



*Séminaire :*

**LE SYSTÈME DE STATISTIQUES TERRITORIALES  
AU SERVICE DE LA CONCEPTION ET LA MISE EN ŒUVRE  
DE POLITIQUES DE DÉVELOPPEMENT LOCAL ET RÉGIONAL  
EN TUNISIE**

**19 et 20 novembre 2015**

**À l'hôtel Dar al Marsa – Tunis**



*Organisé par*

*Ministère de l'Investissement, du Développement  
et de la Coopération Internationale*

*Tunisie*

*Programme MENA-OCDE  
pour la Gouvernance*

## **Contexte :**

La nouvelle constitution, adoptée en Tunisie en 2014, a donné aux collectivités locales un rôle moteur dans le développement économique et social de leurs territoires. En parallèle, malgré les politiques mises en œuvre ces dernières années, les disparités régionales restent très marquées, comme l'attestent plusieurs indicateurs clés tels que, entre autres, l'emploi, l'éducation, les résultats scolaires ou encore la qualité et l'accès aux infrastructures et aux services. Le Plan national de développement de la Tunisie envisage de mieux identifier les opportunités et les besoins des différents territoires et de concevoir des politiques de développement régional permettant une croissance nationale inclusive. Dans ce contexte, il est utile de réfléchir à la manière dont les statistiques publiques, en particulier le système de statistiques territoriales, peuvent être améliorées pour aider à la conception et la mise en œuvre de politiques de développement local et régional en Tunisie.

Dans la plupart des pays de l'OCDE, les politiques de développement régional ont évolué vers une approche multisectorielle reposant sur la complémentarité entre les secteurs et les territoires ainsi que sur la mobilisation de tous les niveaux de gouvernement et des acteurs locaux afin de répondre aux attentes des citoyens. Les besoins d'information venant en soutien des politiques de développement régional ont également changé. La transformation des systèmes nationaux d'information territoriale se traduit par une manière plus participative de produire et de partager l'information statistique en mobilisant la société civile pour identifier les priorités locales, suivre les résultats des politiques plutôt que les intrants, et contribuer à un développement national plus équilibré.

## **Objectifs :**

Ce séminaire s'inscrit dans le cadre du projet de coopération entre l'OCDE et le gouvernement tunisien pour « Une gouvernance efficace au service de la transition politique et de la prospérité économique en Tunisie » et est financé par le Partenariat allemand de Transformation. Au travers du partage d'expériences des pays invités, il vise à apporter des éclairages sur les bonnes pratiques et les difficultés rencontrées pour mettre au point un système de statistiques territoriales qui répond aux attentes des citoyens et aide à la mise en œuvre de politiques de développement local et régional.

En plus de cet objectif interne, la disponibilité de données territoriales précises permettrait à la Tunisie de se comparer avec d'autres pays pairs et de faciliter ainsi la participation de l'administration tunisienne aux discussions internationales et à l'identification des bonnes pratiques.

## **Participants :**

Le séminaire a vocation à regrouper l'ensemble des acteurs du développement régional qu'ils soient producteurs de statistiques nationales et territoriales mais également utilisateurs : Institut national de statistique, ministères et agences publiques, entreprises publiques et privées, associations, collectivités locales, secteur académique, etc.

## Jeudi 19 Novembre 2015

09:00 – 09:30

Accueil des participants

### Table ronde d'ouverture

09:30 – 11:00

**Quels sont les nouveaux besoins d'information pour améliorer les politiques de développement régional ?**

**Quels types d'information et d'organisation pourraient mieux répondre aux besoins des citoyens?**

**Modérateur** : *Mme Monica Brezzi, Chef d'Unité, Analyse régionale et statistiques, Division des politiques de développement régional, Gouvernance Publique et développement territorial, OCDE*

Dans la plupart des pays de l'OCDE, les politiques de développement régional ont évolué vers des approches plus multisectorielles. Celles-ci cherchent à bâtir des complémentarités entre les secteurs ainsi qu'entre les territoires. Elles s'efforcent de mobiliser les différents niveaux de gouvernement et l'ensemble des acteurs locaux pour pouvoir mieux répondre aux attentes des citoyens. Les besoins d'information qui soutiennent les politiques de développement régional se sont également modifiés. Ainsi, les systèmes nationaux d'information territoriale se transforment et deviennent plus intégratifs. La production et le partage de l'information statistique se font en mobilisant l'ensemble des acteurs, notamment la société civile afin d'identifier les priorités locales, suivre les résultats des politiques plutôt que les intrants, et contribuer à un développement national plus équilibré.

La table-ronde d'ouverture visera à mettre en relation l'offre et la demande de statistiques territoriales au service des politiques de développement régional en Tunisie. Comment organiser et mettre en place un système pluri-niveaux d'informations territoriales, incluant les différents fournisseurs de données et répondant aux demandes variées des acteurs ? Le partage d'expériences permettra de présenter la façon dont plusieurs pays organisent la gouvernance de l'information statistique afin de répondre de manière efficace aux besoins de différentes parties prenantes. Elle abordera des thèmes comme le renforcement de la coordination technique à l'échelle nationale et l'organisation au niveau régional, les nouvelles missions qui peuvent être confiées aux directions régionales des instituts nationaux, etc.

