

OCDE – Paris, 11 Avril 2017

L'aide au développement augmente à nouveau en 2016

Chiffres préliminaires de l'aide publique au développement pour 2016

En 2016, les apports nets d'aide publique au développement (APD) des pays membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE ont atteint un nouveau sommet, avec un montant de 142.6 milliards USD. Ce chiffre représente un accroissement de 8.9 % par rapport à 2015, compte tenu des taux de change et de l'inflation. L'APD nette a aussi augmenté en pourcentage du revenu national brut (RNB) pour passer à 0.32 % (voir tableau 1 et graphique 1).

L'APD nette continue de progresser et son volume a doublé en termes réels depuis 2000. Une partie de l'accroissement observé en 2016 est due à la hausse du coût des réfugiés dans les pays donateurs, mais lorsque ce dernier n'est pas pris en compte, on constate tout de même une augmentation de l'APD de 7.1 % en termes réels (voir tableau 2).

Répartition de l'APD

Entre 2015 et 2016, l'APD consacrée à la prise en charge du coût des réfugiés dans les pays donateurs a augmenté de 27.5 % en termes réels, et elle est ainsi passée de 12.1 milliards USD à 15.4 milliards USD, et sa part de l'APD nette totale, de 9.2 % à 10.8 %.

En 2016, le coût des réfugiés dans les pays donateurs a représenté plus de 10 % du total des apports nets d'APD chez onze pays du CAD, et plus de 20 % chez quatre d'entre eux. Au cours des deux dernières années, beaucoup de membres du CAD ont été confrontés à un afflux sans précédent de réfugiés et de migrants ; le graphique 2 rend compte de l'incidence de la crise en cours sur les dépenses d'APD des pays du CAD. Le Comité d'aide au développement recherche les meilleures approches pangouvernementales à suivre pour pouvoir préserver les budgets de l'aide et améliorer la cohérence, la comparabilité et la transparence des données communiquées sur l'APD consacrée à ces dépenses.

S'agissant de l'APD nette totale, les contributions des pays du CAD aux organisations multilatérales ont augmenté de près de 10 % en termes réels. Le volume du soutien apporté au niveau bilatéral dans le cadre de projets, de programmes et d'activités de coopération technique monte légèrement de 3% en 2016, mais sa part de l'APD nette totale a diminué, passant de 58 % en moyenne pour la période allant de 2010 à 2012 à 49 % en 2016. Les dons nets au titre de l'allègement de la dette ont représenté un montant de 2.5 milliards USD en 2016, contre 431 millions USD en 2015, en raison

d'un allègement exceptionnel de la dette de Cuba. L'aide humanitaire s'est accrue de 8 % pour atteindre 14.4 milliards USD (voir graphique 3).

En ce qui concerne les instruments financiers, les dons bilatéraux dispensés par les pays membres du CAD ont augmenté de 9 % en termes réels par rapport à 2015. Si l'on exclut l'aide consacrée aux réfugiés dans les pays donateurs, leur progression a été de 6 %. En revanche, les prêts accordés aux pays en développement se sont légèrement contractés, enregistrant une baisse de 2 % en termes réels ; le montant net des prêts a diminué de 4 %, en termes réels également.

Il ressort des données préliminaires que l'APD bilatérale nette apportée au groupe des pays les moins avancés a représenté 24 milliards USD en 2016, soit une baisse de 3.9 % en termes réels par rapport à 2015.

Les données indiquent que l'aide bilatérale à l'Afrique s'est aussi légèrement contractée. L'APD nette à l'Afrique s'est élevée à 27 milliards USD en 2016, dont un montant de 24 milliards USD a été affecté à l'Afrique subsaharienne, soit une baisse en termes réels de 0.5 % s'agissant de l'Afrique et de 0.7 % dans le cas de l'Afrique subsaharienne.

