

Prévenir le développement des inégalités avec l'âge

Où se situe la France ?



Comment les futurs retraités se porteront-ils? Le rapport de l'OCDE *Prévenir le développement des inégalités avec l'âge* examine comment les deux grandes tendances du vieillissement de la population et des inégalités croissantes se développent et interagissent, au sein d'une même et entre les générations. Dans une perspective de parcours de vie, le rapport montre comment les inégalités d'éducation, de santé, d'emploi et de revenu interagissent et entraînent de grandes différences sur l'ensemble de la vie entre les différents groupes. S'appuyant sur les bonnes pratiques des pays de l'OCDE, un agenda politique est proposé pour **prévenir** les inégalités avant qu'elles ne s'accumulent; **atténuer** les inégalités profondément enracinées; et **prendre en charge** les inégalités à des âges plus avancés. Le rapport met en avant des complémentarités et des synergies solides entre les politiques et, par conséquent, une approche interministérielle est susceptible d'être beaucoup plus efficace qu'une série de politiques distinctes de réduction des inégalités. En particulier, afin d'assurer une meilleure retraite pour tous, les mesures doivent être coordonnées entre les ministères en charge des politiques de la famille, de l'éducation, de l'emploi, des affaires sociales et les différentes agences.



Aperçu d'ensemble – La retraite pourrait être plus difficile pour les générations post baby-boom

Ce rapport met l'accent sur l'interaction entre deux tendances majeures, le vieillissement de la population et l'augmentation des inégalités de revenus. La France est actuellement parmi les pays de l'OCDE ayant la population la plus âgée, avec environ 34 personnes de plus de 65 ans pour 100 personnes entre 20 et 64 ans. Bien que le pays va vieillir rapidement, le rythme devrait être beaucoup plus lent que dans la plupart des autres pays grâce à un taux de fécondité relativement élevé (2,0 contre 1,6 en moyenne dans l'UE). Dans le même temps, la France est l'un des rares pays de l'OCDE où les inégalités des revenus n'ont pas augmenté d'une génération à l'autre; en moyenne dans les pays de l'OCDE, les inégalités sont 10% plus élevées pour la génération née dans les années 1980 par rapport à celle née dans les années 1950 (cela représente environ 3 points de l'indice de Gini).

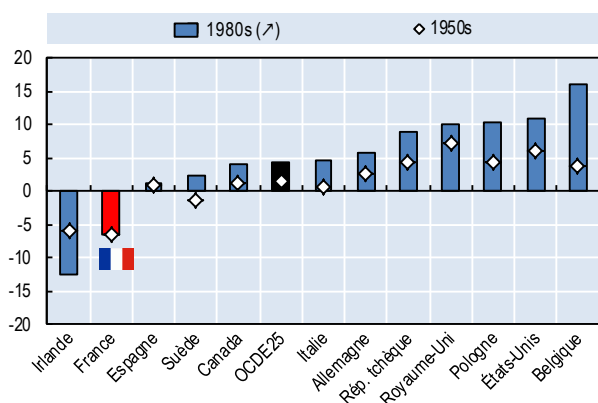
Les personnes âgées sont dans une situation favorable en France, par rapport aux autres groupes d'âge et pays de l'OCDE. Les inégalités de revenus ont fortement diminué après 55 ans en moyenne au sein d'une même cohorte. De plus, depuis le milieu des années 80, le revenu moyen des 60-64 ans a augmenté de 31% de plus que celui des 30-34

ans, contre 13% dans les pays de l'OCDE. En conséquence, le revenu moyen des personnes de plus de 65 ans est actuellement légèrement supérieur à celui de l'ensemble de la population alors qu'il est de 12% inférieur en moyenne dans les pays de l'OCDE. La France se trouve dans une position unique à cet égard. Au-delà des moyennes, le niveau des inégalités de revenus parmi les 65 ans et plus est proche de la moyenne OCDE, alors que les taux de pauvreté relative des personnes âgées sont parmi les plus bas avec l'Islande et les Pays-Bas.