### Interventions

- **Les gouvernorats en chiffres**  
*M. Amor Klaj, Commissariat Général au Développement Régional (CGDR), Tunisie*
- **La Stratégie nationale de développement des statistiques régionales**  
*Mme Samira Ouadday, Institut National des Statistiques (INS), Tunisie*
- **Comment répondre à la demande en statistiques territoriales pour informer les politiques de développement régional : le cas de l'Italie**  
*M. Giovanni Barbieri, Directeur, Office National des statistiques (ISTAT), Italie*

- **Les politiques de développement régional et le besoin en statistiques**  
*M. Rached Ben Salah, Direction Générale du développement régional, Ministère de l'Investissement, du Développement et de la Coopération Internationale, Tunisie*
- **L'information locale dans les statistiques officielles – le contexte national, régionale et international**  
*M. Dev Virdee, Royal Statistical Society: Statistics User Executive & International Development Working Group, Ancien Directeur Adjoint de l'office national des statistiques, Grande-Bretagne*
- **L'expérience de collecte d'information au niveau local et la nouvelle démarche de collecte de données et de diagnostic participatif**  
*Office de Développement du Nord-Ouest (ODNO), Tunisie*

## Débat

11:00 – 11:30

Pause-café

11:30 – 13:00

**Session 1**  
**Promouvoir une croissance plus inclusive dans les régions et les villes :  
les résultats des indicateurs de bien-être**

**Modérateur :** *M. Habib Zitouna, Directeur Général de l'Institut Tunisien de la Compétitivité et des Études Quantitatives (ITCEQ), Tunisie*

Les disparités régionales relatives à la prospérité économique et à la qualité de vie sont très grandes en Tunisie. Publier régulièrement des indicateurs de bien-être à différentes échelles territoriales peut fournir une base pour partager les connaissances sur les conditions de vie des populations et les aspirations des citoyens. Cela peut aider à sensibiliser davantage la société sur des questions spécifiques, d'accroître la légitimité et la responsabilité des gouvernements et de promouvoir des changements de politique.

Cette session examinera comment les indicateurs de bien-être, tels que les indicateurs de résultats appliqués aux différents facteurs qui façonnent le développement humain et le progrès, peuvent aider les gouvernements nationaux et locaux à concevoir et mettre en œuvre des politiques pour l'emploi et la croissance économique dont les bénéfices sont partagés par tous.

## Interventions

- **L'index du développement régional**  
*M. Haithem Hammami, Direction centrale de la Compétitivité, ITCEQ, Tunisie*
- **Mesurer le bien-être aux niveaux régional et local pour la conception des politiques publiques**  
*Mme Monica Brezzi, Direction de la Gouvernance Publique et du Développement Territorial, OCDE*
- **La demande de statistiques au niveau local**  
*Mme Chaima Bouhlel, Association Al Bawsala, Tunisie*
- **La sensibilisation et l'implication des utilisateurs des statistiques – les producteurs travaillant de concert avec les utilisateurs**  
*M. Dev Virdee, Ancien Directeur Adjoint de l'office national des statistiques, Grande-Bretagne*

- **Les systèmes d'indicateurs du développement régional: des outils d'Aide à la Décision en faveur des régions**

*Mme Yosr Abid Fourati, GIZ*

## Débat

13:00 – 14:00

Pause-déjeuner

14:00 – 15:30

## Session 2 Typologies régionales et classifications territoriales

**Modérateur** : *Mme Isabelle Chatry, Chef de projet, Finances infranationales et Réformes territoriales, Division des politiques de développement régional, Direction de la Gouvernance Publique et du Développement Territorial, OCDE*

La classification territoriale des statistiques publiques doit servir à mieux répondre à l'organisation administrative et politique du pays. De plus, elle doit également anticiper et répondre aux nouveaux besoins d'information résultant des évolutions spatiales liées aux changements économiques et sociaux, au-delà des frontières administratives.

Cette session aura pour objectif de présenter la classification territoriale utilisée dans les pays de l'OCDE ainsi que les nouvelles typologies régionales qui permettent de mieux appréhender les zones économiques fonctionnelles telles que les régions métropolitaines, les bassins d'emploi et les régions rurales éloignées.

La session abordera également l'utilisation des sources alternatives de données, dont les systèmes d'information géographique (SIG) et les données administrative – qui peuvent compléter les sources traditionnelles d'information - recensements et enquêtes – permettant d'identifier les unités territoriales et d'assurer le suivi des objectifs de développement nationaux et mondiaux aux différentes échelles territoriales.