Efforts des donateurs au niveau bilatéral

Les donateurs membres du CAD qui ont apporté le volume d'aide le plus important sont les États-Unis, l'Allemagne, le Royaume-Uni, le Japon et la France. Le Danemark, le Luxembourg, la Norvège, la Suède et le Royaume-Uni ont atteint ou dépassé l'objectif de 0.7 % fixé par les Nations Unies pour le rapport de l'APD au RNB, et l'Allemagne est parvenue à cet objectif en 2016 pour la première fois. Le rapport APD/RNB des Pays-Bas est passé en-dessous du chiffre de 0.7 % pour la troisième fois depuis 1974.

En 2016, l'APD nette en pourcentage du RNB a représenté 0.32 %, contre 0.30 % en 2015. Ce niveau n'avait pas été atteint depuis 2005.

L'APD nette s'est accrue dans vingt-deux pays, les hausses les plus fortes ayant été enregistrées en Allemagne, en Autriche, en Belgique, en Espagne, en Grèce, en Irlande, en Islande, en Italie, en Pologne, en République slovaque, en République tchèque et en Slovaquie. Dans certains cas, cette augmentation a été due à l'impact du coût des réfugiés venus sur leur territoire. L'APD a diminué dans sept pays, les baisses les plus importantes ayant été observées en Australie, en Finlande, aux Pays-Bas et en Suède.

Les pays du G7 ont apporté 74 % de l'APD nette totale, et les pays du CAD membres de l'UE, 57 %.

Les États-Unis restent au premier rang des donateurs en volume en 2016, avec des apports nets d'APD d'un montant de 33.6 milliards USD, soit une progression de 7 % en termes réels par rapport à 2015. Leur APD en pourcentage du RNB s'est également accrue, passant de 0.17 % en 2015 à 0.18 % en 2016. Cette hausse a été due principalement à l'augmentation des versements à quelques organisations multilatérales, qui a été de 28.8 % en termes réels. L'aide bilatérale des États-Unis s'est aussi accrue, gagnant 3.5 % en termes réels.

L'APD provenant des vingt pays du CAD qui sont membres de l'UE s'est élevée à 81.3 milliards USD en 2016, soit une augmentation de 13.1 % en termes réels. Ce chiffre a représenté 0.51 % de leur

RNB cumulé. L'évolution, en termes réels, de l'APD des pays du CAD appartenant à l'UE a été la suivante:

- Allemagne (+36.1 %) : hausse due à une expansion de l'ensemble du programme d'aide, ainsi qu'au doublement du coût des réfugiés dans le pays par rapport à 2015 ;
- Autriche (+18.3 %) : hausse due à l'augmentation du coût des réfugiés dans le pays, ainsi que des contributions multilatérales ;
- Belgique (+19.6 %) : progression due principalement à la hausse du coût des réfugiés dans le pays ;
- Danemark (-7.6 %) : baisse due à une réduction du programme d'aide bilatérale ;
- Espagne (+192.3 %) : accroissement dû à un allègement exceptionnel de la dette de Cuba ;
- Finlande (-18.7 %) : en raison d'une diminution de son budget APD, qui fut partiellement compensée par ses contributions au budget de développement de l'UE et aux coûts des réfugiés ;
- France (+4.6 %) : progression due à l'augmentation des prêts bilatéraux ;
- Grèce (+10.8 %) : accroissement dû à l'augmentation des contributions au budget de développement de l'UE ;
- Hongrie (+0.5 %) : elle est devenue le 30ème membre du CAD en 2016 et le niveau de son aide est resté stable par rapport à 2015 ;
- Irlande (+11.9 %) : progression due à une hausse des contributions aux organisations multilatérales ;
- Italie (+20.2 %) : augmentation due principalement à la hausse du coût des réfugiés dans le pays, mais aussi à un accroissement des contributions aux organisations multilatérales ;
- Luxembourg (+7.7 %) : hausse due à une expansion de l'ensemble du programme d'aide ;
- Pays-Bas (-13.1 %) : recul ayant essentiellement tenu à une baisse des dépenses consacrées aux réfugiés dans le pays par rapport à 2015, encore que les contributions aux organisations multilatérales ont augmenté ;
- Pologne (+42.6 %) : hausse due à l'accroissement des contributions au budget de développement de l'UE ;
- Portugal (+8.9 %) : progression due à l'augmentation des contributions au budget de développement de l'UE ;
- République slovaque (+ 26.8 %) : hausse due à l'accroissement des contributions au budget de développement de l'UE ;
- République tchèque (+29.3 %) : hausse due à une augmentation de la contribution au budget de développement de l'UE;

