

Реагирование на кризис, связанный с пандемией COVID-19, в странах Восточного партнерства

Обновление от 12 мая 2020 года





Реагирование на кризис, связанный с пандемией COVID-19, в странах Восточного партнерства

Обновление от 12 мая 2020 года

Настоящий документ посвящен последствиям пандемии Covid-19 в странах Восточного партнерства (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина). В нем содержится анализ экономических и социальных последствий, а также ответных политических мер, призванных сдержать распространение вируса и помочь домохозяйствам и предприятиям перенести кризис. Наконец, в нем рассмотрен ряд возможных мер поддержки малых и средних предприятий в краткосрочной и среднесрочной перспективе; при этом особое внимание уделено цифровизации.

Проект осуществляется при финансовой поддержке Европейского союза в рамках [инициативы ЕС по развитию предпринимательства EU4Business](#). EU4Business – инициатива ЕС по содействию МСП в шести странах Восточного партнерства, направленная на то, чтобы помочь им в полной мере раскрыть свой потенциал и ускорить экономический рост.



Контекст

Последствия кризиса, связанного с пандемией Covid-19, для здоровья населения в шести странах Восточного партнерства (ВП)¹ до сих пор остаются умеренным по сравнению со странами Западной Европы: как сообщается, на 12 мая жертвами вируса в регионе стали 840 человек. Первые случаи заражения вирусом Covid-19 в регионе были выявлены в конце февраля в Азербайджане, Армении и Грузии (по причине их географической близости к Ирану). Быстро организованные карантинные мероприятия и ограничение передвижения внутри региона помогли сдержать распространение вируса; число зарегистрированных случаев заражения Covid-19 в Закавказье остается относительно низким. По мере того, как в начале марта эпицентр пандемии переместился сначала в Италию, а затем и в остальные западноевропейские страны, Республика Молдова и Украина начали регистрировать все больше случаев заражения вирусом и организовали такие же карантинные мероприятия, какие были организованы другими европейскими странами: закрыли школы, ограничили международные поездки и массовые собрания. В настоящий момент Беларусь является единственной страной ВП, не принявшей комплексных карантинных мер. Строгий карантин, организованный в Грузии в самом начале эпидемии, привел к обнадеживающим предварительным результатам, сгладив кривую новых случаев заражения. Однако в условиях распространения вируса и отсутствия вакцины состояние здоровья населения может резко измениться.

Экономические последствия кризиса уже выглядят серьезными. По причине одновременного дефицита спроса и предложения экономическая активность на ключевых европейских, североамериканских и азиатских рынках снизилась сильнее, чем во время Великой рецессии 2008–2009 годов. По оценкам [ОЭСР](#) снижение объемов производства эквивалентно снижению годового роста ВВП на величину, составляющую до двух процентных пунктов за каждый месяц, в течение которого сохраняются строгие карантинные мероприятия. Разумеется, конечное влияние на годовой рост ВВП будет зависеть не только от масштаба и продолжительности простоя национальных производств, но также от степени снижения спроса на товары и услуги в других отраслях экономики и, что особенно важно, от скорости, с которой возымеют действие меры поддержки в рамках бюджетной и кредитно-денежной политики. Тем не менее, очевидно, что кризис серьезно ослабит краткосрочные перспективы роста. Экономические последствия для стран ВП также усугубляются недавним падением цен на нефть, поскольку оно напрямую затрагивает Азербайджан и Беларусь, а также оказывает влияние на другие страны ВП, воздействуя на торговлю и частные переводы (это особенно касается Армении и Грузии). Падение нефтяных цен вероятно во второй раз за пять лет столкнет Россию в рецессию: МВФ [предсказывает](#) снижение реального ВВП на 5,5%.

Карантинные меры и меры социального дистанцирования, необходимые для снижения скорости распространения пандемии, оказывают особенно серьезное влияние на малые и средние предприятия (МСП) по причине резкого сокращения спроса на услуги, отличные от розничной продажи продуктов питания. В последние годы страны ВП реализовали значительные реформы, направленные на поддержку МСП и формирование более качественной институциональной среды, обеспечивающей их рост (более подробную информацию см. в публикации [Индекс экономической политики в сфере МСП, 2020 год: страны Восточного партнерства](#)). Однако нынешний кризис потребует принятия комплексных мер поддержки, включающих не только прямую поддержку МСП путем открытия кредитных линий и предоставления кредитных гарантий, но также меры поддержки в рамках мер бюджетной и социальной политики. Кроме того, интенсивная поддержка потребуется в среднесрочной и долгосрочной перспективе, в особенности для того, чтобы помочь МСП быстро

¹ Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина



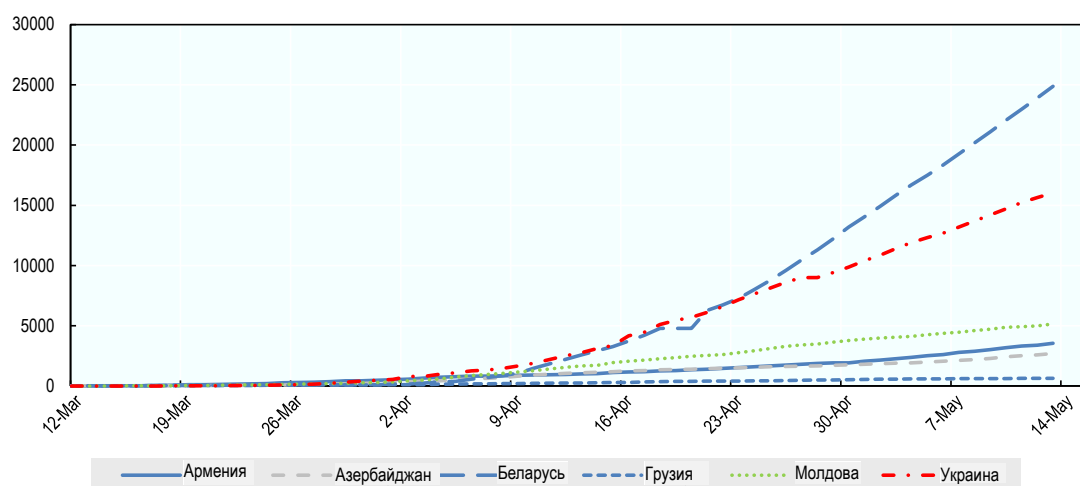
оправиться от кризиса благодаря поддержке цифровизации, более гибкого регулирования и улучшения доступа к финансированию. Международные организации, в том числе Европейский союз, помогают региону справиться с кризисом. ЕС уже занимается [перераспределением](#) средств в размере 140 млн евро в целях содействия немедленному реагированию и использованию имеющихся средств в размере до 700 млн евро с тем, чтобы смягчить социально-экономические последствия кризиса. В рамках макрофинансовой помощи Европейская комиссия [предложила](#) еще 1,2 млрд евро Украине, 150 млн евро – Грузии и 100 млн евро – Молдове.

Развитие пандемии и краткое описание систем здравоохранения стран ВП

Текущее положение дел в контексте распространения пандемии Covid-19

Страны ВП сообщили о первых случаях выявления вируса Covid-19 в конце февраля – начале марта 2020 года, вскоре после того, как вирус начал распространяться в ЕС. С того времени, в соответствии с общемировой тенденцией, официальные цифры резко выросли до 52 923 подтвержденных случаев заболевания и 840 случаев смерти по состоянию на 12 мая (Рис. 1 и 2). В абсолютных показателях Украина выглядит наиболее пострадавшей страной региона, хотя в Молдове наблюдается самый высокий уровень смертности на душу населения (Рис. 3). В целом в странах ВП зафиксировано меньшее число случаев заболевания и смерти по сравнению с наиболее пострадавшими странами ЕС, хотя увеличение этих показателей в последнее время в Беларуси и Украине говорит о том, что данный регион, возможно, еще не прошел наиболее острую фазу эпидемии.

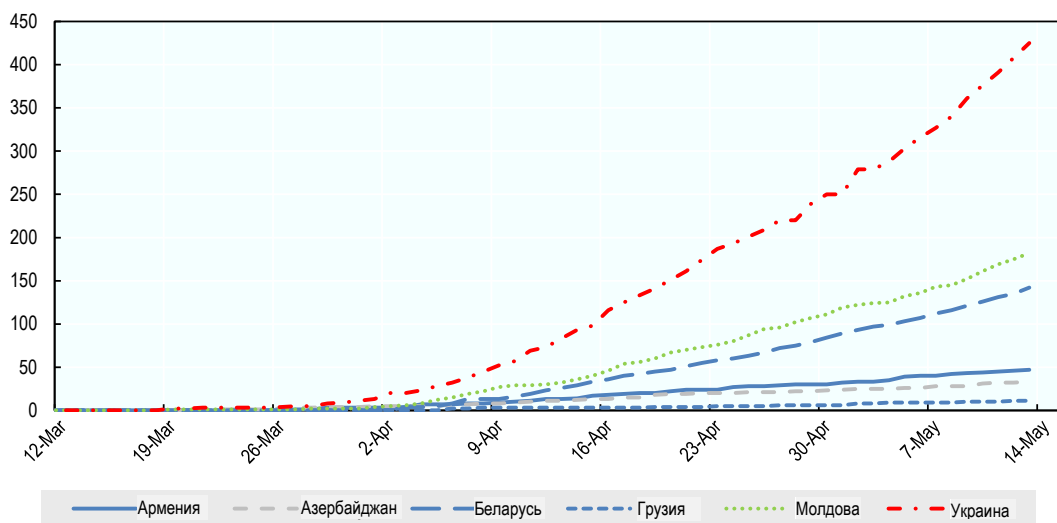
Рисунок 1. Общее число случаев заболевания Covid-19



Примечание: Число подтвержденных случаев может оказаться заниженным по причине недостаточного тестирования.
Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний

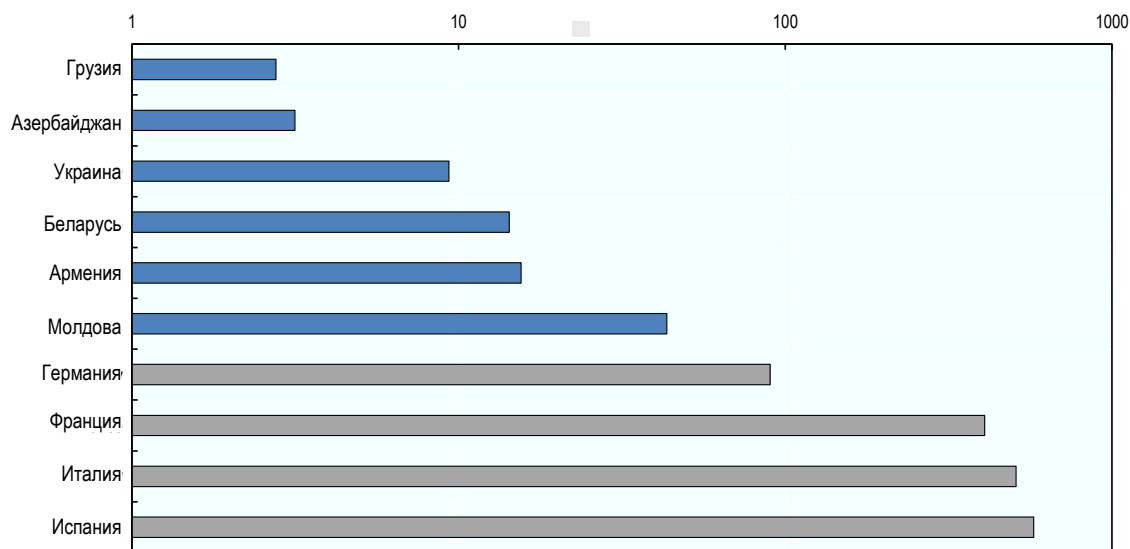


Рисунок 2. Общее число случаев смерти от Covid-19



Примечание: Сложность определения причин смерти означает, что число подтвержденных случаев смерти может быть неточным.
Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний

Рисунок 3. Общее число случаев смерти от Covid-19 на тысячу жителей (логарифмическая шкала)



Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний

На данный момент системы здравоохранения стран ВП справляются с пандемией...

Правительства стран ВП сумели быстро ограничить распространение эпидемии². Принимая во внимание географическую близость Ирана, ставшего «эпидемиологической горячей точкой»,

² Подробная информация о карантинных мерах, принятых странами ВП, представлена в Приложении 1.



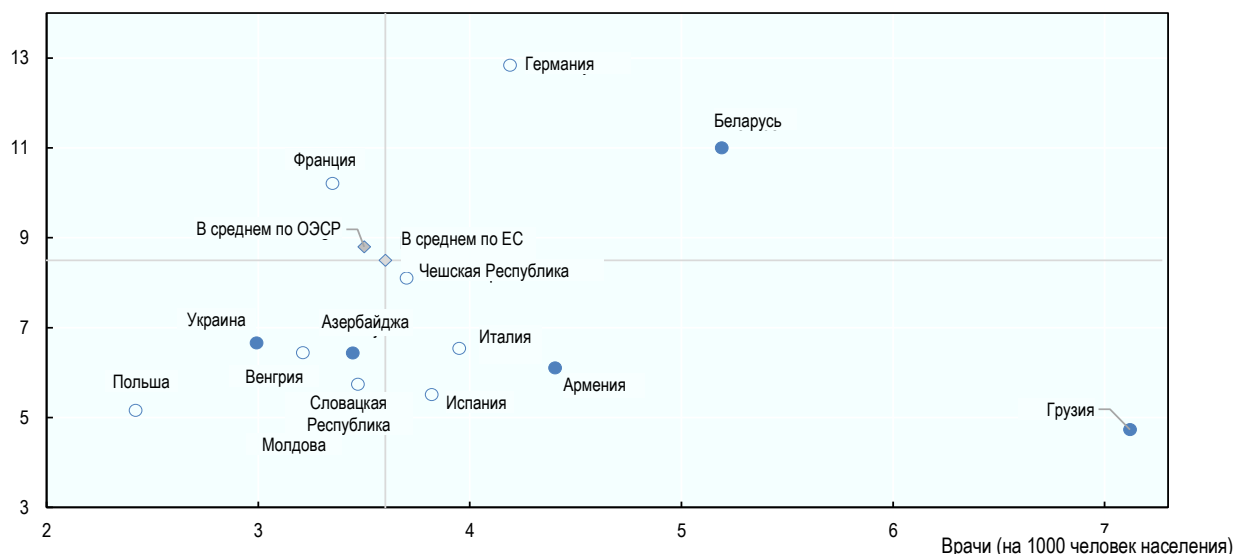
Азербайджан, Армения и Грузия быстро ограничили передвижение и массовые собрания, а также закрыли школы. Распространение Covid-19 в регионе заставило большинство стран ВП, за исключением Беларуси, реализовать строгие карантинные мероприятия, схожие с мерами изоляции, принятыми во многих странах ЕС, и в некоторых случаях ввести чрезвычайное положение. Новые ограничения включили закрытие предприятий, не являющихся жизненно важными, социальное дистанцирование и самоизоляцию, обязательное ношение защитных масок в общественных местах, ограничение междугородных и межрегиональных перевозок, а также наказание для нарушителей.

На текущий момент странам ВП удается избежать нагрузки на национальные системы здравоохранения, с которой столкнулись многих соседние страны Европы: число пациентов, нуждающихся в интенсивной терапии, остается ниже критического порога имеющихся больничных мощностей. В частности, все страны предприняли действия, направленные на повышение гибкости инфраструктуры и работников здравоохранения, а также их готовности справиться с возможным резким увеличением спроса по мере развития эпидемии. Наиболее часто предпринимались следующие меры: i) перепрофилирование больниц, с тем чтобы пациенты могли лечиться в предназначенных для этого учреждениях в целях снижения распространения инфекции, ii) перевод специалистов реанимационных отделений в больницы, где они наиболее востребованы, iii) переподготовка медицинского и сестринского персонала, ухаживающего за пациентами с Covid-19, и iv) привлечение студентов-медиков, учащихся на последнем курсе вузов.

Хотя ни одна из стран ВП не говорила о нехватке медицинского персонала (Рис. 4), некоторые страны (например, Армения, Украина) указали на недостаток ключевых ресурсов, необходимых для тестирования и лечения пациентов с Covid-19 (реагенты для лабораторных исследований, аппараты ИВЛ, оборудование для реанимационных отделений и средства индивидуальной защиты), что вызывает опасения, смогут ли эти страны справиться с ситуацией, если инфекция продолжит распространяться с высокой скоростью.³

Рисунок 4. Работники здравоохранения в странах ВП и некоторых странах ОЭСР (2018 год или последние имеющиеся данные)

Сестринский и акушерский персонал
(на 1000 человек населения)



³ ВОЗ, Монитор реагирования систем здравоохранения на COVID-19 – www.covid19healthsystem.org

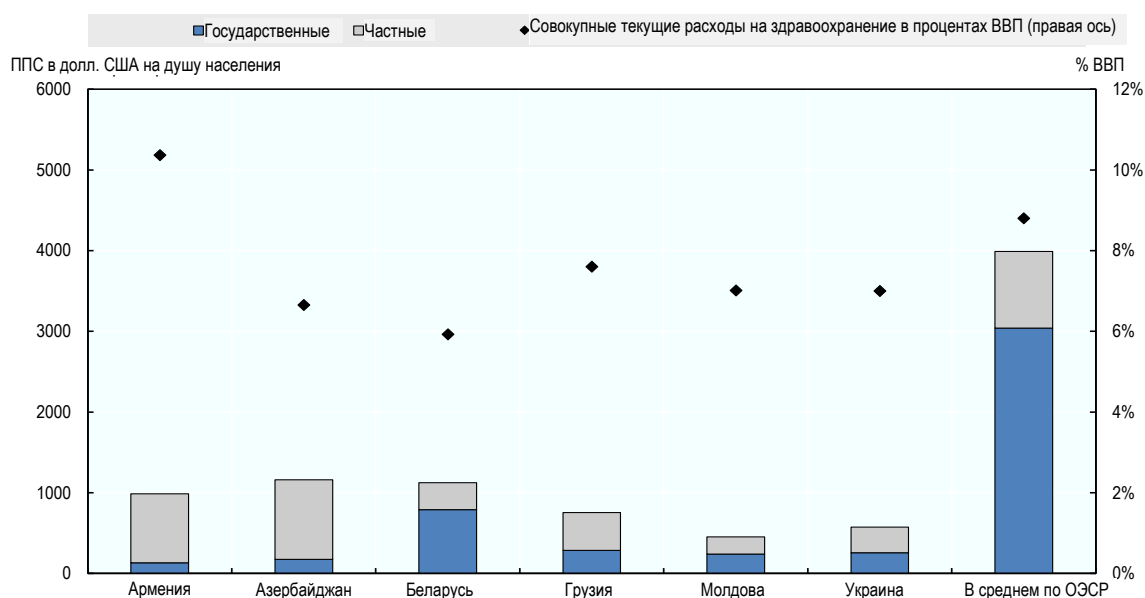


Источник: Для стран ВП – Всемирная организация здравоохранения, для стран ОЭСР и средних показателей ЕС – ОЭСР

...но финансирование здравоохранения в регионе по-прежнему недостаточно по сравнению со странами ОЭСР

По мере развития эпидемиологической ситуации хрупкое равновесие, рассмотренное выше, может нарушиться, усугубив недостаточную возможность стран ВП обеспечить всеобщий доступ к качественным услугам здравоохранения. Подушевые расходы на здравоохранение в регионе составляют 400–1 200 долларов США, что значительно ниже среднего показателя по странам ОЭСР, который в 2018 году составил 3 994 доллара США (Рис. 5). Кроме того, в странах ВП (за исключением Беларуси) здравоохранение финансируется главным образом домохозяйствами путем взимания платежей с пациентов, что может ограничить доступ к услугам здравоохранения. Это резко контрастирует с ситуацией в большинстве стран ОЭСР, где наибольшая часть расходов на здравоохранение финансируется из государственных источников.

