

Industrias extractivas en América Latina y el Caribe

La dimensión fiscal



NACIONES UNIDAS



Ricardo Martner
Michael Hanni

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Revenue Statistics in Latin America

1990-2012

Estadísticas tributarias en América Latina

1990-2012



Recursos naturales y desarrollo

“Los proyectos de minería... son los últimos proyectos que un legislador prudente, que desee incrementar la riqueza de su nación, elegiría para incentivar” – Adam Smith (1776)

- De la paradoja de la abundancia...
 - Maldición de los recursos naturales y enfermedad holandesa
 - Desigualdad de ingresos y regional
 - Conflictos socioambientales
- ... a la Gobernanza de los recursos naturales
 - La importancia de las instituciones y las políticas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contribución económica de las industrias extractivas en América Latina

	% PIB (2012)	% Exportaciones (2012)	% Ingresos fiscales (2009-12)
Venezuela	20.9	84.3	39.8
Ecuador	7.0	53.0	34.9
México	5.7	17.8	32.8
Bolivia	11.1	71.5	32.5
Colombia	7.7	66.8	19.8
Chile	9.3	60.4	16.5
Perú	6.4	56.6	12.9
Argentina	3.5	10.2	6.1
Brasil	2.1	27.0	3.2



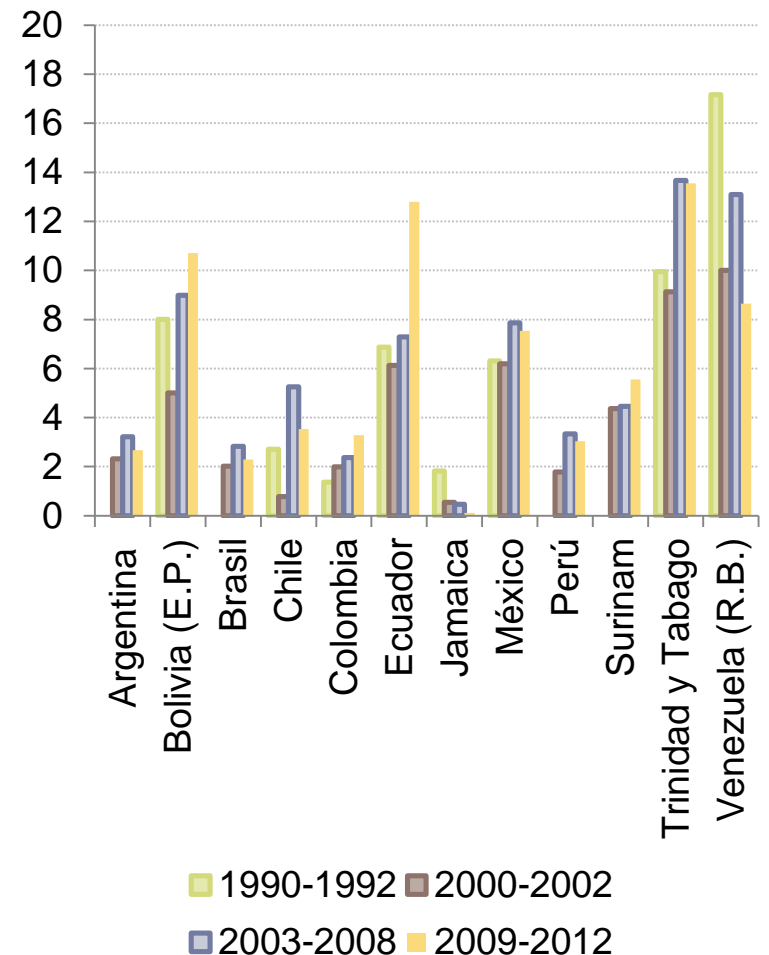
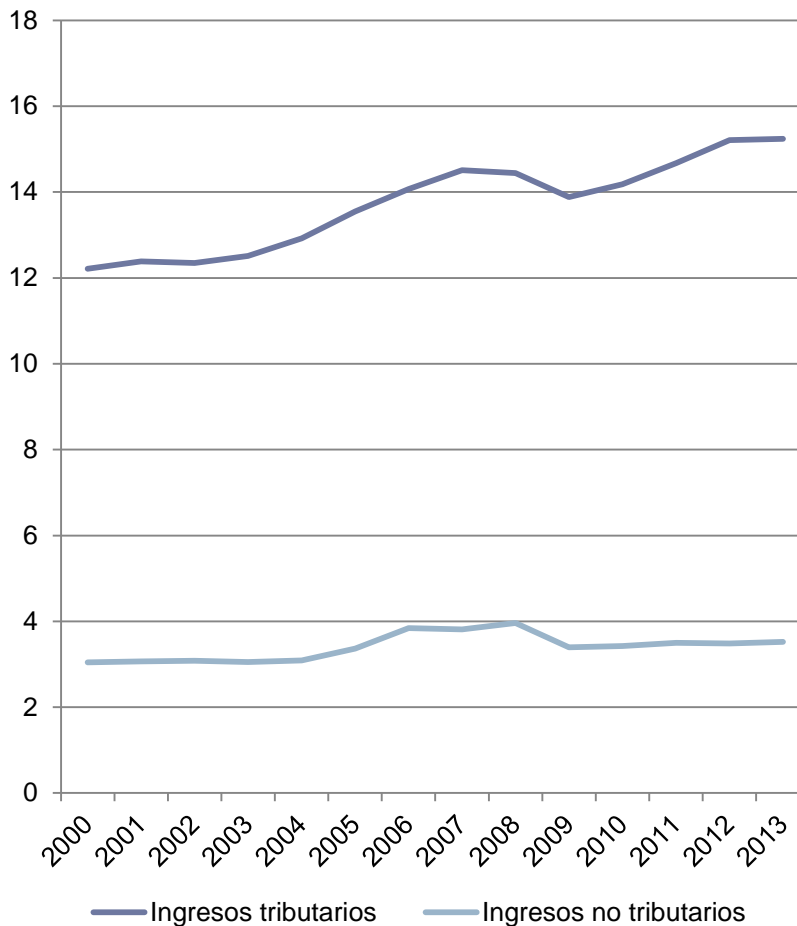
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fuente: CEPAL (PIB, ingresos fiscales), UNCTAD (exportaciones).

