коррупцией. Г-н Паниджунай также представил вниманию участников принятую в Монголии систему декларирования активов государственных служащих, в соответствии с которой декларации активов предаются гласности, проверяются и пересматриваются Независимой службой по борьбе с коррупцией и Парламентом.

Представители ряда стран передали поздравления Монголии по поводу предпринимаемых мер в деле борьбы с коррупцией. Координационная группа СБК приветствовала присоединение Монголии к СБК и Стамбульскому плану действий.

## 3. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА СБК НА 2013 – 2015 гг.: ВВЕДЕНИЕ

**Г-жа Ольга Савран**, менеджер СБК, выступила с докладом о деятельности СБК в 2008 – 2012 гг., отметив главные итоги и результаты проделанной работы. В ходе подготовки обзоров по странам СБК было подготовлено 8 докладов о мониторинге, 1 обзорный доклад и 20 отчётов о ходе реализации рекомендаций. Было проведено 4 пленарные заседания. Всего было принято 200 рекомендаций, из которых 70 (т.е. 30%) были выполнены в полном объёме, в значительной степени или частично. Основные выводы были изложены в кратком отчёте, который будет опубликован в 2013 году. По линии информационно-образовательного сотрудничества было организовано 12 семинаров для экспертов и опубликовано несколько тематических докладов по таким ключевым вопросам и приоритетным направлениям, как расследование коррупционных дел и уголовное преследование обвиняемых в коррупции лиц, декларации активов,

антикоррупционные меры политики, честность и неподкупность судей, профессиональная этика государственных служащих и т.д.

Далее г-жа Савран представила участникам Рабочую программу СБК на 2013-2015 гг. Она особо подчеркнула, что главной задачей программы является содействие реализации Конвенции ООН против коррупции (UNCAC) и иных ключевых международных антикоррупционных стандартов в странах СБК. Г-жа Савран перечислила основные направления деятельности СБК в рамках Рабочей программы на 2013-2015 гг., включая:

- Проведение третьего раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий;
- Подготовку тематических обзоров антикоррупционной политики и мер по предотвращению коррупции, роли предпринимателей в деле предотвращения коррупции, криминализации коррупции;
- Деятельность Сети правоохранительных органов;
- Деятельность Координационной группы СБК.

В течение 2013 – 2015 годов планируется провести четыре заседания Координационной группы СБК и, возможно, встречу на высоком уровне в 2015 году.

В рамках Рабочей программы СБК на 2013 – 2015 годы планируется использовать более совершенный механизм реализации и оценки. Общий контроль за процессом реализации и оценки будет осуществлять Координационная группа СБК; внутренней оценкой будут заниматься национальные координаторы, эксперты и партнёры, опираясь на результаты регулярно проводимых опросов и представленных отчётов; а внешнюю оценку будут осуществлять независимые консультанты по ходу реализации рекомендаций.

По вопросу финансирования деятельности СБК г-жа Савран проинформировала участников о новых добровольных взносах в бюджет СБК со стороны Швейцарии и Соединённых Штатов Америки и о продолжающихся переговорах с рядом потенциальных доноров в целях обеспечения необходимого объёма финансирования деятельности СБК по реализации Рабочей программы на 2013 – 2015 гг. Г-жа Савран особо отметила важность взносов в натуральной форме со стороны стран-членов СБК, например, в виде организации и проведения форумов, финансирования деятельности национальных экспертов, компенсации разного рода расходов, связанных с реализацией Рабочей программы.

В ходе дискуссии было предложено более активно привлекать представителей гражданского общества и бизнеса для участия в мероприятиях в рамках Рабочей программы на 2013 – 2015 годы и в первую очередь в мероприятиях по Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией. В силу того, что этот раунд мониторинга главным образом нацелен на анализ практических аспектов реализации рекомендаций и эффективности правоприменительных мер, содействие со стороны представителей гражданского общества и бизнеса может стать ключевым фактором обеспечения точности и обоснованности информации, представленной в отчётах по мониторингу.

#### **4. ТРЕТИЙ РАУНД МОНИТОРИНГА В РАМКАХ СТАМБУЛЬСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

**Г-н Дмитро Котляр**, управляющий проектами СБК, проинформировал участников о целях, основных параметрах, этапах и отчётности третьего раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана

действий по борьбе с коррупцией. Мониторинг в рамках Стамбульского плана действий – это коллективный обзорный процесс стран-членов СБК, основанный на принципах равноправия и консенсуса. Г-н Котляр отметил, что в ходе третьего раунда мониторинга будет применяться комплексный подход к изучению всех трёх предметных областей (антикоррупционной политики, криминализации коррупции и мер по предотвращению коррупции), при этом главное внимание будет уделяться ходу реализации рекомендаций по итогам второго раунда мониторинга, в особенности их практическим аспектам.