- Royaume-Uni (+8.4 %) : augmentation due à la progression de l'aide ;
- Slovénie (+25.3 %) : augmentation due à la hausse des contributions au budget de développement de l'UE ;
- Suède (-31.1 %) : baisse due à la diminution du coût des réfugiés dans le pays par rapport à 2015, ainsi que des contributions aux organisations multilatérales qui avaient été effectuées en avance en 2015.

Les versements nets des Institutions de l'UE ont augmenté de 14.3 % en termes réels pour passer à 15.7 milliards USD, ce qui a principalement tenu à l'accroissement des projets bilatéraux réalisés avec les pays en développement et de l'aide humanitaire.

Les autres pays du CAD ont fait état de l'évolution suivante en termes réels :

- Australie (-12.7 %) : baisse due à la réduction du programme d'aide bilatérale ;
- Canada (-4.4 %) : recul dû essentiellement au calendrier des paiements, mais le soutien aux réfugiés dans le pays a augmenté ;
- Corée (+3.4 %) : progression due à une augmentation de l'aide bilatérale ;
- Islande (+11.6 %) : hausse due en partie à l'accroissement de l'aide aux réfugiés dans le pays ;
- Japon (+0.9 %) : en raison d'une légère augmentation de son APD bilatérale ;
- Norvège (+7.8 %) : progression due à l'augmentation du coût des réfugiés dans le pays ;
- Nouvelle-Zélande (-2.5 %) : à cause de fluctuations annuelles du budget de l'aide qui reste en augmentation sur un horizon à trois ans ;
- Suisse (+4.2 %) : accroissement dû principalement à la hausse du coût des réfugiés dans le pays, malgré un recul du budget de l'aide.

Plusieurs autres pays fournisseurs ont notifié leurs apports d'APD à l'OCDE et indiqué les changements suivants en termes réels :

- Croatie (-20.2 %) : recul dû à la diminution de l'aide bilatérale ;
- Émirats arabes unis (-4.7 %) : baisse due principalement aux remboursements de prêts, mais les contributions aux organisations internationales se sont accrues ;
- Estonie (+27.8 %) : progression due à l'augmentation des contributions au budget de développement de l'UE ;

- Israël (+8.1 %) ¹ : hausse due principalement à l'augmentation de la coopération bilatérale pour le développement ;
- Lettonie (+19.2 %) : augmentation due à la hausse des contributions au budget de développement de l'UE ;
- Lituanie (+19.9 %) : progression due à l'expansion de l'ensemble du programme d'aide ;
- Malte (+24.6 %) : hausse due à l'expansion de l'ensemble du programme d'aide ;
- Roumanie (+26.2 %) : progression due à l'augmentation de l'ensemble du budget de développement ;
- Russie (-9.0 %) : recul dû à des retards dans la mise en œuvre de son programme d'aide bilatérale ;
- Turquie (+63.8 %) : hausse due à l'augmentation de l'aide humanitaire.

L'APD brute (c'est-à-dire avant déduction des remboursements de prêts) s'est élevée à 154.9 milliards USD en 2016, soit une augmentation de 8.3 % en termes réels par rapport à 2015. Les donateurs les plus importants pour les apports bruts d'APD ont été les États-Unis, l'Allemagne, le Royaume-Uni, le Japon et la France (voir tableau 3).