La contribución fiscal de los recursos naturales ha aumentado en la región...

INGRESOS FISCALES DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, 1990-2012
(Porcentaje del PIB)



NACIONES UNIDAS

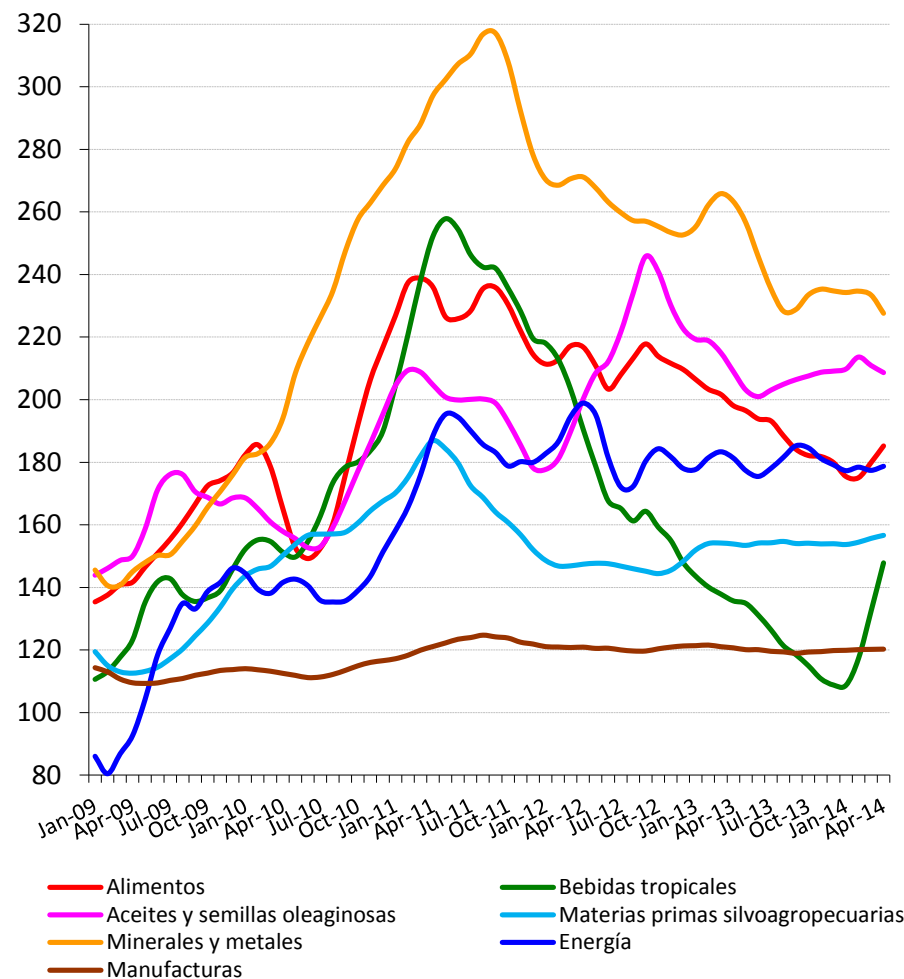
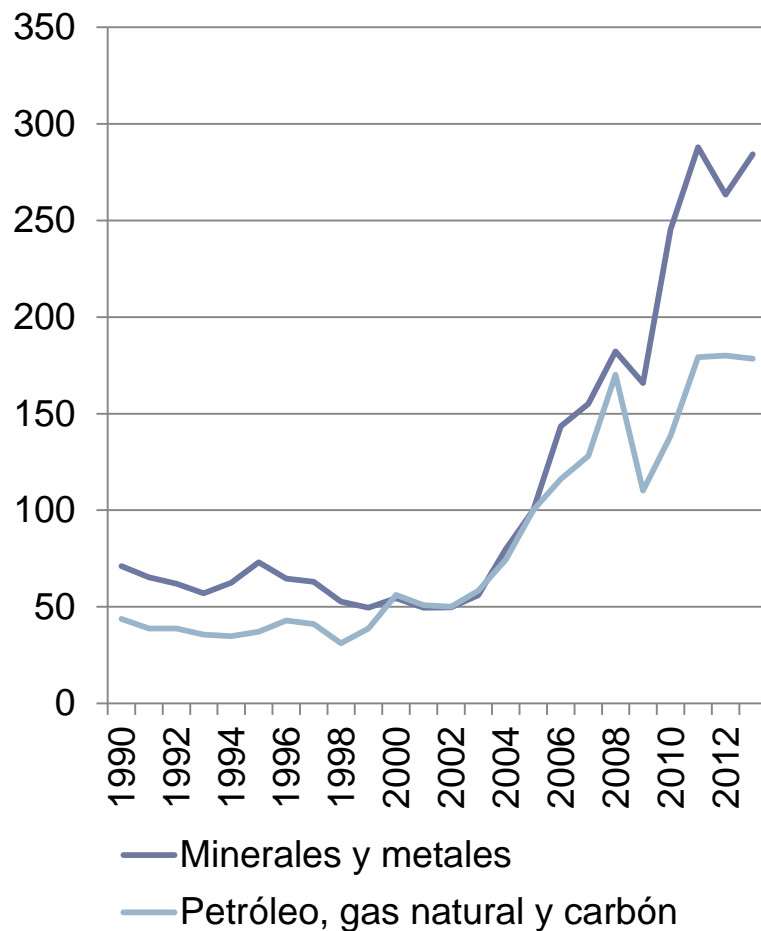
CEPAL

Fuente: CEPAL.

Por el auge de precios...

ÍNDICE DE PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS

(Índice 2005 = 100)



Fuente: CEPAL.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

..Y por reformas fiscales

- Además de incrementos de precios, recientes reformas fiscales han aumentado el nivel de recursos que perciben los Estados por concepto de impuestos sobre los recursos naturales.
- Mayoría de los cambios legales que tienen como objetivo asegurar el control público de los recursos naturales no-renovables se enfocaron en el sector de hidrocarburos
- Se han introducido reformas en los sistemas de regalías, incluidos Bolivia (2005, introducción del IDH), Colombia (2011) y el Perú (2011), y en los los impuestos relacionados a la industria extractiva, incluidos Chile (2005, el impuesto específico a la actividad minera), y Perú (2011)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Una buena parte de estos recursos son destinados a gobiernos subnacionales