Ces performances relativement bonnes pour les personnes âgées sont associées à des dépenses de retraite élevées, qui résultent également d'une forte espérance de vie à un âge avancé – reflet du bon état de santé général de la population - et d'une sortie précoce du marché du travail (60,2 ans contre une moyenne OCDE de 64,2 ans). En France, comme dans de nombreux pays européens, les réformes successives au cours des 25 dernières années ont amélioré la viabilité financière du système de retraite. En conséquence, les niveaux de pensions futures ont été réduits et en 2050 les taux de remplacement devraient être inférieurs d'environ 15% à ce qu'ils sont aujourd'hui.

Évolution des inégalités de revenus entre les générations

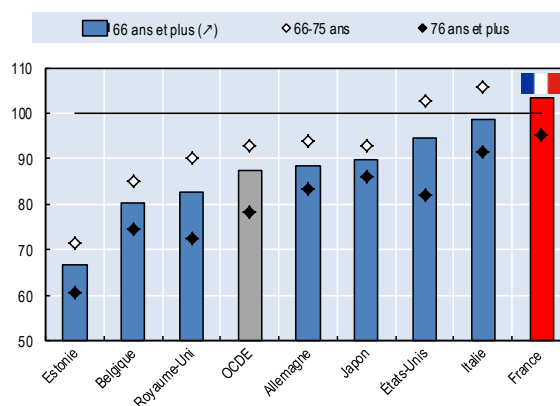
Points de pourcentages du coefficient de Gini au même âge selon les cohortes, comparé à la cohorte de 1920



Source: Adaption de la [Figure 1.5].

Revenu moyen des personnes de plus de 65 ans

Pourcentage du revenu moyen de l'ensemble de la population, 2014 (ou données les plus récentes)



Source: Base de données de l'OCDE sur la distribution de revenus <http://oe.cd/idd-fr>.

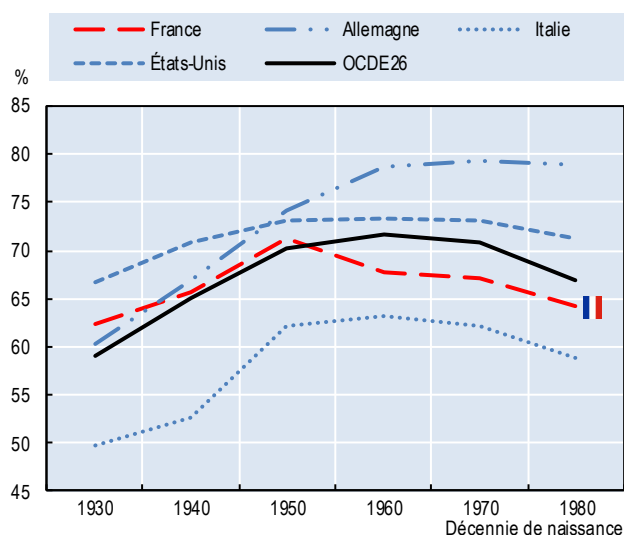
Alors que pour les générations nées jusqu'à la fin des années 1950, l'emploi tout au long de la vie était supérieur à la moyenne de l'OCDE, la France a connu une baisse plus marquée pour les générations nées depuis 1960. On estime que les personnes nées dans les années 80 auront pour l'ensemble de leur vie active depuis l'âge de 20 ans un taux d'emploi équivalent à celles nées un demi-siècle plus tôt. Ceci contraste fortement avec la situation dans les autres pays. L'amélioration de l'emploi féminin à travers les générations a été presque totalement compensée par les pertes d'emplois masculins en France.

L'implication pour les jeunes générations de ces tendances sur le marché du travail est qu'elles risquent de ne pas profiter de l'amélioration de la situation actuelle des personnes âgées. En effet, les jeunes qui sont entrés sur le marché du travail en France depuis plusieurs décennies ont du mal à s'insérer sur le marché du travail. Cela aura des effets durables, affectant leurs conditions au moment de la retraite. En particulier, il existe un risque sérieux que les personnes nées à partir du milieu des années 1960 (générations post baby-boom) et ayant un faible niveau

d'éducation connaissent une vieillesse difficile. Le rapport montre comment les pertes d'emplois en début de carrière - et même les désavantages au début de la vie - ont tendance à cumuler leurs effets néfastes sur la santé et sur le revenu tout au long de la vie et chez les personnes âgées en particulier.

