

**FORO COMPETENCIA Y REGULACIÓN
SE-OCDE-UNAM
“En Búsqueda de la Eficiencia de los Mercados”
9 y 10 de enero de 2017**

**Palacio de la Escuela de Medicina de la UNAM
Brasil No. 33, Cuauhtémoc, Centro Histórico, Ciudad de México 06010**

I. ANTECEDENTES

La competencia contribuye a una mayor productividad, competitividad y crecimiento económico. Para que los mercados funcionen en competencia se requiere de un marco regulatorio que la promueva. En muchas jurisdicciones, sin embargo, las leyes, reglamentos u otras regulaciones impuestas por los gobiernos restringen indebidamente el buen funcionamiento del mercado. La OCDE colabora con los gobiernos de los países en sus diferentes niveles para promover regulaciones que contribuyan al bienestar de los ciudadanos en un entorno orientado al mercado.

El diseño de marcos regulatorios compatibles con el funcionamiento eficiente de los mercados es de gran relevancia. Una buena regulación es esencial para que las economías puedan funcionar de manera eficiente, y cumplir con importantes objetivos legítimos, como los sociales y medioambientales. Sin embargo, lograr una buena regulación es una tarea exigente y continua. La OCDE aborda este reto, tocando aspectos en todos los sectores de la economía que afectan la vida cotidiana de las empresas y los ciudadanos.

La competencia y la regulación son dos caras de la misma moneda. Ambas tienen como uno de sus principales fines fomentar la eficiencia en los mercados, a fin de generar crecimiento económico en beneficio de las empresas y los consumidores.

Desde 2008 la Secretaría de Economía (SE) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sostienen un acuerdo de colaboración para fortalecer la competitividad de México a través de la competencia económica y la regulación. El Foro de Competencia y Regulación “En búsqueda de la eficiencia de los mercados” forma parte de este esfuerzo.

En el mismo se presentarán y discutirán una serie de reportes de la OCDE, que tienen el objetivo de presentar diagnósticos y proponer medidas de reforma que permitan la eficiencia de los mercados.

Como anfitrión, el Foro tendrá a la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), cuya labor en la formación de profesionales, y su contribución al desarrollo científico y social en el país es ampliamente reconocida.

II. PROGRAMA

9 de enero 2017

| | |
|---|--|
| 17:30 – 18:30 | Registro |
| 18:30 – 19:30 | <u>CEREMONIA INAUGURAL – Foro Competencia y Regulación</u> En búsqueda de la eficiencia de los mercados |
| <p>Para lograr eficiencia en los mercados es necesario tener un marco regulatorio que cumpla con sus objetivos de política, por ejemplo la seguridad en el transporte, sin imponer costos innecesarios a empresas y ciudadanos. Asimismo, es indispensable tener instituciones y sistemas de impartición de justicia, tales como los tribunales especializados en competencia, que sean sólidos y eficientes a fin de generar certidumbre a los participantes en los mercados. En esta sesión se presentarán dos reportes claves que buscan la eficiencia de los mercados en México: los reportes de OCDE “Resolución de Casos de Competencia por los Tribunales: Experiencia Internacional” y “Evaluación de la Regulación de Transporte de Carga en México”.</p> | |
| <p>Oradores <i>10 minutos por orador</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Leonardo Lomelí Vanegas, <i>Secretario General, UNAM</i> • Jose Ángel Gurría Treviño, <i>Secretario General, OCDE</i> • Alberto Pérez Dayán, <i>Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación</i> • Gerardo Ruiz Esparza, <i>Secretario de Comunicaciones y Transportes</i> • José Narro Robles, <i>Secretario de Salud</i> • Ildefonso Guajardo Villarreal, <i>Secretario de Economía</i> <p>Presídium</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alejandra Palacios Prieto, <i>Comisionada Presidenta, COFECE</i> • Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, <i>Comisionado Presidente, IFT</i> • Dionisio Pérez-Jácome, <i>Representante Permanente de México ante la OCDE</i> <p>Fila de honor</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rosa Elena González Tirado, <i>Consejera del Consejo de la Judicatura Federal</i> • Yuriria Mascott Pérez, <i>Subsecretaria de Transporte, SCT</i> • Rocío Ruiz Chávez, <i>Subsecretaria de Competitividad y Normatividad, SE</i> • Gabriela Ramos, <i>Directora del Gabinete de la OCDE y Sherpa ante el G20</i> • Rolf Alter, <i>Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial, OCDE</i> • Antonio Gomes, <i>Jefe de la División de Competencia, OCDE</i> • Roberto Martínez, <i>Director del Centro de la OCDE en México para América Latina</i> | <p>Reportes OCDE a presentar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reporte sobre Experiencias internacionales en la resolución de casos de competencia por tribunales especializados y generalistas • Evaluación de la Regulación de Transporte de Carga en México |
| 19:30 – 20:30hrs | Cóctel de bienvenida |

