

S'attaquer aux dimensions cachées de la pauvreté

Paris, 10 mai 2019

Centre de conférences de l'OCDE



Programme

Version : 14 mai 2019

- 9h00 Accueil et café
- 9h15 Allocution de bienvenue
Martine Durand, Chef Statisticien de l'OCDE et Directrice des statistiques et des données
- 9h20 [Discours d'introduction](#)
Angel Gurría, Secrétaire général de l'OCDE
- 9h30 Discours inaugural sur « L'art d'ignorer les pauvres »
Baronne Ruth Lister, CBE, FBA, Professeur émérite de politique sociale, [Présentation](#)
- 9h50 Court-métrage sur « La recherche internationale participative sur les dimensions de la pauvreté »
- 10h00 Principaux résultats de la recherche internationale participative sur les dimensions de la pauvreté
Présentation par des représentants des Équipes Nationales de Recherche et de l'Équipe de Coopération Internationale, [Présentation](#)
- 10h35 **Table ronde sur « De quelle manière cette recherche remet-elle en question la façon dont la pauvreté est mesurée ? Quelles pourraient être les prochaines avancées en la matière ? »**
Modérateur : Mario Pezzini, Directeur du Centre de Développement de l'OCDE
Intervenants :
Jean-Luc Tavernier, Directeur général, Institut national de la statistique et des études économiques (INSEE)
Dean Jolliffe, Groupe de recherche sur le Développement, Banque mondiale
Corinne Mitchell, Responsable de la recherche et des stratégies, « Oxford Poverty and Human Development Initiative » (OPHI)
Marco Mira d'Ercole, Direction des statistiques et des données de l'OCDE
Commentaires de la part de Robert Walker, Professeur émérite, Université d'Oxford

Résultats de la recherche sur « Les Dimensions Cachées de la Pauvreté »

Bien que la pauvreté soit largement reconnue comme étant multidimensionnelle, et que plusieurs avancées dans ce domaine aient été réalisées, elle est encore principalement mesurée en termes de revenus des ménages et de dépenses de consommation. Même lorsque des mesures multidimensionnelles existent, elles ne sont que rarement élaborées avec des personnes en situation de pauvreté, ce qui implique que leurs connaissances sur la façon dont la pauvreté affecte leur vie se reflètent très mal dans les mesures existantes.

La recherche conduite par ATD-Quart Monde et l'Université d'Oxford conclut que la complexité de la pauvreté est mieux décrite en trois ensembles de dimensions interdépendantes. Le premier ensemble décrit le Coeur de l'expérience de la pauvreté et comprend les dimensions de la dépossession du pouvoir d'agir, la souffrance dans le corps, l'esprit et le coeur et le combat et la résistance. Le second ensemble de dimensions concerne les Dynamiques relationnelles et comporte les dimensions de maltraitance institutionnelle, maltraitance sociale et les contributions non reconnues des personnes vivant dans la pauvreté. Le dernier ensemble de dimensions concerne les Privations telles que le manque de travail décent, un revenu insuffisant et précaire et les privations matérielles et sociales. Ces neuf dimensions, à leur tour, sont influencées par cinq facteurs : l'identité, le temps et la durée, le lieu, l'environnement et la politique environnementale ainsi que les croyances culturelles. Le projet de recherche définit donc implicitement les contours d'un programme de mesures dans ce domaine.

Questions clés

1. *Comment les conclusions de la recherche menée par ATD et l'Université d'Oxford remettent-elles en question la façon dont la pauvreté est définie et mesurée par les agences gouvernementales, les instituts de statistiques et les organisations internationales ?*
2. *Les conclusions du projet peuvent-elles être opérationnalisées de manière concrète ? Est-ce plus simple pour certaines dimensions que pour d'autres ?*
3. *Pour quels aspects des données sont-elles déjà disponibles ? Et quels sont les aspects pour lesquels de nouvelles mesures et/ou de nouveaux outils sont nécessaires ?*
4. *Quel type de mesures devrions-nous viser ? Une mesure de pauvreté unique ou un tableau de bord constitué d'indicateurs différents ? Quelles questions relatives aux méthodes et aux mesures à adopter devraient être abordées lorsque l'on tente de traduire ces dimensions en termes statistiques ?*

La session sera suivie par des questions et réponses des participants dans la salle et en ligne.