Г-н Котляр представил участникам предложенный график работы:

- *Азербайджан, Грузия*: утверждение отчётов в сентябре 2013 г.;
- *Таджикистан, Украина*: утверждение отчётов в марте 2014 г.;
- *Казахстан, Армения*: утверждение отчётов в сентябре 2014 г.;
- *Кыргызская Республика, Узбекистан*: утверждение отчётов в марте 2015 г.

Г-н Котляр подчеркнул, отчёты будут содержать оценку соответствия всем рекомендациям второго раунда мониторинга, при этом особое внимание будет уделено принятым мерам в области политики, законодательства и институционального строительства; мерам в правоприменительной сфере и результатам их воздействия; достигнутому уровню соответствия; новым рекомендациям, если в таковых возникнет необходимость; и иным существенным антикоррупционным мерам.

Далее **г-н Майкл Йенссен**, представитель Секретариата Группы стран Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), проинформировал участников о том, что к 2013 году все страны СБК, за исключением Беларуси, завершили работу в рамках третьего оценочного раунда ГРЕКО. В 2012 году ГРЕКО опубликовала тематические доклады об инкриминирующих фактах и финансировании политической деятельности<sup>1</sup>. Четвёртый оценочный раунд ГРЕКО нацелен на изучение мер по предотвращению коррупции среди парламентариев, судей и прокуроров, включая, в частности, принципы профессиональной этики и нормы поведения; конфликты интересов; запреты или ограничения на занятие определёнными видами деятельности; декларации активов, доходов, задолженностей и имущественных интересов; обеспечение соблюдения правовых норм, касающихся конфликтов интересов. От стран СБК в этом оценочном раунде участвовали Эстония, Латвия и Словения. В 2013 году в мероприятиях по линии ГРЕКО примут участие следующие страны СБК: Украина, Молдова и Словения (совещание ГРЕКО, март 2013 г.); Грузия, Литва и Албания (июнь 2013 г.); Босния и Герцеговина (октябрь 2013 г.); Бывшая Югославская Республика Македония, Украина и Хорватия (декабрь 2013 г.). В 2014 году будут завершены отчёты об оценке либо о соблюдении правил и норм по Литве, Болгарии, Азербайджану и Сербии, а в 2015 году – по Армении, Черногории, Грузии и Украине.

**Г-жа Бригитта Штробель-Шоу**, представитель Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC), проинформировала участников о том, что по итогам первого цикла Механизма обзора исполнения Конвенции ООН против коррупции (UNCAC) завершена работа по отчётам в отношении Украины, Азербайджана и Грузии, а подготовка отчёта по Казахстану немного задерживается. Г-жа

---

<sup>1</sup> Тематический обзор ГРЕКО в рамках третьего оценочного раунда. Инкриминирующие факты.

Полный текст доклада см. на [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/general/MACAULEY\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/general/MACAULEY_EN.pdf),

Тематический обзор ГРЕКО в рамках третьего оценочного раунда. Финансирование политической деятельности. Полный текст доклада см. на

[http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/general/DOUBLET\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/general/DOUBLET_EN.pdf)

Штробель-Шоу подчеркнула, что страны-участницы Стамбульского плана действий хорошо подготовлены к процедуре обзора и информированы о порядке её проведения, поскольку ранее они уже участвовали в аналогичной процедуре в рамках Стамбульского плана действий.

В ходе дискуссии был поднят вопрос о положительном эффекте второго раунда мониторинга и о степени участия в этом процессе главных заинтересованных лиц в каждом государстве. При обсуждении подготовки третьего раунда мониторинга участники выразили согласие с тем, что его главной целью должен стать анализ практических аспектов реализации обязательств и достигнутых результатов от их применения. Было отмечено, что реформы в сфере законодательства в странах-членах Стамбульского плана действий продвигаются успешно, и сейчас этим странам нужно продемонстрировать, насколько эффективно обеспечивается соблюдение этих законов, и получить возможность показать свои достижения. Также отмечалось, что в практическом плане эффект от применения антикоррупционных мер зачастую ограничен, поэтому важно концентрировать внимание именно на практических аспектах реализации рекомендаций и вовлекать в этот процесс большее число заинтересованных сторон, в частности, представителей гражданского общества и бизнеса. Участники также отметили, что адаптация рекомендаций и системы рейтинга к конкретным условиям каждой страны является положительным аспектом деятельности стран-членов Стамбульского плана действий. Участники заседания вновь подчеркнули важность направляющей роли правительства в процессе проведения антикоррупционных реформ и необходимость дальнейшей разработки руководящих/общих принципов, которые позволят продемонстрировать результативность и эффективность мер в области правоприменения.

