

COMMUNIQUÉ

sur les principes pour l'élaboration des politiques de l'Internet

RÉUNION À HAUT NIVEAU DE L'OCDE
L'ÉCONOMIE INTERNET :
UN MOTEUR D'INNOVATION ET DE CROISSANCE
28-29 JUIN 2011, CENTRE DE CONFÉRENCES DE L'OCDE, PARIS





COMMUNIQUÉ SUR LES PRINCIPES POUR L'ÉLABORATION DES POLITIQUES DE L'INTERNET RÉUNION À HAUT NIVEAU DE L'OCDE SUR L'ÉCONOMIE INTERNET, 28-29 JUIN 2011

La *Déclaration de Séoul sur le futur de l'économie Internet* adoptée à la Réunion ministérielle de l'OCDE de 2008 sur le futur de l'économie Internet reconnaît que l'Internet offre une plate-forme ouverte et décentralisée pour améliorer la communication, la collaboration, l'innovation, la créativité, la productivité et la croissance économique. Dans le prolongement de la Déclaration de Séoul, la Réunion à haut niveau de l'OCDE sur *L'économie Internet : un moteur d'innovation et de croissance*, tenue en juin 2011, a montré que la force et le dynamisme de l'Internet sont indissociables de la facilité d'accès aux réseaux haut débit, de leur caractère ouvert et de la confiance des utilisateurs.

A l'occasion de cette Réunion à haut niveau, nous, Représentants des pays membres, Egypte et de parties prenantes, notamment le Comité consultatif économique et industriel auprès de l'OCDE (BIAC), et la Communauté technique Internet (ITAC), sommes convenus d'un certain nombre de principes de base relatifs à l'élaboration de la politique de l'Internet, mesure essentielle pour que l'Internet demeure ouvert et dynamique.

Nous reconnaissons que l'Internet permet aux populations d'exprimer leurs aspirations démocratiques, et que toute politique le concernant doit promouvoir l'ouverture et être fondée sur le respect des droits de l'homme et la primauté du Droit.


Nous reconnaissons la contribution essentielle des parties prenantes, notamment des entreprises, la société civile, la communauté technique de l'Internet et les institutions académiques, au développement permanent de l'Internet et à l'enrichissement de la société utilisant l'Internet.

Nous affirmons qu'un accès et un usage plus universels des réseaux Internet haut débit, et leur disponibilité sur un marché concurrentiel et à des tarifs abordables, contribueront à stimuler l'innovation et à dynamiser la croissance de l'économie Internet et de l'économie en général.

Nous soulignons que, dans certains cas, le soutien et les investissements publics peuvent être nécessaires pour assurer concrètement dans nos pays la disponibilité de ces réseaux pour le plus grand nombre, notamment dans les zones rurales et isolées, et que cette intervention publique devrait préserver la concurrence et promouvoir les initiatives d'investissement privées.

Nous soulignons qu'il est important de développer la demande, et que les pouvoirs publics peuvent y contribuer en stimulant l'utilisation des réseaux Internet à haut débit dans des domaines comme la science, l'enseignement, la santé, les transports et les réseaux électriques intelligents, et les problèmes liés au vieillissement des populations.

Nous reconnaissons que les technologies et les protocoles nouveaux tels que le protocole IPv6, le Web sémantique et l'informatique en nuage, avec les débouchés et les voies d'innovation qu'ils ouvrent,



jouent un rôle moteur de développement économique et social. Dans le contexte des récentes catastrophes naturelles, nous il est apparu que la résilience du réseau peut jouer un rôle crucial, en permettant la circulation des informations et en facilitant la distribution rapide de l'aide.

L'Internet s'est développé et diffusé extrêmement rapidement autour du globe, et il continue d'apporter d'importants bienfaits aux économies et aux sociétés. Les innovateurs individuels et un environnement de coopération entre les multiples parties prenantes ont joué des rôles majeurs dans ce processus. L'amélioration de l'accès et de la participation à l'économie Internet par le déploiement des réseaux à très haut débit peut aussi contribuer à accroître la disponibilité de contenus licites, en plus de favoriser la libre circulation de l'information et de la connaissance, la liberté d'expression, d'association et de réunion et la protection des libertés individuelles, éléments essentiels d'une société démocratique et de la diversité culturelle.

