

# Les acquisitions des terres

## Points de vue des acteurs locaux

### Synthèse premiers résultats

Network Agriculture  
SNV/West & Central  
Africa

9 Décembre 2009

**Netherlands**

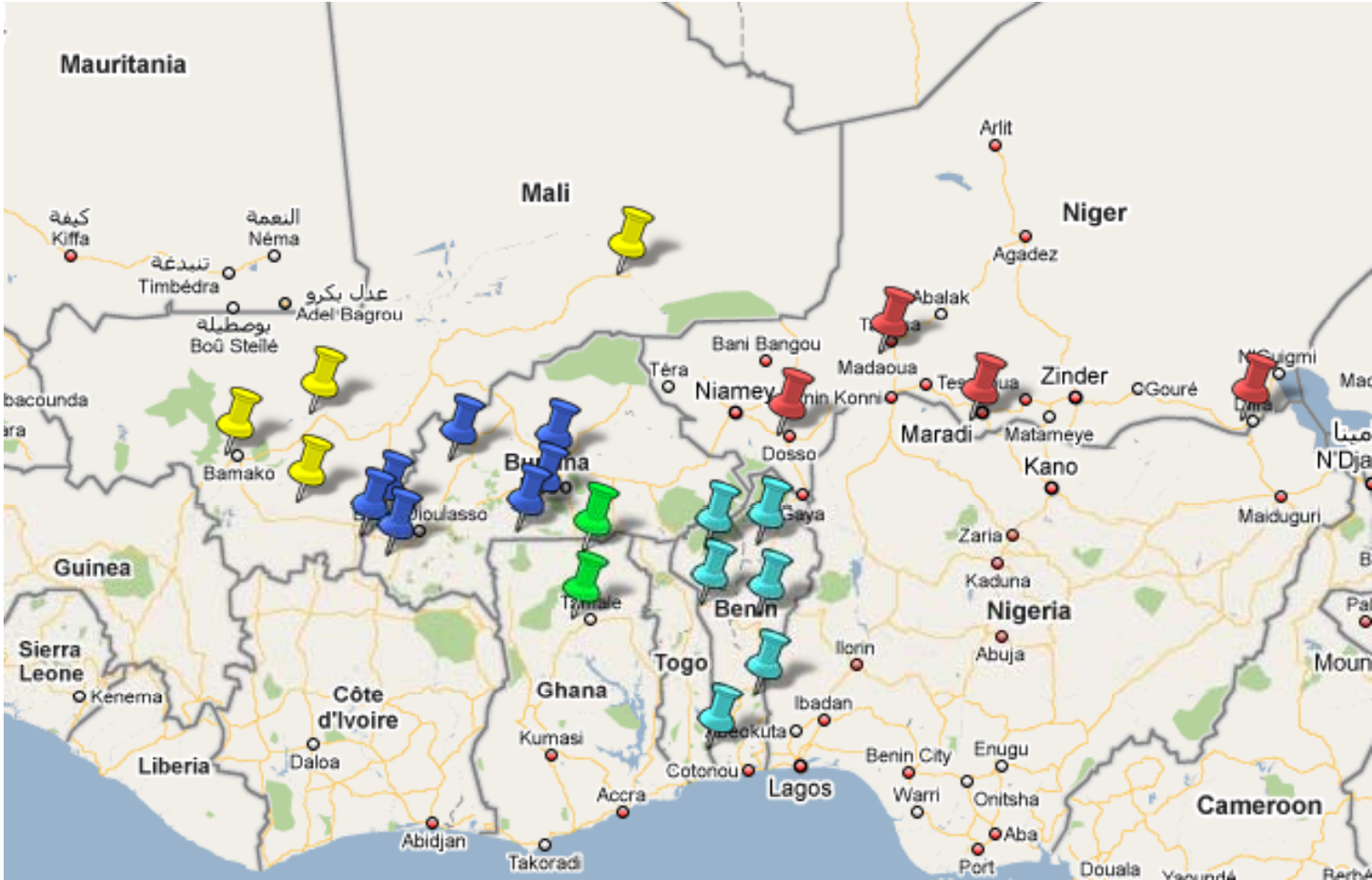
**Development**

**Organisation**



**Connecting People's Capacities**

# Lieux de sondage sur le foncier – Cinq pays en Afrique de l’Ouest



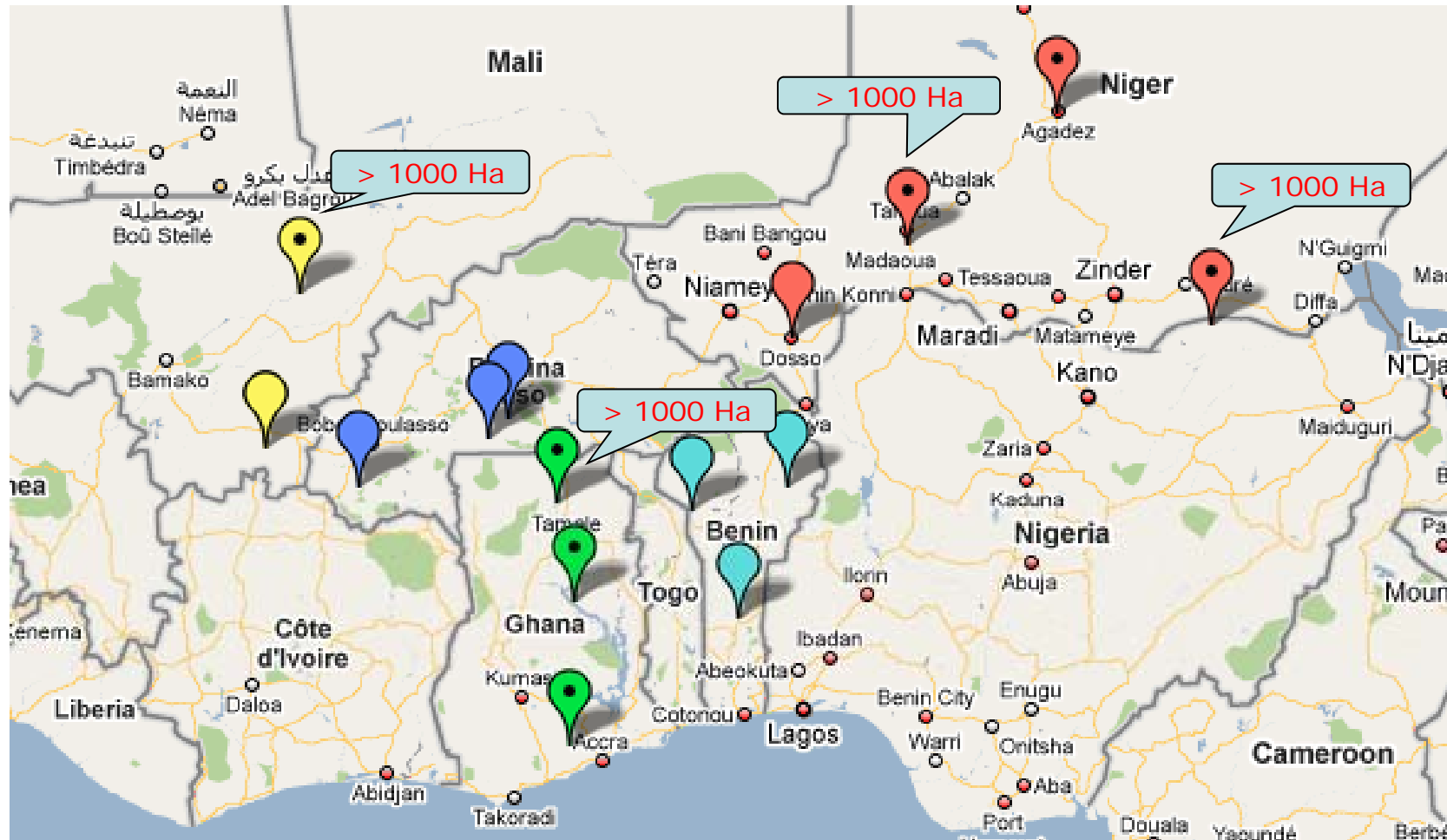
## Constat 1: Acquisitions foncières

- De grande échelle (>1000 ha) : *Pas (encore ?) répandu*
- ... Sauf pour des zones bien ciblées & cédées par l'Etat :

NIGER	BENIN	BURKINA	MALI	GHANA
* Zones pastorales	* ... (Projets prévus, pas des constats)	* ... (Projets prévus, pas des constats)	* Périmètres irrigués (Office du Niger !)	* Sud * Evolution vers Nord (Gonja land)

- De 'échelle moyenne' (à 100-1000 ha): *Largement répandu*
- Surtout sur les espaces agro-pastoraux et terroirs villageois
- Acquisitions notamment par élites citadines/nationales
- Dépassant une 'limite' dans certaines localités (Burkina) : concession dernières réserves, interdisant entrée des usagers

# Principales zones concernées par les transactions



## Quelle utilisation ?

NIGER	BENIN	BURKINA	MALI	GHANA
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevage</li> <li>• Mines</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agric. : Céréales, Oléagineux (Coton)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agric. : Céréales, Oléagineux</li> <li>• Mines,</li> <li>• ? Zones cynégétiq.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agric. : Cultures &amp; riz irrigués</li> <li>• Mines</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agric. : Bio-carb., Hévéa, Canne à sucre</li> <li>• Mines</li> </ul>

