



**MENA-OECD
INVESTMENT
PROGRAMME**

MINISTERIAL DECLARATION
AND RELATED DOCUMENTS

**PROGRAMME
MENA-OCDE POUR
L'INVESTISSEMENT**

DÉCLARATION MINISTÉRIELLE
ET DOCUMENTS CONNEXES

MENA-OECD INVESTMENT PROGRAMME

THE FIRST YEAR of activities of the MENA-OECD Investment Programme was brought to a successful conclusion in the Ministerial Meeting held at the Dead Sea on February 13-14 2006. The Ministerial Meeting entitled *Investment for Development – Making Reforms Work* was convened by the Government of Jordan, then acting as a regional Chair of the Programme, to review progress in implementing policy measures to improve the investment climate and to provide further direction and guidance on future activities of the Investment Programme.

The Ministerial Meeting was attended by high level delegations from 16 Middle East and North African countries as well as the OECD member countries, who actively engaged in discussions on investment reform progress in the region to date, as well as policy measures to further enhance the business climate for private investors.

The Ministerial Panels addressed specific areas of concern for the region, including enhancing its image as an attractive investment location, improving the tax framework for investment, supporting the role of financial markets, and improving corporate governance in the region. The Ministerial meeting concluded with a *Declaration on Attracting Investment to MENA Countries – Common Principles and Good Practice*. Ministers present also endorsed an ambitious programme for regional dialogue and capacity-building developed by the Working Groups, as well as the country specific efforts outlined in the National Investment Reform Agendas.

The Ministerial Meeting was preceded by a Business Day, where over 300 private sector representatives and organisations, such as the Arab Business Council and the Business and Industry Advisory Committee to the OECD, were gathered to discuss key issues related to the economic reform process and private sector investment in the region. The MENA-OECD Business Network has outlined its experience in a *Business Statement* which was presented to the Ministerial Meeting, calling on MENA Ministers to enhance investment policy reforms. The *Ministerial Declaration* and *Business Statement* presented at the Dead Sea are both enclosed here in English, French and Arabic.

Jointly, these documents are intended to serve as a foundation for ongoing projects of the Programme, guiding its activities as it enters into its second year in 2006. They demonstrate the results of the first regional effort to adopt a set of guiding principles for investment policy reform in the Middle East and North Africa. They are complemented by the *Recommendations* developed by the five Working Groups of the Programme to provide guidance for the Programme's regional activities as well as for the selection of priorities in the National Investment Reform Agendas of MENA countries.

For a more detailed overview of the Ministerial Meeting and Business Day organised by the MENA-OECD Investment Programme, we invite you to refer to our website:

www.oecd.org/mena/investment.



MINISTERIAL DECLARATION

ATTRACTING INVESTMENT TO MENA COUNTRIES - COMMON PRINCIPLES AND GOOD PRACTICE

PREAMBLE

PARTICIPATING COUNTRIES from the Middle East and North Africa Region (MENA), including Bahrain, the UAE, Egypt, Jordan, Kuwait, Lebanon, Morocco, Oman, Qatar, Palestine National Authority, Saudi Arabia, Syria, Tunisia and Yemen;

CONVINCED of the urgent need to spur economic growth, development and social progress across countries in the MENA to meet the needs of rapidly growing populations;

AFFIRMING that sustainable development depends fundamentally on mobilizing private capital from inside and outside the region;

RECOGNISING the right of governments to regulate economic activities in their territories and to determine the pace of their economic reform progress;

CONVINCED that broad-based economic reform, including in particular improvements to the investment climate, is essential to increase foreign and domestic investment in the region;

CONVINCED also of the need for immediate action based on concrete targets and reasonable timeframes;

BELIEVING that a regional dialogue and integration of national policies across the region will complement and reinforce improved policies at the national level;

TAKING NOTE of the progress achieved under the MENA-OECD Investment Programme as well as the Good Governance for Development Initiative in Arab Countries;

STRESSING the importance of co-ordination of the reform process within national governments;

ACKNOWLEDGING that the OECD, its Member countries and other international organisations can provide valuable support to the efforts of governments in the region to create favourable conditions for increased domestic and foreign investment through the MENA-OECD Investment Programme;

AFFIRMING the importance of close co-ordination with other international initiatives supporting economic reform in the region;

AWARE of the important contribution that the business community and other elements of civil society can make to these efforts;

REAFFIRMING AND BUILDING on the commitments made by MENA and OECD countries to participate and support the MENA-OECD Investment Programme;

ARE IN SUPPORT OF THE FOLLOWING COMMON PRINCIPLES AND GOOD PRACTICES:

COMMON PRINCIPLES AND GOOD PRACTICE

THE PARTICIPATING COUNTRIES recognise that the following common principles and good practices, applied in accordance with national laws and international obligations, contribute to a favourable climate for international, regional and domestic investment:

1. **Transparency and predictability of national policies**, laws, regulations, administrative practices and statistics affecting foreign and domestic investment;
2. **Encouragement to brief the business community** and to discuss planned regulatory changes;
3. **Provision of sufficient and necessary information on laws and regulations** and other guidelines affecting investment including foreign investment;
4. **Enhancement of the protection of property rights**, intellectual property rights, and contractual rights;
5. **Liberalisation of existing restrictions**, if any, to repatriation of capital and of the proceeds of the investments;
6. **National treatment for established foreign investments**; fair and equitable treatment of investment; protection of investors' rights and compensation for all categories of expropriation;
7. **Openness to foreign investment** and access by investors to facilities necessary for investment and the movement of key personnel for the purpose of investment;
8. **Promotion of business integrity** with preventive measures targeting the private and the public sector and strengthening of anti-bribery legislation, enforcement measures and awareness-raising efforts;
9. **Effective competition policies** by providing for clear, transparent and non-discriminatory competition laws and an efficient and independent competition authority;
10. **Recognition of internationally-agreed principles** of corporate social responsibility;
11. **Establishment of investment promotion agencies** equipped with sufficient resources as part of an overall investment promotion strategy;
12. **Encouragement of established business and civil society representatives** to act as advocates of investment policy reform;
13. **Evaluation** of current and proposed investment incentives;
14. **Transparent, stable and fair tax systems** as important elements of the investment climate;
15. **Economic diversification efforts** to create the conditions for infrastructure, private sector development, employment creation and the enhancement of human resources within functioning market systems;
16. **Sustained efforts towards modernisation of financial systems** to meet the challenge of employment creation and technological advance by broadening the range of financial services and products that are available and aligning supervisory practices with global standards;
17. **Development of human resources** in order to broaden the skill base for entrepreneurship;
18. **Development of effective frameworks and policies for entrepreneurship**, including the promotion of women's entrepreneurship, and for a thriving small and medium-sized enterprise (SME) sector that contributes to job creation, economic growth and social cohesion;
19. **Encouragement of efforts** by government, private sector and professional bodies to improve corporate governance in all sectors of the economy, in line with internationally-agreed best practices.

IMPLEMENTATION

In accordance with the above principles, Participating Countries:

- Welcome the work of the five Working Groups of the MENA-OECD Investment Programme and compliment the efforts of experts from governments inside and outside the region, international organisations, business and other elements of civil society who have participated in this work;
- Welcome the assistance and support by the business community;
- Note the recommendations of the Working Groups in the areas of their respective responsibility which provide guidance for future work and the selection of priorities for the National Investment Reform Agendas;
- Welcome the specific investment reform targets which have been announced and encourage governments in the region to continue their efforts to identify and implement in a co-ordinated manner reform targets that can be achieved within the next year;
- Continue to support the MENA-OECD Investment Programme and encourage governments from outside the region to continue their support for the Programme and the reform objectives of governments within the region;
- Encourage the constructive involvement of business representatives and other elements of civil society in discussions with Governments on the improvement of the investment environment;
- Invite international and bilateral initiatives to support economic reform efforts within the region and to coordinate their efforts to improve the prospects for governments in the region to achieve their reform objectives. For this purpose invite other international organisations to meet in early 2006 with the Steering Group of the Programme to decide on closer strategic co-operation;
- Request the Working Groups to continue their work to provide for a continuing dialogue within the region, and with participants outside the region, to maximise the benefit to countries within the region from the experiences of others in designing and implementing their National Investment Reform Agendas.