Рисунок 5. Расходы на здравоохранение в странах ВП, по источнику финансирования (2017 год или последние имеющиеся данные)



Примечание: Данные за 2018 год для стран ОЭСР

Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития, ОЭСР

Для доступа к услугам здравоохранения в странах ВП экономические последствия затянувшейся изоляции в связи с пандемией Covid-19 будут двоякими, с риском дальнейшего усугубления существующего неравенства. Снижение экономической активности ударит по государственным бюджетам по причине снижения налоговых поступлений, что, в свою очередь, может ограничить возможность правительств поддерживать текущий уровень государственных расходов на здравоохранение. При этом рост безработицы и потеря доходов от предпринимательской деятельности станут угрозой для наиболее уязвимых домохозяйств, ограничив доступность частных ресурсов для покрытия оставшейся доли затрат на здравоохранение.

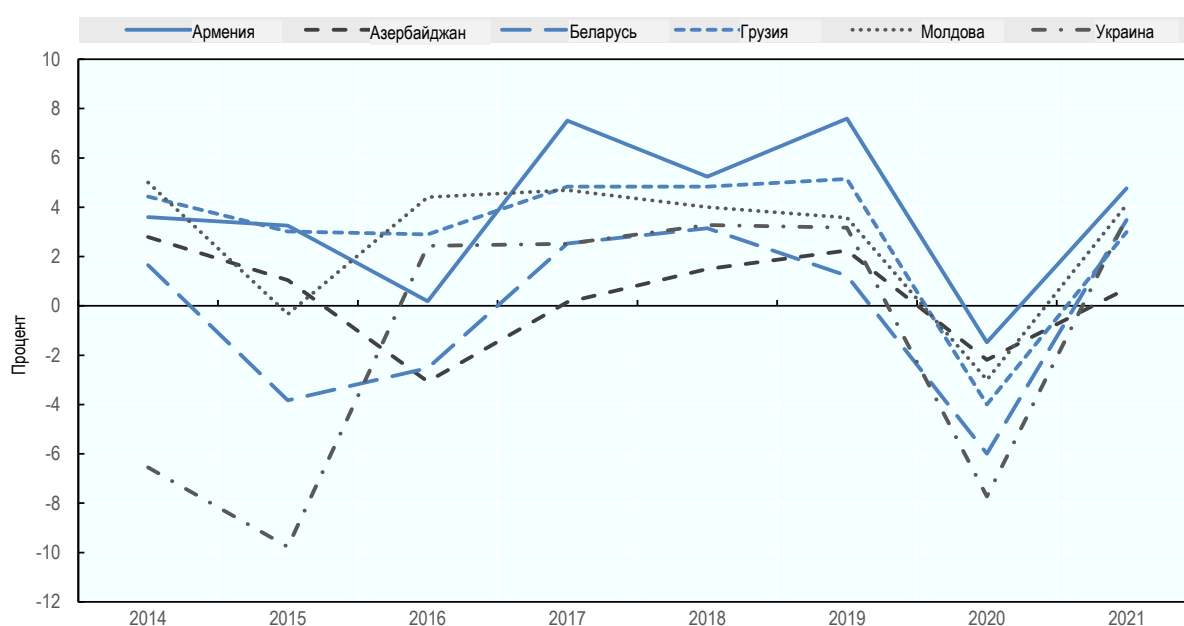
Экономические и социальные последствия

Большинство стран ВП уже реализовали мероприятия, призванные смягчить экономические последствия пандемии Covid-19. Несмотря на то, что сейчас сложно оценить масштаб последствий



кризиса для экономики и МСП стран ВП, очевидно, что кризис приведет к резкому сокращению объемов производства, расходов домохозяйств и международной торговли. Принимая во внимание серьезные карантинные мероприятия, реализованные в пяти из шести стран ВП, а также разрушение глобальных производственно-сбытовых цепочек и нарушение структурных характеристик экономики, МВФ прогнозирует сокращение экономики стран ВП в 2020 году. Ожидается, что наибольший спад будет наблюдаться в Украине (7% ВВП) и Беларуси (5%), тогда как экономика Армении сократится менее чем на 1%. МВФ и ЕБРР прогнозируют V-образное восстановление региона: все страны ВП в существенной мере восстановятся в 2021 году. В 2021 году ЕБРР ожидает рост ВВП более 5% в Армении, Грузии, Молдове и Украине и около 3% в Азербайджане и Беларуси. В данном разделе описываются ожидаемые негативные экономические последствия кризиса в целях формирования необходимых ответных политических мер.

Рисунок 6. Валовой внутренний продукт (процентное изменение в годовом исчислении)



Примечание: Значения для 2020 и 2021 годов – прогнозные

Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года

Реакция финансовых рынков

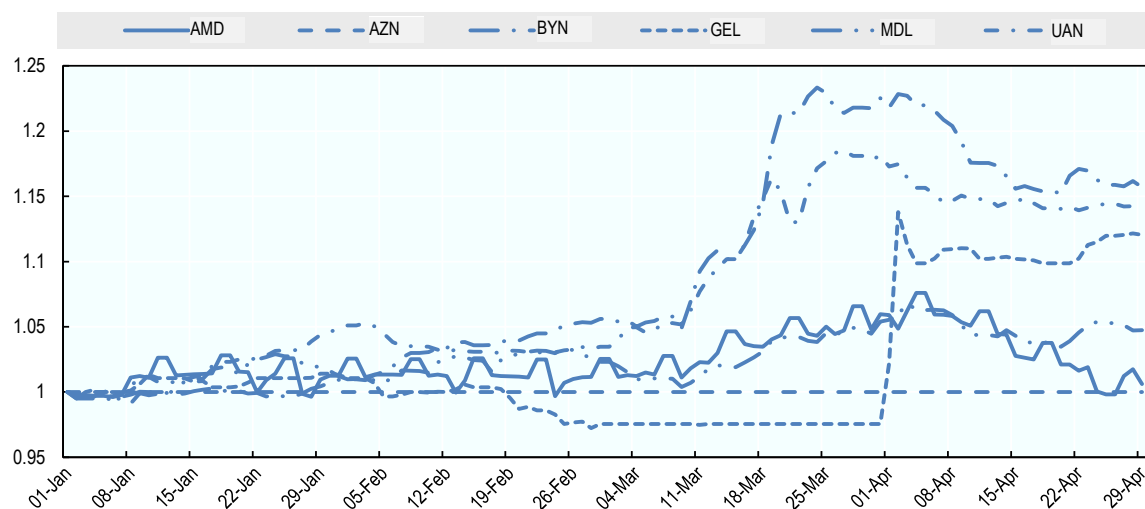
Финансовые рынки как правило первыми реагируют на экономическую неопределенность, являясь хорошим индикатором настроений инвесторов. Тенденции в области доходности по государственным облигациям и местным обменным курсам говорят об утрате инвесторами уверенности в экономике региона (Рис. 7 и Таблица 1). Во всех странах ВП, за исключением Азербайджана, произошла существенная девальвация валюты (в отношении азербайджанского маната осуществляется валютное регулирование) и рост доходности по государственным облигациям, что говорит о возросшей обеспокоенности состоянием государственной финансовой системы в странах ВП. При этом положительным моментом можно назвать значительное снижение волатильности обменных курсов: на протяжении апреля обменные курсы оставались достаточно стабильными.

В последние годы сальдо государственного бюджета было отрицательным в большинстве стран ВП (за исключением Азербайджана и Беларуси), и в текущем году оно, как ожидается, станет резко



отрицательным по всему региону. По оценкам МВФ в результате падения цен на нефть объем чистого заимствования органов государственного управления достигнет 13% ВВП в Азербайджане, а в остальных странах региона составит в среднем 6%. Дефицит счета текущих операций, наблюдаемый уже продолжительное время, усугубляет давление, оказываемое на государственный бюджет. Экономические последствия проявились уже в марте, когда в регионе произошло сокращение резервов и активов в иностранной валюте. Как сообщается, на поддержание фиксированного обменного курса Азербайджан потратил более 2,7 млрд долларов США⁴. В марте резервные активы Беларуси сократились на 10%, Украины – на 7,8%, Молдовы – на 2,5%, а Грузии – на 1,1%.

Рисунок 7. Обменные курсы валюты стран ВП к доллару США



Примечание: Значение 1 представляет обменный курс 1 доллара США к местной валюте на 1 января 2020 года. Увеличение значения означает девальвацию валюты по отношению к доллару США.

Источник: Конвертер валют OANDA

Таблица 1. Доходность по государственным облигациям

Эмитент	Срок погашения	Доходность к погашению (% годовых)	
		27.2.2020	27.03.2020
ARM	2025	3,40	7,15
AZE	2024	2,75	6,75
BLR	2030	6,00	7,20
GEO	2021	6,87	21,50
UKR	2027	6,00	9,50

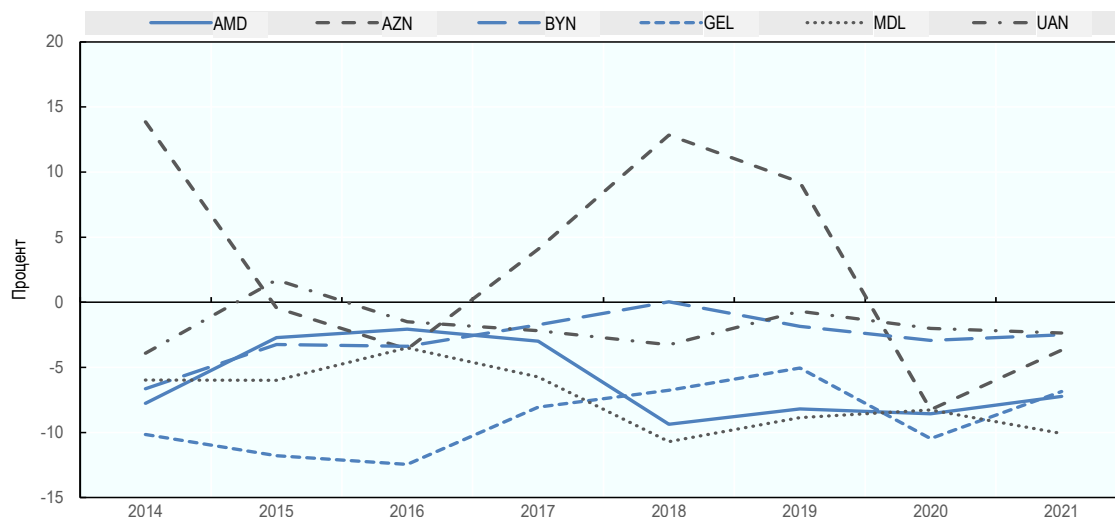
Примечание: Доходность по определенным облигациям, номинированным в долларах США; в Молдове отсутствуют в обращении облигации, номинированные в долларах США/евро.