Pour plus d'informations sur le financement pour le développement durable :

<http://www.oecd.org/fr/cad/financementpourledeveloppementdurable/>

Pour plus d'informations sur les données et les visuels sur le financement pour le développement durable : <http://www.oecd.org/fr/cad/financementpourledeveloppementdurable/statistiques-financement-developpement/>

Pour plus d'informations sur le financement pour le développement durable par groupe de revenu : www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/DAC-Gross-ODA-WB-Income-Classifications.pdf

¹ Les données statistiques concernant Israël sont fournies par et sous la responsabilité des autorités israéliennes compétentes. L'utilisation de ces données par l'OCDE est sans préjudice du statut des hauteurs du Golan, de Jérusalem Est et des colonies de peuplement israéliennes en Cisjordanie aux termes du droit international.

**TABLEAU 1. AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT NETTE DES MEMBRES DU CAD ET D'AUTRES
DONNEURS EN 2016**

Données préliminaires pour 2016

	2016		2015		2016	Variation en
	APD	APD/RNB	APD	APD/RNB	APD	pourcentage de
	millions de USD	%	millions de USD	%	millions de USD (1)	2015 à 2016 (1)
	courants		courants		Aux prix et taux de change de 2015	
<i>Pays du CAD:</i>						
Allemagne	24 670	0.70	17 940	0.52	24 408	36.1
Australie	3 025	0.25	3 494	0.29	3 050	-12.7
Autriche	1 583	0.41	1 324	0.35	1 566	18.3
Belgique	2 306	0.49	1 904	0.42	2 277	19.6
Canada	3 962	0.26	4 277	0.28	4 089	-4.4
Corée	1 965	0.14	1 915	0.14	1 980	3.4
Danemark	2 372	0.75	2 566	0.85	2 370	-7.6
Espagne	4 096	0.33	1 397	0.12	4 082	192.3
États-Unis	33 589	0.18	30 986	0.17	33 160	7.0
Finlande	1 057	0.44	1 288	0.55	1 047	-18.7
France	9 501	0.38	9 039	0.37	9 457	4.6
Grèce	264	0.14	239	0.12	265	10.8
Hongrie	155	0.13	156	0.13	156	0.5
Irlande	802	0.33	718	0.32	804	11.9
Islande	50	0.25	40	0.24	44	11.6
Italie	4 856	0.26	4 003	0.22	4 813	20.2
Japon	10 368	0.20	9 203	0.20	9 287	0.9
Luxembourg	384	1.00	363	0.95	391	7.7
Norvège	4 352	1.11	4 278	1.05	4 610	7.8
Nouvelle-Zélande	438	0.25	442	0.27	430	-2.5
Pays-Bas	4 988	0.65	5 726	0.75	4 976	-13.1
Pologne	603	0.13	441	0.10	629	42.6
Portugal	340	0.17	308	0.16	336	8.9
République slovaque	107	0.12	85	0.10	108	26.8
République tchèque	261	0.14	199	0.12	257	29.3
Royaume-Uni	18 013	0.70	18 545	0.70	20 095	8.4
Slovénie	80	0.18	63	0.15	79	25.3
Suède	4 870	0.94	7 089	1.40	4 884	-31.1
Suisse	3 563	0.54	3 529	0.51	3 679	4.2
TOTAL DU CAD	142 619	0.32	131 555	0.30	143 329	8.9
Performance moyenne des pays du CAD		0.40		0.40		
<i>Pour mémoire :</i>						
Institutions de l'UE	15 737	-	13 670	-	15 625	14.3
Pays CAD-UE	81 308	0.51	73 392	0.47	83 000	13.1
Pays du G7	104 958	0.29	93 993	0.27	105 308	12.0
Pays non membres du G7	37 661	0.40	37 562	0.41	38 020	1.2
<i>Pays non-membres du CAD :</i>						
Croatie	41	0.07	51	0.09	41	-20.2
Emirats arabes unis	4 146	1.12	4 381	1.18	4 174	-4.7
Estonie	44	0.19	34	0.15	43	27.8
Israël (2)	220	0.07	198	0.07	214	8.1
Lettonie	28	0.10	23	0.09	28	19.2
Lituanie	58	0.14	48	0.12	58	19.9
Malte	20	0.20	17	0.17	21	24.6
Roumanie	198	0.11	158	0.09	200	26.2
Russie	1 023	0.08	1 161	0.09	1 057	-9.0
Turquie	6 182	0.79	3 919	0.50	6 421	63.8

(1) Compte tenu de l'inflation et des fluctuations des taux de change.

