

Non classifié

GOV/PGC/SBO/A(2013)7

Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

31-Oct-2013

Français - Or. Anglais

DIRECTION DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE ET DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL
COMITÉ DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE

Groupe de travail des hauts responsables du budget

ORDRE DU JOUR

9^{ème} RÉUNION ANNUELLE DES HAUTS RESPONSABLES DU BUDGET SUR
LA PERFORMANCE ET LES RÉSULTATS

Berlin, Allemagne
7-8 novembre 2013

*Le ministère allemand des Finances est l'hôte de la réunion.
Monsieur Christian Kastrop, directeur, Ministère fédéral des Finances, Allemagne, en assurera la présidence.*

Pour de plus amples informations, veuillez prendre contact avec Ian HAWKESWORTH, siège de l'OCDE. Tél. +33 1 45 24 16 32 -- Courriel : ian.hawkesworth@oecd.org

JT03347696

Document complet disponible sur OLIS dans son format d'origine

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.



GOV/PGC/SBO/A(2013)7
Non classifié

Français - Or. Anglais

**9^{ème} réunion annuelle des Hauts responsables du budget sur
la Performance et les résultats**

Berlin, 7-8 novembre 2013

Comment garantir transparence, efficacité et optimisation des ressources ?

ORDRE DU JOUR

Président : Christian Kastrop, Directeur au Ministère fédéral des finances de l'Allemagne

Mercredi 6 novembre 2013

19h00 – 20h00 Réception de bienvenue au ministère fédéral des Finances.

Jeudi 7 novembre 2013

9h30 – 10h00 **Introductions du Président et du Secrétariat**

Allocution d'ouverture du Secrétaire d'État Werner Gatzler (ministère fédéral des Finances).

10h00 – 11h30 **Séance n°1. Communiquer avec les citoyens sur la budgétisation et la performance**

Les pouvoirs publics sont de plus en plus contraints de trouver de nouveaux moyens de communiquer au public les données complexes et les messages sur leur action sous une forme accessible et compréhensible, incités notamment en ce sens par les façons souvent innovantes dont les organisations de la société civile et une nouvelle catégorie de journalistes exploitent les données ouvertes, les tableaux de bord et les médias sociaux pour faire des récits percutants et susciter des débats animés en temps réel. En outre, le fait que les citoyens soient mieux éclairés et plus concernés devrait, à son tour, favoriser un attachement plus fort du Parlement et des décideurs publics aux aspects de la budgétisation liés à la performance. Lors de cette séance, on essaiera de voir comment les pouvoirs publics peuvent mieux faire participer le public et la société civile au débat national sur la budgétisation et la performance du secteur public, notamment en ayant recours à des outils de visualisation des données et aux médias sociaux. L'approche se fera en deux temps : on s'attachera en premier lieu aux nouveaux moyens et outils de communication des données complexes et messages sur l'action publique, et en second lieu à la discussion d'expériences pratiques et des défis à surmonter pour inclure des éléments axés sur la performance dans les processus budgétaires.

- Intervenants

Partie 1 : Dr. Derek Eder, *Open Data Web Developer*, Data Made, et co-fondateur de Open City, États-Unis.

Partie 2 : Dr. Robert Heller, Président du Centre fédéral de formation et de la connaissance, ancien Secrétaire d'État à Berlin et à Hambourg.

11h30 – 11h45 *Pause café*

11h45 – 13h15 **Séance n°2. Évaluation des programmes et audit de la performance : comment les résultats influent-ils sur l'affectation des ressources et la budgétisation ?**

De nombreux pays se sont dotés de compétences spécialisées pour évaluer le rapport coût-efficacité des programmes de dépenses, et d'ailleurs, certains types de dépenses et d'autres formes d'intervention des pouvoirs publics font l'objet d'une évaluation systématique, par exemple pour l'aide au développement, les fonds structurels de l'Union européenne (UE) ou l'impact de la réglementation. Cette séance sera consacrée aux enseignements qui peuvent être tirés de ces expériences, notamment des spécialistes en ce qui concerne la préparation des interventions publiques ainsi que l'établissement des relations et mécanismes nécessaires pour que ces analyses soient prises en compte de manière utile dans la procédure budgétaire et produisent par la suite des effets sur le terrain.