Les principes applicables à la politique de l'Internet énoncés dans ce communiqué ont pour objet de préserver le caractère fondamentalement ouvert de l'Internet tout en contribuant à la réalisation de certains objectifs des politiques publiques comme la protection de la vie privée, de la sécurité et des enfants en ligne et de la propriété intellectuelle, ainsi que le renforcement de la confiance dans l'Internet. Une protection effective des droits de propriété intellectuelle est essentielle pour stimuler l'innovation et permettre le développement de l'économie Internet. Les principes applicables à la politique de l'Internet doivent tenir compte des aspects sociaux, techniques et économiques propres à l'environnement Internet. Il importe sans conteste de préserver le caractère ouvert et accessible de l'Internet afin de garantir la liberté d'expression, de faciliter les échanges licites d'informations, de connaissances et d'opinions entre internautes et de soutenir une recherche et un développement auxquels nous devons tant d'innovations aujourd'hui largement présentes dans nos économies.

Reconnaissant la dépendance de nos économies à l'égard de l'Internet, la dimension planétaire de l'Internet et les diverses approches mises en œuvre pour stimuler l'économie Internet, notamment les stratégies innovantes de gouvernance basées sur l'implication de groupes diversifiés d'acteurs pour forger des politiques de consensus, nous, gouvernements, parties prenantes du secteur privé et représentants de la société civile, nous sommes accordés sur les principes de base suivants relatifs à l'élaboration de la politique de l'Internet :

- **Promouvoir et protéger la libre circulation de l'information dans le monde :**

L'économie Internet, de même que la capacité des individus à apprendre, à échanger des informations et des connaissances, à s'exprimer, à se réunir et à former des associations, dépendent de la libre circulation mondiale de l'information. Pour faciliter la libre circulation de l'information en ligne, il est important d'agir ensemble pour améliorer la compatibilité mondiale des échanges malgré la diversité des lois et des réglementations. Tout en soutenant la libre circulation de l'information, il est également essentiel que les gouvernements s'attachent à mieux protéger les données à caractère personnel, les enfants, les cyberconsommateurs, les droits de propriété intellectuelle, ainsi que la cybersécurité. Dans le cadre de la promotion de la libre circulation de l'information, les gouvernements doivent également respecter les droits fondamentaux.



- **Promouvoir le caractère ouvert, distribué et interconnecté de l'Internet :**


Réseau de réseaux décentralisé, l'Internet a accédé à une dimension mondiale en l'absence d'un régime réglementaire international. Un tel régime formel, s'il était mis en place, risquerait d'entraver sa croissance. Le fait que l'Internet soit ouvert aux appareils, applications et services nouveaux a été un facteur important de son succès comme moteur d'innovation, de créativité et de croissance économique. Cette ouverture découle de la dynamique permanente des échanges et de l'indépendance des différentes composantes techniques de l'Internet, qui leur permet de collaborer et d'innover tout en continuant d'opérer indépendamment les unes des autres. Grâce à cette indépendance, les politiques publiques ou la réglementation peuvent changer dans certaines de ces composantes sans qu'il soit nécessaire de modifier les autres et sans impact sur l'innovation et la collaboration. Le caractère ouvert de l'Internet s'explique aussi par l'existence de normes techniques définies par consensus, reconnues mondialement, sur lesquelles reposent les marchés de produits et de communications à l'échelle mondiale. Les rôles, l'ouverture et les compétences des institutions mondiales multipartites responsables des normes des différentes couches constitutives de l'Internet devraient être reconnus, et la contribution de ces institutions devrait être sollicitée sur les différents éléments techniques des objectifs de politique publique. Il importe également de maintenir la neutralité technologique et la qualité de tous les services Internet, de manière à préserver l'ouverture et le dynamisme de l'économie Internet. La fourniture ouverte de services d'accès est cruciale pour l'économie Internet.

- **Promouvoir l'investissement et la concurrence dans les réseaux et services haut débit :**

Les réseaux et les services haut débit sont des ingrédients essentiels de la croissance économique, la création d'emplois, la compétitivité et la qualité de la vie. Les politiques publiques devraient promouvoir une concurrence vive dans la fourniture d'un Internet à très haut débit accessible par les internautes à des prix abordables et soutenir l'investissement, ce qui contribuera aussi à étendre la couverture géographique du haut débit. Elles devraient également promouvoir un niveau optimal d'investissement, en créant une demande de réseaux et de services haut débit, notamment dans les domaines où les pouvoirs publics jouent un rôle clé comme l'enseignement, la santé, la distribution d'énergie et les transports. Les politiques publiques devraient contribuer à promouvoir la diversité des contenus, des plateformes, des applications, des services en ligne et des autres outils de communication, ce qui dynamisera la demande de réseaux et de services ; elles devront en même temps veiller à ce que les utilisateurs puissent tirer pleinement parti de ces réseaux et services et jouir sans discrimination de la diversité de ces contenus, notamment en accédant aux contenus relevant des cultures et des langues de leur choix.