⁴ Активы Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики составляют 41,3 млрд долларов США, а активы Центрального банка – 18,9 млрд долларов США. См. статью «Агентство Fitch изменило прогноз развития экономики Азербайджана на негативный и утвердило его на уровне ВВ+», Fitch Ratings, 10 апреля, www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-revises-outlook-on-azerbaijan-to-negative-affirms-at-bb-10-04-2020; «Последние данные», Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики, 1 апреля, www.oilfund.az/en/report-and-statistics/recent-figures; «В первом квартале 2020 года активы азербайджанских банков демонстрируют небольшое снижение», MENAFN, 1 мая, <https://menafn.com/1100101506/Azerbaijani-bank-assets-show-slight-decrease-in-Q1-2020>.



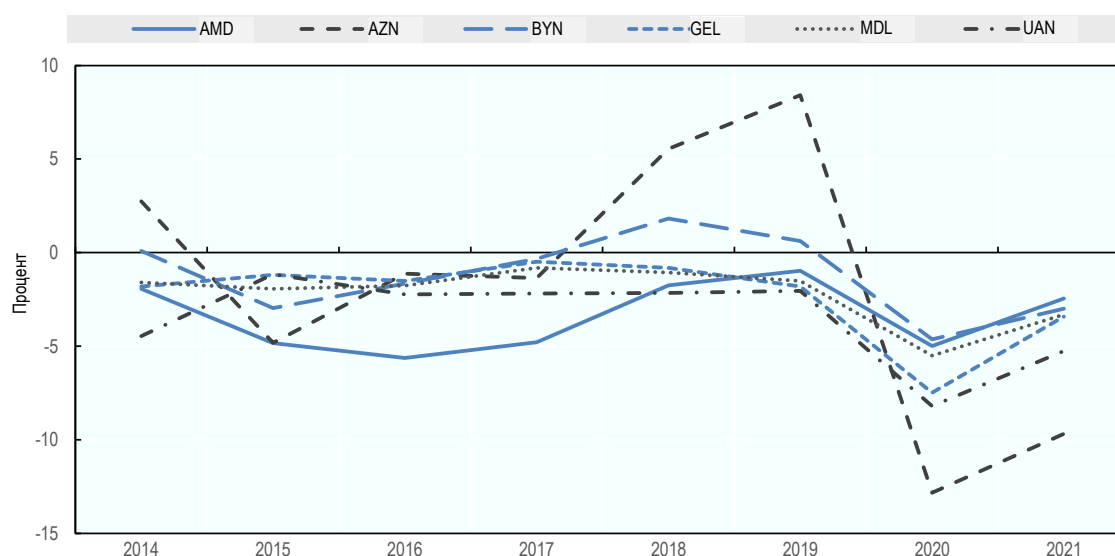
Источник: Bloomberg Markets

Рисунок 8. Баланс текущих операций (% ВВП)



Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года. Прогнозные значения на 2020 и 2021 годы

Рисунок 9. Чистое кредитование / заимствование органов государственного управления (% ВВП)



Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года. Прогнозные значения на 2020 и 2021 годы

Возможные последствия карантинных мероприятий, реализуемых в связи с пандемией Covid-19, для производства

Жесткие карантинные мероприятия, направленные на борьбу с распространением вируса, приведут к серьезному сокращению объемов производства в краткосрочной перспективе. Одним из способов оценки последствий карантинных мероприятий для ВВП является изучение категорий



производства и определение отраслей, в которых влияние подобных мероприятий особенно вероятно.

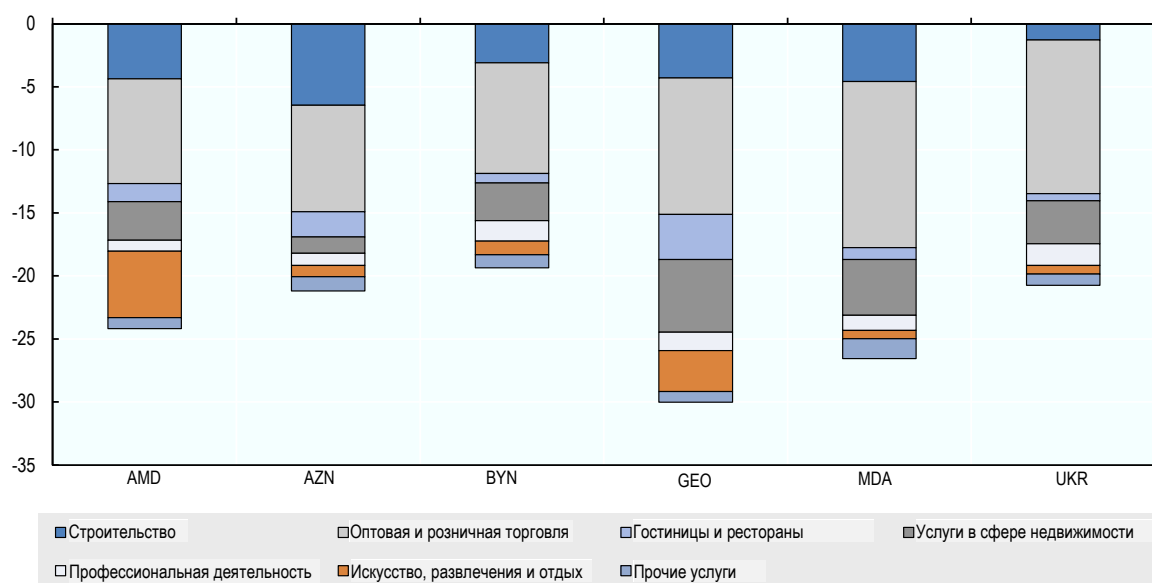
Некоторые отрасли сферы услуг (например, относящиеся к туризму и услугам шаговой доступности), требующие прямого взаимодействия клиентов и поставщиков услуг, в результате ограничения передвижения и требований, касающихся социального дистанцирования, не получают практически никаких доходов. Большинство розничных магазинов и ресторанов закрыты, а увеличение объема их онлайн-продаж и продажи навынос не смогут компенсировать серьезное падение спроса, особенно в районах с низким уровнем распространения интернета и развития интернет-торговли. Кроме того, строительные работы, не являющиеся жизненно важными, вероятно, пострадают от низкого уровня мобильности рабочей силы и сокращения объема инвестиций.

Отчеты компании Google о передвижении жителей (для Беларуси, Грузии, Молдовы) и Индекс самоизоляции компании «Яндекс» (за исключением Украины) показывают снижение объема передвижений населения во всех странах ВП. В Грузии и Молдове число походов в продуктовые магазины и аптеки и затраченное на них время снизилось более чем на 60% по сравнению с обычными показателями, а число поездок на рабочие места уменьшилось в половину. Индекс самоизоляции компании «Яндекс» указывает на похожие тенденции в Азербайджане и Армении. В Беларуси снижение соответствующих показателей носит менее резкий характер: снижение числа походов в продуктовые магазины составило около 30%, а число поездок на рабочие места и проведенное там время снизилось на 20%.

В целом на наиболее сильно пострадавшие отрасли приходится 30–40% общего объема производства стран ВП. На основании предположения о полном или частичном прекращении соответствующей деятельности на Рисунке 10 представлена приблизительная стоимость карантинных мероприятий в сравнении с ВВП (после их введения). На рисунке представлена оценка масштаба стоимости карантинных мероприятий, а не прогноз ее роста. Последствия для годового роста ВВП в конечном счете будут зависеть не только от срока действия таких мероприятий, но и от других факторов, таких как скорость или масштаб принятия ответных действий, деятельность в других отраслях экономики, изменения условий осуществления торговой деятельности и любые косвенные и вторичные последствия падения объемов производства в отрасли. Кроме того, здесь не учитывается роль подотраслей, не пострадавших от кризиса и имеющих большое значение в некоторых странах (например, азартные игры в Армении). Вдобавок в целях сравнения мы включили данные по Беларуси, несмотря на то, что правительство еще не приняло каких-либо комплексных карантинных мер.



Рисунок 10. Возможные последствия карантинных мероприятий для деятельности в странах ВП (% ВВП)



Примечание: Оценочные данные представлены на основе предположения о полном прекращении деятельности в области искусства, развлечений и отдыха, а также другой деятельности в сфере услуг; снижении объема деятельности на 50% в области строительства, недвижимости и профессиональной деятельности; снижении объема деятельности на три четверти в области оптовой и розничной торговли, гостиничных услуг и общественного питания. Это соответствует методологии, применяемой ОЭСР в ходе оценки последствий карантинных мероприятий для производства в странах ОЭСР: https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=126_126496-evqsi2qmj&title=Evaluating_the_initial_impact_of_COVID-19_containment_measures_on_economic_activity

Источник: Расчеты, произведенные авторами, основаны на данных, представленных государственными органами статистики стран ВП.

На основании предположения о полном или частичном прекращении деятельности в соответствующих отраслях непосредственные последствия для экономики той или иной страны в период прекращения деятельности оцениваются в размере от 20 до 30% ВВП в зависимости от структуры экономики. К примеру, можно ожидать, что экономика Грузии, главной движущей силой которой является сфера услуг, сократится приблизительно на 30%, тогда как экономика, опирающаяся на добывающие (Азербайджан) и производственные (Украина) отрасли столкнется с менее серьезными прямыми последствиями карантинных мер. Однако события, происходящие на внешних рынках, также будут иметь последствия, особенно в Азербайджане: приведенные выше оценочные данные не учитывают последствия недавнего падения нефтяных цен.

