



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ В УКРАЇНІ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

UKRAINE

**Василь КУЙБІДА,
Президент
Національної академії
державного управління
при Президентові
України**

Київ, 26 січня 2017



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ВЕКТОРИ РЕФОРМИ

- Децентралізація завдань і повноважень
- Фінансова децентралізація
- Модернізація системи місцевого самоврядування
- Створення нової моделі територіальної організації публічної влади
- Формування нової державної регіональної політики



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ЧОМУ ПОТРІБНА РЕФОРМА?

- Створити умови для **реалізації громадянином своїх інтересів і потреб**
- **Наблизити послуги** до громадянина та підвищити їх якість
- **Створити ефективну систему місцевого самоврядування**, у якій ОМС будуть спроможні виконувати покладені на них повноваження та відповідати за їх виконання
- **«Зміцнити» громади**, щоб їх ресурси (фінансові, майнові, інтелектуальні, інституційні) могли забезпечити якість надання соціальних і адміністративних послуг органами місцевого самоврядування та розвиток місцевої інфраструктури
- Налагодити **ефективну співпрацю** між державою, місцевим самоврядуванням та бізнесом



ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА ГРОМАДАМ

ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА ГРОМАДАМ НА РОЗБУДОВУ ІНФРАСТРУКТУРИ

2016 р.

2017 р.

+1

МЛРД
ГРН

+3

МЛРД
ГРН

+2.9

МЛРД
ГРН

+2

МЛРД
ГРН

+43,7

МЛРД
ГРН

СУБВЕНЦІЯ НА РОЗВИТОК ІНФРАСТРУКТУРИ
ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД

ДЕРЖАВНИЙ ФОНД РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

ДЕРЖАВНА ПІДТРИМКА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО
РОЗВИТКУ ГРОМАД

ЗРОСЛИ ВЛАСНІ РЕСУРСИ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД

ДОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ ДО МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ
В ПОРІВНЯННІ З 2015 РОКОМ

+1,5

МЛРД
ГРН

+3,5

МЛРД
ГРН

+4,0

МЛРД
ГРН

+23 %
ПОРІВНЯНО З
2016 Р.