- **Promouvoir et permettre la prestation transnationale de services :**

La prestation transnationale de services sur l'Internet devrait pouvoir, dans la mesure du possible, être technologiquement neutre et permettre l'interopérabilité des services et des technologies. Les internautes devraient pouvoir consulter ou créer des contenus licites et exploiter les applications de leur choix. Pour des raisons d'efficacité, notamment économique, tous obstacles à la localisation, à l'accès et à l'utilisation transnationale d'installations et de fonctions de traitement de données devraient être aussi limités que possible, sous réserve que des mesures suffisantes de protection des données et de sécurité soient mises en œuvre, en cohérence avec les lignes directrices pertinentes de l'OCDE, et dans le souci d'un nécessaire équilibre entre tous les droits fondamentaux, les libertés et les principes.

- 
- **Encourager des processus multipartites de coopération dans l'élaboration de l'action publique :**
Étant donné la complexité, l'emprise mondiale de l'Internet et sa constante évolution, il faut une action publique réactive, évolutive et favorable à l'innovation. Compte tenu de l'évolution rapide de l'environnement technologique, économique et social et des nouveaux défis qui se posent aux gouvernements, il a été démontré que les processus multipartites apportent la flexibilité et l'évolutivité mondiale nécessaires pour relever les défis de l'Internet. Ces processus multipartites devraient mobiliser la participation de toutes les parties prenantes intéressées et opérer de façon transparente. Un soutien constant est en particulier nécessaire à cet environnement multipartite, qui a servi de fondement au processus de gouvernance de l'Internet et à la gestion de ses ressources critiques (comme les ressources de nommage et de numérotation) et ces diverses parties prenantes devraient continuer de jouer pleinement un rôle dans ce cadre. Les pouvoirs publics devraient également œuvrer dans des cadres multipartites à la concrétisation des buts des politiques publiques internationales et au renforcement de la coopération internationale dans la gouvernance de l'Internet.
 - **Promouvoir des codes de conduite élaborés à titre volontaire :**
Les gouvernements devraient parvenir à concrétiser certains objectifs d'action publique par des moyens souples et évolutifs, en encourageant, facilitant et soutenant l'élaboration de codes de conduite adossés à des mécanismes efficaces d'imputabilité. Ces codes seraient élaborés par des participants volontaires à un processus multipartite et leur application serait, le cas échéant, sanctionnée par une autorité publique compétente. Ces codes de conduite devraient encourager et faciliter les initiatives volontaires de coopération émanant du secteur privé visant à préserver les libertés d'expression, d'association et de réunion en ligne et à lutter contre les activités illégales, notamment les pratiques frauduleuses, malveillantes, trompeuses ou déloyales menées sur Internet. Ces initiatives de coopération devraient être équilibrées et compatibles avec le cadre légal applicable, et en l'absence de telles initiatives, d'autres formes d'action compatibles avec les principes énoncés devraient être envisagées en consultation avec les parties prenantes concernées.
 - **Développer les capacités pour intégrer des données publiquement disponibles et fiables dans le processus d'élaboration des politiques :**
La participation de tous les acteurs à l'élaboration des politiques de l'Internet, et les décisions prises en dernier ressort par les gouvernements, peuvent être améliorées grâce à des données publiquement disponibles. Il conviendrait de renforcer la collecte, la validation et la diffusion publique de données objectives afin d'éclairer les décisions relatives à la politique de l'Internet, et de les utiliser pour renforcer les capacités de recherche combinées des gouvernements, des autorités compétentes et des autres parties prenantes concernées. Des éléments de référence comparables au plan international aideraient à quantifier les évolutions économiques à l'œuvre et à évaluer la proportionnalité et l'efficacité de toute solution politique créée dans le cadre de processus multipartites. Le recueil des données devrait être entrepris dans le souci de limiter la charge administrative, et leur analyse devrait être consciencieuse afin d'éclairer convenablement les choix d'action publique.