FOLLOW-UP

The Participating Countries will meet again in the first half of 2007 at Ministerial level to review progress achieved in implementing this *Declaration*. They will make use of the Country Economic Teams and the National Investment Reform Agenda to follow up the implementation of this *Declaration*. The participating countries mandate the Steering Group and the Working Groups to continue their efforts to implement the agreed action plans and output targets.

The Participating Countries call upon the international community, in particular OECD member countries, to provide technical and financial support to help them meet the objectives of this *Declaration*.



RECOMMENDATION OF THE WORKING GROUPS PRESENTED TO THE MINISTERIAL MEETING

THE FOLLOWING RECOMMENDATIONS have been elaborated by the Working Groups of the MENA-OECD Investment Programme. They complement the *Ministerial Declaration* which has been supported by participating countries at the MENA Investment Ministerial meeting, 13-14 February 2006 in Jordan. The recommendations have been designed to provide guidance for the future activities of the Working Groups and for the selection of priorities in the National Investment Reform Agendas of MENA countries.

ESTABLISH A NATIONAL INVESTMENT REFORM AGENDA and incorporate it as an integral part of the national economic development strategy.

TRANSPARENT AND OPEN INVESTMENT POLICIES

1. Improving transparency

- Improve transparency of national policies, laws, regulations and administrative practices affecting foreign and domestic investment;
- Regular briefings of the business community and notification and consultation prior to planned regulatory changes should be provided;
- Provision of sufficient and necessary information on laws and regulations and other guidelines affecting investment including taxation in a user-friendly manner will increase transparency;
- Investor transparency is strengthened by the publication of a list of remaining restrictions to foreign investors;
- Improve FDI statistics to develop expertise in best practices for FDI methodology and to improve the expertise to analyse the FDI data.

2. Strengthening of investors' rights

- Include effective rights and guarantees for foreign investors into revised investment laws;
- Strengthen protection of property rights, including intellectual property and contractual rights;
- Liberalise existing restrictions to repatriation of capital, establish timely and unrestricted transfers of the proceeds of the investment and guarantee for the repatriation of the capital when the investment is terminated;
- The following principles should be ensured on the domestic policy levels. Such principles are also essential when negotiating international investment agreements:
 - national treatment for foreign investors at both the pre- and post-establishment stage; exceptions should be clearly and precisely formulated and periodically reviewed with a view to phasing them out;

- fair and equitable treatment of domestic and foreign investments with full protection of property rights including intellectual property;
- high standards of compensation for all types of expropriation;
- unrestricted access of investors to effective dispute settlement mechanisms including international arbitration.

3. Simplification of administrative procedures

- Simplify FDI screening and approval procedures. Strengthen procedural rights to investors and issue clear administrative guidelines for the screening authority to increase transparency and predictability;
- Reform administrative barriers for foreign and domestic investors to acquire land for the purpose of an investment;
- Facilitate movement of key personnel and simplify visa regulations in accordance with national security.

4. Enhancement of business integrity and market efficiency

- Strengthen anti-bribery legislation, enforcement measures and awareness raising efforts;
- Promote business integrity with preventive measures targeting the private and the public sector;
- Promote effective competition policies by providing for clear, transparent and non-discriminatory competition laws and an efficient competition authority;
- Consider internationally-agreed principles of corporate social responsibility including the *OECD Guidelines for Multinational Enterprises*.

ENCOURAGING INVESTMENT PROMOTION AGENCIES AND BUSINESS ASSOCIATIONS FOR ECONOMIC REFORM

- Establishment of an investment promotion agency equipped with sufficient human and financial resources and adequate political support;
- The investment promotion agency should be given a mandate to promote the benefits of investment within government and the broader public. It should be consulted by government authorities on any business environment legislations;
- Streamlining of administrative procedures, the introduction of “one-stop shops” and image building campaigns should be considered as important elements of an effective investment promotion strategy;
- Strengthening the policy advocacy functions of independent business associations.

PROVIDING AN EFFICIENT TAX FRAMEWORK FOR INVESTMENT AND NON-DISCRIMINATORY TAX INCENTIVES

- Transparent, stable and equitable tax systems are an important element of the investment climate;
- The costs and benefits of current and proposed investment incentives should be assessed and tax policy frameworks reviewed to ensure that they are supportive of investment and economic growth;
- MENA countries should work towards developing frameworks and capacities to analyse the costs and benefits of existing and proposed incentives;
- All investment incentives should have “sunset clauses”;
- Establishing a regional MENA tax and incentive policy forum;
- Investment incentive policies need to be co-ordinated, transparent and designed to maximise efficiency;
- Timetables for implementation of tax and non-tax expenditure reporting should be developed to enable public reporting of the cost of investment incentives. Where the requisite information is currently unavailable, plans for gathering the required data should begin;
- Duty free zones and special economic zones, where used, must be carefully designed and the ability of the administering body to effectively monitor incentives should be ensured.

PROMOTING POLICIES FOR FINANCIAL SECTOR DEVELOPMENT AND ENTERPRISE DEVELOPMENT IN SUPPORT OF DIVERSIFICATION

- Focus economic diversification efforts on creating the conditions in which businesses and individuals can make economically intelligent decisions and in which markets can function, rather than on policies to ‘pick winners’ or other direct interventions in economic decisions;
- Improve the environment for private investment and innovation, which are the keys to successful economic diversification;
- Continue and, where necessary, accelerate efforts to privatise state-owned enterprises while taking complementary reforms to ensure that privatised businesses are fully exposed to competition and discipline from stock and other financial markets;
- Foster growth in employment and productivity through co-ordinated reforms in labour and product markets to strengthen competition, improve the environment for innovation, reduce barriers to hiring, improve skills, and improve information;
- Modernise the financial system to meet the challenge of employment creation and technological advance by broadening the range of financial services and products that are available and aligning supervisory practices with global standards;
- Deepen markets in fixed income securities. Broaden the investor base for fixed income securities. Utilise available techniques to issue government debt on market terms and to encourage secondary trading;
- Upgrade market infrastructure, including modernisation of the legal and regulatory environment and fuller integration into the global financial system;
- Foster a more vibrant institutional investor community. Encourage transparency and disclosure in the corporate sector. Utilise international standards for accounting and audit. Narrow discrepancies between listed and non-listed companies;
- Expand intra-regional co-operation amongst capital markets. Increase cross-national listing and trading of investment instruments. Explore possibilities to launch regional trading platforms;
- Improve the potential of the financial system to provide finance to innovative and/or high growth companies;
- Assess the entire framework for entrepreneurship. Assess the need to enact or modify laws that impact the competitiveness of financial intermediaries specialised in providing for equity finance to new companies and/or companies in need of restructuring. Facilitate the operations of foreign private equity and venture capital firms;

- Ensure stable framework conditions to underpin the entrepreneurial business environment. Policy design in areas such as competition, the regulatory framework, the tax system, labour markets, financial markets and bankruptcy laws should ensure that regulation is not unnecessarily or disproportionately burdensome to SMEs in MENA countries;
- Ensure the reduction and simplification of administrative regulations and costs in MENA countries which fall disproportionately on SMEs. Take account of SME views during the regulatory process and establish one-stop shops for regulatory information and transactions;
- Strengthen the factual and analytical basis for policy-making in MENA countries so that policy makers can take decisions in an informed manner based on empirical evidence. To the extent possible, such research and analysis should include gender-disaggregated information;
- Promote equal educational opportunities for girls to enhance economic and entrepreneurial literacy, and for women to foster economic growth. In particular, MENA countries could create women's business centres that can serve as one-stop shops for women who want to create and grow businesses;
- Support the development of financial and business development services for microfinance and SME growth in MENA countries, such as financial training and coaching, targeted in particular to women entrepreneurs;
- Co-operate with international organisations/donors and local financial institutions to establish and implement a direct loan or a loan guarantee programme for growth firms owned by women entrepreneurs.

