



Promouvoir une meilleure coopération triangulaire : avancées depuis Busan et perspectives pour l'après-2015

L'Agence présidentielle de coopération internationale de Colombie (APC-Colombia), l'Agence japonaise de coopération internationale (JICA) et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) ont organisé un débat intitulé « **Promouvoir une meilleure coopération triangulaire : avancées depuis Busan et perspectives pour l'après-2015 ?** ». Ce débat s'est tenu le 16 avril 2014 dans le cadre d'une séance thématique au cours de la [première Réunion de haut niveau du Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement](#)¹.

Cette séance thématique a rassemblé tous les groupes concernés par le Partenariat mondial – gouvernements, organisations internationales, organisations de la société civile, associations parlementaires et secteur privé – afin de :

- i) faire le bilan des progrès réalisés dans la promotion d'une meilleure coopération triangulaire depuis le Forum à haut niveau de Busan sur l'efficacité de l'aide qui s'est tenu en 2011, et prendre connaissance des mesures mises en place depuis le [Dialogue sur la coopération triangulaire](#)² organisé à Lisbonne en mai 2013 ;
- ii) échanger des points de vue sur la façon dont la coopération triangulaire peut contribuer à l'instauration d'un développement durable, notamment dans le cadre du programme de développement de l'après-2015.

Les intervenants de la séance thématique étaient :

- M. Jon Lomøy, Directeur de la coopération pour le développement, OCDE (modérateur)
- M. Seiji Kihara, Vice-ministre parlementaire des Affaires étrangères, Japon
- Mme Ryna Garay, Directrice de la coopération pour le développement, ministère des Affaires étrangères, Salvador
- M. Hiroshi Kato, Vice-président de l'Agence japonaise de coopération internationale
- M. l'Ambassadeur Fernando Abreu, Directeur général de l'Agence brésilienne de coopération
- Mme Juanita Olarte, Directrice de la Coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, Agence présidentielle de coopération internationale de Colombie
- Mme Mami Yamada Sakurai, Directrice adjointe des Partenariats et de la coopération triangulaire, Bureau des Nations unies pour la coopération Sud-Sud.

Contexte

La coopération triangulaire retient davantage l'attention depuis quelques années, notamment lors des processus internationaux destinés à améliorer l'efficacité de la coopération pour le développement.

Elle s'appuie sur les atouts complémentaires de différents acteurs dans le but d'apporter des solutions novatrices et adaptables aux problèmes de développement. Elle peut recouvrir une association entre coopération Sud-Sud et coopération Nord-Sud, et constituer ainsi une alliance tournée vers la réalisation d'objectifs de développement partagés.

En ce sens, la coopération triangulaire peut être un instrument de promotion des changements structurels et du développement durable. Elle peut contribuer à la mise en oeuvre du [programme de développement de l'après-2015](#)³, qui comportera un ensemble d'objectifs universels articulant entre elles les dimensions environnementales, sociales et économiques du développement.

L'[accord relatif au Partenariat de Busan](#)⁴ (2011) propose un certain nombre de mesures concernant la coopération triangulaire, notamment l'élargissement du soutien en faveur de celle-ci, un accroissement de son utilisation et le renforcement des capacités requises pour pouvoir la pratiquer avec efficacité. La première Réunion de haut niveau du Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement a été une occasion bienvenue de faire le bilan des progrès réalisés depuis le Forum de Busan dans la promotion d'une meilleure coopération triangulaire, ainsi que de définir les prochaines étapes.

Messages clés

Les participants à la séance thématique ont convenu que la coopération triangulaire était en train de s'imposer comme modalité de coopération pour le développement. C'est une forme de coopération qui **s'inscrit dans l'esprit de l'accord relatif au Partenariat de Busan car elle favorise l'instauration de partenariats inclusifs fondés sur des objectifs partagés par un large éventail de partenaires du développement.**

Les débats de la séance thématique ont montré que, depuis 2011, **plusieurs pays et organisations s'efforçaient de promouvoir une meilleure coopération triangulaire.** Ils ont ainsi contribué à diffuser des informations sur cette dernière, à produire des données concrètes sur son fonctionnement et à assurer le partage de l'expérience sur les mécanismes permettant de promouvoir ce type de coopération. Par exemple, les [travaux d'analyse menés par le Japon](#)⁵ ont permis de mieux cerner certaines formes de coopération triangulaire ainsi que les mécanismes à employer pour l'encourager, et d'appréhender les avantages qu'elle offre. D'autres initiatives mentionnées sont : la création de fonds pour la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire, et la publication périodique du [Rapport sur la coopération Sud-Sud en Ibéro-Amérique](#)⁶ par le Secrétariat général ibéro-américain.



