

## MÉXICO

- La persistentemente amplia brecha del PIB per cápita en relación con la mitad superior de la OCDE se debe sobre todo a un bajo nivel y una baja tasa de crecimiento de la productividad laboral.
- Se han puesto en marcha importantes reformas de políticas públicas en la mayoría de las áreas prioritarias: se aligeró sustancialmente la protección del empleo en contratos regulares; se aprobó una reforma energética de gran calado, que permite el riesgo compartido con el sector privado; los sectores de telefonía inalámbrica, fija y vía satélite, medios, seguros y arrendamiento financiero se abrieron de manera más considerable a la inversión extranjera directa, y se establecieron nuevas regulaciones de telecomunicaciones, encargadas de hacer cumplir las leyes sobre competencia.
- Para incrementar la productividad y mejorar el desempeño del mercado laboral, se requiere aumentar el logro educativo y reducir la informalidad en el empleo. Disminuir las barreras a la inversión extranjera directa y bajar las barreras de entrada a las industrias de red también ayudaría a estimular la inversión y reforzar la competencia. En términos más generales, es necesario mejorar las instituciones jurídicas para proporcionar un entorno más favorable para las empresas.
- Además de incrementar la productividad, la mejora de los logros educativos fomentaría la acumulación de capital humano y reduciría el grado de desigualdad en los ingresos. Realizar reformas para promover el empleo formal también podría ayudar a mejorar la igualdad.

### Indicadores de desempeño del crecimiento

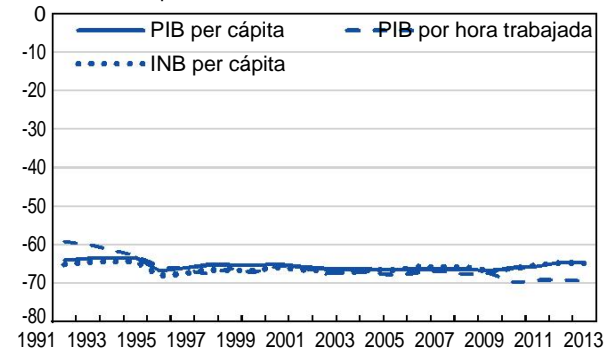
#### A. Tasas medias de tendencia de crecimiento anual

Porcentaje

	2003-2008	2008-2013
PIB per cápita potencial	0.5	0.5
Uso potencial de mano de obra	0.2	0.4
<i>Del cual:</i> Tasa de participación en la fuerza laboral		
Tasa de empleo <sup>1</sup>	-0.2	-0.1
Coeficiente de tendencia del empleo <sup>2</sup>	0.4	0.5
Productividad laboral potencial	0.2	0.1
<i>De la cual:</i> Profundización de capital	1.1	0.8
Eficacia de la mano de obra	-1.7	-1.4
Capital humano	0.8	0.7

#### B. Las brechas en el PIB per cápita y la productividad son amplias y persistentes

Porcentaje Brecha con respecto a la mitad en nivel superior de los países de la OCDE<sup>3</sup>



1. La tasa de empleo se define con respecto a la población económicamente activa; una tasa positiva de crecimiento corresponde a una baja en la tasa de desempleo estructural y viceversa.
2. Esta variable de ajuste se agrega al desglose para reflejar el impacto de los trabajadores no residentes.
3. Brecha porcentual con respecto a la media simple de los 17 países de la OCDE con nivel más alto en términos de PIB per cápita, PIB por hora trabajada e INB per cápita (en PPA constantes de 2005).

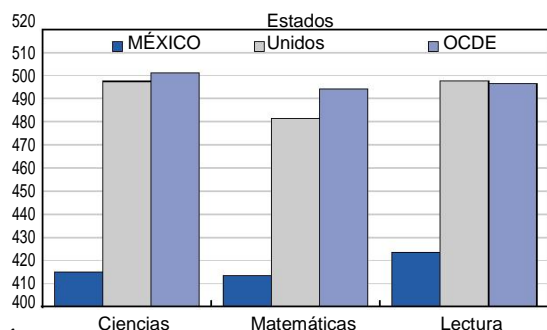
Fuente: Panel A: OCDE, Base de datos *Economic Outlook 96*. Panel B: OCDE, Bases de datos *National Accounts y Productivity*.