## **5. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОРРУПЦИИ**

**Г-жа Инезе Гайка**, руководитель проектов СБК, представила информацию о целях, предлагаемых темах и мероприятиях проекта «Тематический обзор антикоррупционной политики и мер по предотвращению коррупции». Данный проект нацелен на расширение обмена опытом и передовой практикой, выявление общих тенденций и выработку региональных рекомендаций в области антикоррупционной политики. Г-жа Гайка особо отметила то, что в обеих областях – антикоррупционная политика и меры по предотвращению коррупции – главной задачей остаётся повышение эффективности реализации рекомендаций, использование полученных результатов для усиления антикоррупционного воздействия. Перечень предлагаемых для данного проекта тем включает такие вопросы, как мониторинг хода реализации мер политики в области борьбы с коррупцией; исследование деятельности организаций, координирующих вопросы антикоррупционной политики; участие неправительственных партнёрских организаций; информационно-просветительская деятельность; честность и неподкупность государственных служащих; анализ процедуры надзора и применения эффективных санкций для предотвращения конфликтов интересов; организация подготовительных курсов по профессиональной этике для государственных служащих; предотвращение коррупции в области государственных закупок; отраслевые подходы к предотвращению коррупции; оценка рисков и разработка планов по обеспечению добросовестной деятельности. Для проведения данного тематического обзора потребуются создать группу консультантов, разработать анкету, подготовить итоговый отчёт и провести 2 – 3 региональных семинара.

**Г-н Янош Берток**, руководитель отдела по вопросам добросовестности на государственной службе Директората ОЭСР по вопросам государственного управления и территориального развития, представил результаты проведённых экспертами ОЭСР коллегиальных обзоров добросовестной

деятельности государственных служб, включая результаты комплексной оценки ситуации в Бразилии и Италии, а также результаты оценки деятельности таких ключевых отраслей, как государственные закупки, здравоохранение и энергетика в Мексике и ряде других стран. Г-н Берток особо подчеркнул, что целью проведения подобных обзоров является анализ хода реализации рекомендаций и последовательного соблюдения мер по обеспечению добросовестной деятельности, а также разработка плана действий и рекомендаций для совершенствования работы в этой области.

**Г-жа Симоне Блоем**, представитель Директората ОЭСР по вопросам образования, выступила с докладом по проекту, посвящённому анализу добросовестной деятельности в системах образования, в рамках которого была разработана методика оценки добросовестной деятельности в сфере образования. Данная методика будет опубликована в 2013 году. Участникам также были представлены результаты первого оценочного обследования, проведённого в Сербии.

**Г-н Марк Джонсон**, представитель Центра ОЭСР по вопросам налоговой политики и администрирования, представил вниманию участников отчёт за 2012 год об «Эффективном межведомственном сотрудничестве в борьбе с налоговыми преступлениями и иными преступлениями в финансовой сфере»<sup>2</sup>, а также программу дальнейшего наращивания потенциала и план мероприятий по вопросам расследования финансовых преступлений на 2013 год. Представителям стран СБК было предложено принять участие в данных мероприятиях и поделиться своим опытом межведомственного сотрудничества и взаимодействия.

В ходе дискуссии участники поднимали важные для их стран вопросы, которые в дальнейшем могут войти в список тем, предлагаемых для проведения тематического обзора антикоррупционной политики и мер по предотвращению коррупции. К указанным вопросам относятся: антикоррупционная стратегия на институциональном уровне, процедуры оценки рисков, институциональный потенциал органов по борьбе с коррупцией, независимость судей, в том числе и в ходе уголовного судопроизводства, оценка коррупционных рисков законопроектов, прозрачность работы государственных ведомств, участие представителей гражданского общества и бизнеса, прозрачность лоббистской деятельности, цикличность возникновения одних и тех же проблем (так называемая «система вращающихся дверей»), электронное правительство, экономические аспекты мер по предотвращению коррупции, вопросы лицензирования.

## **6. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР РОЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДЕЛЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

**Г-жа Ольга Савран**, менеджер СБК, представила информацию о целях, предлагаемых темах и мероприятиях проекта «Тематический обзор роли предпринимателей в деле предотвращения коррупции». Данный проект нацелен на исследование региональных трендов и продвижение международных стандартов и передового опыта, таких, например, как стандарты и практики, представленные в *Руководстве ОЭСР по применению передового опыта в сфере внутреннего контроля, профессиональной этики и обеспечения соответствия*, а также иных стандартов. К работе над данным тематическим обзором будут привлекаться представители ассоциаций предпринимателей, некоторых компаний, соответствующих международных организаций и государственных ведомств. Будет создана экспертная группа для консультирования Секретариата

<sup>2</sup> Текст отчёта об «Эффективном межведомственном сотрудничестве в борьбе с налоговыми преступлениями и иными преступлениями в финансовой сфере» выложен [здесь](#).