- 2 études de cas :
 - Paula Darville, chef de la Division contrôle de gestion, ministère des Finances, Chili.
 - Hideaki Takana, professeur, Etudes sur la gouvernance, Université Meiji, Japon.
- Christiane Arndt, économiste, analyste des politiques, mesure de la performance de la réglementation, OCDE.

13h15 – 14h15 *Pause déjeuner*

14h15 – 16h00 **Séance 3a. Le rôle en pleine évolution de la performance et des résultats**

Les délégués seront invités à participer à quatre séances différentes de travail en groupes. L'objectif est de susciter un débat thématique entre un plus petit nombre de participants. Le président ou rapporteur de chaque group, désigné à l'avance, procédera à une brève présentation du thème afin de lancer la discussion.

Introduction de la session par le Président/Secrétariat de l'OCDE et questions auxquelles chaque groupe devrait répondre :

- **Groupe de discussion n°1.** *Enjeux politiques majeurs : quel rôle pour les informations sur la performance ?* Comment les enjeux politiques centraux intéressant l'administration tout entière (tels que l'évolution démographique et le changement climatique) peuvent-ils être pris en compte dans un cadre de performance et de résultats ?
[Groupe dirigé par Christian Kastrop, directeur général adjoint, ministère fédéral des Finances, Allemagne].
- **Groupe de discussion n°2.** *Informations relatives à la performance : sur quoi ont-elles eu un effet positif ?* L'exploitation des informations sur la performance dans le cadre de la procédure budgétaire évolue depuis de nombreuses années. Cette séance vise à déterminer quels effets cette évolution a eus en termes de responsabilité financière, non financière et managériale.
[Groupe dirigé par Peter Van den Berg, Pays-Bas].

- **Groupe de discussion n°3.** *Gouverner de loin : budgétisation axée sur la performance et relations entre les niveaux d'administration.* Dans la plupart des pays de l'OCDE, la loi régissant la protection sociale et d'autres politiques sectorielles sont prescrites dans la législation nationale, mais appliquées partiellement au niveau infranational. Elles sont généralement associées à diverses formes de financement de la part de l'administration centrale. Néanmoins, celle-ci a parfois des difficultés à déterminer dans quelle mesure les programmes sont mis en œuvre avec succès. Ce groupe s'intéressera plus particulièrement au rôle que les informations relatives à la performance jouent dans diverses administrations centrales et aux enseignements plus généraux qui peuvent être dégagés de ces expériences. [Groupe dirigé par Antti Moisio, Directeur de recherches, Institut gouvernemental des études économiques, VATT, Finlande].
- **Groupe de discussion n°4 :** *Comment les procédures informatiques peuvent-elles faciliter, ou modifier, la bonne utilisation des informations sur la performance dans le cadre de la procédure budgétaire ?* Les systèmes informatiques offrent-ils une valeur ajoutée en liant la procédure budgétaire à un certain niveau de performance de la part des pouvoirs publics ? Qu'est-ce qui a fonctionné et qu'est-ce qui a échoué ? Est-il possible de voir à quoi ressemblera l'avenir ? [Groupe dirigé par Trolle Klitgård Andersen, Directeur général adjoint, Agence pour la modernisation de l'administration, Danemark].

16:00 – 16:30 *Pause café*

16h30 – 17h30 **Séance 3b. Le rôle en pleine évolution de la performance et des résultats**

Les résultats des discussions menées dans le cadre de la **séance 3a** seront présentés.

Commentateur de ces résultats : Dr. Nowook Park, directeur, Institut coréen des finances publiques, Corée.

17h45 – 18h45 Transfert vers le bâtiment du Reichstag, avec visite touristique de la ville en autocar.

18h45 – 19h15 Contrôle de sécurité (***passeport obligatoire***).

19h30– 22h00 Dîner au restaurant du Reichstag et visite du toit-terrasse et de la coupole.
Discours du Ministre des Finances de la ville-État de Berlin, M. Ulrich Nußbaum.