1 2 <http://dx.doi.org/10.1787/888933177881>

## MÉXICO

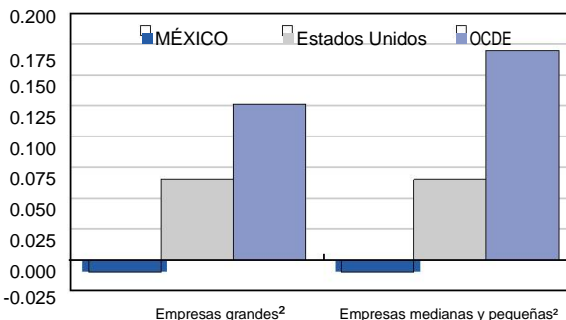
## Indicadores de políticas públicas

**A. Los resultados educativos son bajos**  
Calificaciones medias de PISA en matemáticas,  
ciencia y lectura, 2012



**B. Los subsidios o estímulos fiscales para gastos en I+D no son eficaces<sup>1</sup>**

Tasas de estímulos fiscales para gastos en I+D, 2013



É

1. La tasa de estímulos fiscales se calcula como 1 menos el índice B, siendo este último una medida de los ingresos antes de impuestos necesarios para alcanzar el punto de equilibrio con USD 1 de desembolsos en I+D.
2. Promedio de empresas rentables y deficitarias.

Fuente: Panel A: OCDE (2014), *PISA 2012 Results: What Students Know and Can Do (Volume I, Revised edition, February 2014): Student Performance in Mathematics, Reading and Science*, PISA, OECD Publishing, París, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264208780-en>. Panel B: OCDE (2013), *OECD Science, Technology and Industry Scoreboard 2013: Innovation for Growth*, OECD Publishing, París, [http://dx.doi.org/10.1787/sti\\_scoreboard-2013-en](http://dx.doi.org/10.1787/sti_scoreboard-2013-en).

<sup>1</sup> <sup>2</sup> <http://dx.doi.org/10.1787/888933178314>

### Prioridades en Apuesta por el Crecimiento -Going for Growth- 2015

#### Prioridades apoyadas por indicadores

**Aumentar el logro educativo.** La baja matrícula y la baja calidad educativa limitan las ganancias en productividad y contribuyen a una alta desigualdad.

Acciones emprendidas: en 2013 se implementaron estándares nacionales de desempeño docente en los niveles de educación primaria y secundaria, que incluyen un sistema de evaluación y profesionalización de la formación y selección de directores de escuela. A mediados de 2014 se llevó a cabo en todos los estados la primera ronda de evaluaciones de profesores.

Recomendaciones: poner en marcha en forma completa los nuevos estándares nacionales de desempeño docente en los niveles de educación primaria y secundaria, el nuevo sistema de evaluación docente, así como la profesionalización de la formación y selección de directores de escuela. Proporcionar a las escuelas financiamiento confiable mediante una asignación de recursos más eficaz.

**\*Reforzar las políticas de innovación.\*<sup>1</sup>** La falta de una inversión adecuada en I+D y alta tecnología limita la capacidad de absorción y contribuye a la baja en productividad.

Recomendaciones: promover el financiamiento en las etapas tempranas y la cooperación de la industria con los institutos de investigación mediante el fortalecimiento de industrias de red, en particular por medio de la facilitación de *clusters*.

1. Las nuevas prioridades de políticas públicas identificadas en *Going for Growth 2015* (con respecto a *Going for Growth 2013*) son precedidas y seguidas por un \*.

**Reducir las barreras para la inversión extranjera directa.** Las barreras para la inversión extranjera directa (IED) en servicios e infraestructura son algunas de las más rigurosas de la OCDE, lo cual perjudica el comercio, la inversión y la modernización tecnológica.

Acciones emprendidas: en 2014 los sectores de telefonía inalámbrica, fija y vía satélite, medios, seguros y arrendamiento financiero se abrieron de manera más considerable a la inversión extranjera directa. Se aprobaron las leyes secundarias para poner en marcha la reforma de 2013 del sector energético, la cual permite compartir riesgos con el sector privado (incluidas empresas extranjeras).

Recomendaciones: abrir el transporte y la banca a la IED; reducir aún más las restricciones a la inversión extranjera en sectores relacionados con las telecomunicaciones. Garantizar la implementación eficaz de la reforma energética, y establecer un marco regulatorio que ofrezca un mercado atractivo y competitivo a inversionistas privados.

#### *Otras prioridades clave*

**Mejorar el Estado de Derecho.** Las debilidades en el sistema jurídico lesionan la eficacia de los contratos y la seguridad de los derechos de propiedad, con lo que se reduce el tamaño de las empresas y la inversión.

Acciones emprendidas: en 2014 se adoptó el código unificado de procedimientos penales. La mayoría de los estados han empezado a poner en marcha las reformas de procedimientos penales que utilizan los juicios orales. En 2013 se establecieron tribunales para casos sobre competencia por la vía *fast track*, los cuales están en funcionamiento y tienen jurisdicción nacional.