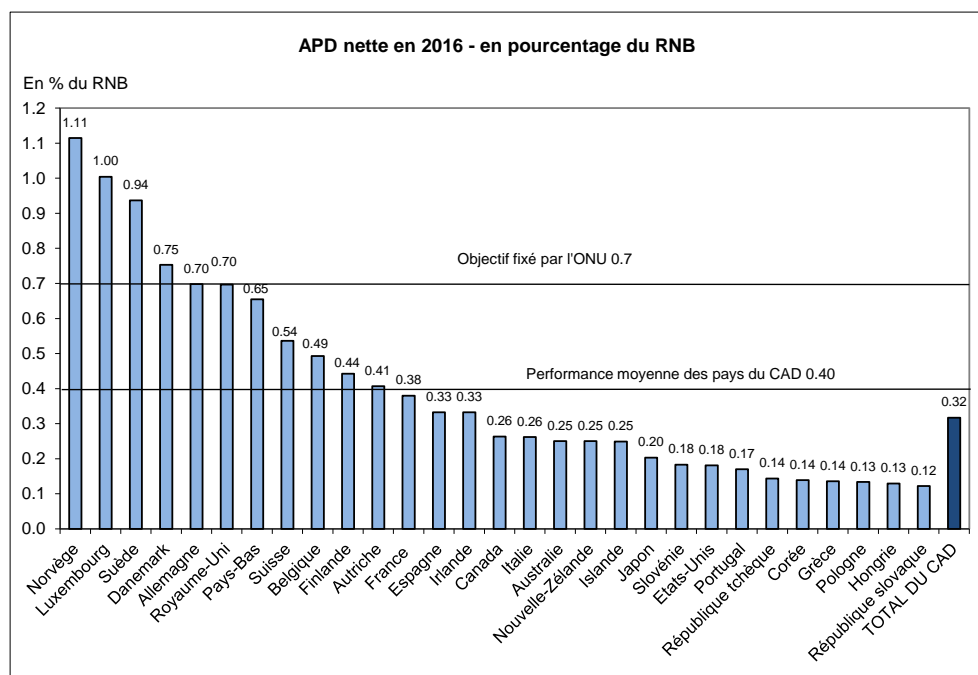
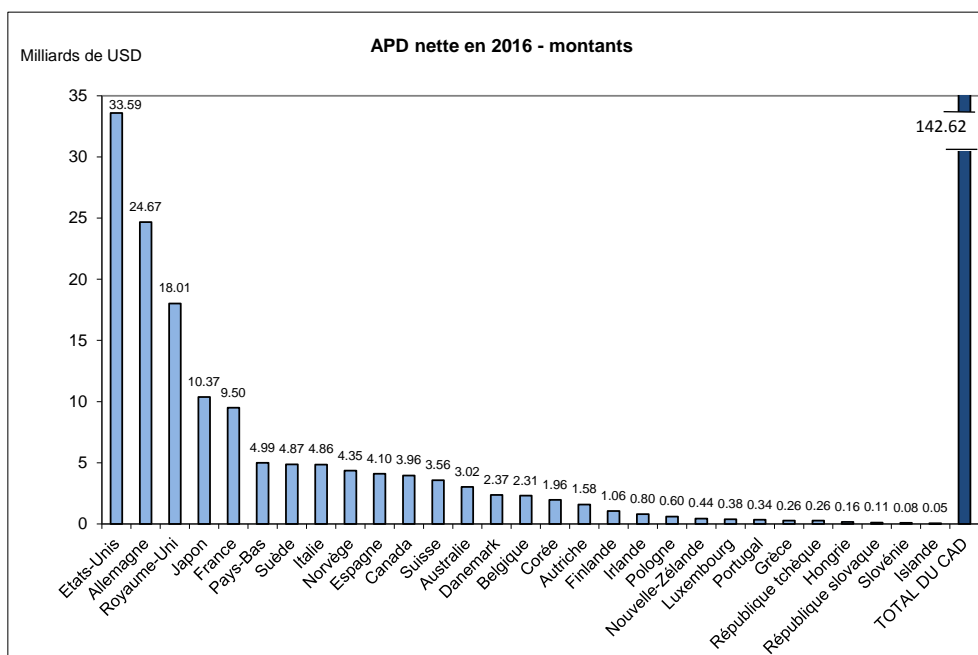
(2) Les données statistiques concernant Israël sont fournies par et sous la responsabilité des autorités israéliennes compétentes. L'utilisation de ces données par l'OCDE est sans préjudice du statut des hauteurs du Golan, de Jérusalem Est et des colonies de peuplement israéliennes en Cisjordanie aux termes du droit international.

