

## Índice de Desarrollo Territorial, una herramienta para la identificación de las desproporciones territoriales/ Cuba

**Palabras clave:** Indicadores de medición, Reducción de disparidades territoriales, Universidad, políticas pública, instrumento metodológico

### 1. Área geográfica de impacto

Todos los municipios de la República de Cuba.

### 2. Punto de partida y descripción del proyecto

Los orígenes de la desproporción territorial en Cuba, entendida como un desarrollo donde existen incompatibilidades en la actividad económica, la sostenibilidad ambiental y el bienestar, se remontan al pasado colonial. A pesar de los esfuerzos realizados para erradicar las desproporciones territoriales desde los años iniciales del triunfo revolucionario, éstas se mantienen y constituyen un problema que lastra el desarrollo del país.

Actualmente, el Ministerio de Economía y Planificación centra la realización del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030 (PDES), un plan estratégico que contiene las políticas nacionales de desarrollo que seguirá Cuba en los próximos años. En el diseño del Programa se identificaron varios módulos con interrelaciones entre sí, garantizando una coherencia horizontal entre cada uno de ellos. Estos servirán de soporte para elaborar los balances principales de la economía, como forma de garantizar los equilibrios macroeconómicos. Uno de los módulos identificados es “Desarrollo Territorial”, rectorado por el Instituto de Planificación Física. Dicho módulo posee indicadores de largo plazo, concretos y medibles, que expresan la construcción de un escenario futuro y su comparación con la situación actual. Estos indicadores componen el Índice de Desarrollo Territorial (IDT), considerando cuatro dimensiones: económico-productiva, población y asentamientos humanos, físico-ambiental e infraestructura técnica.

### 3. Juego de actores

La propuesta del Índice de Desarrollo Territorial se ha realizado en coordinación con el proyecto Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT), y con la participación de organismos de la administración central del Estado y otras entidades nacionales, tales como la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI), el Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE), el Centro de Investigación de la Economía Mundial (CIEM), la Universidad Central de Las Villas y los gobiernos provinciales y municipales.

### 4. Tiempo de ejecución

El proyecto comenzó su ejecución en el año 2015 y se encuentra en fase de implementación.

### 5. Recursos financieros

La principal fuente de financiamiento proviene del Estado cubano. Se cuenta también con un Cofinanciamiento por parte del PADIT, que tiene un presupuesto de 30 000 USD para apoyar la propuesta de indicadores para el desarrollo territorial.

### 6. Recursos humanos

Participan Profesores de la Universidad Central de Las Villas, especialistas de la Oficina Nacional de Estadística e Información, investigadores del Centro de Investigación de la Economía Mundial y del Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, así como expertos del Sistema de la Planificación Física y de los gobiernos provinciales y municipales.

## 7. Actividades realizadas

- Se identificaron un grupo de barreras o causas y subcausas que inciden actualmente en el desarrollo territorial.
- Se propusieron los indicadores que conformarán el IDT, relacionados con las causas y subcausas señaladas en los subsistemas territoriales y en acuerdo con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Se calculó y cartografió el IDT.

## 8. Logros y resultados

- La herramienta permite evaluar periódicamente el desarrollo de los municipios, y constituye un sistema de control de los Planes de Ordenamiento Territorial y de la implementación de las políticas y determinaciones territoriales del Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial. Se espera que contribuya a los resultados del Plan de Desarrollo Económico y Social al 2030 y al cumplimiento de Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Se ha dotado a los Gobiernos provinciales y municipales de una herramienta para medir o determinar el desarrollo y las desproporciones territoriales a nivel provincial y municipal.

## 9. Factores decisivos del éxito

- A nivel metodológico, la **pertinente selección, medición, validación y análisis del sistema de indicadores** que conforman el IDT, así como la captación de la información a nivel municipal sin elementos extraterritoriales.
- Durante el diseño y ejecución del proyecto, es necesaria una **actitud adaptativa y de capacidad de aprendizaje** para mejorar y ajustar el sistema de indicadores de manera participativa e intersectorial.

## 10. Efectos de red

Se produce un proceso integrador y multinivel donde las instituciones académicas, organismos y entidades contribuyen a la construcción del IDT, mientras que los gobiernos provinciales y municipales validan los resultados y emplean el Índice como una herramienta para la toma de decisiones y para corregir y reorientar las acciones, por lo que el proyecto genera tanto nuevas relaciones entre los actores locales, como el flujo de conocimientos en el territorio.

## 11. Contactos

Licenciado José Juan Martínez Beatón. Subdirector de Ordenamiento Territorial del Instituto de Planificación Física de Cuba.

Teléfono Oficina: 07 2655680 extensión 140, 126 / Móvil: +53 52108158 / +53 52678565. /

Email: jose\_juan@ipf.cu