Recomendaciones: mejorar la rendición de cuentas y el profesionalismo del sector judicial. Promover más la puesta en marcha en su totalidad, a nivel estatal, de las enmiendas constitucionales de 2008 que modernizaron el marco de justicia penal, así como la extensión de dichas enmiendas a los casos civiles y comerciales iniciados en 2011.

**Reducir las barreras para la entrada y para la competencia.** La regulación anticompetitiva del mercado de productos impide la productividad y el empleo formal. Los costosos trámites de registro y la falta de libre acceso a sectores de redes clave constituyen un lastre para el crecimiento.

Acciones emprendidas: en 2013 se introdujeron nuevas medidas reguladoras sectoriales en los sectores de telecomunicaciones y energía, las cuales entraron en vigor en 2014; asimismo, en 2013 se aprobó una nueva ley de competencia que refuerza las facultades de la Comisión de Competencia.

Recomendaciones: reducir más las barreras para la entrada de las nuevas empresas, en especial en los niveles estatal y local, ayudando así a impulsar el empleo formal.

#### Áreas de reforma que ya no se consideran prioridades en *Apuesta por el Crecimiento -Going for Growth-*

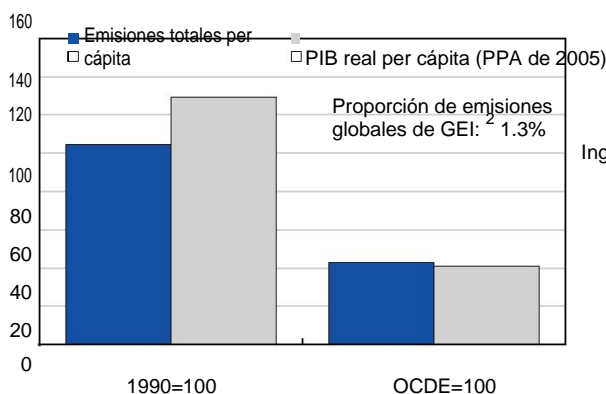
**Reducir la protección del empleo en contratos formales.** Con el fin de reducir la informalidad, se recomendó resolver las rigideces institucionales en el mercado laboral al aminorar el rigor de la protección del empleo.

Acciones emprendidas: la reforma laboral implementada en 2012 aminora el rigor de la protección del empleo en el ámbito laboral formal y esto puede reducir la informalidad. Durante 2013 empezaron a utilizarse los nuevos contratos, que permiten una mayor flexibilidad en los ajustes salariales; esto también redujo la incertidumbre judicial.

MÉXICO

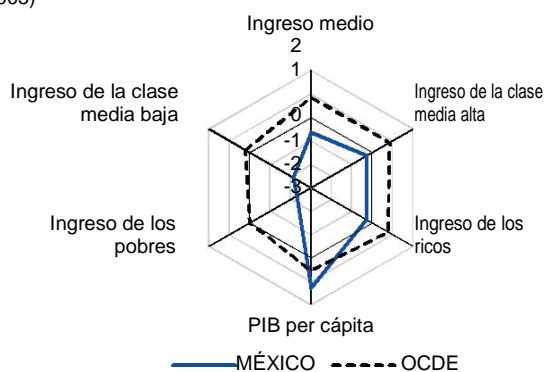
Más allá del PIB per cápita: otros objetivos de políticas públicas

**A. Las emisiones per cápita se ubican en los niveles de 1990**  
2010<sup>1</sup>



**B. Las familias experimentaron pérdidas reales de ingresos, en especial en el extremo inferior de la distribución**<sup>3</sup>

Tasa media de crecimiento anual del ingreso real disponible de los hogares, 2005-2011<sup>4</sup>



1. Emisiones totales de gases de efecto invernadero (GEI) en equivalentes de CO<sub>2</sub> de la base de datos de la Agencia Internacional de la Energía (AIE). Estos datos se apegan a los cálculos de emisiones de GEI de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), pero no son comparables de forma directa con los datos de los países contenidos en el Anexo I debido a cuestiones de definición. La media de la OCDE se calcula de acuerdo con la misma definición.
2. La proporción de las emisiones mundiales de GEI se calcula utilizando información de la Agencia Internacional de la Energía (AIE).
3. Los ingresos familiares en toda la distribución se miden por estándares de ingresos con énfasis variable en diferentes puntos de la distribución, del extremo inferior al extremo superior. En las notas metodológicas al final del capítulo se presenta el cálculo del ingreso familiar en toda la distribución.
4. Los datos se refieren al periodo 2004-2012 para México.

Fuente: Panel A: OCDE, Bases de datos *National Accounts* y *Energy* (IEA); y Base de datos *United Nations Framework Convention on Climate Change* (UNFCCC). Panel B: OCDE, Bases de datos *National Accounts* e *Income Distribution*.

<sup>1 2</sup> <http://dx.doi.org/10.1787/888933178743>