Notes: Les données 2016 sont préliminaires en attendant les données détaillées qui seront publiées en décembre 2017. Les données sont standardisées pour tous les donateurs sur une base d'année calendaire, et de ce fait peuvent différer des données sur une base d'année fiscale disponibles dans les documents budgétaires des pays.

Source: OCDE, 11 avril 2017.

GRAPHIQUE 1. AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT NETTE DES MEMBRES DU CAD EN 2016

Données préliminaires pour 2016



Source: OCDE, 11 avril 2017.

TABLEAU 2. COÛTS DES RÉFUGIÉS DANS L'AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT NETTE

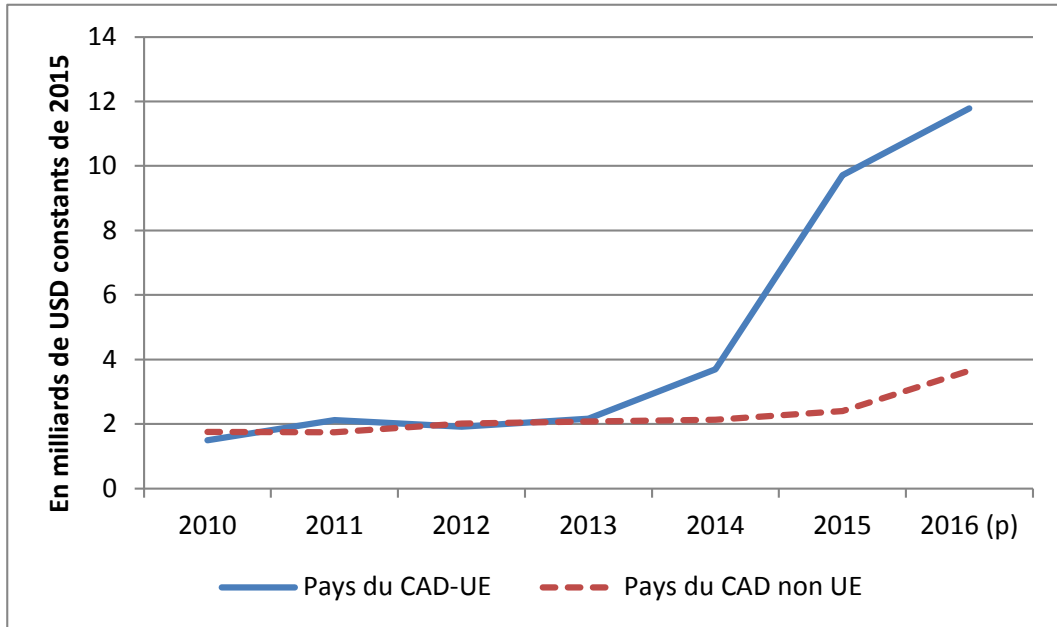
Données préliminaires pour 2016

	2016			2015			Variation en pourcentage : APD non compris les coûts des réfugiés dans le pays donneur 2015 à 2016 (1) Aux prix et taux de change de 2015
	APD	dont : Coûts des réfugiés dans le pays donneur	Coûts des réfugiés dans le pays donneur en pourcentage de l'APD	APD	dont : Coûts des réfugiés dans le pays donneur	Coûts des réfugiés dans le pays donneur en pourcentage de l'APD	
	millions de USD courants	millions de USD courants	%	millions de USD courants	millions de USD courants	%	
<i>Pays du CAD:</i>							
Allemagne	24 670	6 218	25.2	17 940	3 019	16.8	22.3
Australie	3 025	0	0.0	3 494	0	0.0	-12.7
Autriche	1 583	596	37.7	1 324	439	33.2	10.4