11h35 Pause-café

12h00 **Table ronde sur « De quelle manière cette recherche remet-elle en question la façon dont la pauvreté est abordée ? Quelles pourraient être les prochaines avancées en la matière ? »**

Modérateur : Monika Queisser, Direction de l'emploi, du travail et des affaires sociales de l'OCDE

Intervenants :

Thangavel Palanivel, Directeur adjoint, Bureau du Rapport sur le développement humain, Programme des Nations Unies pour le développement, New York

François Bourguignon, Chaire émérite, École d'économie de Paris

Alison Tate, Directrice de la politique économique et sociale, Confédération internationale des syndicats

Jean-Paul Moatti, Membre du groupe d'experts chargé du Rapport Mondial sur le Développement Durable

Commentaires de la part de Xavier Godinot, Directeur de recherche, ATD Quart Monde

Résultats de la recherche sur « Les Dimensions Cachées de la Pauvreté »

Les politiques ne sont que rarement conçues et mises en œuvre avec la participation des citoyens ou de groupes cibles spécifiques tels que les personnes vivant dans la pauvreté. En impliquant ces personnes en tant que co-chercheurs; la recherche d'ATD et de l'Université d'Oxford a apporté des éclairages qui peuvent contribuer à l'élaboration de mesures politiques et de programmes plus efficaces.

L'un de ces éclairages est que, pour être efficaces, les mesures politiques auront besoin d'être plus globales. Elles devront alors s'attaquer à la pauvreté dans toutes ses dimensions, en reconnaissant leur interdépendance. Le fait de confier la responsabilité aux seuls ministères des affaires et de la protection sociale et aux prestations en espèces qu'ils fournissent ne suffira probablement pas à résoudre les problèmes auxquels sont confrontées les personnes vivant dans la pauvreté. Un autre éclairage, lié à la dimension de la maltraitance institutionnelle, suggère que les institutions mêmes qui sont en contact le plus étroit avec les personnes vivant dans la pauvreté peuvent souvent aggraver, plutôt qu'atténuer, leurs problèmes, ce qui entraîne une moindre utilisation des prestations disponibles. Plus généralement, la recherche requiert implicitement un ensemble équilibré de prestations et de services répondant aux besoins des personnes en situation de pauvreté pour optimiser les initiatives des acteurs publics et privés ainsi que des organisations de la société civile dans la lutte contre la pauvreté. Elle suggère également de faire de l'élimination de la pauvreté une priorité pour tous les pays, quel que soit leur niveau de développement économique.

Questions clés

- 1. Comment les résultats de la recherche remettent-ils en question la façon dont les responsables politiques et les analystes conçoivent les politiques publiques et les programmes visant à réduire la pauvreté ? Les dimensions de la pauvreté identifiées par la recherche sont-elles toutes susceptibles de faire l'objet d'interventions politiques ? Les mesures politiques peuvent-elles influencer plus facilement certaines dimensions que d'autres ?*
- 2. Une approche multidimensionnelle de la pauvreté exige de dépasser les cloisonnements politiques et de promouvoir des interventions coordonnées à différentes échelles (locale/nationale, entre les ministères). Existe-t-il de bonnes pratiques qui peuvent être identifiées ?*
- 3. Quels outils et processus peuvent être utilisés afin d'impliquer les personnes ayant l'expérience de la pauvreté dans l'élaboration des politiques ? Quels sont les problèmes soulevés par de telles approches ?*
- 4. Quel type d'information fournie par les personnes vivant dans la pauvreté contribuerait à rendre plus efficaces les actions des agences publiques et des acteurs privés ?*

La session sera suivie par des questions et réponses des participants dans la salle et en ligne.

13h15 Déjeuner

14h30 Sessions parallèles

Chacune des sessions sera modérée par des représentants d'ATD Quart Monde et un universitaire ou un professionnel d'une autre institution. Les sessions commenceront par des contributions des participants à la recherche ATD Quart Monde – Université d'Oxford (personnes en situation de pauvreté, universitaires et professionnels), puis la discussion sera ouverte à tous les participants.

