



State of Israel
Prime Minister's Office

Agenda

Cutting Bureaucracy: Regulation and Services
Israel - OECD Conference

ירושלים, יוני, 2011, **28-30**

כנס משותף לישראל ולארגון ה-OECD בנושא הפחתת נטל בירוקרטי בתחומי השירותים והרגולציה

בשנתיים האחרונות גוברת המודעות והצורך בפעילות הממשלה בכל הקשור לייעול תהליכים ופישוט הבירוקרטיה בישראל. מתוך כך, מתקיימות פעולות מקבילות במשרדים השונים: ועדת ה- Doing Business בראשות מנכ"ל משרד האוצר, הוועדה לשיפור השירות לאזרח אשר יזם השר מיכאל איתן ובראשות אודי ניסן ואודי נסימיאן, עיצוב מדיניות רגולציה בפורום הרגולטורים במשרד התמ"ת בראשות עו"ד מיכאל אטלן, והטמעת תהליכי ייעול ושיפור מתמיד בתכניות העבודה השנתיות של משרדי הממשלה בהובלת האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה.

על רקע זה ולאור כניסתה של ישראל לארגון המדינות המפותחות (OECD), מבקש משרד ראש הממשלה לקיים כנס שבו יציגו מיטב המומחים בארגון מניסיונם בנושאי הייעול והרגולציה. הכנס יתקיים בירושלים, **בימים שלישי-רביעי-חמישי, 28-30 ביוני 2011.**

מטרות הכנס הן להפגיש את הדרג הבכיר בממשל בישראל עם מומחים ובעלי ניסיון מן ה-OECD בתחום, להיחשף לגישות בעיצוב אסטרטגיות ומדיניות מובילות בעולם וליצור בסיס למהלך אחיד ורב-ממשלתי, לייעול תהליכים ושיפור הרגולציה והשירות לציבור.

היום הראשון יוקדש להצגה של הנעשה בעולם והתהליכים המרכזיים המתרחשים בישראל בפני מומחי ה-OECD. במסגרת היום יתאפשר למובילי התהליכים בישראל לשאול שאלות את מומחי ה-OECD ולשמוע על תהליכים מקבילים במדינות נוספות.

היום השני יפתח בנושא רגולציה ולאחר מכן יתמקד בעקרונות היסוד לגיבוש ולמימוש מדיניות. במסגרת זו ידונו הסוגיות המרכזיות בתחום ונושאים מהותיים המעסיקים את הממשל בישראל. **את הכנס יחתום ראש הממשלה בדיון מסכם בהשתתפות שרים.**

היום השלישי מיועד לדרג הפקידות הממשלתית העוסקים ברגולציה במערכת הממשלתית ומחוצה לה ועוסק בהערכת רגולציה ושימוש ב- (Regulatory Impact Assessment) RIA. במהלך יום זה תיפרש מדיניות ה-OECD בתחום ויוצגו בפירוט הכלים השונים המשמשים להערכת רגולציה.

Cutting Bureaucracy: Regulation and Services Israel - OECD Conference

יום שלישי, 28 ביוני

התכנסות	08:30-09:00
רפי ברק, מנכ"ל משרד החוץ איל גבאי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה	09:00-09:15
רואים עולם – התמודדות מדינות הארגון: הקדמה לנושאי הכנס רגולציה, פישוט, ייעול תהליכים ושיפור השירות לציבור	09:15-10:15
Josef Konvits , Head of Regulatory Policy Division; Marco Daglio , Unit Head, Public Sector Reform Division; Greg Bounds , Senior Economist (OECD); Daniel Trnka , OECD	
הפסקה	10:15-10:30
מיכאל איתן, השר לשיפור השירות לציבור 'שיפור השירות לאזרח' הצגת התהליכים הקיימים בישראל ודיון עם מומחי ה - OECD	10:30-12:00
Heiki Loot , Estonia, Secretary of State and Head of the Government Office; Francoise Waintrop , France, Head of Methodology, Innovation Department, French Directorate-General for State Modernization; Claire Charbit (OECD)	
ארוחת צהריים	12:00-13:00
Doing Business הצגת התהליכים הקיימים בישראל ודיון עם מומחי OECD	
חיים שני, מנכ"ל משרד האוצר ויו"ר ועדת Doing Business	13:00-14:30
Eva Meiling , Deputy Director General, Danish Commerce and Companies Agency; Jeroen Nijland , Head of the Regulatory Reform Group, the Netherlands and Chair of the OECD Regulatory Policy Committee; Manuel Gerardo Flores Romero , Senior Economist, OECD	
הפסקה	14:30-15:00
פישוט וייעול תהליכים – מקרים לדוגמה אלונה שפר, מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה; אסתר דומיניסיני, מנכ"לית הביטוח הלאומי	15:00-16:15
Manuel Gerardo Flores Romero ; Francoise Waintrop	
הפסקה	16:15-16:30
פישוט וייעול תהליכים – עקרונות ואסטרטגיה SCM וכלים אחרים	16:30-17:45
אהוד פראוור, ראש האגף לתכנון מדיניות, משרד ראש הממשלה	
Jeroen Nijland , the Netherlands, Eva Meiling , Denmark; Daniel Trnka , OECD	
סיכום יום: חיים שני, מנכ"ל משרד האוצר	17:45-18:00