по вопросам подготовки и реализации данного проекта. По итогам данного проекта планируется подготовить региональное тематическое исследование.

В ходе реализации проекта планируется, в частности, изучить передовой опыт в следующих областях:

- Диалог между государством и бизнесом: например, отрасли, подверженные риску коррупции, каналы связи, уполномоченный по делам предпринимателей и т.д.
- Программы по обеспечению соблюдения законов и правил, разрабатываемые корпорациями
- Коллективные и иные акции, поддерживаемые ассоциациями

В ходе реализации проекта эксперты вправе использовать материалы других программ и инициатив ОЭСР. **Г-жа Сара Султан** из отдела корпоративного управления ОЭСР представила вниманию участников Руководство ОЭСР по корпоративному управлению предприятий с государственным участием вместе с методическим пособием по применению положений Руководства для обеспечения прозрачности и подотчётности “Подотчётность и прозрачность: руководство для предприятий в государственной собственности”<sup>3</sup>. Г-жа Султан особо подчеркнула, что более совершенный механизм корпоративного управления является одним из способов противодействия коррупции и уравнивает государственные и частные предприятия перед лицом закона. Г-жа Султан проинформировала участников о деятельности таких региональных сетей, как Евразийская группа по вопросам корпоративного управления в целях развития рынков капитала и Круглый стол стран юго-восточной Европы по корпоративному управлению, а также о подготовке Руководства для предприятий с государственным участием в странах Балтии. **Г-жа Мари-Франс Уд** из отдела инвестиций ОЭСР рассказала участникам о Руководстве ОЭСР для многонациональных предприятий, в котором содержатся разработанные ОЭСР нормы поведения для корпораций.

В ходе дискуссии участники вновь отметили важность создания руководством страны стимулов для компаний, поощряющих их принимать меры по противодействию коррупции. Следующие ключевые вопросы были обозначены для рассмотрения в будущем: прозрачность, коррупция и репутационные риски частных компаний; предупреждение коррупции на предприятиях с государственным участием; меры по предотвращению коррупции в сфере предпринимательства, подлежащие включению в национальные стратегии по борьбе с коррупцией; диалог между бизнесом и государством (в том числе и на уровне местных органов власти), а также сфера государственных закупок. Участники также отметили чрезвычайную важность проведения постоянного мониторинга и практическую пользу от разработки таких руководств, как, например, руководство о том, как стать ответственным инвестором в различных странах мира.

## **7. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР КРИМИНАЛИЗАЦИИ КОРРУПЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**Г-жа Таня Хаванска**, руководитель проектов СБК, проинформировала участников о деятельности сети правоохранительных органов стран СБК и о подготовке тематического обзора криминализации коррупции, в рамках которого планируется проведение регулярных семинаров для экспертов и аналитического исследования. Г-жа Хаванска отметила, что в своей деятельности сеть

<sup>3</sup> Руководящие принципы ОЭСР по корпоративному управлению предприятиями с государственным участием (см. [here](#)); “Accountability and Transparency: A Guide for State Ownership” (см. [here](#)).

правоохранительных органов стран СБК опирается на опыт неформальной сети руководителей правоохранительных органов, действующей под эгидой Рабочей группы ОЭСР по взяточничеству, и совершенствует навыки, полученные на семинарах для экспертов правоохранительных органов стран СБК в 2010-2012 гг. Сеть правоохранительных органов стран СБК объединяет руководителей правоохранительных ведомств всех стран-членов СБК в целях содействия обмену опытом и знаниями в области современных методов ведения досудебного и судебного расследования преступлений.

В ходе дискуссии г-н **Георг Флориан Грабенвегер**, представитель Международной академии по противодействию коррупции (IACA), сообщил о том, что в 2012 году академия в рамках магистратуры открыла новый курс для специалистов по противодействию коррупции, по окончании которого выпускникам будет присуждаться степень магистра в области противодействия коррупции. Г-н Грабенвегер от имени академии выразил готовность к будущему сотрудничеству.

#### **8. УТВЕРЖДЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ СБК НА 2013 – 2015 гг.**

Координационная группа СБК поддержала предложенные направления деятельности и утвердила Рабочую программу СБК на 2013 – 2015 гг. Координационная группа СБК также одобрила предусмотренный программой механизм реализации и оценки, включая функции Координационной группы в процессе проведения оценки. Представители SECO предложили проводить внешнюю оценку в процессе реализации Рабочей программы, а не по её окончании.

#### **5. ЗАКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ**

Было принято решение о том, что Секретариат подготовит проект краткого отчёта и направит его всем участникам. Следующее заседание Координационной группы СБК состоится в сентябре 2013 г. На этом заседании было закрыто.