Il existe un large potentiel pour prolonger la vie active après 55 ans en France, en particulier chez les travailleurs sans diplôme d'études supérieures. Malgré des améliorations notables depuis 2000, l'emploi diminue encore fortement avec l'âge pour les plus de 50 ans en France. La participation au marché du travail se réduit lorsque la santé se dégrade et les disparités socio-économiques dans l'état de santé sont grandes. Cependant, la détérioration de l'état de santé explique seulement une petite fraction de la forte baisse des taux d'emploi avec l'âge. Alors que la France a des taux de participation élevés jusqu'à l'âge de 50-54 ans, à partir de 60 ans les taux de participation sont souvent les plus faibles comparés aux autres groupes de population ayant le même niveau de santé - tel que reflété par l'espérance de vie résiduelle - dans les pays de l'OCDE.

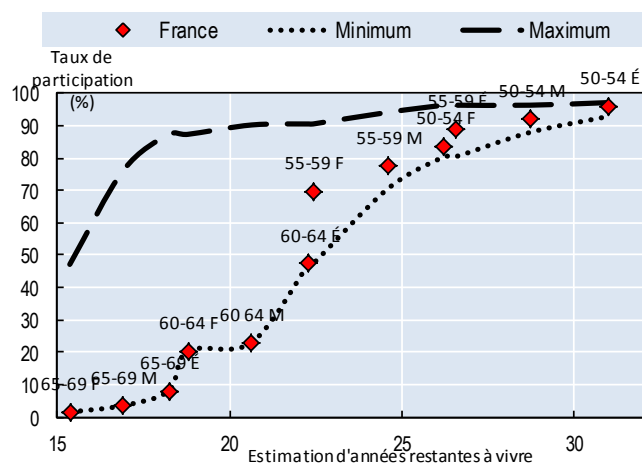
Les taux d'emploi estimés pour l'ensemble de la vie active sont inférieurs à la moyenne des pays de l'OCDE pour les générations nées depuis 1960



Note: les données incluent des spécifications avec des effets fixes par cohortes et âge pour chaque pays.
 Source: Estimations de l'OCDE à partir de données du Luxembourg Income Survey. Voir [Figure 3.11].

Taux de participation au marché du travail parmi les hommes de plus de 50 ans et espérance de vie, par âge et niveau d'éducation (Faible, Moyen, Élevé), 2015 ou récent

France, minimum et maximum des pays de l'OCDE par groupes avec la même espérance de vie



Note de lecture: Les hommes français âgés de 60 à 64 ans ayant un niveau d'éducation moyen ont une espérance de vie résiduelle de 20,7 ans et un taux de participation de 23%, ce qui est le plus faible dans l'OCDE parmi les hommes appartenant à des groupes (âge, éducation) ayant la même espérance de vie. Le taux de participation maximum des hommes ayant la même espérance de vie est de 90% en Nouvelle-Zélande pour ceux âgés de 60 à 64 ans ayant un niveau d'éducation supérieure.

Source: Adaptation de [Figure 5.11] et [Figure 5.12].

Il est donc probable que la population âgée future sera beaucoup plus variée que celle d'aujourd'hui. Bien que les hommes et les femmes vivront plus longtemps, un plus grand nombre aura connu des périodes de chômage ou des conditions instables sur le marché du travail. Si la France ne parvient pas à résoudre les problèmes rencontrés par les jeunes et les travailleurs âgés peu instruits, l'inégalité risque de s'aggraver au cours de la retraite et les répercussions seront amplifiées par le vieillissement de la population. Dans ce contexte, il serait plus efficace de s'attaquer aux inégalités dès qu'elles surviennent plutôt que d'essayer de remédier leurs conséquences. Il est essentiel en particulier en France de mieux lutter contre les inégalités dans le système éducatif, de faciliter la transition entre l'école et le travail, de limiter l'impact de la perte d'emploi, de lutter plus efficacement contre le chômage de longue durée et de supprimer les obstacles qui empêchent les travailleurs âgés de rester en poste ou d'être recrutés. Si des mesures décisives ne sont pas prises, les systèmes de soutien des personnes âgées pourraient devoir faire face à des inégalités significativement plus importantes, ce qui rendrait plus nécessaire d'accroître le rôle de leurs composantes redistributives.