Cutting Bureaucracy: Regulation and Services Israel - OECD Conference

יום רביעי, 29 ביוני

התכנסות	08:30-09:00
<p>פרופ' יעקב נאמן, שר המשפטים</p> <p>רגולציה: השפעות חוקיות, כלכליות וחברתיות מדיניות רגולציה וצמיחה</p> <p>אבי ליכט, המשנה ליועמ"ש לממשלה</p>	
09:00-10:15	
<p>Prof. David Cousins, Centre for Regulatory Studies in the Faculty of Law, Monash University, Victoria Australia; Former Commissioner, Australia Competition and Consumer Commission; Member of the Australia Prices Surveillance Authority, and Director of Consumer Affairs, Victoria; Greg Bounds (OECD)</p>	
הפסקה	10:15-10:45
<p>רגולציה: תהליך, מדידה והערכה עקרונות לביצוע וניהול RIA</p>	
10:45:12:15	
<p>דרור שטרומ, הממונה על ההגבלים העסקיים לשעבר; עו"ד מיכאל אטלן, יועמ"ש ויו"ר פורום רגולטורים, משרד התמ"ת</p>	
<p>Greg Bounds, (OECD)</p>	
ארוחת צהריים	12:15-13:15
<p>ד"ר יובל שטייניץ, שר האוצר</p> <p>היחסים שבין קובעי מדיניות לשומרי הסף קביעת מדיניות והובלת תהליכים במסגרת הפורמאלית הקיימת</p>	
13:15-14:30	
<p>איל גבאי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה; גיא רוטקופף, מנכ"ל משרד המשפטים</p>	
<p>Heiki Loot, Estonia</p>	
הפסקה	14:30-15:00
<p>מיסוד ניהול תהליכי הייעול</p>	
15:00:16:00	
<p>Aart de Geus, Deputy Secretary General, OECD; Jeroen Nijland, Head of the Regulatory Reform Group, the Netherlands and Chair of the OECD Regulatory Policy Committee; Josef Konvitz, Head of Regulatory Policy Division, OECD;</p>	
הפסקה	16:15-16:45
<p>מושב פתוח – ישראל לאן? שולחן עגול של מנכ"לי משרדי הממשלה ומומחי ה - OECD הטמעת מדיניות – כיצד מיישמים מדיניות פישוט וייעול</p>	
16:45-18:15	
<p>איל גבאי; חיים שני; מיכאל אטלן;</p>	
<p>Aart de Geus, Deputy Secretary General, OECD; Heiki Loot, Estonia; David Cousins, Australia; Josef Konvitz, Head of OECD Regulatory Policy Division</p>	
בידוק ביטחוני	18:15-19:00
19:00-20:00	
<p>מושב מסכם בראשות ראש הממשלה ובהשתתפות שרים</p>	

יום חמישי, 30 ביוני

סדנה לרגולאטורים – על פישוט ושיפור רגולציה ושירותים בישראל

שיפור התכנון וההערכה של רגולציה והשימוש ב RIA (Regulatory Impact Assessment)

מטרת הסדנה הינה לחקור ולפתח דרכים לשיפור ההליכים של תכנון וביצוע רגולציה. הסדנה תסתכל ברגולציה מתוך מעגל אידיאלי של משילות רגולטורית. במסגרת המעגל יש לשקול איך הוכחה על קיום בעיה מובילה לבחינה של תשובות במסגרת הרגולציה, שלאחר מכן מיושמות ואז מוערכות למידת האפקטיביות שלהן בהשגת מטרות המדיניות. הערכת הסידורים קיימים צריכה להוביל לעידון התכנון של גישות רגולטוריות.

השלב של מחזור ההערכה כוללים הן התחשבות מראש בגישות אלטרנטיביות להתערבות רגולטורית, והן הערכה בדיעבד של ביצועי הרגולציה ואכיפתה – אשר מוזנת בהיזון חוזר לתכנון החקיקה.

בנוסף יש להסתכל איך רגולטורים מבצעים את מטלת שיפור תוצאות הרגולציה במטרה למקסם את תועלת הציבור באמצעות שימוש יעיל במקורות רגולטוריים. נושא זה כרוך בבחינת פעילות הרגולטורים ויישום גישה מבוססת סיכון לרגולציה.

תכנית הסדנה מציגה את הנושאים של RIA והיסודות הסיסטמיים שלה וכן תהליכים ומתודולוגיות של RIA. התכנית תכלול בנוסף דיונים על ההתפתחויות בתחום מדיניות הרגולציה בנוגע לבדיקות ואכיפה כולל שימוש בגישות מבוססות על בחינת הערכת סיכון.