Снижение глобальной экономической активности и экономические последствия этого для экономики стран ВП

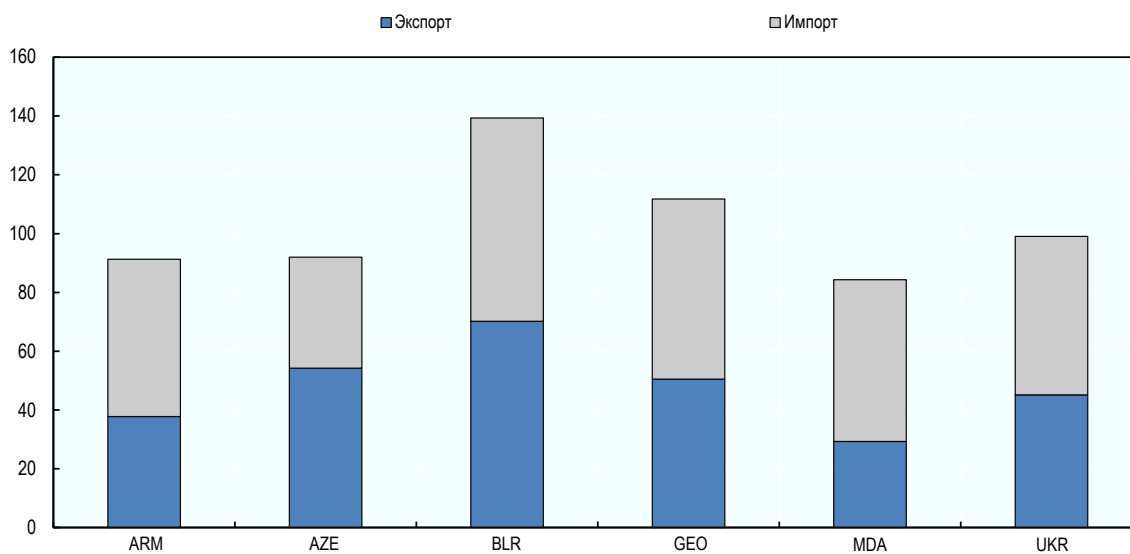
Последствия пандемии для международной торговли будут серьезными, учитывая частичное или полное закрытие границ, ограничения на перемещение товаров, рабочей силы и даже капитала, падение мирового спроса и разрушение производственно-сбытовых цепочек. Сокращение торговой и другой экономической деятельности на основных рынках напрямую затронет небольшие страны на периферии. Все страны ВП (за исключением Украины) сильно зависят от торговли (Рис. 11); они имеют небольшие внутренние рынки и сильно подвержены макроэкономическим тенденциям в странах, являющихся их основными торговыми партнерами (Европейский союз и Россия). Опыт экономического кризиса 2009 года показывает, что рецессия в ЕС может привести к еще более сильному сокращению в странах ВП (Рис. 12). По этой причине, несмотря на то, что, к примеру,



МВФ прогнозирует менее сильную рецессию в странах ВП по сравнению со странами ЕС, сопутствующие эффекты непредсказуемы и могут усилить риски экономического спада в регионе. Более того, ожидается, что в 2020–2021 годах объем ПИИ, которые на протяжении последнего десятилетия являлись важным источником экономического роста и наращивания производственного потенциала в странах ВП, снизится на 30–40%,⁵ ограничив тем самым посткризисное восстановление региона.

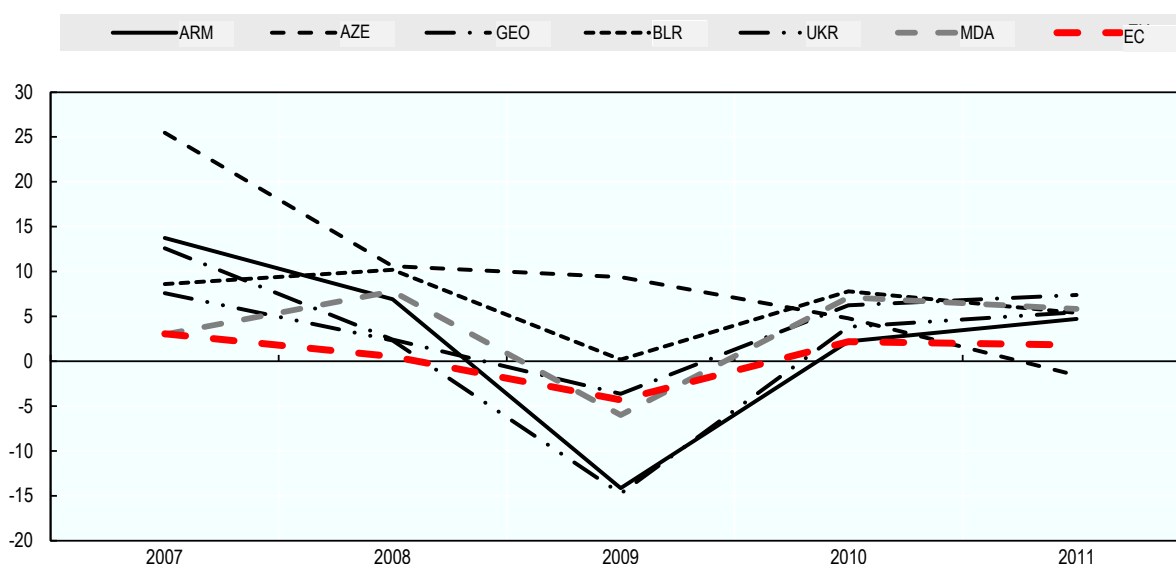
Рисунок 11. Открытость торговли стран ВП

Экспорт + Импорт в структуре ВВП, 2018 год



Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития

Рисунок 12. Рост ВВП в странах ЕС и ВП во время экономического кризиса 2009 года



Примечание: Процентное изменение в годовом исчислении

⁵ https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaeiainf2020d3_en.pdf



Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития

Внутренний спрос и инвестиции в Армении, Грузии, Молдове и Украине в значительной степени поддерживаются частными переводами из-за границы в объеме, эквивалентном более чем 10% ВВП. Ожидаемый экономический спад в ЕС, России и США скорее всего приведет к росту безработицы в этих странах, что, в свою очередь, может привести к массовому возвращению мигрантов и снижению объема частных переводов в странах ВП. В Армении, Грузии, Молдове и Украине на долю переводов приходится более 10% ВВП. Снижение объема переводов и личных доходов приведет к снижению налоговых поступлений, поскольку за снижением уровня потребления, в частности, последует сокращение поступлений от НДС. На долю НДС в Армении приходится 33% всех налоговых поступлений, в Азербайджане – 19%, в Беларуси – 29%, в Грузии – 42%, в Молдове – 51% и в Украине – 41%.

Кроме того, кризис, связанный с пандемией COVID-19, также сказался на энергетических рынках и способствовал резкому снижению цен на нефть и газ, что произошло по причине беспрецедентного падения мирового спроса и роста предложения главным образом в результате ценовой войны между Россией и Саудовской Аравией, развернувшейся в начале года. Это будет иметь последствия прежде всего для Азербайджана, где добывающая отрасль создает около 35% ВВП и более 90% экспорта, и для Беларуси, где экспорт переработанных нефтепродуктов составляет примерно 20% ВВП.

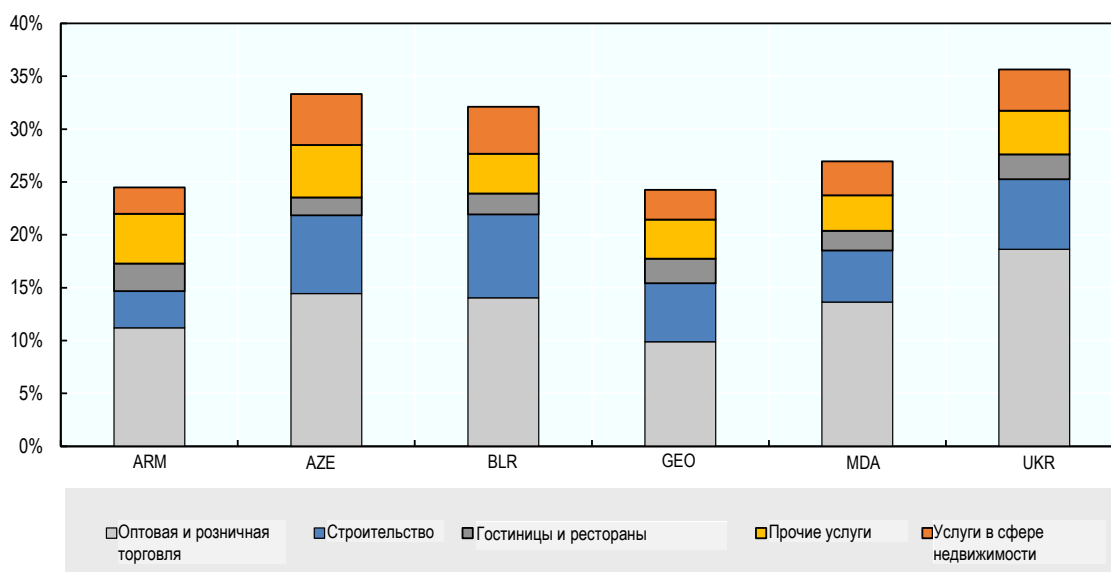
Социальные последствия кризиса, связанного с пандемией Covid-19

Сочетание неформальной занятости, высокого уровня безработицы, небольшого размера сбережений и зависимости от денежных переводов говорит об уязвимости большей части общества в регионе в период длительного экономического спада.

Более четверти работников в странах ВП заняты в отраслях, наиболее сильно пострадавших от изоляционных мер (см. Рис. 10 выше). Однако последствия для занятости в сфере розничной торговли в определенной степени смягчаются решением разрешить работу продуктовых магазинов и аптек. В целом от карантинных мероприятий более других пострадали низкоквалифицированные работники, поскольку они редко имеют возможность работать удаленно. Это среди прочего означает, что карантинные мероприятия могут иметь регрессивное воздействие на распределение доходов. Доля низкоквалифицированных работников в общей занятости составляет от 6,8% в Грузии до 19,1% в Украине.