Vendredi 8 novembre 2013

9h30 – 11h00 **Séance n°4. Utilisation d'analyses comparatives des résultats à l'échelle nationale et internationale dans la détermination de l'action publique : valeur ajoutée ou distorsion en matière d'incitations ?**

Les résultats de l'action publique sont notoirement difficiles à mesurer et attribuer. Toutefois, certaines mesures de résultats sont comparables d'un pays à l'autre et influent sur l'action publique et le débat -- par exemple, les chiffres du Programme international pour le suivi des acquis des élèves (PISA) relatifs aux compétences des élèves de l'enseignement primaire, l'indice d'aptitude « à faire des affaires » de la Banque mondiale et, dans le domaine de la santé, les indicateurs normalisés tels que la mortalité infantile et l'espérance de vie. Lors de cette séance, il s'agira de s'interroger sur la valeur de ces mesures et s'il conviendrait d'introduire davantage de mesures standardisées aux niveaux national et international pour renforcer la qualité et les résultats.

- Présentation directrice du Professeur Michael Thöne, Institut FiFo, Cologne.
- Haut fonctionnaire national et responsable à l'OCDE qui feront état des conséquences des mesures prises à haut niveau :
 - Szusanna Lonti, responsable principale de Projet, Panorama des Administrations publiques, OCDE.
 - Chris Mullin, Politique des dépenses publiques, Trésor du Royaume-Uni.

11h00 – 11h30 *Pause café*

11h30 – 13h00 **Séance n°5. Projet de l'OCDE sur l'Optimisation des ressources**

Président invité : Dr. Peter Van den Bert, Pays-Bas.

Le Projet d'optimisation des ressources de l'OCDE a permis de recueillir des données auprès de 15 pays sur les ressources consacrées aux principales fonctions de l'État, et de réaliser des études de cas sur l'Australie, le Danemark, les Pays-Bas, la Norvège et la Suède. Cette séance sera l'occasion de présenter le rapport de synthèse du Projet. On y mettra en évidence les grandes réformes à l'origine d'économies importantes dans des domaines tels que les relations entre les ministères et les organismes d'exécution, les services communs, les systèmes informatiques centraux, la centralisation des règles de gestion des ressources humaines et l'utilisation des informations relatives à la performance.

- Présentation directrice de Dirk-Jan Kraan, (antérieurement) Secrétaire de l'OCDE, responsables du projet Optimisation des ressources.
- Commentaires des membres de l'équipe Optimisation des ressources dans l'administration :
 - Joachim Wehner, conférencier, *London School of Economics*.
 - Valentina Kostyleva, consultant indépendant.
- Réactions de deux pays :
 - Pal Ulla, Directeur adjoint du budget, ministère des Finances, Norvège.
 - Charlotta Eriksson, service du budget, ministère des Finances, Suède.

13:00 – 13:45 **Séance n°6. Clôture.**

- Proposition pour de nouveaux Principes de l'OCDE pour l'établissement des budgets publics.
- Travaux à venir – discussion.
- Remarques finales du Président et du Secrétariat

13:45 – 15:00 Déjeuner organisé sous les auspices du Directeur général du Département des affaires budgétaires et macroéconomiques du ministère allemand des Finances, M. Ludger Schuknecht.

RENSEIGNEMENTS PRATIQUES SUR LA RÉUNION

1. Lieu

La réunion aura lieu au Ministère fédéral des Finances (*Bundesministerium der Finanzen*, Wilhelmstraße 97, 10117 Berlin).

2. Inscription

Tous les délégués doivent remplir le formulaire d'inscription et le renvoyer au Secrétariat avant la réunion. Les cartes d'accès ne seront délivrées qu'aux délégués inscrits.

Les délégués sont priés d'avoir leur passeport ou leur carte d'identité sur le lieu de la conférence. Une pièce d'identité sera demandée à l'entrée du ministère ainsi qu'à l'entrée du Reichstag.

Les conjoint(e)s étant invité(e)s à se joindre aux manifestations prévues en l'honneur des participants, il convient, le cas échéant, de les inscrire également avec le formulaire ci-joint.

3. Documentation

Des documents de référence seront disponibles pour toutes les séances de fond de la réunion. Ces documents seront distribués par voie électronique à tous les délégués inscrits préalablement à la réunion.

