

ESPAÑA

- La brecha en los ingresos *vis-à-vis* las principales economías de la OCDE sigue ampliándose, lo cual es señal de un desempleo persistentemente alto. Si bien la productividad ha mejorado, esto también refleja grandes pérdidas en el empleo.
- Se ha logrado avanzar en la reforma de la educación y ahora la clave es una implementación rápida y eficaz de esta reforma. En fechas recientes se pusieron en marcha reformas orientadas a reducir la fragmentación del marco regulatorio y aumentar la eficacia de las políticas del mercado laboral activo.
- El fortalecimiento de las políticas del mercado laboral activo y un incremento adicional de la capacidad de respuesta de los salarios a las condiciones de dicho mercado, aumentarían el empleo, en particular entre los trabajadores poco calificados. Mejorar la pertinencia y el acceso a la educación terciaria, así como reducir la dualidad, mejoraría la adecuación de los trabajadores a los empleos y elevaría la productividad. Bajar las barreras de entrada en el ámbito de servicios fomentaría la reubicación de recursos y crearía nuevos empleos.
- Facilitar el acceso y ampliar las oportunidades de cursar la educación superior, incluidas la educación y formación profesional, así como garantizar que los programas relacionados se ajusten más al mercado laboral, aumentaría las posibilidades de empleo de los trabajadores jóvenes. Políticas del mercado laboral activo más eficaces ayudarían al regreso al trabajo de los desempleados de larga duración y, en consecuencia, a la disminución de la desigualdad y los riesgos de pobreza y exclusión social.

Indicadores de desempeño del crecimiento

A. Tasas medias de tendencia de crecimiento anual

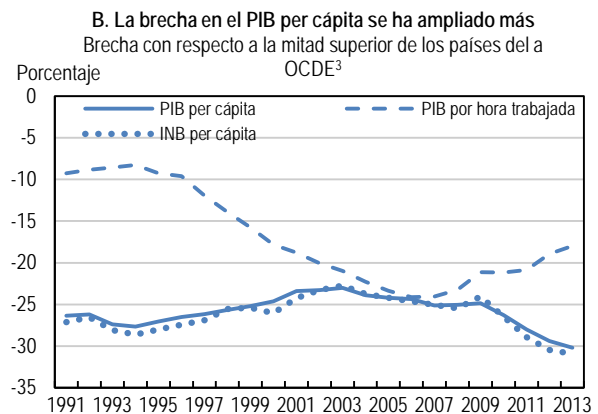
Porcentaje

	2003-08	2008-13
PIB per cápita potencial	1.5	-0.1
Uso potencial de mano de obra	0.7	-1.0
<i>Del cual:</i> Tasa de participación en la fuerza laboral		
Tasa de empleo ¹	1.3	0.1
Coeficiente de tendencia del empleo ²	-0.2	-1.0
Coeficiente de tendencia del empleo ²	-0.4	-0.1
Productividad laboral potencial	0.8	0.9
<i>De la cual:</i> Profundización de capital	0.9	0.9
Eficacia de la mano de obra	-1.0	-0.7
Capital humano	0.9	0.7

1. La tasa de empleo se define con respecto a la población económicamente activa; una tasa positiva de crecimiento corresponde a una baja en la tasa de desempleo estructural y viceversa.
2. Esta variable de ajuste se agrega al desglose para reflejar el impacto de los trabajadores no residentes.
3. Brecha porcentual con respecto a la media simple de los 17 países de la OCDE con nivel más alto en términos de PIB per cápita, PIB por hora trabajada e INB per cápita (en PPA constantes de 2005).

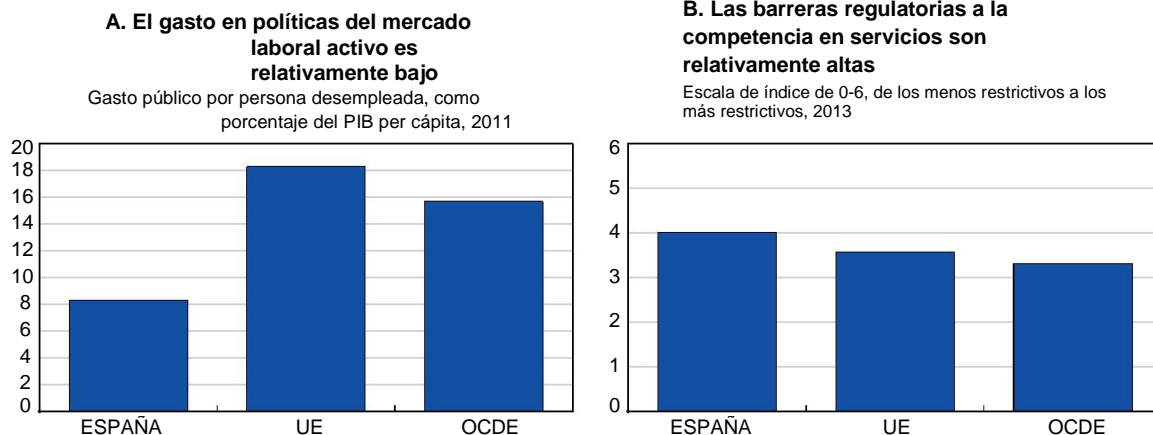
Fuente: Panel A: OCDE, Base de datos *Economic Outlook 96*. Panel B: OCDE, Bases de datos *National Accounts y Productivity*.