## Interventions

- **La stratégie de diffusion de l'INS et l'accès aux données régionales**  
*Mme Mouna Zgoulli, Institut National des Statistiques (INS), Tunisie*
- **Panorama des régions de l'OCDE**  
*M. Eric Gonnard, Division des politiques de développement régional, Direction de la Gouvernance Publique et du Développement Territorial, OCDE*
- **La France et ses territoires**  
*Mme Sylvie Marchand, Chef du département de l'action régionale, Direction Générale - Département de l'action régionale; Institut National des Statistiques et des Etudes Économiques (INSEE), France*

## Débat

## Vendredi 20 Novembre 2015

9:30 – 10:30

### Session 3 Mesurer la compétitivité des régions

**Modérateur** : *M. Mehrez Boughanmi, Direction Générale du Développement Régional, MDICI, Tunisie*

La configuration des statistiques économiques et la division du travail dans ce domaine commencent à prendre forme. Les différents départements ministériels (agriculture, commerce, finances, transport, etc.) et la Banque Centrale ont développé leur dispositif de collecte et de gestion de l'information relatif à leurs domaines d'intervention.

#### Interventions

- **Le climat des affaires et la compétitivité dans les régions**  
*M. Heithem Zammali et Mme Hanene Trabelsi, Direction Centrale de la compétitivité, ITCEQ, Tunisie*
- **Analyse de l'entreprise et de la performance régionale basée sur les statistiques structurelles sur les entreprises**  
*M. Giovanni Barbieri, Directeur de l'Institut National des Statistiques (ISTAT), Italie*

#### Débat

10:30 – 11:30

### Session 4 L'organisation des collectivités locales sur le territoire

**Modérateur** : *M. Arnaud Dessoay, Expert en finances locales, Chef du pôle « Recherche sur les finances publiques », Research Public finance & Social profit, Belfius, Belgique*

Mettre en place un découpage territorial efficace reflétant l'organisation décentralisée des pouvoirs mais également les réalités géographiques, économiques et sociales est un défi que rencontrent tous les pays dans l'OCDE et dans le monde. C'est, en outre, un défi sans cesse renouvelé du fait des évolutions économiques et sociétales, qui nécessitent de réviser en permanence les périmètres institutionnels et administratifs pour les adapter à ces nouvelles réalités.

C'est tout l'enjeu des réformes territoriales que connaissent bon nombre de pays de l'OCDE ainsi que la Tunisie dans le contexte actuel de la décentralisation et des enjeux de développement au niveau régional.

Dans cette perspective, la difficulté est de concilier efficacité économique et démocratie locale. L'objectif de cette première partie de session sera de discuter de l'organisation territoriale à mettre en place en Tunisie afin de répondre au mieux aux différents objectifs de développement économique, social et démocratique du pays, tout en replaçant ces enjeux dans un contexte international.

## Interventions

- **Aperçu international de l'organisation des collectivités locales dans l'OCDE et des réformes territoriales en cours**  
*Chef de projet, Finances infranationales et Réformes territoriales, Division des politiques de développement régional, Gouvernance Publique et développement territorial, OCDE*
- **La prospective territoriale au service de la gouvernance locale**  
*M. Kais Hammami, Institut Tunisien des Etudes Stratégiques, Tunisie*

## Débat

11:30 – 12:00

Pause-café

12:00 – 13:00

**Session 5**  
**Les statistiques de finances locales**

**Modérateur** : *Mme Sylvie Marchand, Chef du département de l'action régionale, Direction Générale - Département de l'action régionale, INSEE, France*

Les collectivités locales sont des acteurs économiques de poids dans la majorité des pays l'OCDE. Au travers de leurs compétences dans le domaine de l'éducation, de l'action sociale, de la santé, de l'environnement, de la construction de logements et d'infrastructures de transports, etc. elles jouent un rôle déterminant pour le développement économique et social de leurs territoires.

La décentralisation en Tunisie va transférer aux collectivités locales de nouvelles responsabilités, et donc de nouvelles charges. Pour mettre en œuvre ces nouvelles compétences, il sera nécessaire que les collectivités locales disposent également des ressources nécessaires, en provenance de l'État mais également des ressources propres, basées sur la fiscalité et l'exploitation des services publics.

Cela nécessite donc de disposer des informations solides sur les flux financiers intergouvernementaux en termes de dépenses, de recettes et de dette mais aussi de disposer des outils permettant d'asseoir de manière solide et régulièrement mises à jour, les ressources financières locales, par exemple les indicateurs de démographie, de richesse, de cadastre ou encore de dynamisme économique.

## Interventions

- **Indicateurs clés et interprétations en liaison avec le développement régional dans les pays de l'OCDE**  
*Mme Isabelle Chatry, Division des politiques de développement régional, Gouvernance Publique et développement territorial, OCDE*
- **Construire un système d'étude des finances locales : le cas de la Belgique**  
*M. Arnaud Dessoay, Expert en finances locales, Chef du pôle « Recherche sur les finances publiques », Research Public finance & Social profit, Belfius, Belgique*

## Débat

13:00 – 13:30

Conclusion

**PROGRAMME  
MENA-OCDE  
POUR LA GOUVERNANCE**



Federal Foreign Office