4. Interprétation simultanée

L'interprétation simultanée des débats entre l'anglais, le français et l'allemand sera assurée tout au long de la réunion.

5. Hébergement

Les participants sont priés de réserver eux-mêmes leur chambre d'hôtel et de prendre en charge leurs frais de déplacement et d'hébergement.

Les autorités allemandes ont négocié des **tarifs préférentiels** dans les **trois hôtels** ci-dessous.

Pour profiter de ces tarifs, veuillez prendre contact avec l'hôtel **avant la date limite indiquée**, en mentionnant lors de la réservation le mot-clé « **OECD Berlin** ».

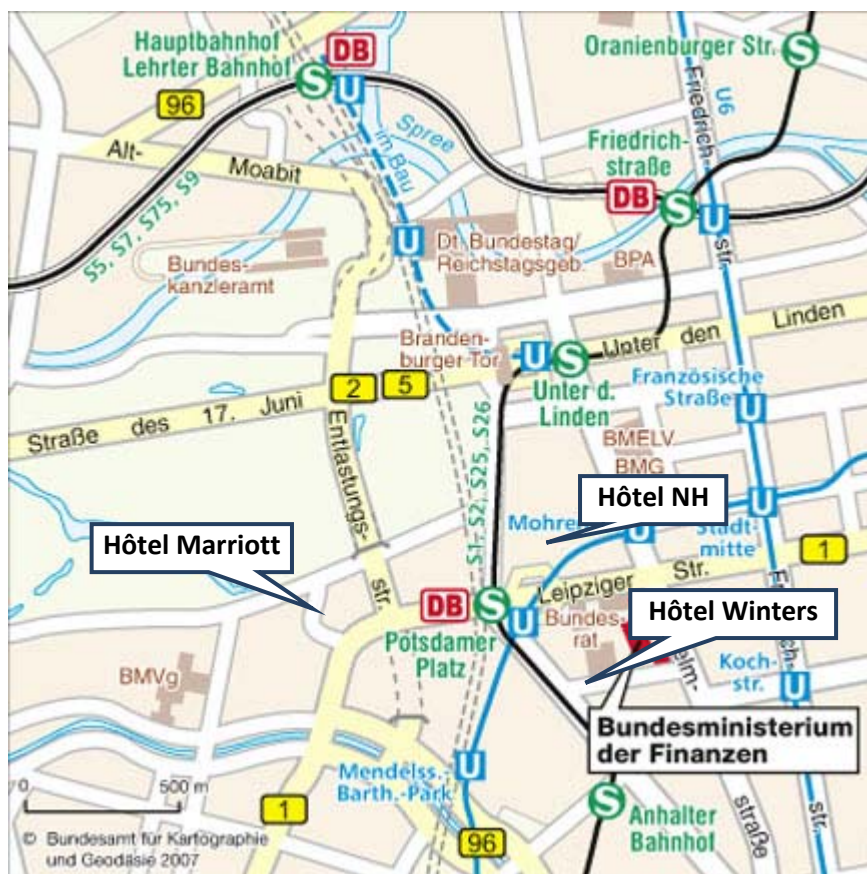
<p align="center">NH-Berlin-Mitte</p> <p>Leipziger Str. 106-111 10117 Berlin Tél. : +49 30 22385783 Courriel : reservierungen@nh-hotels.com www.nh-hotels.com/nh/en/hotels/germany/berlin/nh-berlin-mitte.html</p>	Date limite de réservation :	9 octobre 2013
	Arrivée :	6 novembre 2013
	Départ :	9 novembre 2013 (10 chambres)
	Tarif préférentiel :	153 € (petit-déjeuner compris)
	Annulation :	48 heures minimum avant la date d'arrivée
<p align="center">Marriott Berlin</p> <p>Inge-Beisheim-Platz 1 10785 Berlin Tél. : +49 30 22000 6300 www.marriott.com/hotels/travel/bermc-berlin-marriott-hotel/ Lien vers le tarif de réservation préférentiel OCDE >></p>	Date limite de réservation :	21 octobre 2013
	Arrivée :	6 novembre 2013
	Départ :	8 novembre 2013 (35 chambres) 9 novembre 2013 (5 chambres)
	Tarif préférentiel :	185 € (petit-déjeuner compris)
	Annulation :	24 heures minimum avant la date d'arrivée