De l'expérience en matière de coopération triangulaire ressortent notamment les enseignements suivants:

- **la coopération triangulaire peut favoriser le partage des connaissances** par le transfert et l'adaptation des solutions de développement, tous les pays pouvant être source de connaissances et de données d'expérience qui peuvent être utiles à d'autres pays. La coopération triangulaire peut aussi **promouvoir la production conjointe de connaissances** par un travail de collaboration aboutissant à la définition de solutions novatrices.
- **La coopération triangulaire peut servir d'outil pour renforcer le consensus et assurer une harmonisation entre les partenaires** si elle est menée de manière inclusive et durable. Cette harmonisation peut fortifier les relations bilatérales qu'ils ont entre eux.
- **Une coopération triangulaire fructueuse est induite par la demande et alignée sur les priorités nationales des pays bénéficiaires.** Elle ne peut être utilisée pour imposer des sujets ou promouvoir des programmes d'action qui ne sont pas conformes aux priorités nationales. Elle ne peut pas non plus être utilisée comme prétexte pour réduire l'aide publique au développement (APD) ou s'abstenir de respecter les engagements pris.
- **La coopération triangulaire est étroitement liée à la coopération Sud-Sud, mais il s'agit d'une modalité de coopération internationale à part entière.** De ce fait, elle devrait être guidée par des principes distincts tels que: l'appropriation, l'alignement, l'orientation vers les résultats et l'absence de conditionnalité ou d'ingérence dans les affaires intérieures. La coopération triangulaire devrait s'appuyer sur des partenariats inclusifs et horizontaux, ce qui implique une gouvernance, une prise de décision et une responsabilité partagées entre tous les acteurs concernés.
- **La coopération triangulaire se heurte encore à plusieurs défis**, qui concernent notamment la coordination (en raison des différences de modèles institutionnels et d'administration) et le manque d'informations, de données et autres éléments concrets.

Perspectives pour l'avenir

La coopération triangulaire peut être un outil important pour parvenir au développement durable. Le Groupe de travail ouvert des Nations unies sur les Objectifs de développement durable l'a d'ores et déjà intégrée parmi les moyens nécessaires pour atteindre les

nouveaux objectifs qui guideront l'action relative au développement après 2015. Toutefois, il serait utile d'investir davantage dans la construction de liens entre les priorités de la coopération internationale et le programme d'action de l'après-2015.

Les débats de la séance thématique ont également fait ressortir diverses mesures propres à renforcer la contribution de la coopération triangulaire au développement :

- **reconnaître la coopération triangulaire comme une modalité spécifique de coopération** ;
- **assurer une coordination efficace et une participation active de tous les partenaires**, afin de réduire les coûts de transaction et de promouvoir l'harmonisation des procédures ;
- **concevoir des mécanismes et des outils permettant de suivre les progrès et l'impact produit, de les évaluer et de les mesurer**, notamment les connaissances créées et partagées dans le cadre de cette modalité ;
- **améliorer la communication et la diffusion de l'information**, afin de promouvoir les bonnes pratiques et de mieux faire prendre conscience de l'importance de la coopération triangulaire pour le développement ;
- **accroître la participation des organisations de la société civile** à la coopération triangulaire.

Liens utiles

- 1 <http://effectivecooperation.org/2014/04/10/first-high-level-meeting-of-the-global-partnership/>
- 2 www.oecd.org/dac/dac-global-relations/dialogue-triangular-cooperation.htm
- 3 www.un.org/en/ecosoc/about/mdg.shtml
- 4 <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/busanpartnership.htm>
- 5 <http://jica-ri.jica.go.jp/index.html>
- 6 <http://segib.org/es/node/7989>

Pages internet utiles

- Première Réunion de haut niveau du Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement (en anglais): <http://effectivecooperation.org/2014/04/10/first-high-level-meeting-of-the-global-partnership/>
- Page de l'OCDE sur la coopération triangulaire (en anglais): www.oecd.org/dac/dac-global-relations/triangular-cooperation.htm
- Bureau des Nations unies pour la coopération Sud-Sud: <http://ssc.undp.org/content/ssc.htm>