IMPROVING CORPORATE GOVERNANCE

- The corporate governance framework should promote transparent and efficient markets, be consistent with the rule of law and clearly articulate the division of responsibilities among different supervisory, regulatory and enforcement authorities;
- Improving corporate governance in the MENA requires the implementation of national and regional reforms drawing on the goals developed in the *OECD Principles of Corporate Governance*. More concretely, MENA corporate governance frameworks should:
 - protect and facilitate the exercise of shareholders' rights;
 - ensure the equitable treatment of all shareholders, including minority and foreign shareholders. All shareholders should have the opportunity to obtain effective redress for violation of their rights;
- recognize the rights of stakeholders established by law or through mutual agreements and encourage active co-operation between corporations and stakeholders in creating wealth, jobs, and the sustainability of financially sound enterprises;
- ensure that timely and accurate disclosure is made on all material matters regarding the corporation, including the financial situation, performance, ownership, and governance of the company;
- ensure that boards of directors provide strategic guidance to the company, exercise effective monitoring of management, and are accountable to the company and the shareholders.
- Enforcement of the existing legal and regulatory requirements for corporate governance in the region should be a priority, especially in areas concerning the equitable treatment of shareholders. To this end, the division of responsibilities among supervisory, regulatory and enforcement authorities should be clearly articulated and they should have the authority, integrity and resources to fulfil their duties;
- The development and adoption of national codes of corporate governance, in co-operation between Governments and the private sector, should be considered as an additional important tool to be utilized by companies on a "comply or explain" basis. International organisations are called upon to support these efforts and to facilitate the exchange of experience within the Working Group;
- MENA countries should intensify their efforts to improve the regulation and corporate governance of banks. Furthermore, the role of the banking and financial sector as a vehicle for improved governance in the corporate sector needs to be explored;
- MENA countries should strengthen their respective accounting, auditing professions and professional bodies and ensure the adoption of international standards;
- Governments should intensify their efforts to strengthen the corporate governance of state-owned enterprises, in particular by improving transparency, clearly defining the ownership responsibilities of the state and by improving the role of the boards in overseeing the strategy, management and internal controls of the enterprises;
- Home-grown efforts in improving corporate governance have been effectively steered by National Corporate Governance Task Forces in some MENA countries. Their experience should be built upon in the rest of the region. The latter can be instrumental also in linking the corporate governance agenda to the investment reform agenda.



JOINT BUSINESS STATEMENT

PREAMBLE

On the occasion of the 1st Ministerial Conference of the MENA-OECD Investment Programme, this statement is presented to Ministers by the MENA-OECD Business Network, comprising the Arab Business Council (ABC), Business and Industry Advisory Committee to the OECD (BIAC), the Investment Task Force, the Union of Chambers and Commodity Exchanges of Turkey (TOBB) and other regional business associations, chambers of commerce and representatives of private companies.

ENDORSEMENT

Business endorses the view that far-reaching, broadly based economic reforms are necessary to improve the overall investment climate and to mobilize more private domestic and foreign investment that is fundamental to the sustainable development in the MENA region. Time is of the essence to implement such reforms.

ACTION POINTS

Business recommends tangible actions by national governments of the region, international organisations and OECD countries to improve the private investment climate. The following issues which are described in more detail in the annex to this statement should be given priority:

- Ensuring openness, transparency, accountability, predictability, and consistency of all policies, laws and regulations impacting on investment;
- Developing and implementing investment reform agendas in the MENA region that are flexible enough to suit the different individual country's requirements and that are accompanied by dialogue and co-operation with business and civil societies;
- Establishing an attractive and enduring tax framework for investment;
- Improving corporate governance practices with a view to increase efficiency and performance of companies and to ensure the respect of shareholders' rights.

COMMITMENT

The MENA-OECD Business Network is committed to:

- Strengthen the voice of the private sector in the region and the image of the region as a destination for investment;
- Engage in an effective policy dialogue with the governments of the region, donor countries and international financial institutions regarding common priorities and the pace of necessary reform;
- Support efforts by governments to strengthen their capacity for policy implementation aimed at creating a more favourable investment climate;
- Fostering business contacts and partnerships among the Network members from MENA and OECD private sector;
- Promoting responsible business conduct that supports sustainable economic development in the region.

BUSINESS THANKS the Ministers of the MENA countries and the Jordanian Minister for Trade and Industry hosting the Ministerial Conference and thus facilitating participation and partnership.

Dead Sea, Jordan, 13 February 2006

ANNEX:

MENA-OECD BUSINESS NETWORK RECOMMENDATIONS FOR POLICIES AIMED AT IMPROVING THE INVESTMENT CLIMATE IN THE MENA REGION

I. TRANSPARENT, CONSISTENT, PREDICTABLE AND OPEN INVESTMENT POLICIES

1. Open markets and transparent and predictable business environments are vital to securing the confidence investors require to take the risks inherent in capital investment. International provisions on transparency and openness for investment, demonstrating commitment to multilateral disciplines, are not sufficient in themselves to boost investment flows but are necessary conditions for improving the overall investment climate. Transparency, consistency, predictability, and openness should be a cornerstone of national and multilateral efforts aimed at enhancing inward investment flows. All provisions affecting rights of entry and post-investment operations, such as sectors restricted to domestic investors, conditions applying to joint ventures, taxation, etc. should be made publicly available and subject to scrutiny and judicial review.
2. Governments should act at international, national and regional levels to ensure that:
 - rules and regulations are consistent as well as accessible and comprehensible for potential investors and the general public;
 - timely notice is provided to allow appropriate business input prior to the modification or introduction of rules;
 - consultations take place to allow the public to offer their views on new rules for modifications to existing ones;
 - the reasons for and aims of new rules or modifications to rules are clearly explained;
 - there is clear evidence that public views on changes to rules have been given thorough consideration;
 - easily accessible enquiry points exist to provide the public with information on business and investment related issues;
 - the new or modified rules are clear and comprehensible, so as to ensure predictability of success and to provide individuals with the information needed to comply with them;
 - a reasonable period of time is provided to implement to rules;
 - the administration officials in charge of designing and implementing investment rules are well trained, motivated, accountable and perform their duties with integrity.

II. SETTING FLEXIBLE INVESTMENT REFORM AGENDAS ACCOMPANIED BY DIALOGUE WITH BUSINESS

3. The investment reform agenda in the MENA region should be flexible to accommodate each country's requirements. Proposed reforms should be accompanied by a dialogue with business and civil society. Flexibility and co-operation with business can best be obtained through national investment promotion agencies, which play a crucial role in building networks between economic agents.
4. MENA investment agencies must have a clear mandate to support the creation of an investment friendly regulatory framework and to provide all necessary approvals to a local or foreign investor in a reasonable period of time, including the provision of post-investment services, in order to support existing FDI and effective investor targeting.
5. In some countries of the region, investment agencies can already directly influence the investment policy agenda by drafting legislation, commenting on the regulatory policies, and advising government and legislative bodies. Business supports the Programme's approach on encouraging investment promotion agencies to act as driving forces for reform.
6. Eliminating tariff and non-tariff barriers to trade, opening sectors for private domestic and foreign investment and reducing the high transport cost within the region are important steps to enhance the investment agendas in the MENA region.

III. PROVIDING AN ATTRACTIVE TAX FRAMEWORK FOR INVESTMENT

7. As economic and financial barriers disappear, tax differentials have a greater impact on trade and investment flows. Consequently, tax policy is an important element of a country's policy framework to attract and promote investment.
8. Numerous issues must be considered in the context of a country's tax policy, such as tax administration issues, the tax judiciary system, auditing, the tax procedural code, and direct and indirect taxation. The MENA-OECD Investment Programme is prepared and pleased to continue to assisting countries to improve the effectiveness of tax systems through eliminating tax measures that distort trade and investment flows, preventing double taxation, and countering tax fraud.

9. Business notes that the establishment of a viable tax system and specific fiscal and non-fiscal incentives to attract investment can be an important tool for some MENA countries to attract investment. However, the MENA-OECD Business Network prefers transparent and efficient tax administration and lower rates to incentives. Where tax incentives are applied, in order to be effective they must be non-discriminatory, transparent, proportional, clearly causal or closely linked, non-trade distorting, oriented towards attracting long-term investment, and temporary in relation to offsetting asset or policy gaps..
10. To summarize: the key elements of a tax policy framework that supports investment and sustainable economic growth include:
 - transparent and predictable tax systems;
 - broad tax base with the lowest possible rates;
 - no double taxation;
 - transfer pricing law based on the arm's length principle as articulated in the *OECD Transfer Pricing Guidelines* – governments should follow the letter and the spirit of the *Guidelines*;
 - timely consultation with the business community on tax matters.