Рисунок 11. Занятость в отраслях, наиболее пострадавших от карантинных мероприятий (% общей занятости)

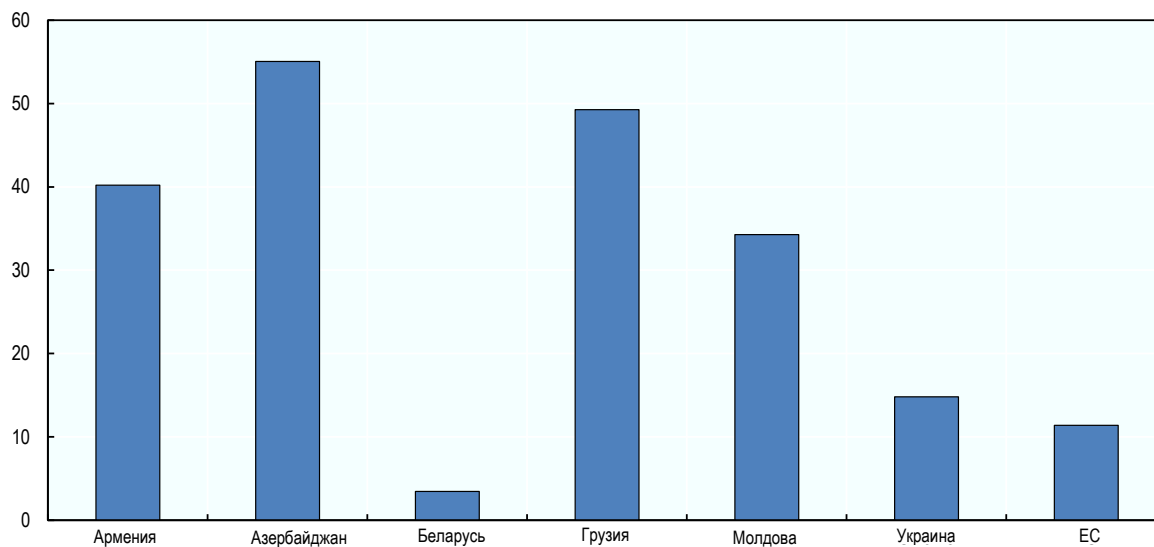


Источник: Расчеты, произведенные авторами, основаны на данных, представленных в Обследовании домохозяйств и рабочей силы МОТ (2018 год).

Преобладание неформальной экономической деятельности может усугубить социально-экономические последствия кризиса и затруднить работу, направленную на их смягчение. В Армении, Грузии и Молдове имеются сравнительно большие неформальные сектора. По оценкам МВФ объем неформальной экономики стран ВП составляет от 30% ВВП в Беларуси до 50% ВВП в Грузии, при этом согласно данным Международной организации труда доля неформальной деятельности в общей занятости в регионе превышает 20%, составляя более 50% в Армении. В обычное время неформальная экономика может являться инструментом страхования от экономического спада, поскольку обычно циклические спады практически не затрагивают спрос и предложение в неформальных секторах.

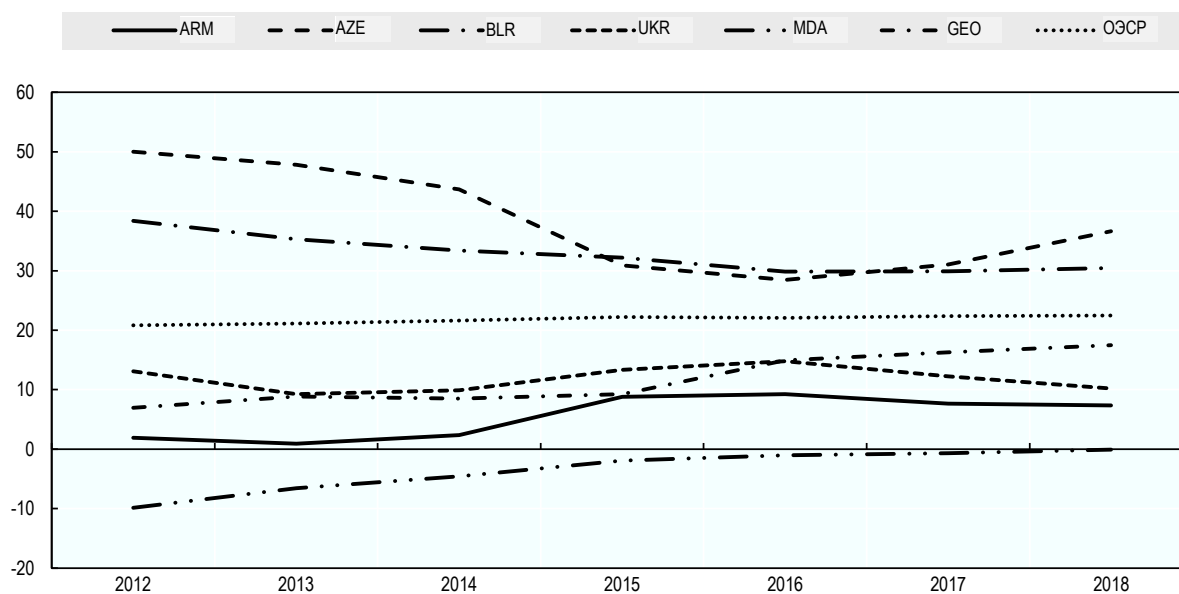


Рисунок 12. Доля уязвимых работников в странах ВП (% общей занятости)



Примечание: Уязвимыми работниками считаются самозанятые работники без сотрудников и помогающих членов семьи.
Источник: Всемирный банк, Показатели развития

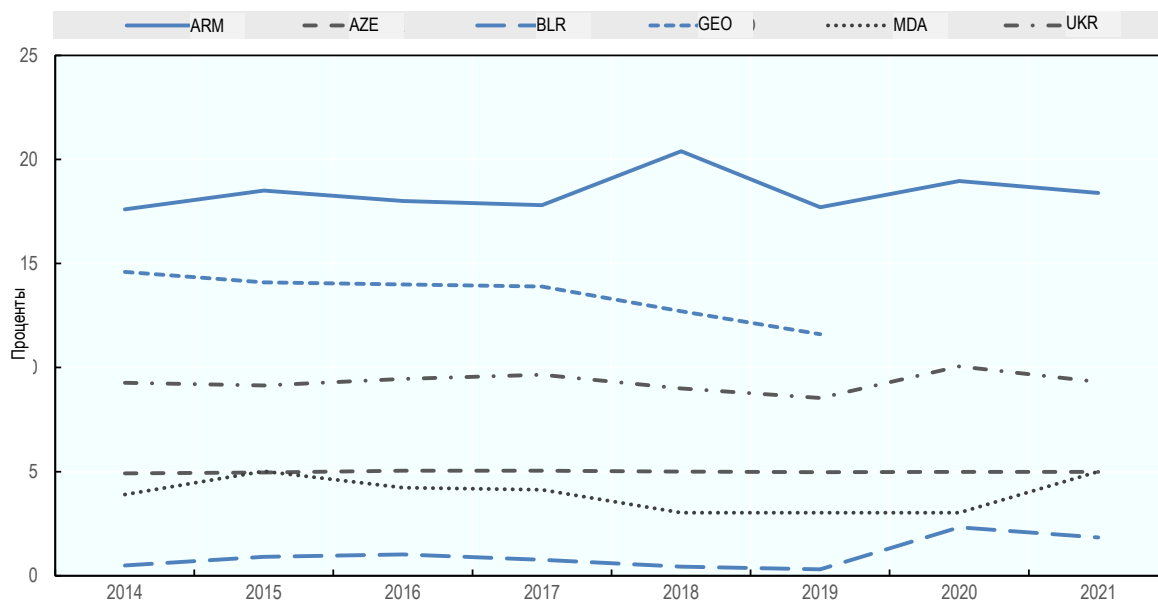
Рисунок 15. Валовые внутренние сбережения (% ВВП)



Источник: Всемирный банк, Показатели развития



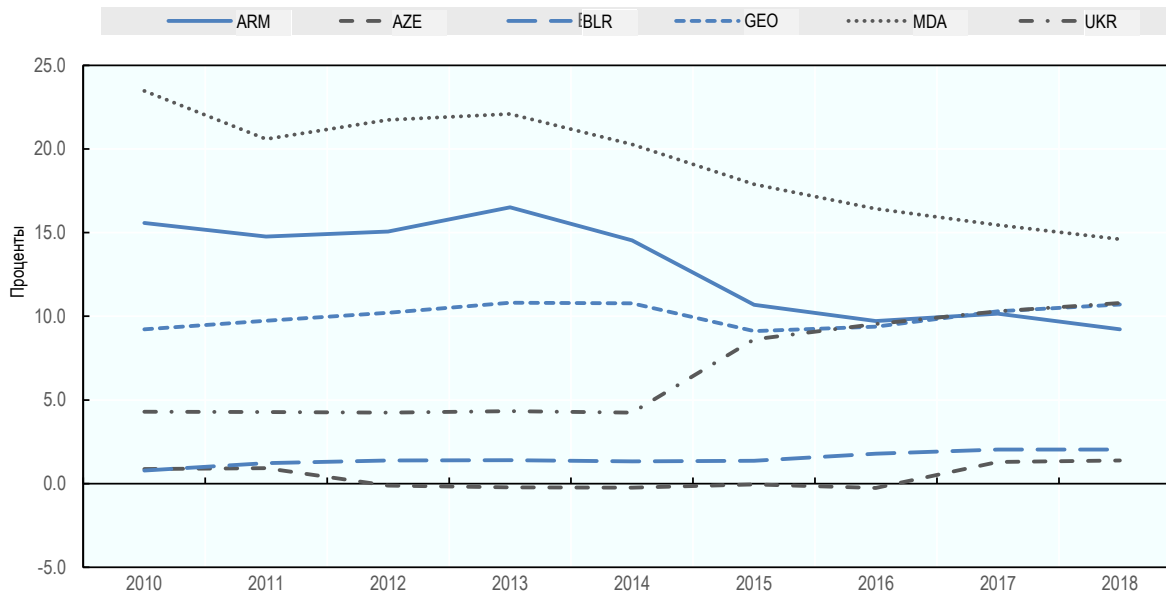
Рисунок 13. Безработица (% трудоспособного населения)



Прогноз на 2020 и 2021 годы

Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года

Рисунок 14. Чистые полученные переводы (% ВВП)



Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития

Для компаний неформального сектора часто характерна низкая производительность, а работа в этом секторе зачастую является низкооплачиваемой; при этом неформальный сектор часто демонстрирует устойчивость именно потому, что на него в меньшей степени влияют финансовые пузыри и другие потрясения, с которыми сталкивается формальная экономика. Однако в нынешнем кризисе ситуация обстоит иначе, поскольку изоляция и закрытие границ особенно пагубно воздействуют на многие сектора, являющиеся по большей части неформальными, где удаленная



работа невозможна (услуги шаговой доступности, трансграничная торговля и перевозки). Поскольку для работников неформального сектора характерен низкий уровень сбережений, им сложнее справиться с потерей доходов в результате карантинных мероприятий. Часто условия, в которых они проживают (особенно это касается рабочих мигрантов), делают невозможным полноценное социальное дистанцирование, что повышает риск распространения инфекции. В то же время, неформальные трудовые отношения зачастую играют огромную роль в некоторых жизненно важных отраслях, таких как уборка мусора, сельское хозяйство и грузоперевозки. Парадоксальным образом это означает, что некоторых работников неформального сектора карантинные меры могут не затрагивать, что дает им возможность получать доход, но также увеличивает риск их заражения. В результате сложность доступа к услугам здравоохранения приобретает особое значение.

