



International Migration Outlook: SOPEMI 2009

Summary in Russian

Тенденции международной миграции: SOPEMI 2009

Резюме на русском языке

- За два последних десятилетия наблюдался резкий рост миграции в страны ОЭСР, а в последние годы существенно увеличилась трудовая миграция.
- В этой публикации прежде всего рассматривается экономический кризис и его влияние на международную миграцию, описывается то, как на потоках и политике миграции сказался совсем недавно кризис и анализируются прогнозируемые средние и долгосрочные последствия.
- Затем осуществляется переход к управлению трудовой миграцией, как высоко так и менее квалифицированных. Рассматривается то, как страны должны подготовиться к будущему спросу на рынке труда и каким образом переориентировать нелегальную миграцию в дозволенные каналы.
- Каждая таблица и график сопровождается динамичной ссылкой (StatLink). Она направляет читателя на интернет страницу, на которой соответствующие данные доступны в формате Excel®. Читатели также приглашаются посетить www.oecd.org/els/migrations/pmi, где страновые записки, анализ тенденций и статистическое приложение будут доступны с октября 2009 г.

Введение

Так как меньше молодых людей приходят на рынок труда, а лица, родившиеся в период резкого увеличения рождаемости, выходят на пенсию, многие страны ОЭСР рассматривают трудовую миграцию как средство заполнения ожидаемого недостатка предложения рабочей силы в ближайшие десятилетия. К 2015 году в странах ОЭСР лица, выходящие на пенсию, превысят число групп, поступающих в рабочую силу, и этот феномен продлится долгие годы. Хотя международная миграция – не единственный способ реагирования на недостаток рабочей силы – технологии, аутсорсинг и бóльшая мобилизация предложения труда внутри страны являются другими способами – она может играть важную роль в удовлетворении потребностей некоторых профессий в некоторых странах.

Тем не менее, в настоящий момент экономический кризис существенно изменил картину и создал временное затишье в давлении на рынок труда. Чистая миграция имела тенденцию к снижению в прошлые экономические спады, так как работодатели нуждаются в меньшем числе работников, то меньше возможностей трудоустройства привлекают мигрантов и так как сами правительства изменяют политику для сокращения въездов, например, назначая более низкие цифровые лимиты трудовой миграции, когда таковые существуют, или убирая некоторые профессии из списка дефицита рабочей силы.

Нынешний кризис – не исключение из правил. Он оказывает негативное влияние на условия на рынке труда в общем по странам ОЭСР, ослабляя движения трудовой миграции, но кроме этого и стирая большую часть того прогресса на рынке труда, который был достигнут иммигрантами за последние годы.

В странах, по которым кризис ударил в первую очередь, отмечалось существенное снижение показателей занятости и снижение процента занятости иммигрантов по сравнению с коренными жителями, как в абсолютных, так и в относительных выражениях. Иммигранты, как правило, больше страдают от замедления экономики, чем коренные жители, по целому ряду причин, среди которых их избыточное присутствие в чувствительных к циклам секторах, менее защищенные договорные положения и их подверженность избирательному приему на работу и увольнению. Кроме того, как вновь прибывшие мигранты, так и мигранты, потерявшие работу в период замедления экономики, кажется, сталкиваются с особыми трудностями в трудоустройстве на стабильной основе. Впервые за многие годы процент иммигрантов, трудоустроенных в США, стал

ниже такого же процента для коренных жителей.

Правительства должны проявить бдительность, чтобы ухудшения на рынке труда иммигрантов не заложили возможность дальнейшей миграции, когда рост возобновится. Необходимо сохранять программы интеграции, укреплять антидискриминационные меры и мигранты должны пользоваться на равноправных условиях политическими мерами, позволяющими безработным вернуться на рынок труда.

Потребность в управлении движением трудовой миграции в общем плане не исчезает в результате замедления экономики. Здесь по-прежнему существует нехватка и можно ожидать увеличение движения с приходом экономического восстановления. Управление этим можно обеспечить только если страны будут применять комплексный долгосрочный подход. Необходимо разработать политические меры, гарантирующие способность реагирования мигрантов на потребность в рабочей силе, направленные на снижение нелегальных перемещений и способствующие лучшей долгосрочной интеграции иммигрантов и их детей.

В последнее десятилетие большинство правительств отдавали предпочтение высоко квалифицированной трудовой миграции, внедряя меры, способствующие приему на работу и пребыванию высококвалифицированных мигрантов, но им необходимо признать спрос и на менее квалифицированных мигрантов в некоторых профессиях и отраслях. Допускать ли таких мигрантов – вопрос политического выбора, заслуживающий оценки с учетом затрат и преимуществ для страны назначения. На практике, большинство стран рассматривают возможности открыть каналы для миграции для менее квалифицированных работ. Все чаще признается, что предоставление ограниченных возможностей законного въезда для работ, не требующих высокой квалификации, в то время, как существует высокий спрос на такие работы, создает почву для нелегальной миграции, к тому же обеспечить выполнение такой политики трудно и это дорого стоит.