IV. IMPROVING CORPORATE GOVERNANCE PRACTICE

11. The essence of corporate governance is to increase growth and performance of companies and to ensure the respect of shareholders' rights. The debate surrounding corporate governance must remain limited to these issues. Other non-business related policies objectives are outside the scope of this debate.
12. The MENA-OECD Business Network urges the MENA-OECD Investment Programme to work on enhancing corporate governance practices in the MENA region. Key players and stakeholders in the region should be brought together with their counterparts from OECD countries, as well as other emerging economies and international institutions for roundtable meetings to exchange experience and engage in policy dialogue to develop common recommendations and pursue implementation of business-related corporate governance reforms.

V. BUSINESS COMMITMENT

13. Business proposes to enlarge the MENA-OECD Business Network by seeking to include all relevant MENA private sector associations and foreign investor representatives to help strengthen business-government dialogue in the region and improve the investment environment.

The MENA-OECD Business Network will:

- strengthen the voice of the private sector in the region and the image of the region as a destination for investment;
 - engage in a policy dialogue with the governments of the region, donor countries and international financial institutions regarding common priorities and the pace of necessary reform;
 - foster business contacts partnerships among the Network members from MENA and OECD private sector.
14. MENA-OECD Business Network welcomes the recognition given to the value of regular and prior consultations with the business community regarding policy priorities and economic reform in the proposed *Ministerial Declaration*.
 15. Business organisations endorsing this statement are resolved to consult again with MENA and OECD governments within the framework of the Steering Group and the five Working Groups.

PROGRAMME MENA-OCDE POUR L'INVESTISSEMENT

LA PREMIÈRE ANNÉE d'activité du Programme MENA-OCDE pour l'Investissement s'est conclue avec succès par la réunion ministérielle qui s'est tenue à Dead Sea les 13 et 14 février 2006. Cette réunion ministérielle, intitulée *Investissement pour le Développement – Mettre les Réformes en action* a été initiée par le gouvernement Jordanien, alors président régional du programme, afin d'analyser la progression dans la mise en œuvre des politiques visant à améliorer le cadre de l'investissement, et de fournir un nouveau cap pour les prochaines étapes du Programme pour l'Investissement.

La réunion ministérielle a bénéficié de la participation de délégations de haut niveau de 16 pays du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord ainsi que des pays membres de l'OCDE, qui ont activement engagé des discussions sur l'état actuel de la progression des réformes pour l'investissement dans la région, ainsi que sur les politiques pouvant encore améliorer le cadre des entreprises pour les investisseurs privés.

Les groupes de travail ministériels se sont penchés sur des problèmes précis concernant la région, en incluant l'amélioration de son image en tant qu'endroit attractif pour investir, améliorer le système fiscal pour l'investissement, soutenir le rôle des marchés financiers, et améliorer les pratiques de gouvernement d'entreprise dans la région. La réunion ministérielle s'est conclue par une déclaration intitulée *"Attirer l'investissement vers les pays du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord – principes communs, et pratiques exemplaires"*. Les ministres présents ont aussi donné leur appui à un ambitieux programme pour le dialogue régional et le renforcement des capacités, développé par les groupes de travail, ainsi qu'aux efforts des différents pays détaillés dans les Programmes Nationaux de Réforme de l'Investissement.

La réunion ministérielle a été précédée par un forum des entreprises, auquel plus de 300 représentants du secteur privé et organisations, telles que l'Arab Business Council et le Business and Industry Advisory Committee to the OECD se sont réunies pour discuter de problèmes clé liés au processus de réforme économique et à l'investissement privé dans la région. Le réseau d'entreprises MENA-OCDE a formalisé son expérience dans une déclaration conjointe des entreprises, qui a été présentée lors de la réunion ministérielle, appelant les ministres des pays de la région MENA à développer encore plus les politiques de réforme de l'investissement. La *Déclaration ministérielle*, et la *Déclaration des entreprises* présentées à Dead Sea sont incluses dans ce document, en Anglais, Français et Arabe.

Ensemble, ces documents ont pour but de servir de fondation aux projets en cours du Programme, guidant ses activités alors qu'il entame sa seconde année en 2006. Ils démontrent les résultats du premier effort régional à adopter un ensemble de principes directeurs pour la réforme de l'investissement dans le Moyen-Orient et en Afrique du Nord. Ils sont complétés par les *Recommandations*, développées par les cinq Groupes de Travail du Programme, avec pour objectif de fournir des orientations pour les activités régionales du Programme ainsi qu'une sélection de priorités dans les programmes nationaux de réforme de l'investissement des pays de la région MENA.

Pour une présentation plus détaillée de la réunion ministérielle et du forum des entreprises organisés par le Programme MENA-OCDE pour l'Investissement, nous vous invitons à vous référer à notre site internet : www.oecd.org/mena/investment.



DÉCLARATION MINISTÉRIELLE

ATTIRER L'INVESTISSEMENT VERS LES PAYS DU MOYEN-ORIENT ET D'AFRIQUE DU NORD – PRINCIPES COMMUNS ET PRATIQUES EXEMPLAIRES

PRÉAMBULE

LES PAYS PARTICIPANTS de la région du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord (MENA), Arabie Saoudite, Bahreïn, Émirats Arabes Unis, Égypte, Jordanie, Koweït, Liban, Maroc, Oman, Qatar, Autorité Palestinienne, Syrie, Tunisie et Yémen ;

CONVAINCUS de l'urgente nécessité de stimuler la croissance économique, le développement et le progrès social dans les pays de la région MENA afin de répondre aux besoins de leur population en rapide augmentation ;

AFFIRMANT que le développement durable est fondamentalement assujéti à la mobilisation de capitaux privés, de l'extérieur et de l'intérieur de la région ;

RECONNAISSANT le droit des gouvernements à réglementer les activités économiques sur leurs territoires et à décider du rythme de leurs réformes économiques ;

PERSUADÉS que de vastes réformes économiques, en vue notamment d'améliorer le climat de l'investissement, sont essentielles pour accroître l'investissement étranger et intérieur dans la région ;

CONVAINCUS en outre de la nécessité d'une action immédiate s'articulant autour d'objectifs concrets et d'échéances raisonnables ;

ESTIMANT qu'un dialogue régional et l'intégration des politiques nationales à l'échelle de la région compléteront et renforceront des politiques nationales améliorées ;

PRENANT NOTE des progrès accomplis dans le cadre du Programme MENA-OCDE pour l'investissement ainsi que du Programme pour une bonne gouvernance à l'appui du développement dans les pays arabes ;

SOULIGNANT l'importance d'une coordination du processus de réforme au sein des gouvernements nationaux ;

RECONNAISSANT que l'OCDE, ses pays membres et d'autres organisations internationales peuvent apporter un précieux soutien aux efforts déployés par les gouvernements des pays de la région pour créer des conditions favorables à un accroissement de l'investissement intérieur et étranger, à travers le Programme MENA-OCDE pour l'investissement ;

AFFIRMANT l'importance d'une étroite coordination avec les autres initiatives internationales tendant à encourager des réformes économiques dans la région ;

CONSCIENTS de l'importante contribution que le monde des affaires et d'autres segments de la société civile peuvent apporter à ces efforts ;

RÉAFFIRMANT ET METTANT À PROFIT l'engagement pris par les pays MENA et les pays de l'OCDE de participer au Programme MENA-OCDE pour l'investissement et de le soutenir ;

SOUTIENNENT LES PRINCIPES COMMUNS ET LES BONNES PRATIQUES SUIVANTS :

PRINCIPES COMMUNS ET PRATIQUES EXEMPLAIRES

LES PAYS PARTICIPANTS reconnaissent que le respect des principes et bonnes pratiques qui suivent, appliqués dans le respect des lois nationales et des obligations internationales, contribue à instaurer un climat favorable à l'investissement international, régional et national :