Belgique	2 306	386	16.8	1 904	228	12.0	13.1
Canada	3 962	390	9.9	4 277	213	5.0	-9.3
Corée	1 965	0	0.0	1 915	0	0.0	3.4
Danemark	2 372	420	17.7	2 566	397	15.5	-10.1
Espagne	4 096	32	0.8	1 397	32	2.3	196.8
États-Unis	33 589	1 686	5.0	30 986	1 202	3.9	5.7
Finlande	1 057	130	12.3	1 288	39	3.0	-26.5
France	9 501	428	4.5	9 039	363	4.0	4.1
Grèce	264	59	22.3	239	59	24.9	14.6
Hongrie	155	10	6.3	156	10	6.2	0.4
Irlande	802	1	0.1	718	1	0.1	11.8
Islande	50	8	16.8	40	5	11.8	5.3
Italie	4 856	1 665	34.3	4 003	983	24.6	4.7
Japon	10 368	0	0.0	9 203	0	0.0	0.9
Luxembourg	384	0	0.0	363	0	0.0	7.7
Norvège	4 352	800	18.4	4 278	463	10.8	-1.4
Nouvelle-Zélande	438	17	3.8	442	17	3.8	-2.6
Pays-Bas	4 988	461	9.3	5 726	1 326	23.2	2.6
Pologne	603	6	1.0	441	9	2.1	44.3
Portugal	340	2	0.5	308	3	0.9	9.4
République slovaque	107	1	1.2	85	2	2.0	27.9
République tchèque	261	19	7.2	199	14	7.1	29.1
Royaume-Uni	18 013	549	3.0	18 545	385	2.1	7.3
Slovénie	80	8	9.6	63	7	11.2	27.6
Suède	4 870	821	16.9	7 089	2 397	33.8	-13.5
Suisse	3 563	691	19.4	3 529	498	14.1	-2.2
TOTAL DU CAD	142 619	15 407	10.8	131 555	12 110	9.2	7.1
<hr/> <i>Pour mémoire :</i>							
Pays CAD-UE	81 308	11 813	14.5	73 392	9 712	13.2	11.8

(1) Compte tenu de l'inflation et des fluctuations des taux de change.

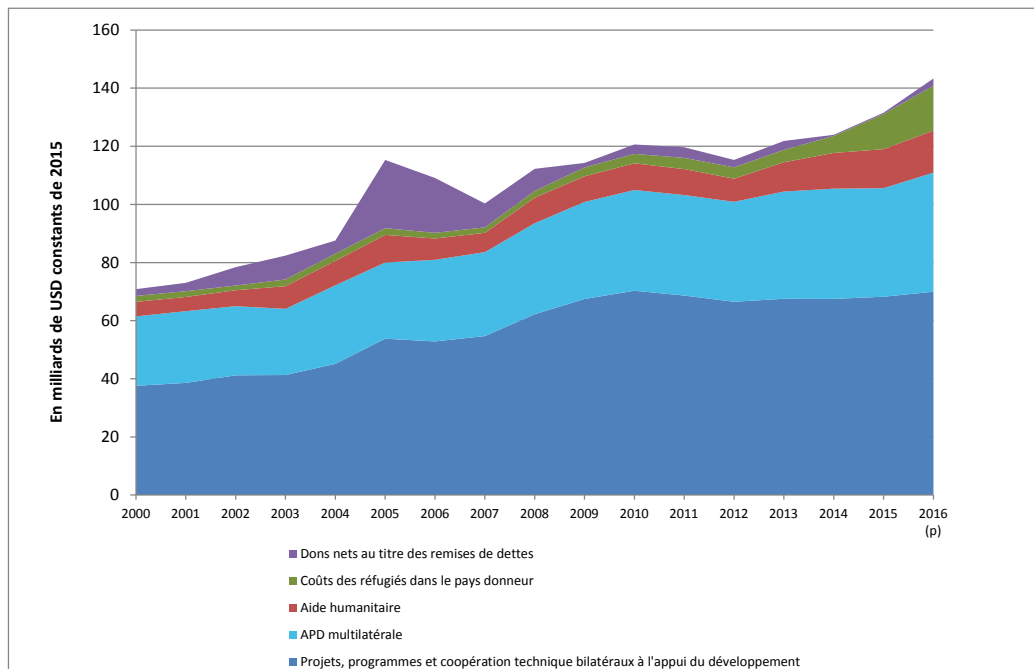
Source: OECDE, 11 avril 2017.