Session parallèle 1 : Ces nouvelles dimensions de la pauvreté peuvent-elles être mesurées ?

Modérateur : Julien Damon, Professeur associé, Sciences Po Paris

Contributions des participants à la recherche ATD-Oxford, [Présentation](#)

Ainsi que :

Nicolas Duvoux, Professeur de sociologie à l'Université Paris

Matthew Oakley, Directeur, WPI Economics

Rapporteur: Ides Nicaise, Professeur, Université de Louvain, Belgique

Description de la session

La recherche menée par ATD et l'Université d'Oxford a permis de mettre en lumière à la fois des dimensions de la pauvreté anciennes et nouvelles, la manière dont ces dimensions sont interdépendantes et interagissent les unes avec les autres et également l'existence des aspects individuels et collectifs de la pauvreté.

La discussion de cette session approfondira certaines des questions soulevées dans la matinée, en examinant plus en profondeur les défis à relever pour mesurer le cœur de l'expérience des personnes en situation de pauvreté (la dépossession du pouvoir d'agir; la souffrance dans le corps, l'esprit et le cœur; le combat et la résistance), les privations auxquelles elles sont confrontées (le manque de travail décent; un revenu insuffisant et précaire; les privations matérielles et sociales), et leurs rapports avec le reste de la société (la maltraitance qu'ils subissent lorsqu'ils ont affaire à des institutions et à d'autres personnes, le manque de reconnaissance de leurs contributions à la société).

Questions clés

- 1. Comment mesurer au mieux les dimensions fondamentales et relationnelles de la pauvreté?*
- 2. Comment les instituts de statistique et les autres producteurs de données atteignent-ils les personnes en situation de précarité pour leurs enquêtes régulières ?*
- 3. Quels autres outils pourraient être nécessaires afin d'inclure les populations qui ne sont pas (ou mal) représentées dans les enquêtes et les données administratives ? De quelles manières les différents producteurs de données peuvent-ils coopérer pour partager et exploiter les informations disponibles ?*

Session parallèle 2 : Quelles sont les innovations méthodologiques et épistémologiques du projet ?

Modérateur : Catherine Neveu, Directrice de recherche au CNRS

Contributions des participants à la recherche ATD-Oxford, [Présentation](#)

Ainsi que :

Grace Bantebya Kyomuhendo, Professeur, Université de Makerere, Uganda, [Présentation](#)

Ji-Yeun Rim, Coordinatrice, Projet Protection sociale, Cohésion Sociale, Division Thématique, Centre de Développement de l'OCDE

Rapporteur: Marion Carrel, Université de Lille

Description de la session

La recherche menée par ATD et l'Université d'Oxford repose sur la démarche du Croisement des savoirs. Dans ce cadre, les personnes en situation de pauvreté participent au projet en tant que membres actifs, aux côtés des universitaires et des professionnels, plutôt qu'en tant que simples «sujets» de recherche. Bien que cette démarche exige de surmonter de nombreux obstacles, la participation au projet d'acteurs ayant des perspectives différentes permet de confronter ces perspectives, de générer de nouvelles connaissances et d'aider les participants à changer leurs points de vue.

Questions clés

1. Comment la démarche du Croisement des Savoirs se distingue-t-elle d'autres approches participatives ?
2. La démarche du Croisement des savoirs facilite-t-elle la compréhension entre des personnes ayant des expériences et des vécus différents ?
3. Une telle approche pourrait-elle être utilisée dans d'autres contextes et par d'autres organisations ? Sous quelles conditions ?

Session parallèle 3 : Quelles sont les implications de cette recherche pour les politiques publiques ?