1. **La transparence et la prévisibilité des politiques**, lois, réglementations, pratiques administratives et statistiques nationales concernant l'investissement intérieur et étranger ;
2. **Un encouragement à informer la communauté des affaires** et à entamer des discussions avec elle concernant les modifications qu'il est envisagé d'apporter à la réglementation en la matière ;
3. **La communication de renseignements** suffisants et nécessaires sur les lois et réglementations ainsi que sur les autres dispositions relatives à l'investissement étranger ;
4. **Un renforcement de la protection des droits de propriété**, y compris intellectuelle, et des droits contractuels ;
5. **La libéralisation des restrictions** éventuellement existantes au rapatriement des capitaux et des produits de l'investissement ;
6. **L'application du traitement national aux investisseurs étrangers**, un traitement juste et équitable de l'investissement, et la protection des droits des investisseurs et l'octroi d'une indemnisation en cas d'expropriation quelle qu'en soit la forme ;
7. **L'accessibilité pour les investisseurs étrangers et nationaux** aux actifs et installations nécessaires pour l'investissement et la mutation des personnels indispensables au bon fonctionnement de leur investissement ;
8. **La promotion de l'intégrité dans la conduite des affaires** au moyen de mesures préventives, visant aussi bien le secteur privé que le secteur public, et un renforcement de la législation anti-corruption, des dispositions propres à en assurer le respect et des efforts de sensibilisation en la matière ;
9. **L'application de politiques garantissant effectivement la concurrence**, grâce à la mise en place d'une législation claire, transparente et non discriminatoire en la matière et d'une autorité efficiente et indépendante ;
10. **La reconnaissance des principes reconnus** à l'échelon international concernant la responsabilité sociale des entreprises ;
11. **La mise en place d'organismes de promotion de l'investissement** dotés de ressources suffisantes dans le cadre d'une stratégie globale de promotion d'investissement ;
12. **L'encouragement pour des représentants reconnus du monde des affaires** et de la société civile à militer en faveur d'une réforme de la politique d'investissement ;
13. **L'évaluation des coûts et des avantages** des dispositifs d'incitation à l'investissement mis en place et proposés ;
14. **Une fiscalité transparente, stable et équitable** en tant qu'éléments exerçant une grande influence sur le climat de l'investissement ;
15. **Des efforts de diversification économique** afin d'instaurer les conditions propices à l'amélioration des infrastructures, au développement du secteur privé, à la création d'emplois et à la valorisation des ressources humaines dans le cadre de systèmes de marché qui fonctionnent correctement ;
16. **La poursuite des efforts de modernisation des systèmes financiers** afin de pouvoir relever les défis de la création d'emplois et du progrès technologique grâce à la mise à disposition d'un plus large éventail de services et de produits financiers et à l'alignement des pratiques de supervision sur les normes internationales ;
17. **Un effort de mise en valeur des ressources humaines** afin d'élargir la base de compétences offerte aux entreprises ;
18. **L'élaboration de cadres et de politiques efficaces dans le domaine de l'entrepreneuriat**, y compris pour la promotion de la création d'entreprises par les femmes, afin de favoriser l'émergence d'un secteur des petites et moyennes entreprises (PME) dynamique qui concourt à la création d'emploi, à la croissance économique et à la cohésion sociale ;
19. **Le soutien des efforts déployés par les pouvoirs publics**, le secteur privé et les instances professionnelles pour améliorer le gouvernement d'entreprise dans tous les secteurs de l'économie, en accord avec les pratiques optimales reconnues à l'échelon international.

MISE EN ŒUVRE

En accord avec les principes qui précèdent, les pays participants :

- Saluent le travail des cinq groupes de travail constitués dans le cadre du Programme MENA-OCDE pour l'investissement et louent les efforts des experts venus de pays appartenant ou non à la région, d'organisations internationales, du monde des affaires et d'autres segments de la société civile qui ont participé à cette initiative ;
- Se félicitent de l'assistance et du soutien apportés par la communauté des affaires ;
- Prennent note des recommandations formulées par les Groupes de travail dans leurs domaines de compétence respectifs, lesquelles fournissent des orientations pour les travaux futurs et pour le choix des priorités des programmes nationaux de réforme ;
- Réservent un accueil favorable aux objectifs spécifiques de réforme qui ont été annoncés dans le domaine de l'investissement et encouragent les gouvernements des pays de la région à poursuivre leurs efforts en vue de déterminer les objectifs de réforme susceptibles d'être atteints dans le courant de l'année qui vient et d'en assurer la concrétisation d'une manière coordonnée ;
- Maintiennent leur soutien au Programme MENA-OCDE pour l'investissement et incitent les gouvernements des pays qui n'appartiennent pas à la région à continuer de l'appuyer, de même que les objectifs de réforme des gouvernements des pays de la région ;
- Encouragent l'association constructive de représentants du monde des affaires et d'autres segments de la société civile au débat avec les pouvoirs publics sur l'amélioration des conditions de l'investissement ;
- Invitent les initiatives, internationales et bilatérales, à soutenir les efforts de réforme économique dans la région et à coordonner leur action en vue d'améliorer les perspectives des gouvernements des pays de la région d'atteindre leurs objectifs de réforme. Dans cette optique, invitent les autres organisations internationales à rencontrer le Groupe de direction du Programme au début de 2006 afin de décider un renforcement de la coopération stratégique ;
- Demandent instamment aux Groupes de travail de poursuivre leurs travaux en vue de permettre un dialogue permanent au sein de la région et avec des participants extérieurs à la région, et de faire en sorte que les pays de la région tirent le plus grand profit possible de l'expérience accumulée par d'autres dans le cadre de la conception et de l'exécution de leurs programmes nationaux de réforme.

SUIVI

Les pays participants tiendront une réunion ministérielle au premier semestre 2007 pour faire le point des progrès accomplis dans la mise en œuvre de la Déclaration qui précède. Ils s'appuieront sur les équipes économiques nationales et les programmes nationaux de réforme pour le suivi des effets donnés à la présente Déclaration. Ils donnent mandat au Groupe de direction et aux Groupes de travail de poursuivre leurs efforts de mise en œuvre des plans d'action et objectifs finaux convenus.

Les pays participants appellent la communauté internationale, en particulier les pays membres de l'OCDE à leur fournir un concours technique et financier pour les aider à atteindre les objectifs énoncés dans la présente Déclaration.



RECOMMANDATIONS DES GROUPES DE TRAVAIL PRÉSENTÉES À LA RÉUNION MINISTÉRIELLE

LES RECOMMANDATIONS SUIVANTES ont été rédigées par les groupes de travail. Elles viennent en complément de la Déclaration ministérielle qui a été soutenue par les pays participants à la réunion ministérielle du programme MENA pour l'investissement, qui s'est tenue les 13 et 14 février 2006 en Jordanie. Ces recommandations ont été conçues afin de fournir des orientations pour leurs travaux futurs et pour le choix des priorités des programmes nationaux de réforme pour l'investissement dans les pays de la région MENA.

MISE EN PLACE D'UN PROGRAMME NATIONAL DE RÉFORME pour l'investissement devant faire partie intégrante de la stratégie nationale de développement économique.

TRANSPARENCE ET OUVERTURE DES MESURES EN FAVEUR DE L'INVESTISSEMENT

1. Amélioration de la transparence

- Amélioration de la transparence des politiques, lois, réglementations et pratiques administratives nationales concernant l'investissement intérieur et étranger ;
- Information régulière du monde des affaires, et notification, avec organisation de consultations préalables, des modifications qu'il est envisagé d'apporter à la réglementation en la matière ;
- Communication de renseignements suffisants et nécessaires sur les lois et réglementations ainsi que sur les autres dispositions touchant l'investissement, y compris sa fiscalité, sous une forme facile à utiliser ;
- Renforcement de la transparence des investissements, avec la publication de la liste des restrictions restant applicables à l'investissement étranger ;
- Amélioration des statistiques de l'IDE, afin de faire progresser les connaissances spécialisées sur les pratiques exemplaires de méthodologie, et d'approfondir les compétences relatives à l'analyse des données dans ce domaine.