הסדנה מתבססת על מידע שהצטבר בארצות OECD לגבי עקרונות של RIA וניהול סיכונים. הסדנה כוללת גם סדרה של פרזנטציות קצרות המשולבות בשאלות ותשובות של המשתתפים. התרומה של המשתתפים תעזור למצוא דוגמאות מוצלחות של פרקטיקות לדיון. הבעיות הספציפיות בהם נתקלים רגולטורים בישראל יוצגו בדיון.

שאלות כלליות לדיון יכללו:

- מהו טבע היחסים בין הדרג הפוליטי והרגולטורים? איך נושא זה נלקח בחשבון בתהליך קבלת ההחלטות של הרגולטור? איך הנושא משפיע על התפתחות המדיניות?
- מהם המאפיינים הקבועים של ניסיון רגולטורי מוצלח שניתן ליישם בתחומים השונים של הרגולציה: רגולציה פיסקאלית (בנקים, ביטוח, בורסה), רגולציה בנושאי תשתיות (תקשורת, חשמל, מים) רגולציה חברתית (בריאות ובטיחות, תקינה, שוק העבודה, הגנת הצרכן)
- כיצד יכולים רגולטורים להציג את הקשר בין ניסיון רגולטורי חיובי ובין תוצאות חברתיות חיוביות?

מהסדנה ניתן יהיה ללמוד כיצד תהליכים ניתנים לפתוח וליישום במטרה לשפר את הפעילויות הרגולטוריות ולהשפיע באופן חיובי על תכנון הרגולציה.

Cutting Bureaucracy: Regulation and Services Israel - OECD Conference

יום חמישי, 30 ביוני

סקירה של מבנה הסדנה והתוצאות הצפויות

Speakers: **OECD Secretariat, Michael Atlan**, Legal Adviser & Head of Regulatory Forum, Ministry of Industry, Trade and Labour 09:00-09:15

הצגת מדיניות רגולציה ב-OECD ומעגל המשימות הרגולטוריות:

(1) המסגרת הסיסטמית למדידת השפעות רגולציה - RIA

(2) הסדרים מוסדיים וגישות מתודולוגיות ל - RIA

(3) תפקיד ניתוח עלות תועלת בזיהוי והפחתת עלויות רגולטיביות 09:15-10:30

(4) שימוש באלטרנטיבות רגולטוריות לשיפר תכנון הרגולציה

(5) הקשר בין הליכים צפויים ובין הליכים בדיעבד בהערכת מדיניות

Speakers: **Greg Bounds, Daniel Trnka, Manuel Gerardo Flores Romero**, OECD Secretariat. Discussants (whole group)

הפסקת קפה 10:30-11:00

שיפור יישום ואכיפת רגולציה

(1) זיהוי מטרות הרגולציה

(2) אתגרים במדידה ושיפור ביצועי הרגולטור

דוגמאות מהניסיון ב-OECD:

(1) יישום עקרונות המפטון (בריטניה)

(2) תאום גישה מבוססת סיכונים לרגולציה (הולנד)

(3) יישום מסגרת משופרת לרגולציה (ויקטוריה, אוסטרליה) 11:00-13:00

Speakers: OECD Secretariat and OECD country officials

דיון פתוח

(1) מהם המאפיינים החשובים של גישה מבוססת סיכון לרגולציה

(2) מהם האתגרים לרפורמה ארגונית במטרה לשפר ביצועי הרגולציה

ארוחת צהריים 13:00-14:00

דוגמאות לגישות מיטביות ברגולציה - Best Practice
הניסיון הישראלי בהערכת רגולציה

Speakers: **Edna Harel**, Head of Division, Legislation & counselling Department, Ministry of Justice; **Yael Mevorach**, Manager of Macro Economic Unit, Budget Department, Finance Ministry; **Roy Rosenberg**, Deputy Chief Economist, Israel Antitrust Authority. Discussants OECD Secretariat and OECD country experts (whole group) 14:00-15:30

Cutting Bureaucracy: Regulation and Services Israel - OECD Conference

שאלות לדיון:

- (1) איזה מרכיבים ממקרי הבוחן ניתן ליישם בישראל?
- (2) כיצד ליישם את הניסיון שנצבר בארגון ה- **OECD**?

הפסקת קפה

15:30-16:00

אתגרים להכללת מעקב והערכה בתרבות הרגולטוריים

- (1) מאפיינים של הערכת רגולציה
- (2) נושאים בשינוי התרבות של הרגולטורים
- (3) פיתוח תוכנית למעקב והערכה

Speakers: **Michael Atlan**, Legal Adviser & Head of Regulatory Forum, Ministry of Industry, Trade and Labour. Discussants (whole group), OECD Secretariat, OECD country officials, Israeli officials

16:00-17:30

שאלות לדיון:

- (1) כיצד יכולה יחידה ממשלתית לפתח תכנית להערכת ביצועי הרגולטורים?
- (2) מהם האתגרים לרפורמה מבנית הדרושה לשיפור ביצועי הרגולטורים?
- (3) מה ניתן ללמוד בישראל מהניסיון בארגון ה- **OECD** ?

סיכום

Speakers: OECD secretariat and Israeli Officials

17:30-17:45