Modérateur : Claire Hédon, Présidente, ATD France

Contributions des participants à la recherche ATD-Oxford ainsi que :

Henk Van Hootegem, Service de lutte contre la pauvreté, Belgique, [Présentation](#)

Chris Papageorgiou, Département de recherche sur le développement, Fond Monétaire International

Rapporteur: Romina Boarini, Secrétariat général de l'OCDE

Description de la session

La recherche menée par ATD et l'Université d'Oxford révèle que les politiques publiques visant à améliorer la vie des personnes en situation de pauvreté échouent souvent à le faire, et que, dans certains cas, elles vont même jusqu'à leur nuire. Cela va à l'encontre de l'un des objectifs du Programme de Développement Durable à l'horizon 2030, à savoir « ne laisser personne de côté ».

Questions clés

1. Quelles sont les principales caractéristiques des politiques existantes qui finissent par décourager les populations en situation de pauvreté de les utiliser?
2. Quelles leçons peut-on tirer de la recherche sur la manière de rendre les institutions publiques plus sensibles aux besoins des personnes vivant dans la pauvreté?
3. Comment peut-on améliorer l'accès et le recours des personnes en situation de pauvreté aux politiques et programmes publics ?

Session parallèle 4 : Quelles sont les implications de cette recherche pour les organisations de la société civile ?

Modérateur : David Donoghue, ancien co-facilitateur de l'ONU pour l'Agenda 2030

Contributions des participants à la recherche ATD-Oxford ainsi que :

Véronique Fayet, Présidente du Secours Catholique-Caritas France

Pierre Hubbard, Secrétaire général, Commission syndicale consultative auprès de l'OCDE (TUAC)

Rapporteur: Roberto Bissio, Coordinateur, Social Watch

Description de la session

La recherche a révélé que la dépossession du pouvoir d'agir, la maltraitance institutionnelle et sociale, les contributions non reconnues des personnes vivant dans la pauvreté représentent des dimensions essentielles de la pauvreté. Comment cela affecte-t-il la façon dont les organisations de la société civile travaillent ?

Questions clés

- 1. Comment les organisations de la société civile peuvent-elles utiliser les conclusions de ce projet dans la lutte contre la pauvreté ?*
- 2. En quoi les résultats de cette recherche changent-ils votre compréhension du rôle des organisations de la société civile dans la réduction de la pauvreté ?*
- 3. Existe-t-il une différence entre les organisations de la société civile locales et internationales à ce sujet ?*

Parallel session 5 : La pauvreté définie par les enfants et les personnes âgées du Bangladesh et de la Tanzanie

Modérateur : Martin Kalisa, Délégué d' ATD Quart Monde pour la région Afrique

Contributions des participants à la recherche ATD-Oxford ainsi que :

Olivier Thévenon, Economiste Politiques Sociales, Direction de l'emploi, du travail et des affaires sociales de l'OCDE, [Présentation](#)

Emilie Béatrice Epaye, Politicienne et éducatrice centrafricaine et Présidente de la Commission des affaires étrangères

Rapporteur: Rachel Bray, Sociologue, Université d'Oxford

Description de la session

Les enfants ainsi que les personnes âgées représentent une part importante des personnes vivant dans la pauvreté, que ce soit dans les pays développés ou en développement. Bien que leurs points de vue spécifiques ne soient que rarement pris en compte, ils apportent de nouveaux éclairages à notre compréhension de la pauvreté.

Questions clés

- 1. Quelles sont les dimensions spécifiques de la pauvreté identifiées par les enfants et les personnes âgées ? Que pourrait-on faire pour mieux les atteindre ?*
- 2. Le questionnement des enfants et des personnes âgées nous aide-t-il à mieux saisir la pauvreté au sein des ménages ? Ou, dans le cas des personnes âgées, leur parcours de vie ?*
- 3. Quels types d'interventions seraient plus efficaces si elles répondaient aux besoins des enfants et des personnes âgées vivant dans la pauvreté ?*

16h30 Pause-café

17h00 Compte-rendu des sessions parallèles par les rapporteurs en plénière

Modératrice : Martine Durand, Chef Statisticien de l'OCDE et Directrice des statistiques et des données

Questions / Réponses

17h35 Synthèse des principaux résultats de la journée

Gael Giraud, Économiste en chef, Agence française de Développement

17h50 Conclusion

Isabelle Pypaert Perrin, Déléguée Générale du Mouvement International ATD Quart Monde

18h00 Fin de la conférence