

Семинар по управлению и реформе регулирования

**Сессия 2: Создание благоприятных условий для
торговли и инвестиций**

Москва, 19-20 ноября 2001 г.

**Опыт и наиболее рациональные методы обеспечения
эффективности регулирования и создания открытых
рынков**

**Презентация Энтони Клейца
Управление торговли, ОЭСР, Париж**

I. ВВЕДЕНИЕ

A. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ТОРГОВЛЕЙ И НАЦИОНАЛЬНЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ

- В результате прогресса в области либерализации тарифов стали более очевидными регулятивные барьеры в торговле
- Чтобы получить максимальную выгоду от либерализации торговли, необходимо провести реформу в сфере регулирования.
- Из обязательств в рамках многосторонней торговой системы могут вытекать требования к регулятивной реформе.
- Чтобы регулятивная реформа была успешной, необходимо учитывать воздействие нормативных актов на торговлю и инвестиции.

В. ЦЕЛИ ПРЕЗЕНТАЦИИ

- **Рассмотреть концептуальные рамки, разработанные ОЭСР для оценки национальных регулятивных актов с точки зрения создания благоприятных условий для торговли и инвестиций**
- **Пример наиболее рациональных методов регулирования с точки зрения создания открытого рынка.**

II. ШЕСТЬ ПРИНЦИПОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **Определены Торговым комитетом ОЭСР для оценки воздействия практики регулирования на уровень открытости рынка.**
- **Уже лежат в основе ВТО, в частности, Соглашений TBT/SPS и GATS.**
- **Взаимосвязаны и составляют всеобъемлющий пакет.**

А. Политические и институциональные условия поддерживаемой правительством реформы

- **Диалог с широким кругом заинтересованных сторон:**
 - **Либерализация торговли и социальные задачи;**
- **Диалог между разными странами: развитые, развивающиеся и нарождающиеся новые рынки;**
- **Национальные нормы регулирования и разработка международных правил;**
- **Ускоренные темпы внедрения технических новшеств.**

В. Шесть «принципов эффективного регулирования»:

- **Прозрачность и открытость в принятии решений;**
- **Отсутствие дискриминации;**
- **Отказ от чрезмерных ограничений в торговле;**
- **Использование согласованных международных стандартов;**
- **Отказ от дублирования оценки на соответствие требованиям; и**
- **Использование принципов развития конкуренции .**

С. Польза от использования принципов с точки зрения доступа на рынок и эффективности регулирования

- Создают четкое представление о затратах и экономическом эффекте у всех заинтересованных сторон;
- Гарантируют ведение бизнеса в предсказуемых условиях;
- Ограничивают возможности для свободы действия и произвольного применения;
- Облегчают поиск альтернатив, благоприятствующих торговле, инвестициям, развитию конкуренции и экономическому росту;
- **ТЕМ НЕ МЕНЕЕ (1) устоявшиеся интересы могут преобладать над соображениями экономической выгоды; (2) нежелание предоставлять право голоса иностранцам.**

III. НАИБОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ С ЦЕЛЬЮ СОЗДАНИЯ ОТКРЫТОГО РЫНКА

А. Прозрачность

- 1. Внимание на мерах, которые существенно влияют на торговлю и инвестиции;**
- 2. Распространение информации через регулярные публикации;**
- 3. Согласованные кодексы и источники информации;**
- 4. Предварительные консультации (процедуры уведомления и рассмотрения);**
- 5. Четкие административные процедуры.**

В. Отсутствие дискриминации

- 1. Регламентированный порядок;**
- 2. Открытый регионализм;**
- 3. Государственные закупки: прозрачность и открытость.**

С. Отказ от чрезмерного ограничения торговли

- 1. АПР: изучение цели и последствий регулирования, в частности, для торговли и инвестиций ; рассмотрение альтернатив;**
- 2. Критерии оценки результатов деятельности;**
- 3. Независимые регулирующие органы;**
- 4. Стимулирование торговли и упрощение таможенных процедур**

D. Согласованные международные меры

- 1. Использование международных стандартов;**
- 2. Признание эквивалентных мер других стран.**

Е. Отказ от дублирующих процедур оценки соответствия

- 1. Взаимное признание**
- 2. Декларация соответствия поставщика (ДСП);**
- 3. Одностороннее признание;**
- 4. Добровольные договоренности.**

Г. Принципы конкуренции

- 1. Эффективные процедуры подачи жалоб;**
- 2. Открытость институциональных ассоциаций;**
- 3. Эффективный доступ к сетям.**

IV. ВЫВОДЫ

- **«Принципы эффективного регулирования», основанные на системе ГАТТ / ВТО, подходят для всех стран.**
- **Наше понимание этих принципов неоднозначно, что свидетельствует о наличии разных ситуаций в разных странах и секторах.**
- **«Наиболее рациональные методы» заслуживают изучения как на национальном , так и на международном уровнях.**
- **Сотрудничество между ОЭСР и Россией может способствовать углублению взаимопонимания.**