2. Renforcement des droits des investisseurs

- Modification des lois sur l'investissement pour y ajouter des garanties et des droits effectifs à l'intention des investisseurs étrangers ;
- Renforcement de la protection des droits de propriété, y compris intellectuelle, et des droits contractuels ;
- Libéralisation des restrictions existantes au rapatriement des capitaux, transfert sans délai et sans restriction du produit de l'investissement et garantie du rapatriement des capitaux une fois l'investissement terminé ;

■ Les principes suivants doivent être respectés à tous les échelons de la politique nationale. Ils sont par ailleurs indispensables lors des négociations d'accords d'investissement internationaux :

- application du traitement national aux investisseurs étrangers, aussi bien avant qu'après la phase d'établissement ; les exceptions doivent être formulées de manière claire et précise, et révisées régulièrement en vue de leur abandon progressif ;
- traitement juste et équitable des investissements nationaux et étrangers, et pleine protection des droits de propriété, y compris intellectuelle ;
- normes élevées d'indemnisation en cas d'expropriation quelle qu'en soit la forme ;
- libre accès des investisseurs à des mécanismes efficaces de règlement des différends, y compris l'arbitrage international.

3. Simplification des procédures administratives

- Simplification des procédures d'examen préalable et d'approbation applicables à l'IDE. Renforcement des droits des investisseurs en matière de procédure et publication de directives administratives claires demandant à l'autorité chargée des examens préalables d'améliorer la transparence et la prévisibilité ;
- Réforme des obstacles administratifs à l'acquisition de terrains par des investisseurs étrangers et nationaux à des fins d'investissement ;
- Adoption de mesures propres à faciliter la circulation du personnel stratégique, et à simplifier les réglementations relatives aux visas, dans le respect des exigences de la sécurité nationale.

4. Renforcement de l'intégrité dans la conduite des affaires et de l'efficacité des marchés

- Renforcement de la législation anti-corruption, des dispositions propres à assurer le respect et des efforts de sensibilisation en la matière ;
- Promotion de l'intégrité dans la conduite des affaires au moyen de mesures préventives, visant aussi bien le secteur privé que le secteur public ;
- Promotion de politiques garantissant effectivement la concurrence, grâce à la mise en place d'une législation claire, transparente et non discriminatoire et d'une autorité efficace ;
- Reconnaissance des principes admis au niveau international concernant la responsabilité sociale des entreprises, y compris des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales.

SOUTIEN DES ORGANISMES DE PROMOTION DE L'INVESTISSEMENT ET DES ASSOCIATIONS PROFESSIONNELLES QUI MILITENT EN FAVEUR D'UNE RÉFORME ÉCONOMIQUE

- Mise en place d'un organisme de promotion de l'investissement doté de ressources humaines et financières suffisantes et bénéficiant du soutien approprié des pouvoirs publics ;
- Sensibilisation des pouvoirs publics et plus globalement de la société, par l'organisme de promotion de l'investissement dont ce sera la mission, aux avantages de l'investissement. Cet organisme doit être consulté par les autorités sur toute question liée à la législation influant sur l'environnement des entreprises ;
- Rationalisation des procédures administratives, mise en place de guichets uniques et campagnes de valorisation de l'image, en tant que volets importants d'une stratégie efficace de promotion de l'investissement ;
- Renforcement de la mission de sensibilisation des associations professionnelles indépendantes.

ÉTABLISSEMENT D'UN RÉGIME FISCAL EFFICACE ET D'INCITATIONS FISCALES NON DISCRIMINATOIRES

- Un régime fiscal transparent, stable et équitable exerce une influence déterminante sur le climat de l'investissement ;
- Les coûts et les avantages des dispositifs en place et proposés d'incitation à l'investissement doivent être évalués, et la politique fiscale examinée afin de vérifier que l'ensemble des mesures prises par les pouvoirs publics soutiennent l'investissement et la croissance économique ;
- Les pays de la région MENA doivent s'employer à concevoir des cadres d'analyse des coûts et des avantages des incitations en place et proposées, et à renforcer leurs capacités dans ce domaine ;
- Toutes les incitations à l'investissement doivent être assorties d'une clause d'extinction ;
- La création d'un forum régional MENA sur la politique fiscale et les mesures d'incitation serait appropriée ;
- Les politiques d'incitation à l'investissement doivent être coordonnées, transparentes et conçues de manière à maximiser l'efficacité ;
- Il convient de prévoir un échelonnement des notifications des dépenses fiscales et non fiscales afin de rendre public le coût des incitations à l'investissement. Dans les cas où ces informations ne sont pas disponibles, des programmes de recueil de données devront être lancés ;
- L'instauration de zones franches et de zones économiques spéciales, lorsque cette solution est choisie, doit être scrupuleusement étudiée et garantir la capacité de l'organe d'administration de superviser réellement les incitations.

PROMOTION DES POLITIQUES EN FAVEUR DU DÉVELOPPEMENT DU SECTEUR FINANCIER ET DES ENTREPRISES, À L'APPUI DE LA DIVERSIFICATION

- Les efforts de diversification économique doivent être axés sur l'instauration de conditions qui permettent aux entreprises et aux individus de prendre des décisions éclairées dans une optique économique, et propices au fonctionnement du marché, et non sur des mesures misant sur les secteurs d'avenir ou sur toute autre ingérence directe dans les décisions économiques ;
- L'environnement de l'investissement et de l'innovation privés, qui sont deux éléments clés d'une diversification économique réussie, doit être amélioré ;

- La privatisation des entreprises publiques doit être poursuivie, voire, lorsque cela est nécessaire, accélérée, parallèlement à l'instauration de réformes complémentaires garantissant la pleine exposition des entreprises privatisées à la concurrence et à la discipline des marchés boursiers et des autres marchés financiers ;
- La croissance de l'emploi et de la productivité doit être stimulée au moyen de réformes des marchés du travail et des produits, afin d'intensifier la concurrence, d'améliorer l'environnement de l'innovation, de réduire les barrières à l'embauche, de renforcer les compétences et d'améliorer l'information ;
- Un système financier modernisé permettra de créer des emplois et de faire progresser la technologie en élargissant l'éventail des services et des produits financiers disponibles et en alignant les pratiques de supervision sur les normes internationales ;
- Les marchés de titres à revenu fixe doivent être rationalisés et leur base d'investisseurs élargie. L'utilisation des techniques disponibles en matière d'émissions obligataires publiques aux conditions du marché, et les transactions sur le marché secondaire doivent être encouragées ;
- Mise à niveau de l'infrastructure des marchés, notamment la modernisation de l'environnement juridique et réglementaire et renforcement de l'intégration dans le système financier mondial. Promotion d'une communauté d'investisseurs institutionnels plus dynamique, de la transparence et de l'information du public dans le secteur des entreprises. Recours aux normes internationales de comptabilité et d'audit. Réduction des disparités entre les entreprises cotées et non cotées ;
- Accroissement de la coopération intra régionale entre les marchés de capitaux. Multiplication des introductions en bourses internationales. Initiatives visant à mettre en place des plateformes régionales de transactions ;
- Amélioration de la capacité du système financier à fournir des financements à des entreprises innovantes et/ou à forte croissance ;
- Évaluation de l'environnement global de l'entrepreneuriat. Évaluation de la nécessité d'adopter ou de modifier des lois qui influent sur la compétitivité des intermédiaires financiers spécialisés dans le financement par capitaux propres pour les nouvelles entreprises et/ou les entreprises confrontées à un besoin de restructuration. Adoption de mesures propres à faciliter le fonctionnement des sociétés de capital risque et des sociétés privées étrangères ;
- Instauration de conditions générales stables pour soutenir l'environnement économique des entreprises. Dans des domaines tels que la concurrence, le cadre réglementaire, le régime fiscal, les marchés de l'emploi, les marchés financiers et la législation en matière de faillite, la réglementation mise en place par les pouvoirs publics ne doit pas être inutilement ou exagérément contraignante pour les PME des pays de la région MENA ;
- Réduction et simplification des réglementations et des coûts administratifs que subissent de manière disproportionnée les PME dans les pays de la région MENA. Consultation des PME au cours du processus réglementaire et instauration de guichets uniques délivrant les informations et permettant d'effectuer les opérations administratives ;
- Soutien de l'élaboration des politiques dans les pays de la région MENA par des informations factuelles et analytiques, de manière à permettre aux responsables de prendre des décisions éclairées, sur la base de données concrètes. Dans la mesure du possible, ces informations doivent contenir des données ventilées par sexe ;
- Promotion de l'égalité des chances dans le domaine de l'éducation, afin d'améliorer les connaissances des filles en économie et en entrepreneuriat, et de permettre aux femmes de stimuler la croissance économique. En particulier, les pays de la région MENA pourraient créer des centres d'affaires pour femmes, sortes de guichets uniques à l'intention des femmes qui souhaitent créer ou faire prospérer une entreprise;
- Soutien des services d'aide au financement et au développement des entreprises pour le microfinancement et l'expansion des PME dans les pays de la région MENA, tels que la formation financière et le mentorat, particulièrement pour les femmes chefs d'entreprise ;
- Coopération avec des organisations et des bailleurs de fonds internationaux, ainsi que des institutions de financement locales afin d'instaurer et de mettre en œuvre un programme de prêts directs ou de garantie de prêts destiné aux entreprises en expansion appartenant à des femmes.