10 de enero 2017

| | |
|---|---|
| 8:30 – 9:00hrs | Registro |
| 9:00 – 10:35 | I. Competencia y regulación: fundamentos esenciales para el crecimiento económico |
| <p>Varios reportes de OCDE han corroborado que la intensidad de la competencia en los mercados y la regulación de calidad promueven el crecimiento económico. La eliminación de barreras regulatorias y la disminución de las cargas administrativas promueven la creación de nuevas empresas, y el crecimiento de las existentes, lo cual aumenta la intensidad de la competencia en los mercados. A su vez, la promoción de la competencia, y la eliminación de prácticas anti-competitivas, son fundamentales para el crecimiento económico. En esta sesión se abordarán estrategias para mejorar la calidad de la regulación y la promoción de la competencia</p> | |
| <p>Moderador</p> <ul style="list-style-type: none"> Alexander Elbittar Hein, <i>Profesor Investigador, CIDE</i> <p>Oradores 15 minutos por orador</p> <ul style="list-style-type: none"> Reflexiones sobre Competencia y Regulación - Rocío Ruiz Chávez, <i>Subsecretaria de Competitividad y Normatividad, SE</i> La política regulatoria en países OCDE: avances y retos - Rolf Alter, <i>Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial, OCDE</i> Disminución de cargas regulatorias y su impacto en el bienestar - Mario Emilio Gutiérrez Caballero, <i>Titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria</i> Los beneficios de la política de competencia - Benjamín Contreras Astiazarán, <i>Comisionado de la COFECE</i> Regulación y competencia en la encrucijada digital - Antonio Gomes, <i>Titular de la División de Competencia, OCDE</i> El rol de los tribunales especializados en materia de telecomunicaciones, radiodifusión y competencia - Adriana Leticia Campuzano Gallegos, <i>Magistrada del Segundo Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, CJF</i> <p>5 min. Preguntas y respuestas</p> | |
| 10:35 – 10:45hrs | Fotografía grupal (patio principal) |
| 10:45 – 10:50hrs | Receso |
| 10:50 – 12:00hrs | II. Retos y oportunidades para mejorar la regulación en el transporte de carga en México |
| <p>Uno de los sectores con mayor impacto en la eficiencia de los mercados es el sector transporte. Un marco regulatorio de calidad que asegure elementos de seguridad, entre otros, en el traslado de mercancías y con cargas regulatorias mínimas, contribuirá a aumentar la eficiencia en el mercado y por ende la productividad y el crecimiento económico. En esta sesión se discutirán los hallazgos y recomendaciones del reporte preparado por el Foro Internacional del Transporte y la División de Política Regulatoria de la OCDE “Evaluación de la Regulación de Transporte de Carga en México”. El reporte identifica los retos regulatorios en autotransporte de carga, aviación civil de carga, ferrocarril de carga, puertos y administración fronteriza en aduanas. Con base en experiencias internacionales, se ofrecen recomendaciones destinadas a incrementar la eficiencia en el sector.</p> | |

Moderador

- **David López Victoriano**, *Director General Adjunto, Unidad de Competencia y Políticas Públicas para la Eficiencia de los Mercados, SE*

Oradores

10 minutos por orador

- Mejores prácticas en la regulación del transporte - **Stephen Perkins**, *Jefe de Investigación y Análisis de Política, Foro Internacional del Transporte, OCDE*
- Oportunidades para mejorar la regulación del transporte en México - **Andrés Blancas Martínez**, *Economista de la División de Política Regulatoria, OCDE*
- Regulación en Puertos y Transporte Marítimo - **Pedro Pablo Zepeda Bermúdez**, *Director General de Marina Mercante, SCT*
- Regulación en Autotransporte - **Adrián del Mazo Maza**, *Director General de Autotransporte Federal, SCT*
- La dimensión de competencia en la regulación del transporte - **Octavio Rodolfo Gutiérrez Engemann**, *Director General de Mercados Regulados, COFECE*

20 min. Preguntas y respuestas

Reportes OCDE a discutir

- Evaluación de la Regulación de Transporte de Carga en México

12:00 – 13:30hrs

III. Intervención del Estado: políticas públicas neutrales a la competencia

La experiencia internacional demuestra que las reformas y mejoras en la calidad de las regulaciones tienen la capacidad de mejorar la eficiencia de los mercados y así, de incrementar la innovación, la productividad, las inversiones y el empleo. En esta sesión se presentarán herramientas de evaluación ex ante y ex post de las regulaciones y del funcionamiento de los mercados, incluyendo la Evaluación del Impacto Regulatorio, el “Competition Assessment Toolkit” y los Exámenes de Mercados. Asimismo, se presentarán aplicaciones prácticas de éstas en distintos mercados.

