

Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior - Área Metropolitana Neuquén / Argentina

Palabras clave: Desarrollo urbano, Cooperación intermunicipal, Plan Maestro, gobernanza multinivel, Financiamiento internacional.

1. Área geográfica de impacto

Provincia de Neuquén, que comprende 5 ciudades: Neuquén, Plottier, Senillosa, Centenario y Vista alegre, al norte de la Región de la Patagonia (Norpatagonia) en la República Argentina.

2. Punto de partida

El área Metropolitana de Neuquén es una conurbación compuesta por cinco ciudades: Neuquén, Plottier, Senillosa, Centenario y Vista alegre, donde convergen múltiples decisiones públicas y privadas en relación al uso del suelo y al ambiente, así como una diversidad de identidades, culturas y movimientos sociales que expresan sus demandas. En este contexto, el Programa de Desarrollo del Área Metropolitana de Neuquén, a cargo de la Provincia de Neuquén, pretende fortalecer la articulación entre las cinco municipalidades a través de una agenda única territorial que establezca objetivos para el desarrollo de la conurbación de forma armónica. El Programa promueve el planeamiento territorial de manera conjunta, optimizando los objetivos globales y respetando las identidades locales.

El Programa de Desarrollo en Neuquén surge de la oportunidad propiciada por un programa gubernamental externo, el Programa de Desarrollo de las Áreas Metropolitanas del Interior (DAMI), estrategia nacional ejecutada por el Ministerio del Interior y de Transporte, que busca mejorar la calidad de vida y de la competitividad de los espacios urbanos donde se ven implicados dos o más jurisdicciones. Para ello, el Programa promueve la implementación de mecanismos de coordinación que conduzcan los procesos de desarrollo económico, social y territorial de cada área.

El Programa en esta localidad se basa en la concepción del desarrollo espacial y territorial como un proceso, y busca redefinir la metrópolis como lugar de reunión de unidades locales, municipios, comunidades, sindicatos, grupos organizados y ONGs que se vinculan e interactúan para desarrollar estrategias regionales.

3. Juego de actores

La génesis del proyecto se da desde afuera del sistema local (intervención gubernamental nacional). Sin embargo, el proyecto es ejecutado por el Gobierno de la Provincia de Neuquén, actor central que a través de la Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo (UPEFE), ejecuta el proyecto. Son socios del proyecto el Ministerio del Interior y Transporte de la Nación y el BID, que aportan recursos financieros.

Son socios igualmente las administraciones de los municipios involucrados (Senillosa, Plottier, Neuquén, Centenario y Vista Alegre), y se cuenta con el apoyo de entes locales y provinciales como el EPAS (Ente Provincial de Agua y Saneamiento), el EPEN (Ente Provincial de Energía del Neuquén) y las Cámaras de Comercio. Además, se han involucrado a las diferentes comunidades para establecer

niveles asociativos de participación y se cuenta con el apoyo de las Asociaciones de vecinos de las diferentes localidades involucradas.

Los beneficiarios del proyecto son los habitantes de las 5 ciudades involucradas, y todos aquellos que sin habitarla, usan estas ciudades en forma temporal o eventual.

4. Tiempo de Ejecución

Dio inicio en el año 2012 y la primera etapa finalizó en diciembre del 2015.

5. Recursos financieros

El Programa recibe fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del gobierno nacional argentino a través del Ministerio Interior de Transporte, transferidos a la Provincia de Neuquén en forma de recursos no reembolsables. Igualmente, el gobierno Provincial aporta de contraparte un monto aproximado al 20% del total del proyecto.

6. Recursos humanos

La Unidad EC-BID de la UPEFE de la Provincia de Neuquén dirige y ejecuta el programa. El equipo de trabajo está formado por cuatro profesionales de la UPEFE y dos representantes por Municipio (un total de diez representantes municipales), designados por la respectiva autoridad política, generalmente uno de ellos perteneciente al área de Planeamiento municipal. También colaboran técnicos y profesionales de Instituciones provinciales como el Ente Provincial de Agua y Saneamiento (EPAS).

7. Actividades realizadas

- Se realizó una evaluación ex-ante para tomar las primeras decisiones operativas.
- Mediante un proceso abierto a la participación, se establecieron las prioridades y objetivos comunes con las Municipalidades involucradas.
- Se realizó un diagnóstico de las problemáticas a considerar en proyectos metropolitanos.
- Se realizó un trabajo de campo contratado por la Unidad Ejecutora Central (Nacional), con una posterior evaluación de impacto.

8. Logros y resultados

- Se completó la Agenda del Área Metropolitana para el fortalecimiento a la gobernabilidad de la conurbación.
- A partir de esta agenda se encuentra en elaboración un Plan Maestro para la recuperación y desarrollo de zonas costeras metropolitanas para su aprovechamiento público, turístico, deportivo y de recreación que beneficien a las cinco ciudades y las articulen.

9. Factores decisivos del éxito

- El Programa crea un **espacio de convergencia y articulación** entre los diferentes actores, antes fragmentados, permitiendo así el diseño de soluciones concertadas en temas de administración intermunicipal.
- La **gestión integrada** del Programa y su **gobernanza multinivel**, donde se articulan los objetivos y prioridades de las 5 municipalidades, alineados con los objetivos provinciales y nacionales.

10. Efectos de red

El proyecto genera nuevas redes de relaciones entre las cinco ciudades involucradas mediante la articulación intermunicipal e interurbana, así como articulaciones en vertical entre el gobierno central, el gobierno regional y los gobiernos locales. Al promover '*gobiernos locales relacionales*', se generan igualmente relaciones entre gobiernos y comunidades locales.

11. Contactos

María Ilse Oscos: moscos@neuquen.gov.ar

UPEFE, Provincia de Neuquén: www.upefe.gob.ar