Предоставление государственной поддержки домохозяйствам и компаниям, работающим в неформальной экономике, может представлять особую трудность. Хотя прямые денежные переводы в адрес всех работающих лиц могут помочь сгладить социальные последствия, для большинства стран ВП такая мера будет неоправданно дорогостоящей. Однако предоставление материальной помощи там, где это возможно, должно стать приоритетом наряду с обеспечением доступа к услугам здравоохранения. Что касается лиц, продолжающих работать, обеспечение их масками и реализация других мер, призванных обеспечить здоровье и безопасность, имеет важнейшее значение для здоровья не только самих работников, но и окружающих их лиц. Наконец, существуют некоторые виды налоговых льгот, которые могут помочь неформальному сектору: хотя работники и компании неформального сектора могут не платить прямые налоги или социальные отчисления, они зачастую платят коммунальные платежи, рыночные сборы, а также сборы, связанные с переводом денежных средств. Правительствам следует иметь это в виду, разрабатывая налоговые меры поддержки для МСП.

Помимо неформальной занятости, существуют некоторые другие модели трудоустройства, подразумевающие необычно высокое число уязвимых работников в некоторых странах ВП. Около половины работников в Азербайджане и Грузии занимаются индивидуальной трудовой деятельностью (являются самозанятыми лицами, не имеющими наемных работников) (Рис. 14). Многие из них занимаются сезонной работой, связанной с туризмом, и сильно пострадали от карантинных мероприятий; при этом они имеют лишь ограниченный доступ к традиционным формам материальной помощи. Ситуация в Армении, Грузии и Украине усугубляется высоким уровнем безработицы, который оказывает давление на местные системы социального обеспечения, в особенности когда трудоустройство за границей или в неформальном секторе для большинства перестало являться приемлемым вариантом. Кроме того, небольшой размер сбережений, особенно в Армении, Грузии и Молдове, еще сильнее подрывает способность домохозяйств и граждан справиться с экономическими потрясениями, связанными с пандемией (Рис. 15).

Наконец, глобальная экономическая рецессия усугубит положение рабочих мигрантов, находящихся в странах ВП или приехавших из этих стран. В целом около 16% населения стран ВП живет за границей. Наибольшее число эмигрантов в регионе насчитывается в Армении (33%) и Молдове (28%). Многие рабочие мигранты остались в иностранных государствах без работы; это означает, что они не могут поддерживать свои семьи на родине. В некоторых случаях они обязаны вернуться на родину, тогда как в других случаях они могут не иметь возможности покинуть страну пребывания. От закрытых границ особенно страдают сезонные рабочие, которые обычно весной выезжают за границу в поисках работы в сфере сельского хозяйства и туризма в стране назначения. Также существует опасность, что вернувшиеся мигранты могут являться переносчиками вируса.



Поддержка домохозяйств и предприятий в преодолении кризиса

Наряду с мерами по охране здоровья населения страны ВП приняли политические меры, призванные смягчить социально-экономические последствия пандемии (обзор карантинных мероприятий представлен в Приложении А). В целях снижения риска правительства начали предоставлять финансовую поддержку и реализовывать пакеты стабилизационных мер, расширяя государственные займы, получая помощь от международных донорских организаций и собирая средства путем организации фондов пожертвований. Принятые меры включают предоставление ликвидных средств МСП, а также оказание поддержки определенным отраслям (туристическая отрасль Грузии получила освобождение от уплаты налогов и поддержку в контексте возврата кредитов). Помимо экономических мер, правительства работают над снижением негативных последствий пандемии путем реализации мер социальной политики. Такие меры включают предоставление поддержки уязвимым группам населения (включая пожилых и неимущих граждан) в получении необходимых товаров, работу над поправками к трудовым кодексам, призванными защитить работников, и создание информационных порталов в целях повышения осведомленности граждан о вирусе. В данном разделе описаны некоторые меры, принятые странами ВП и направленные на поддержку экономики в период кризиса.

Армения

Экономические последствия

Экстренные меры, принятые во время пандемии, отрицательно сказались на экономике Армении. МВФ ожидает снижения роста ВВП с 7,6% в 2019 году до -1,5% в 2020 году с последующим увеличением до 4,8% в 2021 году. Согласно оценке В. Аванесяна⁶ (2020 год) сочетание ограничений на передвижение и других ограничений за границей, которые влияют на доход в виде денежных переводов, и карантинных мер внутри страны могут стоить экономике Армении около 1,53 млрд долларов США (или 11,2% ВВП 2019 года). Некоторыми из наиболее сильно пострадавших отраслей являются легкая промышленность и туризм; как сообщается, сфера туризма в первом квартале 2020 года понесла убытки в размере 134 млн долларов США.

Ответные политические меры

В ответ на пандемию Covid-19 Армения приняла пакет мер, направленных на поддержку домохозяйств и предприятий, стоимостью 150 млрд армянских драм (около 313 млн долларов США). Наряду с использованием внутренних ресурсов Армения получила помощь в форме пожертвований, а также поддержку от международных партнеров. Примечательно, что ЕС предоставил 92 млн евро в целях приобретения медицинского оборудования и обучения медицинского и лабораторного персонала, а также для поддержки предпринимательства и в качестве гуманитарной помощи.

В целях поддержки предприятий были приняты меры, направленные на снижение рисков недостатка ликвидности в рамках совместного финансирования и рефинансирования кредитов, а также субсидирования процентных ставок. Для выплаты зарплат, оплаты оборудования, импорта продовольствия и сырья, а также уплаты налогов, пошлин и оплаты коммунальных услуг были предоставлены кредиты. Максимальный размер пакета финансовых мер, предназначенных для отдельных предприятий, составил 500 млн драм (около 1 млн долларов США).

⁶«Оценка экономического влияния ограничительной государственной политики (карантины и другие ограничения) борьбы с коронавирусом», Российско-Армянский университет, 4 апреля, <http://inecbus.rau.am/rus/11/1226>



Сельскохозяйственные кооперативы получили дополнительную финансовую поддержку, а предприятия, имеющие от двух до пятидесяти сотрудников, получили единовременные субсидии, покрывающие зарплату каждого пятого сотрудника. Также были приняты меры поддержки МСП, работающих в сфере туризма, сельского хозяйства, продовольственном и промышленном секторе, позволившие МСП получить кредиты с шестимесячной отсрочкой платежа и без начисления процентов в течение первых двух лет (при этом в течение третьего года будет применяться процентная ставка в размере 12%). К середине апреля было одобрено кредитных заявок на сумму 8,5 млн долларов США, тогда как 2,5 млн долларов США были выплачены в качестве единовременных субсидий.

Наряду с поддержкой предприятий Армения реализует меры социальной поддержки, такие как единовременные выплаты в размере 68 000 драм (около 140 долларов США), предназначенные для граждан с ограниченным доходом, потерявших работу в период с середины по конец марта. Кроме того, финансовую поддержку получили беременные женщины и лица, работающие в гостиничном секторе, сфере туризма и розничной торговли. Работая над созданием рабочих мест, правительство одобрило дополнительный пакет мер, касающихся окружающей среды. На текущий момент в рамках социальной и экономической поддержки правительство выплатило 43,3 млрд драм (90 млн долларов США).

Восстановление

Хотя режим чрезвычайного положения сохранится до 14 мая, правительство начало восстановление экономики, разрешив некоторым отраслям (включая производство и строительство) возобновить деятельность 13 апреля. Неделю спустя была возобновлена оптовая и розничная торговля, информационные и коммуникационные услуги, а также профессиональная и административная деятельность. Школы и вузы будут закрыты до начала следующего учебного года, при этом доступ к платформам дистанционного обучения сохранится. Более того, власти заявили, что 4 мая будут сняты ограничения на свободу передвижения, а также будет разрешена работа открытых ресторанов и баров, парков и салонов. По состоянию на середину марта правительство ограничило передвижение и массовые собрания, закрыло образовательные учреждения и ввело меры самодистанцирования; при этом разрешение на продолжение деятельности получили только жизненно важные предприятия (такие как аптеки и продуктовые магазины).

Азербайджан

Экономические последствия

Экономика Азербайджана серьезно пострадала как от карантинных мероприятий, так и от снижения мировых цен на нефть. МВФ ожидает в 2020 году снижения ВВП на 2,2% и изменения баланса текущих операций с профицита, эквивалентного 9,2% ВВП, на дефицит, составляющий 8,2%. Согласно представителям органов власти в результате карантинных мероприятий экономика теряет 120–150 млн азербайджанских манатов (70,7–88,4 млн долларов США) в день. Кроме того, принимая во внимание, что доля нефтегазового сектора составляет 38,3% ВВП, Азербайджан является единственной страной ВП, поддерживающей фиксированный обменный курс (манат привязан к доллару США), что привело к значительной нагрузке. Страна уже потратила 2,8 млрд долларов США из предполагаемых поступлений в ГНФАР (Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики) в размере 7,3 млрд долларов США, тогда как финансовый сектор Азербайджана столкнулся с проблемами в контексте ликвидности и финансовой устойчивости.