	Disposiciones institucionales	Propiedad de los RRNN	Distribución basado en el origen	Sistema de equalización	Restricciones al uso	Fondos soberanos
Argentina	Sistema federal	Provincial	No	Ninguno	No	No
Bolivia	Estado unitario	Ciudadania	Sí	Sí, pero mínimo	Sí (IDH), No (Regalias)	No
Brasil	Sistema federal	Gobierno federal	Sí	No (*)	Sí	No
Colombia	Estado unitario con Regiones	Estado	Sí	Sí, fondo nacional de regalías	Sí	Sí (2011)
Ecuador	Estado unitario con Regiones	Estado	Sí, pero mínimo	Ninguno	Sí	No
México	Sistema federal	La nación	Sí, pero mínimo	Sí	No	Sí (2002)
Perú	Estado unitario con Regiones	La nación	Sí	Ninguno	Sí	No
Venezuela	De facto Estado unitario	Estado	Sí, pero mínimo	Ninguno	Sí	Sí (2005)

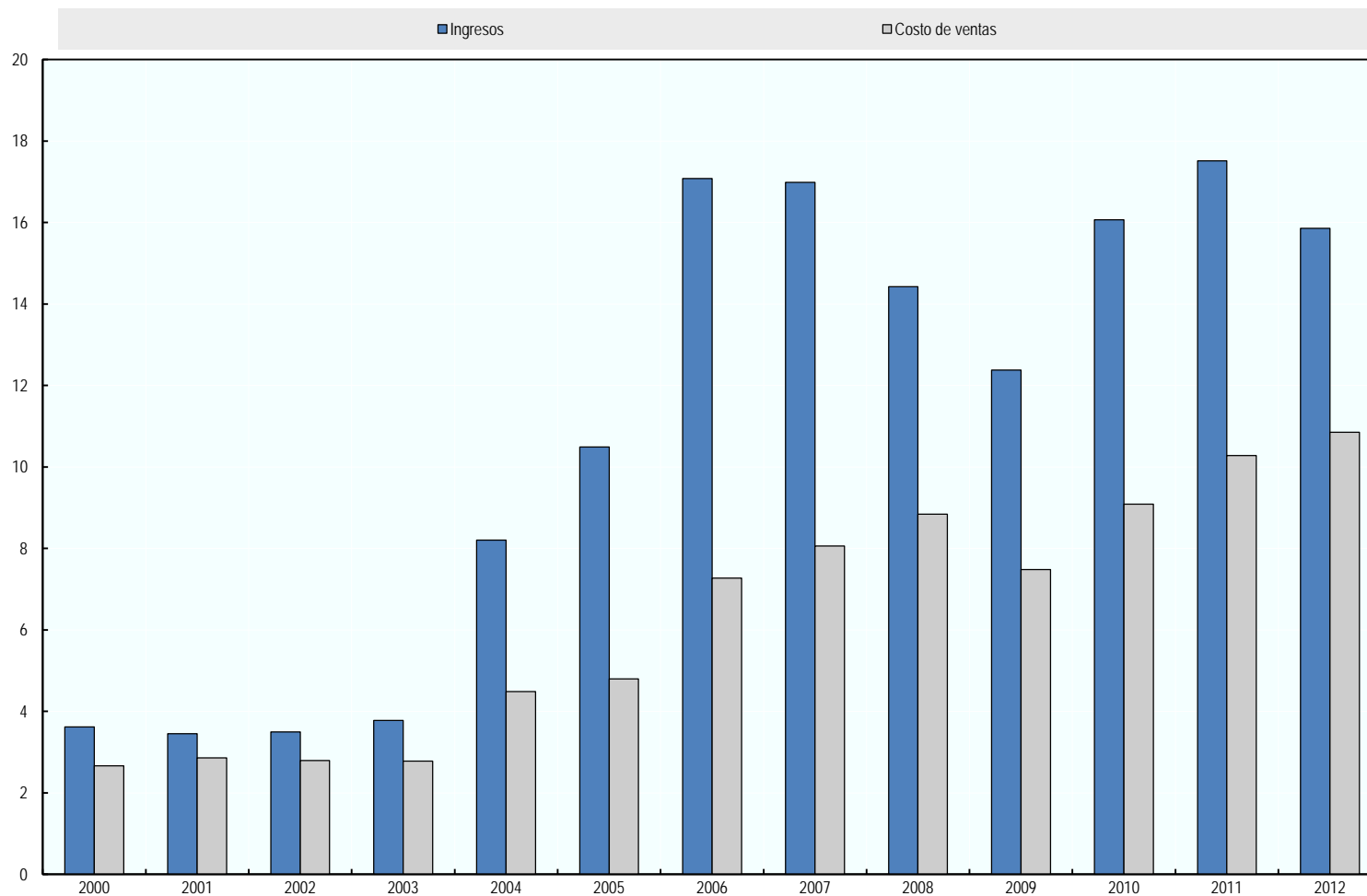


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ingresos por actividades mineras son afectados por el aumento en los costos de producción

