

Принципы конкуренции : фундамент для реформы регулирования

Бернард Дж. Филипс

Отдел политики и
законодательства конкуренции



Последовательное применение принципов конкуренции дает положительные результаты для экономики в целом

- Более значительный рост
- Возросшая производительность
- Повышенная устойчивость к кризисам

Рост применения принципов конкуренции в странах-членах ОЭСР

В течение последних десятилетий экономика нескольких стран-членов ОЭСР обратилась к политике конкуренции с целью улучшить функционирование ключевой инфраструктуры или сетевых секторов, как транспорт, связь и энергетика, политика в области охраны окружающей природной среды, свободные профессии и т.д.

Положительные результаты в США



Там, где реформы, основанные на конкуренции, были наиболее основательными, а не продолжительными, экономические показатели были впечатляющими.

В Соединенных Штатах Америки, где основанные на конкуренции реформы начались в середине 1970-х, начался этап для десятилетнего беспрецедентного роста в 1990-х.

... в Австралии и Мексике

Австралия и Мексика преподносят более свежие примеры всеобъемлющих программ реформ, основанных на конкуренции, которые привели к весьма существенным улучшениям экономических показателей.

Думается, что экономика обеих стран сейчас более приспособлена к росту и более устойчива к кризису, чем раньше.

... в Великобритании и Испании

Подобным образом экономика таких крупных европейских стран, как Великобритания и Испания, в настоящее время оказывает сильное доверие политике конкуренции, которая может улучшить их экономические показатели.

Современная Япония



Только сейчас Япония, которая в течение длительного периода времени страдала от экономической стагнации, начала проявлять повышенный интерес к политике конкуренции, чтобы вернуться на путь роста.

Данная тенденция увеличения интереса к реформам, ориентированным на конкуренцию, является очевидной во всех странах-членах ОЭСР.

Результат: политика конкуренции приобретает центральную роль

Политика конкуренции, следуя данным тенденциям, начинает играть все более центральную роль в политической структуре.

Несмотря на недостаточность бюджетов, государственные органы по конкуренции и соответствующие институты по политике конкуренции получают дополнительные ресурсы.

ОЭСР начинает оценивать
положительные результаты в
макроэкономике, вытекающие из
твердых принципов конкуренции:

"... было выявлено, что нормативные акты, направленные на ограничение конкуренции на товарных рынках ... оказывают существенное негативное влияние на уровень занятости в несельскохозяйственных секторах в странах-членах ОЭСР. ... [В] некоторых странах регулятивное окружение для товарных рынков может являться причиной отклонений в размере до 3 процентов от уровня занятости по сравнению со средним показателем в странах-членах ОЭСР."

Принципы конкуренции также
дают положительные результаты
в социальной сфере

- Более значительные экономические возможности
- Более сильный рабочий класс вследствие рассеивания экономической власти

Принципы конкуренции состоят из 2 элементов

- Применение закона о конкуренции
- Политика конкуренции

Применение закона о конкуренции

- Запрет картелей, монополистических слияний, злоупотребления доминирующим положением
- Запрет монополистической деятельности со стороны правительства

Политика конкуренции

Все сектора экономики, например:

инфраструктура или сетевые сектора, такие как транспорт, связь и энергетика

профессиональные услуги, такие как медицинские, юридические, бухгалтерские

Политика конкуренции ...

Покрывает структуру индустрии, а также регулирование, например:

Отделение производства энергии от передачи

Отделение производства газа от транспортировки

Политика конкуренции ...

Регулирует многие области государственной политики, например:

Политику в области охраны окружающей природной среды

Политику в области торговли

Политику в области закупок товаров для государственных нужд

Как обеспечить реализацию политики конкуренции



Последовательная проверка через
установление институциональной
ответственности за:

- пропаганду
- проверку существующих законов и
нормативных актов
- проверку новых законов и нормативных
актов

Кем – некоторые примеры

- США - 30 лет пропаганды
- Корея – статус министерства для Комиссии по торговле на основе взаимной выгоды
- Австралия – Реформа национальной политики конкуренции 1995 года

США

С начала 1970-х включает:

- Государственные органы по конкуренции – эквивалент МАП
- Совет экономических консультантов при Президенте

США ...

Регулирование всех отраслей федеральных и местных законов и нормативных актов, а также законов и нормативных актов штатов

Примеры варьируются от воздушного транспорта до энергетики, окружающей природной среды, различных сфер деятельности и даже местного такси

Австралия

Реформа национальной политики конкуренции была одобрена в 1995 году.

Применялась к 9 правительствам федерального и территориального уровней и правительствам штатов.

Требовала систематической проверки законодательства, направленного на ограничение конкуренции.

Австралия...



Включала законы, которые устанавливали препятствия для выпуска продукции на рынок, как, например, режимы лицензирования, или которые контролировали деятельность посредством установления или контроля за квалификацией, часами работы, ценами, техническими спецификациями и рыночными договоренностями.

Было выявлено 1700 нормативных документов, требовавших проверки.

Австралия....

Стандарт проверки: ограничение конкуренции должно быть необходимым для достижения целей нормативного акта, а положительные результаты такого ограничения должны перевешивать затраты.

Новое законодательство требует проведения анализа воздействия нормативных актов, который использует аналогичный стандарт.