Winters The Wall at Checkpoint Charly Zimmerstr. 88 10117 Berlin Tél. : +49 30 3087 77 0 Courriel : thewall@winters.de www.winters.de/en/hotels/city/berlin/ berlin_the_wall	Date limite de réservation :	10 octobre 2013
	Arrivée :	6 novembre 2013
	Départ :	8 novembre 2013 (10 chambres) 9 novembre 2013 (10 chambres)
	Tarif préférentiel :	97 € (petit-déjeuner compris)
	Annulation :	72 heures minimum avant la date d'arrivée

6. Transport

Les hôtels énumérés ci-dessus sont situés à quelques pas du ministère fédéral des Finances. En taxi, on peut rallier ces hôtels ou le lieu de la conférence depuis l'aéroport Berlin-Tegel en une quarantaine de minutes (environ 35 € la course). Pour appeler un taxi sur place : ++49 (0)30 19 410.

Plusieurs lignes publiques de bus desservent l'aéroport, de multiples possibilités étant offertes de passer du réseau S-Bahn au réseau U-Bahn, notamment aux stations *Zoologischer Garten* ou *Hauptbahnhof*. Les participants qui souhaiteraient utiliser les transports publics auront intérêt à en vérifier les horaires à l'avance à l'adresse <http://www.fahrinfo-berlin.de/> (contenu également disponible en anglais) ou à contacter le bureau d'information de l'aéroport.



7. Accueil

Les autorités allemandes invitent tous les délégués à une réception de bienvenue organisée à 19h, la veille de la réunion (le mercredi 6 novembre 2013), au ministère fédéral des Finances.

Elles les invitent également à une visite touristique en autocar et à un dîner au Reichstag (le jeudi 7 novembre). Les autocars partiront à 17h45 du ministère des Finances (**passport obligatoire**).

Les conjoint(e)s qui souhaiteraient participer aux manifestations ci-dessus sont les bienvenu(e)s.

Veuillez confirmer votre présence à ces manifestations en cochant les cases « Réceptions et autres activités culturelles » correspondantes sur le formulaire d'inscription ci-joint.

Tous les délégués sont aussi invités aux déjeuners organisés lors des deux journées de réunion. Ces déjeuners auront lieu au ministère fédéral des Finances.

8. Visa/Réglementation en matière d'accès

Il incombe aux participants d'obtenir eux-mêmes leur visa, le cas échéant, et il leur est conseillé de vérifier, en préparant leur voyage à Berlin, quelles sont les formalités à accomplir auprès du consulat ou de l'ambassade d'Allemagne dans leurs pays respectifs. On pourra trouver des informations à caractère général à l'adresse ci-après :

www.auswaertiges-amt.de/EN/EinreiseUndAufenthalt/Visabestimmungen_node.html.

9. Généralités sur l'Allemagne

Fuseau horaire : Heure de l'Europe centrale (TUC +1)

Langue : allemand. La plupart des habitants maîtrisent les rudiments de l'anglais.

Monnaie : l'euro (EUR/€) et le centime d'euro (Ct ; 100 Ct = 1 €). Pour connaître les taux de change, veuillez consulter le site Web de la Banque centrale européenne : <http://www.ecb.int/stats/exchange>.

Climat : tempéré. Température moyenne en novembre : 5-10 °C. Il est conseillé d'emporter un parapluie ou un imperméable.

Interdiction de fumer : en vigueur dans tous les lieux publics, y compris les hôtels et les restaurants.

Indicatifs téléphoniques : indicatif international pour les appels vers l'Allemagne : +49. Indicatif local pour Berlin : (0)30.

Courant électrique : 230 V, 50 Hz. Les prises murales les plus courantes s'adaptent aux prises à deux fiches Europlug (de type CEE7/4 Schuko ; voir : www.en.wikipedia.org/wiki/Schuko).

Renseignements touristiques : www.germany.travel/fr/index.html ; www.visitberlin.de/en.