

## Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) / Cuba

Palabras clave: Gestión pública, Gobernanza multinivel, Cooperación interinstitucional, cooperación internacional, Financiamiento internacional

### 1. Área geográfica de impacto

Áreas Cubanas con un menor desarrollo humano, incluidas ocho Provincias (Las Tunas, Guantánamo, Granma, Holguín, Santiago de Cuba, Cienfuegos, Sancti Spíritus y Pinar del Río) y el Municipio capitalino de La Habana Vieja.

### 2. Punto de partida

En 1998 el Gobierno de Cuba con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) crea el Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL). El PDHL funcionó como un marco de referencia programático, de gestión y operacional para articular la cooperación internacional a los procesos y estrategias de desarrollo local llevados a cabo por las autoridades nacionales y locales cubanas, en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Los procesos prioritarios que el Programa debía apoyar eran la descentralización técnico-administrativa, la cobertura, sostenibilidad y calidad de los servicios territoriales, el fortalecimiento de la participación comunitaria y el enfoque de género. Se acordó como principio operacional que los ámbitos locales fueran los espacios decisorios de trabajo y el planeamiento, la herramienta fundamental para apoyar las líneas de cooperación, en armonía con los intereses territoriales.

Así, el programa desarrolló modelos de cooperación institucional multinivel con el fin de intercambiar, sistematizar y propagar experiencias exitosas en materia de desarrollo humano local y de fortalecer la gestión de los gobiernos locales.

### 3. Juego de actores

La entidad coordinadora fue el MINCEX de Cuba, y participaron varios ministerios y organizaciones nacionales. A nivel local, el PDHL estuvo coordinado por los gobiernos municipales y provinciales y contó con la participación de actores económicos, sociales y culturales de los territorios. Entre los actores participantes se incluyó decisores, políticos, técnicos, administrativos, gestores y beneficiarios del Programa. El PDHL contó además con una extensa red de alianzas internacionales que incluía socios de la cooperación descentralizada, así como de la cooperación bilateral y multilateral.

### 4. Tiempo de Ejecución

El PDHL se desarrolló entre el 1998 y 2012. El ciclo de los proyectos duraba 18 meses, con una etapa de programación local participativa (6 meses) y una posterior fase de ejecución (12 meses).

### 5. Recursos financieros

Durante los 14 años de implementación se movilizaron fondos internacionales por unos 60 millones de USD y más de 100 millones de pesos cubanos.

## 6. Recursos humanos

En cada provincia había una estructura operativa de coordinación, el Grupo de Trabajo Provincial (GTP), integrado por miembros permanentes según las prioridades del territorio y por delegados con participación circunscrita a temas puntuales. En los municipios existían los Grupos de Trabajo Municipal (GTM), con funcionamiento análogo al GTP. La coordinación nacional se realizaba por medio de la Oficina Nacional (ONC), a través del Comité Nacional de Coordinación (CNC). El CNC lo componían un especialista principal, los coordinadores nacionales del PDHL, un representante del Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX), así como donantes de agencias de cooperación, representantes de los territorios y de otros organismos estatales.

## 7. Actividades realizadas

Las líneas de trabajo del PDHL se desarrollaron en torno a desafíos temáticos asociados a las políticas nacionales y a las prioridades de desarrollo humano:

- Apoyo a los programas Seguridad Alimentaria a nivel local
- Desarrollo y diversificación de la economía local
- Conservación del medio ambiente y uso de la energía renovable
- Fortalecimiento de los servicios sociales territoriales
- Apoyo a la atención de grupos vulnerables
- Aprovechamiento y uso racional de los recursos hidráulicos
- Fortalecimiento de la planificación territorial inclusiva y la participación comunitaria
- Gestión del conocimiento y Equidad de género

## 8. Logros y resultados

- Se apoyó la implementación de más de 1100 iniciativas de desarrollo local en 8 provincias y 69 municipios del país, con la participación de 12 agencias y/o programas de la ONU, 11 agencias o representaciones de cooperación bilateral y más de 300 entidades de cooperación descentralizada.
- Se organizaron más de 500 misiones, tanto de cubanos al extranjero como de foráneos a Cuba, con el fin de transferir conocimientos, intercambiar experiencias e incrementar el diálogo entre cooperantes y actores.
- Se promovió y sistematizó el conocimiento y la aplicación de varios métodos y herramientas para la programación participativa en el desarrollo local, tales como: Mapas de Riesgo y Recursos, Las Líneas Directrices, Sistemas de Información Geográfica, Consulta Urbana Agenda 21, Planes de Emergencia Comunitaria.
- Se organizaron y apoyaron 10 Diplomados sobre Desarrollo Local, con carácter nacional y participación internacional, que sirvieron como plataforma de intercambio de experiencias y conocimientos en los años de vida del Programa.

## 9. Factores decisivos del éxito

-La capacidad para la **articulación multinivel e intersectorial** de actores claves en el plano local, nacional e internacional. El PDHL se concibió como una plataforma para la articulación de múltiples actores y la gobernabilidad multinivel.

-La creación de **mecanismos de gestión e instrumentos innovadores y flexibles** que facilitaran el complejo proceso de articulación de actores, destacándose el rol de las estructuras establecidas, el CNC y los Grupos de Trabajo municipales y provinciales, que abarcaban todos los niveles y donde fluía la comunicación.

## **10. Efectos de red**

EL PDHL tuvo la voluntad y la necesidad de articular a los actores locales: gobierno, instituciones y ciudadanía, para conducir la demanda organizada y coherente de la cooperación. Además, logró vincular múltiples donantes y actores de la cooperación multilateral, descentralizada y bilateral, antes dispersos, a un marco metodológico común.

## **11. Contactos**

Vivian Pérez Rodríguez - Profesora e Investigadora. Centro de Investigaciones de Economía Internacional (CIEI), Universidad de La Habana, Cuba: [vivianpr@rect.uh.cu](mailto:vivianpr@rect.uh.cu)

Ángel Ricardo Núñez Fernández- Oficial de Programa de Desarrollo Humano Local, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD – Cuba: [ricardo.nunez@undp.org](mailto:ricardo.nunez@undp.org)