Caso de CODELCO

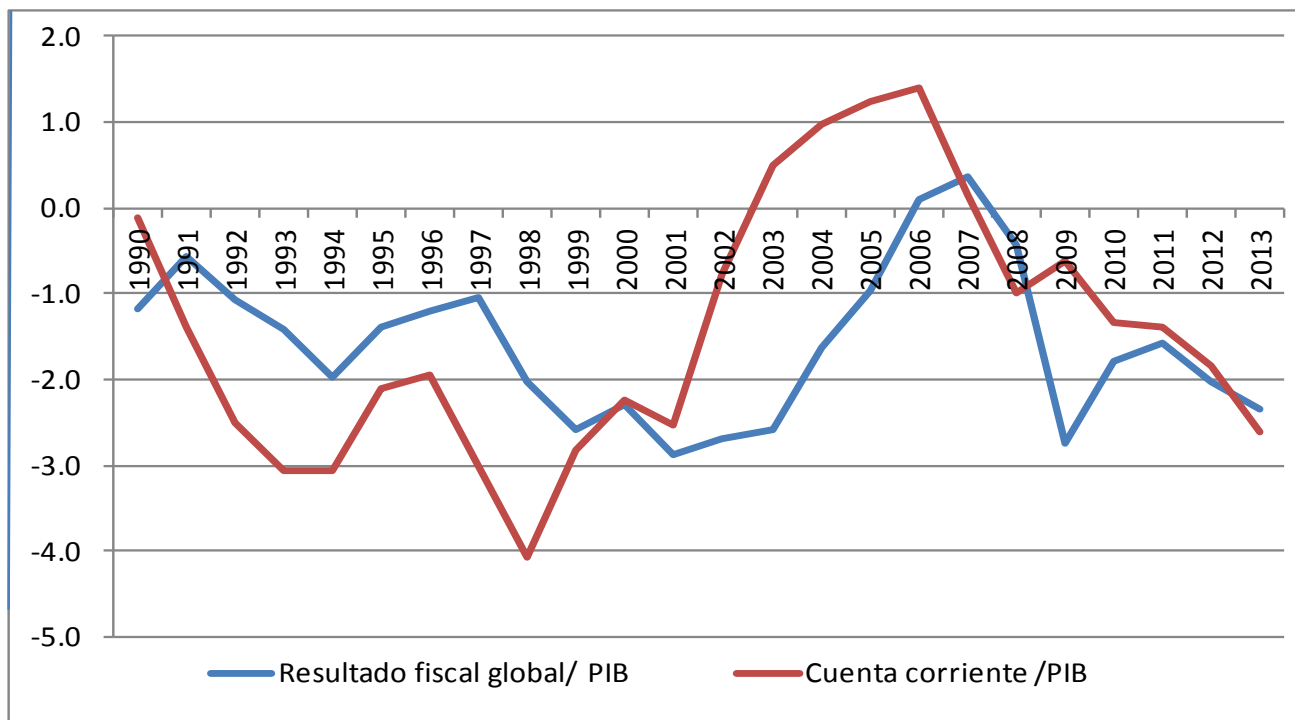


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Déficit gemelos, riesgo sistémico?

América Latina: Resultado fiscal y Saldo de cuenta corriente, 1990-2013
(En porcentajes del PIB)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Retos

- Cuadrar el círculo: atracción de inversiones via incentivos fiscales vs recaudación de rentas vs reinversión de utilidades/capitalización de empresas.
- Uso eficiente de las rentas de recursos naturales?
- Combatir la pereza fiscal
- Institucionalizar el manejo macroeconómico contracíclico frente a la volatilidad de los ciclos de precios internacionales, y los flujos de capital
- Traducir los períodos de bonanza provenientes de la explotación de recursos naturales en procesos de desarrollo económico de largo plazo sigue siendo un reto.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org