1 2 <http://dx.doi.org/10.1787/888933177967>



ESPAÑA

Indicadores de políticas públicas



Fuente: Panel A: OCDE, Bases de datos *Public expenditure and participant stocks on LMP* y *Economic Outlook*. Panel B: OCDE, Base de datos *Product Market Regulation*, www.oecd.org/economy/pmr.

1 2 <http://dx.doi.org/10.1787/888933178397>

Prioridades en Apuesta por el crecimiento -Going for Growth 2015-

Prioridades apoyadas por indicadores

Mejorar el acceso a la educación superior y garantizar que los programas relacionados se adapten a las necesidades del mercado laboral. Las tasas de deserción escolar son altas. Los programas de educación superior no están bien adaptados a las necesidades del mercado laboral, lo cual reduce las posibilidades de empleo y la productividad de los trabajadores.

Acciones emprendidas: se ha implementado una gran reforma educativa, la cual entrará en vigor de forma paulatina en los años escolares 2014-2015 y 2016-2017. Las medidas que implica incluyen establecer evaluaciones externas estándar y formación profesional básica, así como permitir una elección más temprana del plan de estudios. Las tasas de matrícula universitaria aumentaron y la elegibilidad para becas ahora toma en cuenta los logros académicos. El número de beneficiarios ha aumentado, pero la cuantía media de la ayuda disminuyó.

Recomendaciones: orientar más a la práctica la educación profesional con base en la escuela y aumentar la participación de los empleadores en el diseño de la formación. Incrementar la especialización en las universidades. No reducir la cuantía media de las becas en tanto no se disponga de alternativas de financiamiento, como préstamos con reembolsos acordes con los ingresos. Proporcionar más oportunidades de formación para adultos y centrarse en estimular la participación de trabajadores poco calificados y personas mayores.

Reforzar las políticas del mercado laboral activo. Sin una activación y formación eficaces, los desempleados de larga duración corren el riesgo de ser sujetos a exclusión social y del mercado laboral.

Acciones emprendidas: en 2013 y 2014 se estableció una nueva estrategia de activación, la cual vincula la asignación de financiación del gobierno central con los resultados regionales, alienta el uso sistemático de perfiles por parte de organismos regionales, crea un portal nacional único para la búsqueda de empleo y pronostica la participación de proveedores privados en la prestación de ayuda en esa actividad.

Recomendaciones: aumentar los recursos y la eficacia de los servicios públicos de empleo. Fortalecer la activación y ampliar las medidas de formación para los desempleados. Poner en marcha la evaluación sistemática de programas de formación y asignar financiación a los sistemas más eficaces para el aumento de las posibilidades de emplearse.

Aumentar la capacidad de respuesta de los salarios a las condiciones económicas y específicas de las empresas. Procurar que los salarios respondan con mayor rapidez a las condiciones económicas ayudaría a conservar empleos en caso de choques adversos.

Acciones emprendidas: ninguna.

Recomendaciones: evaluar los efectos de la reforma de negociación salarial de 2012. Con base en los resultados de esta evaluación y como primera opción, aumentar gradualmente los requisitos de representación tanto para los sindicatos como para las empresas, con el fin de alcanzar nuevas negociaciones colectivas sectoriales dirigidas a aumentar el carácter incluyente del proceso de negociación. Como segunda opción, requerir a las empresas que adopten los nuevos acuerdos sectoriales en lugar de rechazarlos.

Otras prioridades clave

Reducir la brecha en la protección del empleo entre los contratos permanentes y los contratos temporales. Un alto nivel de protección de contratos permanentes en relación con los contratos temporales genera una persistente dualidad en el mercado laboral, lo cual incrementa la frecuencia de periodos de desempleo, en especial de trabajadores jóvenes. También reduce la productividad.