Oradores

15 minutos por orador

- Evaluación del Impacto Regulatorio: Estado del Arte en Países OCDE - **Nick Malyshev**, *Jefe de la División de Política Regulatoria de la OCDE*
- Aplicación del Competition Assessment Toolkit en México - **Michael Saller**, *Experto Senior en Competencia, División de Competencia, OCDE*
- Exámenes de mercado y políticas públicas - **José Eduardo Mendoza Contreras**, *Jefe de la Unidad de Competencia y Políticas Públicas para la Eficiencia de los Mercados, SE* [Moderador]
- Aplicación del Manual de Exámenes de Mercados en el sector lácteo - **Jorge Luis Velázquez Roa**, *Director Gerente, Jacobs, Córdova & Asociados, S.C.*
- Desarrollo de capacidades en materia de competencia económica en el Poder Judicial - **Patricio González-Loyola Pérez**, *Magistrado del Primer Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, CJF*

15 min. Preguntas y respuestas

Reportes OCDE recomendados

- Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA), Guide for Policy Makers <http://oe.cd/1Ej>
- Regulatory Impact Analysis, A Tool for Policy Coherence <http://oe.cd/1Ek>
- Exámenes de Mercado. Manual del Secretariado para México <http://oe.cd/1El>
- Herramientas para la Evaluación de la Competencia de la OCDE <http://oe.cd/1Em>

13:30 – 15:30hrs **Comida (libre)**

15:30 – 17:00hrs **IV. Política de competencia y el rol del Poder Judicial**

Los nuevos órganos jurisdiccionales especializados en competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, desempeñan un rol fundamental en la construcción de un sistema jurídico especializado que genere certidumbre a los inversionistas y a los consumidores. En esta sesión se discutirá el informe desarrollado por la División de Competencia de la OCDE que proporciona un panorama general de experiencias internacionales sobre los diferentes diseños institucionales de los sistemas de derecho de la competencia. Asimismo, esta sesión tiene el propósito de fomentar la comunicación abierta y fluida entre la Secretaría de Economía, los órganos jurisdiccionales especializados, las autoridades de competencia y el sector privado en torno a la evolución de la política de competencia en México.

Moderador

Francisco Javier Núñez Melgoza, *Ex Comisionado de COFECE y Consultor en temas de competencia*

Orador

15 minutos

- Presentación del Estudio “Experiencias Internacionales en la resolución de casos de competencia por tribunales especializados” - **Sean Ennis**, *Economista Senior, División de Competencia, OCDE*

Diálogo sobre la evolución de la política de competencia en México

10 minutos por orador

- **María Elena Estavillo Flores**, *Comisionada, IFT*
- **Alejandro Castañeda Sabido**, *Comisionado, COFECE*
- **Jean Claude Tron Petit**, *Magistrado del Primer Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, CJF*
- **Rafael Valdés Abascal**, *Socio de Valdés Abascal Abogados, S.C.*
- **Andrés Alejandro Pérez Frías**, *Abogado General, SE*

25 min. Discusión

Reportes OCDE a discutir

- Experiencias Internacionales en la resolución de casos de competencia por tribunales especializados

17:00 – 17:15 **Receso**

17:15 – 18:30hrs **V. Nuevos retos regulatorios para promover competencia y eficiencia en los mercados ante el cambio tecnológico**

Ante el acelerado avance tecnológico que se ha presentado en los últimos años, el reto de los gobiernos de velar por el bienestar de sus ciudadanos se incrementa. El objetivo de la política pública de actuar ante fallas de mercados para proteger los intereses de ciudadanos, consumidores o trabajadores, o para promover la competencia, ya sea a través de la regulación u otro instrumento de política, requiere de enfoques novedosos ante innovaciones tecnológicas tales como el uso de grandes datos (*big data*), plataformas que permiten conectar mercados (tales como *Uber*, *Airbnb* o *Google*) o ante nuevas herramientas como la economía del comportamiento (*behavioural economics*). En esta sesión se explorarán estrategias disponibles a los gobiernos para afrontar estos nuevos retos a través de la regulación.

Moderador

- **José Eduardo Mendoza Contreras**, *Jefe de la Unidad de Competencia y Políticas Públicas para la Eficiencia de los Mercados, SE*

Oradores

10 minutos por orador

- Avances en la incorporación de Políticas Públicas basadas en Economías del Comportamiento - **Faisal Naru**, *Analista de Políticas Senior, OCDE*
- Plataformas de Múltiples Lados: Una aproximación desde las eficiencias dinámicas - **Alexander Elbittar Hein**, *Profesor Investigador, CIDE*
- El uso de nuevas tecnologías en los mercados financieros - **Pedro Adalberto González Hernández**, *Gerente de Transparencia y Competencia en el Sistema Financiero, Banco de México*
- Impacto de los nuevos modelos de negocios disruptivos: beneficios para el consumidor y retos para los reguladores - **Francisco Javier Núñez Melgoza**, *Ex-comisionado de la COFECE y Consultor en temas de competencia*
- Economías colaborativas y política de competencia - **Alejandro Faya Rodríguez**, *Jefe de la Unidad de Planeación, Vinculación y Asuntos Internacionales, COFECE*

20 min. preguntas y respuestas

Reportes OCDE recomendados

- Regulatory Policy and Behavioural Economics
<http://oe.cd/1En>
- Protecting Consumers through Behavioural Insights: Regulating the Communications Market in Colombia
<http://oe.cd/1Eo>
- Innovaciones disruptivas en los servicios legales
<http://oe.cd/1Ep>

18:30 – 18:35

Cierre del Foro

- **José Eduardo Mendoza Contreras**, *Jefe de la Unidad de Competencia y Políticas Públicas para la Eficiencia de los Mercados, SE*
-