Среди стран желающих принять низкоквалифицированных работников, многие предпочли бы управлять низкоквалифицированной миграцией через организованные программы временной миграции. Но временная миграция имеет смысл в экономическом плане только, когда потребности в рабочей силе подлинно временные. Обеспечивать соблюдение временного характера миграции, когда потребности в рабочей силе постоянны, трудно и это может дорого стоить. И иммигранты и работодатели в таких случаях заинтересованы в сохранении трудовых отношений.

Страны ОЭСР должны создать такие режимы трудовой

миграции, которые отражали бы потребность во всех уровнях квалификации и руководствовались бы спросом. Такие режимы должны включать стимулы как для работодателей, так и для иммигрантов, чтобы они следовали правилам, а также охраняющие положения для защиты и иммигрантов и местных работников. Необходимо формализовать способы приема на работу низкоквалифицированных работников, если мы хотим, чтобы легальные приемы получили хоть какой-то шанс конкурировать с неформальными методами с глазу на глаз, обычно используемыми работодателями и нелегальными мигрантами. Таким образом, программы миграции должны:

- Выявить потребности рынка труда;
- Создать официальные каналы приема на работу низкоквалифицированных мигрантов;
- Выдавать достаточное число виз и обрабатывать их быстро;
- Найти эффективный способ проверки места жительства и иммиграционного статуса;
- Осуществлять эффективный пограничный контроль и процедуры правоприменения на рабочем месте.

Когда такие режимы будут созданы, терпимость к приему на работу нелегальных мигрантов должна быть низкой с эффективными способами взыскания для работодателей, нарушающих правила.

Высококвалифицированная миграция изменилась за последние десятилетия с переходом от перемещения, в основном, между странами ОЭСР к большому числу мигрантов из третьих стран, при этом их квалификация и опыт работы часто не принимаются на веру работодателями. Это может привести к расточительству людских ресурсов и фрустрации, если ожидания мигрантов по отношению к доходам от их квалификации и опыта не оправдываются. Однако менее благоприятные результаты имеют место, как правило, в случае с иммигрантами, которые приезжают без работы и не всегда правильно оценив перед приездом свои перспективы на рынке труда принимающей страны.

Самый разумный способ реагирования на асимметрию между ожиданиями квалифицированных иммигрантов и действительными результатами для них на рынке труда – это уменьшение вероятности ее появления путем принятия заблаговременных мер, до прибытия иммигрантов. На практике это означает:

- Уделение внимания потенциальным иммигрантам с предшествующими предположениями работы;

- Оценка владения языком и квалификации до их приема;
- Проведение, в случае необходимости, более комплексной оценки и процедуры сертификации иностранной квалификации и опыта работы.

Набор иностранных студентов, которые завершают свою учебу в стране – один из способов обеспечения входа иммигрантов в трудовые отношения с необходимой и признанной квалификацией. Повышение набора иностранных студентов может создать новую категорию потенциальных иммигрантов с квалификацией, полученной в стране, из которой можно будет принимать на работу с меньшим риском негативного влияния на страну происхождения, так как издержки на обучение частично были оплачены принимающими странами или самими мигрантами, по сравнению с приемом на работу из рядов квалифицированных работников за рубежом.

Странам ОЭСР предстоит провести бóльшую работу по интеграции иммигрантов и особенно их детей. Даже если трудовые мигранты приступают к работе сразу по прибытию, это не гарантирует долгосрочность их занятости, особенно для тех, у кого низкий уровень образования. Такова ситуация в условиях нынешнего замедления экономики, так как иммигранты, как правило, больше страдают от неблагоприятных экономических условий. Политика должна решить вопрос географической и социальной изоляции сообществ иммигрантов, которая мешает изучению языка и доступу к работодателям и трудоустройству. Необходимо укреплять меры по раннему изучению языка принимающей страны и дошкольному образованию детей иммигрантов.

Если трудовая миграция хорошо управляется, она может быть полезной для стран назначения и для стран происхождения. Денежные переводы существенно улучшают благополучие тех, кто их получает. Значительная доля используется для инвестиций в здоровье и образование, что повышает человеческий капитал стран происхождения, стимулируя потенциальный рост. Возвращение в страну происхождения может расцениваться как передача знаний и технологий и инвестиции в деловую активность.

Но нужно не забывать о перспективе. Число трудовых мигрантов вряд ли будет большим по сравнению с населением большинства стран происхождения. Особую пользу получают страны с высокой долей мигрантов.

Страны ОЭСР могут внести вклад, способствуя контактам диаспоры, снимая препятствия на пути возвращения, такие как утрата или недостаточная портативность пенсионных взносов или утрата права на пребывание в результате временного отсутствия и

сокращая барьеры мобильности лиц для временных высококвалифицированных назначений.

© ОЭСР 2009

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