L'AMÉLIORATION DU GOUVERNEMENT D'ENTREPRISE

■ Le régime de gouvernement d'entreprise devrait concourir à la transparence et à l'efficacité des marchés, être compatible avec l'état de droit et clairement définir la répartition des compétences entre les instances chargées de la surveillance, de la réglementation et de l'application des textes ;

■ L'amélioration du gouvernement d'entreprise dans les pays de la région MENA nécessite la mise en place de réformes nationales et régionales inspirées des objectifs formulés dans les Principes de gouvernement d'entreprise de l'OCDE. Plus concrètement, les régimes de gouvernement d'entreprise des pays de la région MENA doivent :

- protéger et faciliter l'exercice des droits des actionnaires ;
- Garantir un traitement équitable de l'ensemble des actionnaires, y compris les actionnaires minoritaires et les actionnaires étrangers. Tous les actionnaires doivent pouvoir obtenir réparation effective en cas de violation de leurs droits ;
- reconnaître les droits des différentes parties prenantes à la vie d'une société tels qu'ils sont définis par le droit en vigueur ou par des accords mutuels, et encourager une coopération active entre les sociétés et les différentes parties prenantes pour créer de la richesse et des emplois et assurer la pérennité des entreprises financièrement saines ;
- garantir la diffusion en temps opportun d'informations exactes sur tous les sujets significatifs concernant l'entreprise, notamment la situation financière, les résultats, l'actionnariat et le gouvernement de cette entreprise ;
- assurer le pilotage stratégique de l'entreprise et la surveillance effective de la gestion par le conseil d'administration, ainsi que la responsabilité du conseil d'administration vis-à-vis de la société et de ses actionnaires.

■ Le respect des dispositions législatives et réglementaires relatives au gouvernement d'entreprise en vigueur dans la région doit être une priorité, en particulier dans les domaines ayant trait au traitement équitable des actionnaires. A cette fin, la répartition des responsabilités entre les instances chargées de la surveillance, de la réglementation et de l'application des textes doit être clairement définie et ces instances doivent avoir le pouvoir, l'intégrité et les ressources leur permettant de mener à bien leurs missions ;

■ L'élaboration et l'adoption de codes nationaux de gouvernement d'entreprise, en coopération avec les pouvoirs publics et le secteur privé, doivent être considérées comme un autre instrument important pour les entreprises, à utiliser selon le principe « respecter les textes ou se justifier ». Les organisations internationales sont nécessaires pour soutenir ces efforts et faciliter les échanges d'expériences entre les groupes de travail ;

■ Les pays de la région MENA doivent accentuer leurs efforts visant à améliorer la réglementation et le gouvernement d'entreprise des banques. Il convient en outre de chercher à savoir si les secteurs bancaire et financier peuvent jouer un rôle de vecteur de l'amélioration de la gouvernance dans le secteur des entreprises ;

■ Les pays de la région MENA doivent renforcer leurs professions et organismes professionnels spécialisés dans la comptabilité et la vérification des comptes et adopter des normes internationales ;

■ Les gouvernements doivent s'employer à améliorer davantage le gouvernement d'entreprise des entreprises publiques, particulièrement en renforçant la transparence, en définissant clairement les responsabilités d'actionnaire de l'État et en améliorant les fonctions remplies par les conseils d'administration en matière de surveillance de la stratégie, de la gestion et des contrôles internes des entreprises ;

■ Dans certains pays de la région MENA, les initiatives nationales visant à améliorer le gouvernement d'entreprise sont pilotées avec efficacité par les groupes de réflexion nationaux sur le gouvernement d'entreprise. Il convient de mettre à profit cette expérience dans le reste de la région. Ces derniers peuvent également être utiles pour établir un lien entre le programme en matière de gouvernement d'entreprise et celui consacré à la réforme de l'investissement.

DÉCLARATION CONJOINTE DES ENTREPRISES

PRÉAMBULE

À l'occasion de la 1^{ère} Réunion Ministérielle du Programme MENA-OCDE pour l'Investissement, cette déclaration est présentée aux ministres par le réseau d'entreprises MENA-OCDE, incluant l'Arab Business Council (ABC), le Business and Industry Advisory Committee to the OECD (BIAC), le Groupe d'Action pour l'Investissement, l'Union of Chambers and Commodity Exchanges of Turkey (TOBB) ainsi que d'autres associations régionales d'entreprises, des chambres de commerce et des sociétés privées.

CONSTAT

Les représentants du secteur privé soutiennent que des réformes de grande envergure et avec un champ d'application étendu sont nécessaires pour améliorer le cadre de l'investissement et pour mobiliser plus d'investissement privé, national et international, ce qui est fondamental pour un développement durable de la région MENA. Il est crucial de mettre en œuvre de telles réformes sans tarder.

POINTS D'ACTION

Les représentants du secteur privé recommandent que des actions tangibles soient faites par les gouvernements de la région, les organisations internationales, et les états membres de l'OCDE afin d'améliorer le climat pour l'investissement privé. Les points suivants, qui sont décrits de façon plus détaillée dans l'annexe à cette déclaration doivent être prioritaires:

- Assurer l'accessibilité, la transparence, le caractère responsable et prévisible, ainsi que la cohérence entre elles de toutes les politiques, lois et réglementations ayant un impact sur l'investissement;
- Développer et mettre en oeuvre des programmes nationaux de réforme pour l'investissement dans les pays de la région MENA, qui soient assez flexibles pour s'adapter aux différents besoins des pays, et qui soient accompagnés par le dialogue et la coopération avec les entreprises et la société civile;
- Établir un cadre fiscal attractif pour l'investissement et durable;
- Améliorer les pratiques de gouvernement des entreprises en vue d'accroître l'efficacité et la performance des entreprises, et d'assurer le respect des droits des actionnaires.

ENGAGEMENT

Le réseau d'entreprises MENA-OCDE s'engage à :

- Renforcer la voix du secteur privé dans la région, ainsi que l'image de région en tant que destination pour l'investissement;
- Engager un dialogue efficace avec les gouvernements de la région, les pays donateurs ainsi que les institutions financières internationales sur les politiques par rapport aux priorités communes et au rythme des réformes nécessaires;
- Soutenir les efforts des gouvernements pour renforcer leur capacité à mettre en œuvre une politique destinée à créer un environnement plus favorable à l'investissement;
- Encourager les relations de nature commerciale et les partenariats parmi les membres des réseaux d'entreprises du secteur privé de la région MENA et de l'OCDE;
- Promouvoir un comportement responsable dans les affaires qui soutienne un développement économique durable dans la région.

LES REPRÉSENTANTS DU SECTEUR PRIVÉ remercient les ministres des pays de la région MENA et le ministre Jordanien du commerce et de l'industrie d'accueillir cette réunion ministérielle, facilitant ainsi la participation et le partenariat.

