

Unclassified

DAF/COMP/LACF(2016)18

Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

24-Mar-2016

Spanish - Or. English

**DIRECTORATE FOR FINANCIAL AND ENTERPRISE AFFAIRS
COMPETITION COMMITTEE**

**LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN COMPETITION FORUM (Spanish Version)
FORO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE COMPETENCIA**

Sesión III: Promoviendo la competencia efectiva en los procesos de compras públicas

-- Contribución de Colombia --

12-13 de abril 2016, Ciudad de México, México

Se hace circular el documento adjunto elaborado por Colombia PARA SU DEBATE en la Sesión III del Foro Latinoamericano y Del Caribe de Competencia que se llevará a cabo los días 12-13 de abril 2016 en México.

Contacto: Lynn ROBERTSON, Coordinadora de Relaciones Globales, División de Competencia de la OCDE [Tel: +33(0)1 45 24 18 77, Correo electrónico: lynn.robertson@oecd.org]

JT03392644

Complete document available on OLIS in its original format

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

DAF/COMP/LACF(2016)18
Unclassified

Spanish - Or. English

FORO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE COMPETENCIA



14º Foro Latinoamericano y del Caribe de Competencia 12-13 de abril de 2016, Ciudad de México, México

Sesión III: Promoviendo la competencia efectiva en los procesos de compras públicas

-- CONTRIBUCIÓN DE COLOMBIA¹ --

1. La Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) ha desarrollado una herramienta de detección para la colusión en la contratación pública en Colombia, llamado ALCO (aplicativo para la lucha contra la colusión en procesos de contratación pública en Colombia). El principal objetivo de esta aplicación es ayudar a las entidades públicas para alertar sobre posibles comportamientos colusorios en el proceso de evaluación y asignación de contratos. La idea se basa en el hecho de que, la SIC como la autoridad de competencia de Colombia, ha encontrado similitudes entre las diferentes investigaciones sobre la manipulación de licitaciones. Estas similitudes están todas relacionadas con hechos intuitivos, tales como las coincidencias sobre la aplicación en el proceso público, y regularidades asociadas a los participantes y representantes legales. El software está inspirado en las mejores prácticas y directrices procedentes de la OCDE y la ICN en la manipulación de licitaciones.
2. La idea detrás de ALCO es promover la coordinación dentro de las entidades públicas durante el proceso de contratación y facilitar a la SIC la detección de casos elementales de colusión (sin el uso de pantallas), en términos de coincidencias en diferentes aspectos que pueden ser observados por cualquier agente a cargo del proceso de asignación.
3. Una última ventaja de esta aplicación es la provisión de una forma de codificar cada proceso por la característica del producto o servicio que se suministrará mediante el estándar Productos y Servicios Código de las Naciones Unidas (UNSPSC).
4. La aplicación se divide en al menos tres bloques. En la primera parte, se evalúa las características generales del proceso, incluidos los documentos presentados durante la aplicación, el número de posibles proveedores, entre otros. El segundo bloque está dedicado al análisis de cada proponente y su historia en términos de la contratación pública. La sección final incorpora las cuestiones relativas a la oferta real, pidiendo información acerca de lo que se ofrece en cada propuesta. Al final del ejercicio, la aplicación

¹ Contribución elaborada por "the Group of Economic Studies SIC", desde la Superintendencia de Industria y Comercio.

produce una puntuación final, revelado como un color, que representan diferentes niveles de riesgo de la probabilidad de colusión. Esto funciona como un consejo para el oficial para tomar una decisión si se debe informar o no a la SIC para iniciar una investigación administrativa sobre este proceso.

5. La aplicación fue desarrollada originalmente a finales del año 2013 y ha recibido retroalimentación de los organismos encargados de las compras públicas y la transparencia de la sociedad civil y el sector privado, como Transparencia por Colombia y Colombia Compra Eficiente. Además, los funcionarios del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), académicos y expertos en contratos gubernamentales lo han utilizado. Por último, la autoridad de competencia de Colombia en sí prueba ALCO utilizando la información recogida para diferentes investigaciones administrativas.

6. Además de esta estrategia de incidencia en la lucha contra la manipulación de licitaciones, la SIC ha recientemente avanzado en investigaciones de carácter administrativo en importantes sectores de la economía como infraestructura, seguridad, raciones de alimentos escolares, entre otros. Para estos casos, la SIC ha utilizado simulaciones económicas basadas en el análisis probabilístico y métodos bayesianos, herramientas forenses para captura de evidencia digital en coordinación con la la Fiscalía General de la Nación.

7. La siguiente tabla muestra el número de casos de colusión en procesos de contratación pública decididos por la SIC por sectores:

SECTORES	2015	2014	2013	2012
Dotaciones y Suministros	10	12	1	9
Hidrocarburos	2	1	0	0
Supervisión	3	2	2	0
Infraestructura	28	9	15	11
Otros	7	5	3	4
Servicios	11	6	17	12
Porciones de alimentos	9	7	6	7
Transporte	5	3	3	0
Seguridad	9	5	5	10
Programas sociales	0	1	0	0
TOTAL	84	51	52	53

Fuente: Estadísticas SIC.

8. En cuanto a las multas, la siguiente tabla muestra la revolución anual de las sanciones, en términos de unidades monetarias:

AÑO		SANCIONES (COP)		SANCIONES (USD)*
2012	COP	8.657.714.630,00	USD	2.792.811,17
2013	COP	30.961.963.500,00	USD	9.987.730,16
2014	COP	10.822.967.000,00	USD	3.491.279,68
2015	COP	105.673.400,00	USD	34.088,19
TOTAL	COP	50.548.318.530,00	USD	16.305.909,20

Fuente: Estadísticas SIC. * Tasa de Cambio empleada: COP 3.100/1 USD

9. Como puede observarse, el resultado de los cinco últimos años, la SIC continúa en el proceso de lucha contra la colusión en Colombia. Esto está ocurriendo no sólo mediante la creación de mecanismos para alinear las entidades públicas en la promoción y protección de la competencia, sino también mediante la

DAF/COMP/LACF(2016)18

imposición de sanciones importantes para garantizar la disuasión, utilizando técnicas económicas y forenses como soporte en la demostración del comportamiento anticompetitivo dentro de las licitaciones analizadas.