- Quel investissement? Terres acquises restent peu exploitées (beaucoup de nouveaux acteurs exploitant <5%)
- Inquiétude exprimée que les acquisitions ne sont souvent que des spéculations



## Autres constats :

- Inquiétudes & confusion auprès des acteurs/OP à la base, qui, en plus, ne sont guère consultés ...
- ... Avec ces ouvertures cependant: investissements sont la bienvenue, sous des conditions précises...
- « L'Etat doit jouer son rôle »: l'Etat (Gouvt., Ministères) doit changer de 'spectateur ou complice' vers 'régulateur'.





**Connecting People's Capacities**

## La suite :

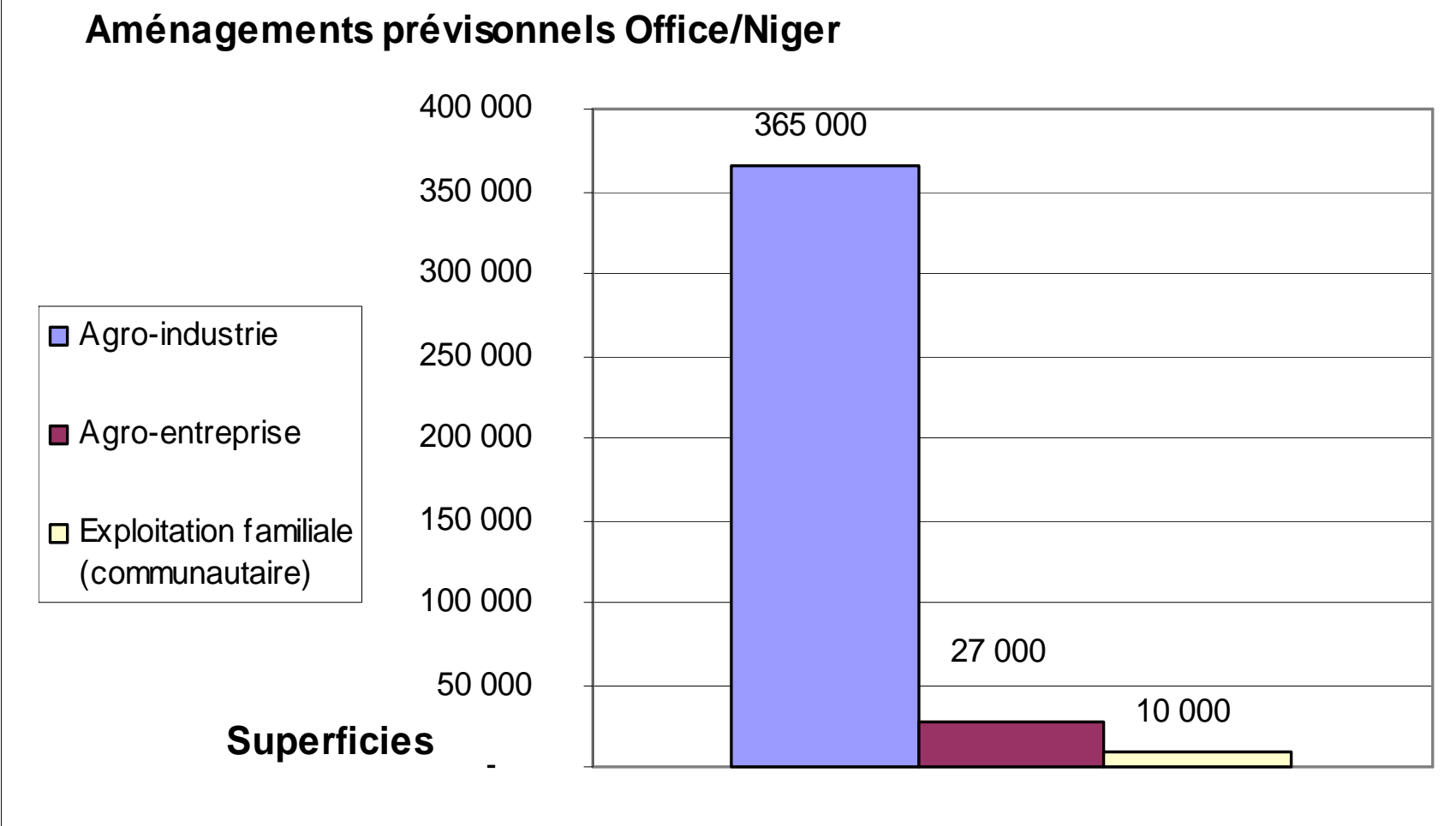
- Continuer parmi/avec acteurs locaux les débats d'information & recherche-actions
- Continuer à chercher des mécanismes de gestion foncière plus inclusive & de transaction plus transparente
- Alimenter les initiatives aux niveaux (inter-) nationaux (textes, 'guidelines') en « montant les avis de la base »
- A explorer : 'courtage' entre communautés et investisseurs
  - Possibilités de projets mutuellement profitables?
  - Existent-ils des bons exemples & leçons tirées ailleurs?
  - Comment le foncier fait partie des 'CSR' des entreprises?
- [www.snvworld.org](http://www.snvworld.org)
- [burkina-faso@snvworld.org](mailto:burkina-faso@snvworld.org)