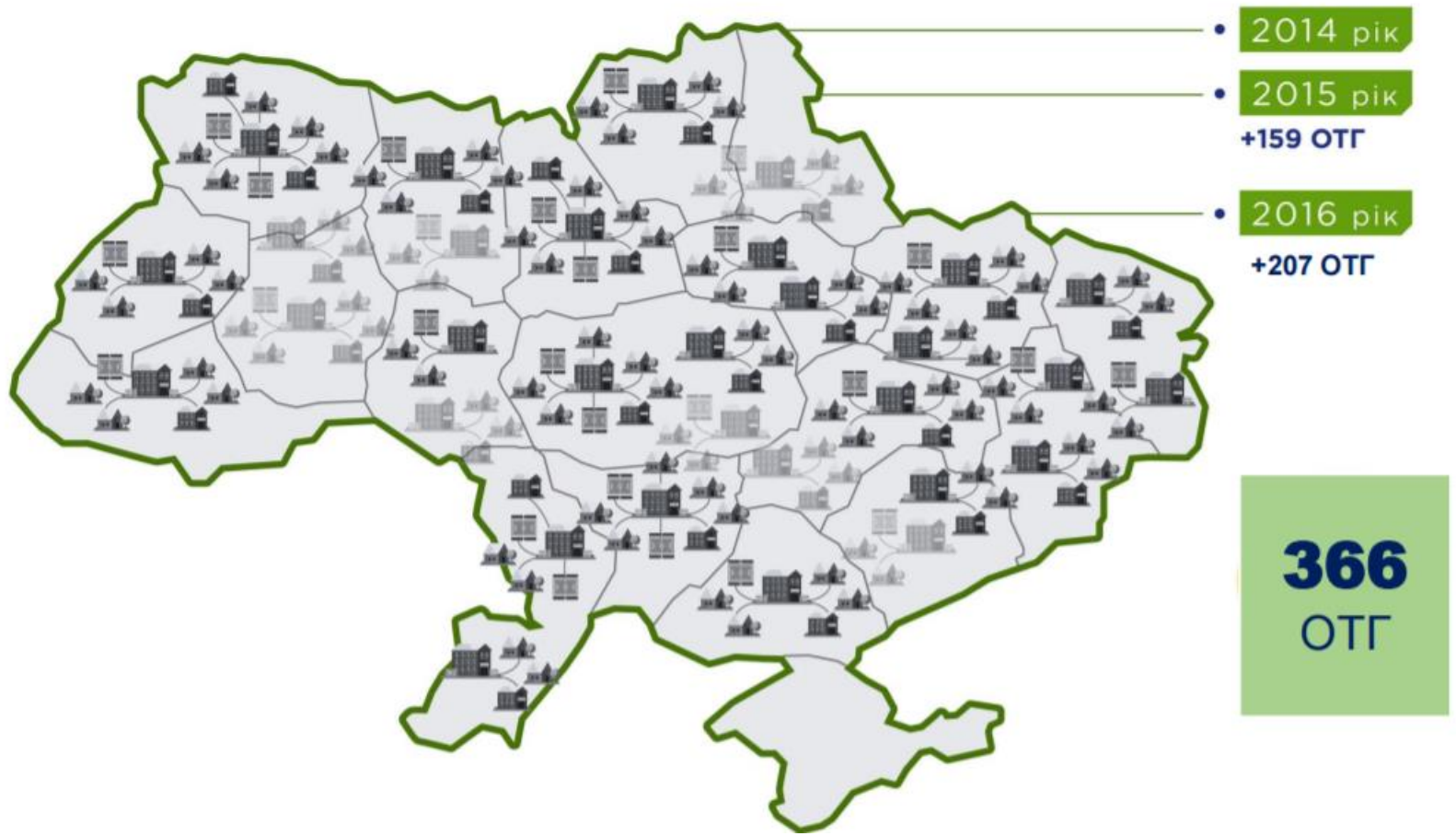


1383

ІНФРАСТРУКТУРНИХ ПРОЕКТІВ РЕАЛІЗОВАНО У 2016 РОЦІ
В 159 ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ ЗА
РАХУНОК СУБВЕНЦІЇ НА ПІДТРИМКУ ГРОМАД



ДИНАМІКА ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД





ПРОБЛЕМИ РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ

- Недосконале законодавство щодо об'єднання громад
- Вирішити питання доцільності існування районів, межі яких повністю співпадають з межами об'єднаних територіальних громад, утворених на їх території
- Укрупнення районів
- Неможливість для ОТГ готувати містобудівну документацію в межах усього простору громади
- Ускладнення процесів об'єднання ТГ у випадках невідповідності затвердженим Перспективним планам
- Об'єднання навколо міст обласного значення
- Створення єдиної системи планування та прогнозування розвитку держави, регіонів та громад



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ПЛАНИ

НАЙБЛИЖЧІ ЦІЛІ

- ПОДАЛЬШЕ ДОБРОВІЛЬНЕ ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАД
 - УДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УСТРОЮ
 - ФОРМУВАННЯ ПРАВОВОГО ПОЛЯ ДЛЯ ПОГЛИБЛЕННЯ РЕФОРМИ
-

СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

- Опорні школи
- Госпітальні округи
- Пожежні частини
- Фінансові стимули для регіонів
- Спрощення фінансування проектів



РЕФОРМА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ: ПЕРСПЕКТИВИ

- Запровадження **трирівневої системи** адміністративно-територіального устрою України – область, район, громада з **повсюдністю** місцевого самоврядування
- **Передача функцій** виконавчої влади від місцевих адміністрацій виконавчим органам рад відповідного рівня
- **Розподіл повноважень** між органами місцевого самоврядування за принципом **субсидіарності** і наділення саме ОМС громад максимально широким колом повноважень
- Забезпечення повноважень органів місцевого самоврядування необхідними **фінансовими ресурсами**, у тому числі через їх участь у загальнодержавних податках
- **Ліквідація** державних адміністрацій і створення натомість державних представництв з тільки **контрольно-наглядовими** і **координаційними**, а не виконавчими функціями



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ПОДАЛЬШІ КРОКИ

Зміни до Конституції України

- Наділення органів місцевого самоврядування повноваженнями за принципом субсидіарності
- Утворення виконавчих органів обласних і районних рад та чіткого розподілу повноважень між ними
- Реорганізація місцевих державних адміністрацій в органи префектурного типу
- Чітке визначення адміністративно-територіальної одиниці базового рівня



Базове законодавство

- Про місцеве самоврядування в Україні (нова редакція)
- Про префектів
- Про адміністративно-територіальний устрій



Галузеве законодавство

- Суміжні законопроекти у 22 сферах і галузях за окремим переліком



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: КАДРОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Одним з ключових викликів успішної децентралізації публічної влади є *кадровий ризик*.

Децентралізація публічної влади вимагає від органів місцевого самоврядування суттєво оновити форми і методи своєї діяльності.

Проблеми та потреби

- Відсутня системна підготовка для службовців ОМС об'єднаних територіальних громад.
- Потрібні практико-орієнтовані тренінги для службовців органів місцевого самоврядування
- Нові програми формування кадрового резерву для префектів та майбутніх службовців префектур



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

- ✓ Головний навчальний заклад в Україні з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування
- ✓ Навчально-наукова інфраструктура дає змогу успішно здійснювати професійну, магістерську, докторську підготовку, науково-експертну діяльність, підвищувати кваліфікацію кадрів для державного управління та місцевого самоврядування за кращими європейськими стандартами
- ✓ Для підготовки фахівців з місцевого самоврядування та управління містом у межах магістерської програми розроблено спеціалізації “Управління містом” та “Міське самоврядування”
- ✓ Функціонує кафедра регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом, яка є провідною з підготовки фахівців у сфері децентралізації влади та управління сучасними містами
- ✓ Короткотермінові курси з питань децентралізації та об'єднаних територіальних громад для підвищення кваліфікації кадрів



НАВЧАЛЬНІ КУРСИ ДЛЯ ПОСАДОВИХ ОСІБ ТА СЛУЖБОВЦІВ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД

- Місцеве самоврядування в умовах децентралізації повноважень
- Організація діяльності органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад (ОТГ)
- Локальна нормотворчість та пряма демократія в ОТГ
- Управління розвитком ОТГ на засадах громадської участі
- Стратегічне планування розвитку ОТГ
- Інструменти стимулювання економічного розвитку ОТГ
- Ресурсне забезпечення ОТГ та її маркетинг
- Бюджет та фінансове забезпечення ОТГ
- Організація надання адміністративних послуг в ОТГ.
- Міжмуніципальне співробітництво
- Формування системи комунікації в ОТГ.



Дякую за увагу!