Dead Sea, Jordanie, 13 février 2006

ANNEXE:

RECOMMANDATIONS DU RÉSEAU D'ENTREPRISES MENA-OCDE POUR UNE POLITIQUE VISANT À AMÉLIORER LE CLIMAT DE L'INVESTISSEMENT DANS LA RÉGION MENA

I. UNE POLITIQUE TRANSPARENTE, COHÉRENTE, PRÉVISIBLE ET OUVERTE

1. Des marchés ouverts, dans un environnement transparent et prévisible sont vitaux pour assurer la confiance que les investisseurs exigent avant de prendre les risques liés à un investissement en capital. Les dispositions internationales sur la transparence et l'accessibilité en faveur de l'investissement, démontrant un engagement dans de nombreux domaines, ne sont pas suffisants à eux seuls pour augmenter les flux d'investissement, mais sont des conditions nécessaires pour améliorer le cadre général de l'investissement. La transparence, la cohérence, la prévisibilité et l'accessibilité doivent former la pierre angulaire des efforts nationaux et multilatéraux ayant pour but de développer l'arrivée de nouveaux flux d'investissement. Toutes les dispositions affectant les droits d'entrée et l'activité consécutive à l'investissement, tels que des secteurs réservés aux investisseurs nationaux, des conditions particulières s'appliquant au capital risque, la fiscalité, etc..., devraient être disponibles publiquement, et soumises à un contrôle et un suivi juridiques.
2. Les gouvernements devraient agir aux niveaux internationaux, nationaux et régionaux pour garantir que :
 - les règles et réglementations sont cohérentes entre elles, ainsi qu'accessibles et compréhensibles pour des investisseurs potentiels et le grand public;
 - une annonce préalable soit diffusée et respecte un délai permettant de collecter les avis du secteur privé avant une modification de ces règles, ou l'introduction de nouvelles règles;
 - des consultations soient mises en place afin de permettre au public d'exposer leurs points de vue sur les nouvelles règles en cas de modification de celles existant;
 - les raisons et les buts recherchés des nouvelles règles ou de leur modifications soient clairement expliquées;
 - il soit clairement démontré que les opinions du secteur privé sur ces changements aient été sérieusement examinées;
 - des points de contact facilement accessibles au public existent afin de diffuser l'information sur les sujets concernant les entreprises et l'investissement;
 - les nouvelles réglementations, ou les modifications doivent être claires et compréhensibles, de manière à en garantir le succès et à fournir aux particuliers les informations nécessaires pour les respecter;
 - un délai raisonnable est fourni pour leur mise en application;

- les agents des services publics chargés de spécifier et de mettre en oeuvre les réglementations relatives à l'investissement sont bien formés, motivés, responsables, et remplissent leur tâche avec intégrité.

II. METTRE EN PLACE DES PROGRAMMES FLEXIBLES DE RÉFORME DE L'INVESTISSEMENT EN CONCERTATION AVEC LE SECTEUR PRIVÉ

3. Les programmes de réforme de l'investissement dans la région MENA doivent être flexibles pour s'adapter aux besoins spécifiques de chaque pays. Les réformes proposées doivent être accompagnées d'un dialogue avec le secteur privé et la société civile. La flexibilité et la coopération avec les entreprises peuvent être obtenues de façon optimale à travers les agences nationales de promotion de l'investissement, qui jouent un rôle crucial en bâtissant des réseaux regroupant les différents agents économiques.
4. Les agences pour l'investissement de la région MENA doivent être clairement mandatées pour soutenir la création d'un cadre réglementaire favorable à l'investissement, et pour fournir toutes les autorisations nécessaires à un investisseur national ou étranger dans un délai raisonnable, en incluant l'apport de services postérieurs à l'investissement, de manière à soutenir les investissements directs étrangers déjà existant et un ciblage efficace des investisseurs.
5. Dans certains pays de la région, les agences pour l'investissement peuvent déjà influencer les politiques de élaborant des projets législatifs, en commentant les politiques réglementaires, et en conseillant les gouvernements et les corps législatifs. Les représentants du secteur privé soutiennent l'approche du programme consistant à encourager les agences de promotion de l'investissement à agir en tant que force motrice pour les réformes.
6. Éliminer les freins liés ou non aux taxes au commerce, ouvrir des secteurs de l'économie à l'investissement domestique et étranger, et réduire les coûts élevés du transport dans la région sont des pas importants pour améliorer les programmes d'investissement dans la région MENA.

III. FOURNIR UN CADRE FISCAL ATTRACTIF POUR L'INVESTISSEMENT

7. Comme les barrières économiques et financières disparaissent, les différences de taxation ont un impact plus important sur le commerce et les flux d'investissement. En conséquence, la politique fiscale est un élément important dans le dispositif des pays pour attirer et promouvoir l'investissement.

8. De nombreux éléments doivent être pris en compte dans le contexte de la politique fiscale d'un pays, tels que l'administration fiscale, le système judiciaire s'appliquant aux impôts, le procédé d'audit, le code des impôts, ainsi que la fiscalité directe et indirecte. Le Programme MENA-OCDE pour l'investissement est prêt à, et a le plaisir de continuer à aider les pays à améliorer l'efficacité de leur système fiscal à travers la suppression des mesures qui faussent les flux commerciaux, la prévention des doubles impositions, et la neutralisation de la fraude fiscale.
9. Les représentants du secteur privé notent que la mise en place d'un système fiscal viable et d'incitations, fiscales ou non, peuvent être un important levier pour que quelques pays de la région MENA attirent l'investissement. Cependant, le réseau d'entreprises du programme MENA-OCDE préfère un système fiscal transparent et efficace, et des taux moins élevés pour les incitations. Quand des incitations fiscales sont appliqués, pour être efficaces, elles doivent être non-discriminatoires, transparentes, proportionnelles, cohérentes entre elles, ne pas perturber le commerce, orientées vers l'attraction d'investissement à long terme, ou comblant temporairement un manque.
10. Pour résumer: les composantes clé d'un environnement fiscal soutenant l'investissement et une croissance économique durable comprennent:
 - des dispositifs fiscaux transparents et prévisibles;
 - une fiscalité s'appuyant sur une base étendue, avec les plus bas taux possibles;
 - pas de double taxation;
 - une loi sur les transferts de prix basée sur le principe de la pleine concurrence, tel qu'énoncé dans *les Principes Directeurs sur le Transferts de Prix de l'OCDE* – Les gouvernements devraient suivre l'esprit et la lettre de ces *Principes*;
 - une consultation dans des délais appropriés de la communauté des entrepreneurs sur les sujets fiscaux.

IV. AMÉLIORER LES PRATIQUES DE GOUVERNEMENT D'ENTREPRISES

11. L'essence du gouvernement d'entreprises est d'accroître la croissance et la performance des entreprises, et d'assurer le respect des droits des actionnaires. Le débat sur le gouvernement d'entreprises doit rester limité à ces sujets. Les autres objectifs non liés aux affaires sont en dehors du champ d'application de ce débat.

12. Les représentants du réseau d'entreprises MENA-OCDE invitent le Programme MENA-OCDE pour l'Investissement à améliorer les pratiques de Gouvernement d'Entreprises dans la région MENA. Les acteurs clé et les parties prenantes dans la région devraient être amenés à rencontrer leurs homologues des pays membres de l'OCDE, ainsi que des autres économies émergentes et des institutions internationales pour des tours de table permettant de partager les expériences et d'engager un dialogue afin de développer des recommandations communes et de poursuivre la mise en œuvre de réformes de gouvernement d'entreprises.

V. ENGAGEMENT DU SECTEUR PRIVÉ

13. Les représentants du secteur privé proposent d'élargir le réseau d'entreprises MENA-OCDE en cherchant à inclure toutes les associations du secteur privé concernées de la région MENA, ainsi que des représentants des investisseurs étrangers afin d'aider à renforcer le dialogue entre les entrepreneurs et me gouvernement dans la région et d'améliorer le cadre de l'investissement.

Le réseau d'entreprises MENA-OCDE agira en:

- renforçant la voix du secteur privé dans la région, ainsi que l'image de la région en tant que destination pour l'investissement;
 - engageant une concertation avec les gouvernements de la région, les pays donateurs et les institutions financières internationales par rapport aux priorités communes, et au rythme de la réforme nécessaire;
 - encourageant les partenariats commerciaux parmi les membres des pays de la région MENA et de l'OCDE du réseau d'entreprises.
14. Le réseau d'entreprises MENA-OCDE se félicite de la reconnaissance donnée à la valeur des régulières consultations préalables avec la communauté des entreprises par rapport aux priorités et aux réformes économiques mentionnées dans la proposition de *Déclaration Ministérielle*.
 15. Les associations professionnelles soutenant cette déclaration sont résolues à consulter encore les gouvernements de la région MENA et des pays membres de l'OCDE dans le cadre du Groupe de Direction et des cinq Groupes de Travail.