## Point de départ : le « vécu local »

- En complément des recherches/études et initiatives politiques (inter-) nationales en cours...
- ... Trajet de 'débat informé' avec partenaires au niveau local:
  - Membres des organisations paysannes (OP)
  - Elus des collectivités locales (CL), personnes ressources
- Démarrage dans cinq pays en Afrique-Ouest
  - Choisis parmi pays d'intervention de la SNV (pas liste exhaustive)
  - En collaboration avec ses partenaires existants (OP, CL)
- 1<sup>er</sup> étape : sondage rapide
  1. Comment vivent-ils le phénomène des acquisitions des terres ?
  2. Comment pensent-ils faire face ?
- N.B. Synthèse sur la base des témoignages ...
- ... à vérifier et étayer avec des recherches complémentaires à partir du point de vue des acteurs locaux/OP

# Aménagements prévisionnels Office du Niger



## Constat 2a: Inquiétude des acteurs/OP à la base

1. Les acquisitions grd. échelle se passent par le canal de l'Etat
  - Reflet de l'ambiguïté actuelle des politiques agric. ??
  - Un côté de législations +/- équilibrées ...
    - (reconnaissant plusieurs types d'exploitation agricole, droits coutumiers, institutions locales de gestion foncière)
  - ... Un autre côté des actes favorisant les grands investisseurs
  - ... Provoquant incertitudes parmi acteurs locaux, qui, en plus, ne sont guère consultés

## Constat 2b: Inquiétude des acteurs/OP à la base

2. Dominance des élites citadines/nationales dans acquisitions de 'échelle moyenne', combinée avec une « passivité de l'Etat »
  - Sentiment de perte de contrôle.
  - Les nouveaux acteurs entrent par la règle coutumière 'pour la contourner après': légalisation après accord initial
  - Transactions peu transparentes & peu de concertation
  - Acteurs locaux maîtrisent peu les enjeux (ignorance des lois, de la superficie disponible & sa valeur, de possibles retombées de cession)
  - Impact économique positif des acquisitions est jugé faible : peu de création d'emploi, défrichements, conflits, exclusion des usagers

## Constat 3: ... Avec une ouverture cependant !!

- Acquisitions accompagnées des investissements peuvent être intéressantes (possibilité des infrastructures, des services) ...
- ... sous condition :
  - « Des concertations préalables avec propriétaires & usagers;
  - D'une implication des membres des communautés dans négociation & suivi du cahier de charge des investisseurs;
  - D'une limitation des superficies à allouer ('fiançailles avant mariage avec la terre');
  - De donner la priorité aux contrats de bail limités dans le temps (plutôt que de cession définitive);
  - Que les investissements satisfassent d'abord les besoins du marché d'intérieur (du pays) »

## Constat 4: L'Etat doit jouer son rôle

- Besoin exprimé que l'Etat (Gouvt., Ministères) doit changer de 'spectateur ou complice' vers 'régulateur' en :
  - « Impliquant plus les OP dans élaboration & suivi des politiques agricoles (foncières, d'investissement);
  - Prenant du temps pour concertation et diffusion à la base;
  - Sortant les transactions (de échelle moy.) de l'informel;
  - Soutenant les institutions locales (ex. collectivités) pour régler & contrôler les transactions »



## La suite :

- Continuer parmi/avec acteurs locaux les débats d'information & recherche-actions
- Continuer à chercher des mécanismes de gestion foncière plus inclusive & de transaction plus transparente
- Alimenter les initiatives aux niveaux (inter-) nationaux (textes, 'guidelines') en « montant les avis de la base »
- A explorer : 'courtage' entre communautés et investisseurs
  - Possibilités de projets mutuellement profitables?
  - Existent-ils des bons exemples & leçons tirées ailleurs?
  - Comment le foncier fait partie des 'CSR' des entreprises?
- [www.snvworld.org](http://www.snvworld.org)
- [burkina-faso@snvworld.org](mailto:burkina-faso@snvworld.org)