Acciones emprendidas: ninguna.

Recomendaciones: reformar la legislación de protección del empleo para armonizar las principales disposiciones en todos los diferentes tipos de contratos. En particular, la indemnización por despido tendría que establecerse en forma uniforme, con el fin de que en todos los tipos de contratos sea baja en un principio y aumente paulatinamente con la permanencia en el puesto.

Menores barreras de entrada en las industrias no manufactureras. Las barreras de entrada frenan la resignación de recursos, la productividad y la creación de empleos.

Acciones emprendidas: se está implementando una nueva legislación (la Ley de Unidad de Mercado), cuyo objetivo es reducir la fragmentación del marco regulatorio en todas las regiones. La nueva Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres, de 2013, afecta tanto al transporte de pasajeros como al transporte de carga. Apunta a disminuir los requisitos para otorgar licencias y, de manera más amplia, los trámites administrativos, así como a aumentar la transparencia y la seguridad jurídica. De manera paulatina ha iniciado la liberalización de los servicios de transporte ferroviario de pasajeros.

Recomendaciones: reducir el número de actividades profesionales que exigen ser miembro de un colegio profesional y el costo de esta membresía. Mejorar la competencia en el mercado minorista de electricidad. Reducir las barreras de entrada al transporte ferroviario y marítimo y a mercados de carburantes. Procurar una aplicación completa y rápida de la Ley de Unidad de Mercado.

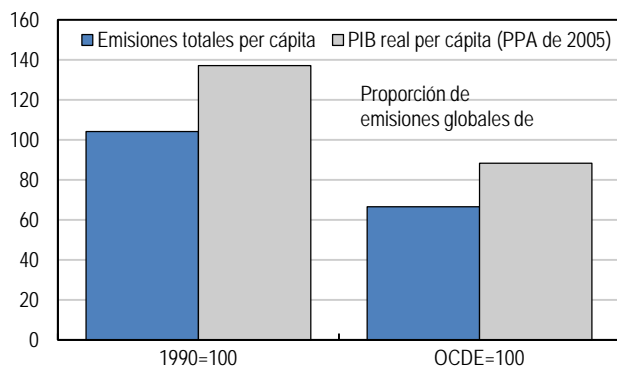
Áreas de reforma que ya no se consideran prioridades en *Apuesta por el Crecimiento -Going for Growth-*

En el caso de España se mantienen todas las áreas prioritarias del informe *Going for Growth* de 2013.

ESPAÑA

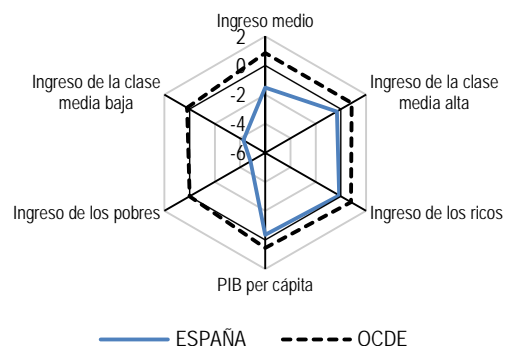
Más allá del PIB per cápita: otros objetivos de políticas públicas

A. Las emisiones per cápita han aumentado desde 1990, pero permanecen por debajo de la media de la OCDE
Promedio 2008-2012¹



B. Las familias en el extremo inferior de la distribución del ingreso han perdido terreno en términos absolutos y relativos³

Tasa media de crecimiento anual del ingreso real disponible de los hogares, 2005-2011



1. Emisiones totales de GEI que incluyen el Uso de la Tierra, Cambio en el Uso de la Tierra y Silvicultura (LULUCF) en equivalentes de CO₂ (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, CMNUCC). La media de la OCDE (excluyendo a Chile, Israel, Corea y México) se calcula de acuerdo con la misma definición.

1. La proporción de las emisiones mundiales de GEI se calcula utilizando información de la Agencia Internacional de la Energía (AIE).

2. Los ingresos familiares en toda la distribución se miden por estándares de ingresos con énfasis variable en diferentes puntos de la distribución, del extremo inferior al extremo superior. En las notas metodológicas al final del capítulo se presenta el cálculo del ingreso familiar en toda la distribución.

Fuente: Panel A: OCDE, Bases de datos *National Accounts* y *Energy* (AIE); y Base de datos *United Nations Framework Convention on Climate Change* (UNFCCC).

Panel B: OCDE, Bases de datos *National Accounts* e *Income Distribution*.

1 2 <http://dx.doi.org/10.1787/888933178820>