- **Assurer la transparence, l'égalité de traitement et l'imputabilité des actes :**

Pour renforcer la confiance du public dans l'environnement Internet, il conviendrait d'encourager des processus d'élaboration des politiques et des orientations essentielles assurant la transparence, l'égalité de traitement et l'imputabilité des actes. La transparence garantit que les internautes disposent d'informations à jour, accessibles et exploitables adaptées à leurs droits et à leurs centres d'intérêt. L'égalité de traitement assure des procédures de prise de décision prévisibles régissant la définition, la revendication et la défense des droits. L'imputabilité est assurée par des politiques qui rendent les parties redevables de leurs actes sur l'Internet lorsque les circonstances l'exigent.

- **Assurer une protection plus cohérente et effective de la vie privée au niveau mondial :**


Pour que l'Internet exprime tout son potentiel social et économique, il est essentiel que la vie privée soit correctement protégée. Les problèmes que nous connaissons déjà autour de la vie privée vont sans doute prendre davantage d'acuité à mesure que l'économie et la société deviennent davantage tributaires d'utilisations plus larges et innovantes d'informations à caractère personnel qui peuvent être plus aisément recueillies, conservées et analysées. Les internautes s'en remettant de plus à l'Internet dans leur vie publique et privée, ils devraient être en mesure de mieux comprendre la façon dont leurs données à caractère personnel peuvent être utilisées, de mieux contrôler ces utilisations et de pouvoir penser que celles-ci seront gérées en toute loyauté. Les règles relatives à la vie privée devraient reposer sur des principes reconnus au plan mondial, comme les Lignes directrices de l'OCDE sur la protection de la vie privée, et les gouvernements devraient s'attacher à réaliser une interopérabilité mondiale en étendant la reconnaissance mutuelle des lois qui poursuivent les mêmes objectifs. La coopération dans l'application transfrontière des législations contribuera à mieux protéger la vie privée et encourager l'innovation. Les règles relatives à la vie privée devraient également prendre en compte les droits fondamentaux du citoyen, notamment la liberté d'expression, le droit à une presse libre et le droit à un gouvernement ouvert et transparent.

- **Maximiser les possibilités d'action de l'individu :**

L'Internet donne aux individus la possibilité d'exercer un contrôle sur l'information qu'ils reçoivent, de même que sur les données à caractère personnel qui sont divulguées les concernant. Pour maximiser ces possibilités d'action, les gouvernements, le secteur privé, la communauté technique de l'Internet et la société civile devraient tous œuvrer ensemble pour donner aux individus les moyens d'un contrôle approprié et effectif sur les informations reçues et les données à caractère personnel divulguées, notamment par des initiatives de sensibilisation des internautes et des campagnes pour la maîtrise du numérique.

- **Promouvoir la créativité et l'innovation :**


Le niveau extraordinaire de créativité et d'innovation que l'on trouve sur l'Internet s'explique par de nombreux facteurs, parmi lesquels il faut citer la protection de la propriété intellectuelle des initiatives créatives et le faible niveau des barrières à l'entrée, lequel a rendu possible le déploiement de technologies, de produits et de services nouveaux. La Déclaration de Séoul sur le Futur de l'économie Internet rappelle certains de ces facteurs, parmi lesquels le caractère ouvert de l'environnement Internet, qui permet la libre circulation de l'information, de la recherche, l'innovation, de l'entrepreneuriat, la grande accessibilité des informations et contenus émanant du secteur public, l'encouragement de la recherche fondamentale et appliquée sur l'Internet et



les réseaux collaboratifs de connaissances et d'innovation associant universités, administrations et recherche publique. Le faible niveau des obstacles à l'entrée, qui résulte de la plate-forme ouverte constituée par l'environnement Internet, a un effet majeur sur la créativité et l'innovation en ligne. Les politiques publiques et les pratiques doivent continuer de favoriser et de promouvoir un environnement Internet propice à l'émergence de technologies et d'entreprises créatives et innovantes, ainsi que de toutes initiatives respectueuses des droits applicables, sans qu'il soit nécessaire d'obtenir l'autorisation ou la coopération de la part de fournisseurs de services établis. La protection de la propriété intellectuelle est un outil fondamental pour le développement de l'innovation et de la créativité sur l'Internet. Des approches nouvelles et complémentaires devraient aussi conçues dans un souci d'équilibre entre la protection effective de la propriété intellectuelle, la préservation d'une concurrence légitime et le respect de principes fondamentaux tels que la liberté d'expression, le droit d'accès à tous services et technologies Internet licites, le droit à un traitement équitable et la protection de la vie privée. Une bonne politique de l'Internet devrait prévoir des normes de responsabilité permettant aux acteurs privés de participer sur une base volontaire à la protection de la propriété intellectuelle. Parmi les mesures souhaitables, les actions légales en cas d'infractions au droit de la propriété intellectuelle et la prévention de tels actes, tout en respectant pleinement les droits des internautes et des parties prenantes. Conformément aux processus multipartites établis dans le présent document, tous les acteurs ont leur rôle à jouer : particuliers, prestataires de services, intermédiaires et autorités judiciaires.