GRAPHIQUE 2. DEPENSES D'AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT NETTE SUR LES COÛTS DES REFUGIES DANS LE PAYS DONNEUR



Source: OCDE, 11 avril 2017.

GRAPHIQUE 3. COMPOSITION DE L'APD NETTE EMANANT DES DONNEURS DU CAD



Source: OCDE, 11 avril 2017.

TABLEAU 3. AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT BRUTE EN 2016

Données préliminaires pour 2016

	2016 APD millions de USD prix courants	2015 APD millions de USD prix courants	2016 APD millions de USD (1) Aux prix et taux de change de 2015	Variation en pourcentage de 2015 à 2016 (1)
Allemagne	26 578	19 752	26 296	33.1
Australie	3 025	3 497	3 050	-12.8
Autriche	1 590	1 330	1 572	18.2
Belgique	2 347	1 976	2 318	17.3
Canada	4 005	4 320	4 134	-4.3
Corée	2 040	1 996	2 055	3.0
Danemark	2 523	2 665	2 522	-5.4
Espagne	4 399	1 799	4 384	143.7
États-Unis	34 354	31 736	33 915	6.9
Finlande	1 058	1 308	1 048	-19.9
France	11 609	10 944	11 555	5.6
Grèce	264	239	265	10.8
Hongrie	155	156	156	0.5
Irlande	802	718	804	11.9
Islande	50	40	44	11.6
Italie	4 910	4 056	4 867	20.0
Japon	16 759	15 029	15 011	-0.1
Luxembourg	385	363	392	7.9
Norvège	4 375	4 304	4 634	7.7
Nouvelle-Zélande	438	442	430	-2.5
Pays-Bas	5 176	5 819	5 163	-11.3
Pologne	629	466	656	40.8
Portugal	389	354	384	8.6
République slovaque	107	85	108	26.8
République tchèque	261	199	257	29.3
Royaume-Uni	18 126	18 676	20 221	8.3
Slovénie	80	63	79	25.3
Suède	4 917	7 170	4 931	-31.2
Suisse	3 592	3 624	3 709	2.3
TOTAL DU CAD	154 941	143 124	154 960	8.3
<i>Pour mémoire :</i>				
Institutions de l'UE	19 034	15 679	18 899	20.5
Pays CAD-UE	86 304	78 137	87 977	12.6
Pays du G7	116 341	104 512	115 999	11.0
Pays non membres du G7	38 600	38 612	38 961	0.9

(1) Compte tenu de l'inflation et des fluctuations des taux de change.

Notes: Les données 2016 sont préliminaires en attendant les données détaillées qui seront publiées en décembre 2016. Les données sont standardisées pour tous les donateurs sur une base d'année calendaire, et de ce fait peuvent différer des données sur une base d'année fiscale disponibles dans les documents budgétaires des pays.

Source: OCDE, 11 avril 2017.