- **Limitation de la responsabilité civile des intermédiaires Internet :**

L'adéquation de la limitation de responsabilité des intermédiaires de l'Internet joue et continuera de jouer un rôle essentiel, en particulier s'agissant des contenus fournis par des tiers. Comme d'autres parties prenantes, les intermédiaires de l'Internet peuvent et doivent jouer un rôle important dans la lutte et la prévention des activités illicites, de la fraude et des pratiques trompeuses ou déloyales menées via leurs réseaux et services, de même que dans le soutien de la croissance économique. La limitation de la responsabilité est importante pour l'innovation et la créativité, la libre circulation de l'information et pour inciter les parties prenantes à coopérer. Dans ce contexte, les gouvernements pourront, s'ils le jugent souhaitable, convier les parties prenantes à un processus transparent et multipartite visant à déterminer dans quelles circonstances les intermédiaires Internet pourraient être amenés à agir pour sensibiliser les internautes, aider les ayants-droit à faire valoir leurs droits ou lutter contre les contenus illégaux, tout en limitant le plus possible la charge imposée aux intermédiaires, en garantissant la sécurité juridique de ces derniers, en respectant l'égalité de traitement et, plus généralement, en respectant les principes énoncés dans le présent document. A cette fin, il devra être tenu compte, dans l'élaboration des politiques, des coûts et avantages sociaux et économiques des différentes options, et notamment de leurs impacts en ce qui concerne l'accès à l'Internet, ses usages, sa sécurité et son développement, ainsi que de leur compatibilité avec la protection de l'ensemble des libertés et droits fondamentaux applicables et de leur proportionnalité au regard des enjeux.



- **Encourager la coopération pour promouvoir la sécurité de l'Internet**

Les politiques de lutte contre les menaces sur la sécurité et de réduction des vulnérabilités sont importantes pour que l'Internet conserve sa vitalité. Pour promouvoir la sécurité en ligne, il convient d'encourager la mise en œuvre des normes et bonnes pratiques de sécurité reconnues au plan international et consacrées par le marché. Il faut aussi encourager la R-D à élaborer des systèmes de sécurité novateurs à même de prendre en compte la grande complexité des réseaux, systèmes et applications d'information et de communication. Les mesures visant à renforcer la sécurité en ligne ne devraient pas porter atteinte aux conditions cadres qui font de l'Internet une plateforme ouverte mondiale pour l'innovation, la croissance économique et le progrès social, et elles ne devraient pas être utilisées comme prétexte à des menées protectionnistes. Les politiques devraient soutenir les efforts individuels et collectifs d'autoprotection et promouvoir la confiance. Leur compatibilité avec - et leurs impacts éventuels sur - les autres dimensions économiques et sociales de l'Internet devraient être évaluées attentivement avant leur adoption et leur mise en œuvre dans le cadre d'un processus multipartite.

- **Donner sa juste place à la sanction :**

Pour encourager l'investissement et l'innovation dans sur le marché Internet, il faut que les droits définis par la loi, notamment ceux des internautes, soient clairement définis et protégés par un processus robuste et équitable, compte tenu de la nécessité pour les gouvernements de faire respecter le droit applicable. Il importe à cet égard que les gouvernements travaillent avec l'industrie et la société civile pour promouvoir le respect du Droit et la protection des droits fondamentaux. Il faut aussi que les pouvoirs publics aient les ressources suffisantes à leur disposition et puissent compter sur la collaboration des acteurs privés pour veiller au respect du Droit sur l'Internet. Les dispositions législatives et réglementaires en vigueur devraient être révisées en veillant à ce qu'elles soient effectivement applicables et compatibles avec les droits fondamentaux. Enfin, la coopération dans les enquêtes et poursuites transnationales devrait être améliorée.