Ответные политические меры

Азербайджан реализует меры экономической поддержки стоимостью до 2,5 млрд манатов (1,5 млрд долларов США или 3% ВВП). Уделяя основное внимание отраслям экономики, которые, как ожидалось, пострадают больше других (включая сферу туризма), правительство также стремится предоставить налоговые льготы предприятиям, обеспечить поддержку ипотечных заемщиков и транспортных компаний, а также оказать помощь в осуществлении коммунальных платежей. Предприятия должны были также получить государственные гарантии в отношении 60% суммы кредитов и субсидирование процентных ставок в размере 50% в отношении определенных новых кредитов, а также субсидирование процентных ставок в размере 10% расходов на выплату процентов по непогашенным кредитам.

Азербайджан также подготовил поправки к налоговому кодексу и ввел временные налоговые льготы и каникулы, призванные снизить негативные последствия для предприятий. Меры включили отмену земельного и имущественного налога, а также снижение размера налога на прибыль и отчислений на социальное страхование. Правительство также стремится предоставить финансовую поддержку индивидуальным предпринимателям и владельцам предприятий и помочь им выплатить заработную плату; для этого используется онлайн-платформа, позволяющая перечислить средства напрямую на банковские счета соответствующих лиц. К 27 апреля почти 60 000 микропредпринимателей получили 40,03 млн манатов (23,5 млн долларов США), при этом были одобрены заявки 19 000 предпринимателей на помощь в выплате заработной платы 178 587 сотрудникам. Кроме того, Агентство развития малого и среднего предпринимательства начало проводить онлайн-семинары для предпринимателей, столкнувшихся с экономическими трудностями, связанными с пандемией, в целях повышения их осведомленности и предоставления им информации о существующих мерах поддержки.

Сообщается, что программы поддержки охватили более 4,8 млн граждан. Принятые меры включили в себя сохранение рабочих мест и зарплат для 1,6 млн работников, занятых в государственном и частном секторе, а также выплату социальных пособий 2 млн граждан. Правительство также приступило к реализации программы единовременных выплат малообеспеченным гражданам; также были приняты меры, призванные обеспечить страхование на случай безработицы и продовольственную помощь.

Восстановление

В рамках борьбы с распространением Covid-19 Азербайджан ввел 24 марта «особый карантинный режим», который был продлен до 31 мая. Наряду с запретом массовых собраний и ограничением передвижения были закрыты магазины, торговые центры и рестораны, а массовые мероприятия были отменены или перенесены. Более того, лицам старше 65 лет было запрещено покидать свои дома, а в случае получения соответствующего разрешения они должны были заранее предупреждать об этом органы власти. В конце апреля Азербайджан начал снимать некоторые ограничения, разрешив оказание услуг, а также работу салонов и магазинов (кроме тех, которые расположены в торговых центрах). Ограничения передвижения граждан сохраняются, хотя время, которое они могут проводить вне дома, было увеличено.

Беларусь

Экономические последствия

Данные за первый квартал говорят о снижении ВВП на 0,3% (в годовом исчислении), что стало результатом существенного сокращения объема оптовой торговли (8,4%), производства (5,8%) и грузоперевозок (10,5%). Снижение экономической активности еще не привело к увеличению уровня



безработицы. В первом квартале уровень безработицы составил 4,1%, что несколько ниже, чем в 2019 году (4,3%). Однако прекращение трудовых договоров превысило заключение новых почти на 9 000. Наиболее сильно пострадали искусство, спорт, развлечения и отдых (число уволенных более чем на 1 800 превысило число новых сотрудников). Эти данные, вероятно, преуменьшают последствия для занятости, поскольку они не учитывают микро- и малые предприятия. По оценкам Центра экономических исследований BEROC (2020 год)⁷ до 114 000 сотрудников микро- и малых предприятий рискуют потерять работу. Однако в целом последствия для занятости смягчаются структурой белорусского рынка труда, где более половины работников находятся в относительной безопасности, будучи занятыми на государственных предприятиях. Недавно проведенные опросы компаний показывают, что у 90% МСП отсутствуют операционные активы, и в условиях сокращения спроса они смогут просуществовать не более двух месяцев.

Ожидается, что закрытие границ, особенно с Россией, будет иметь серьезные последствия для местных предприятий; такие же последствия будет иметь падение цен на нефть, которое усугубит проблемы, возникшие в результате постепенной утраты субсидий на нефть, импортируемую из России, в результате изменения системы налогообложения в этой стране.

Ответные политические меры

Вне зависимости от своих оценок рисков распространения Covid-19 в Беларуси для здоровья населения органы власти хорошо понимают, что стране необходимо справиться с экономическими потрясениями, связанными с кризисом. По оценке правительства, озвученной в конце апреля, сумма пакета мер всесторонней поддержки (как прямой, так и косвенной) составляет от 5 до 6 млрд белорусских рублей (от 2 до 2,5 млрд долларов США), т. е. 3–4% годового ВВП.

В целях поддержки экономики перед лицом пандемии постановлением, принятым 24 апреля, были введены меры, направленные на поддержку наиболее пострадавших отраслей: прежде всего оно предусматривает отсрочку и рассрочку платежей, арендные каникулы и возможность муниципальных органов власти снизить имущественный налог, а также более строгий контроль точек розничной торговли и общественного питания со стороны органов власти. Лицам, ухаживающим за детьми, вступавшими в контакт с пациентами, инфицированными Covid-19, будут выплачены пособия по временной нетрудоспособности. Процедуры государственных закупок также были временно упрощены. Кроме того, Беларусь приняла постановление, согласно которому лица, не имеющие возможности вернуться из-за границы или работать в режиме самоизоляции, имеют право на сохранение рабочего места и на получение не менее двух третей своей заработной платы.

Вдобавок Национальный банк попросил коммерческие банки отсрочить выплаты по кредитам и процентам для граждан, поскольку их доходы пострадали в результате пандемии Covid-19, а также не повышать процентные ставки. Он смягчил некоторые пруденциальные нормы и 22 апреля уменьшил консервационный буфер капитала до двух процентных пунктов, а также снизил коэффициент покрытия ликвидности со 100% до 80%.

Что касается повышения цен, первоначальное решение Совета министров, запрещающее повышать цены на товары и услуги более чем на 0,5% в месяц, было отменено. 15 апреля Министерство антимонопольного регулирования и торговли издало постановление, дающее государству право регулировать цены на 26 социально значимых товаров (в основном продукты питания и предметы личной гигиены) путем ограничения рентабельности и надбавок в их отношении.

⁷ «Меры по поддержке малого и среднего бизнеса в Беларуси в условиях пандемии и глобальной рецессии», BEROC, 4 мая, http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_SME_Support.pdf



ПРООН организовала механизм поддержки, призванный оказать помощь стране. Органы власти также обсуждают с международными кредиторами, прежде всего МВФ, Всемирным банком, ЕБРР, Европейским инвестиционным банком и Банком развития Китая, возможность оказания финансовой поддержки на общую сумму от 2 до 2,5 млрд долларов США.

Хотя Беларусь и не ввела карантинный режим, в ответ на пандемию органы власти приняли некоторые карантинные меры, ограничив международные поездки и введя правила самоизоляции для граждан Беларуси и иностранных граждан, чей тест на вирус оказался положительным, а также для контактов первого и второго уровня. Школьные каникулы были продлены на две недели, однако 20 апреля занятия возобновились. В Минске также были приняты дальнейшие меры. Данные меры применяются до новых указаний.

Грузия

Экономические последствия

Режим чрезвычайного положения и изоляции способствовал экономическому спаду. В январе и феврале 2020 года рост ВВП составил 3,7% в годовом исчислении; положительные тенденции наблюдались в сфере оптовой и розничной торговли, недвижимости, гостиничных услуг и общественного питания. Однако с учетом последствий мер, принятых в связи с пандемией Covid-19, МВФ ожидает, что ВВП Грузии упадет в текущем году на 3,9% и вырастет на 3% в следующем году. В марте объем грузинского экспорта сократился на 5,9%, а импорта – на 1,4% в годовом исчислении.

Ответные политические меры

Чтобы помочь экономике страны преодолеть последствия пандемии, правительство выделило 3,5 млрд грузинских лари (около 1,1 млрд долларов США); также 3 млрд долларов США были получены от международных партнеров. Центральный банк принял меры, направленные на обеспечение ликвидности, а коммерческие банки предоставили заемщикам отсрочку по кредитам на срок до трех месяцев, а также реструктуризировали кредиты предприятий и граждан, не справляющихся с их погашением. К концу года инфраструктурные проекты дополнительно получат 300 млн лари (107 млн долларов США) в виде инвестиций. Сумма возврата НДС в частном секторе будет удвоена до 1,2 млрд лари (374,4 млн долларов США), чтобы обеспечить компании оборотным капиталом. Более того, для предприятий, занятых в туристической отрасли, выплаты имущественного и подоходного налога были отложены, а для небольших гостиниц 80% процентных платежей по банковским кредитам за шестимесячный период были субсидированы. Дальнейшие меры включили субсидии на оплату коммунальных услуг и продовольствия, а также увеличение пособий для малообеспеченных семей и уязвимых групп населения.

24 апреля правительство Грузии представило новый пакет антикризисных мер, ориентированных на предоставление социальной поддержки (1,04 млрд лари), стимулирование экономического роста (2,11 млрд лари) и укрепление системы здравоохранения (350 млн лари) в целях борьбы с пандемией. Меры будут включать оказание поддержки сотрудникам, потерявшим работу, а также предоставление работодателям субсидий для сохранения рабочих мест и единовременных выплат самозанятым гражданам. Дополнительная поддержка будет оказываться уязвимым группам населения; при этом размер пенсий будет увеличиваться как минимум на величину инфляции. Более того, для предприятий будут организованы схемы кредитных гарантий, совместного финансирования и микросубсидирования; при этом дополнительные средства будут выделены в рамках программы сельскохозяйственного кредитования. Долги граждан и организаций за мелиорацию за период начиная с 2012 года будут списаны, а налог на полив в 2020 году взиматься



не будет. В настоящее время разрабатываются дальнейшие планы стимулирования активности частного сектора, открывающие доступ еще к 1,5 млрд долларов США.

Восстановление

Грузия ввела режим чрезвычайного положения 21 марта, когда были приняты важные меры социального дистанцирования; ожидается, что этот режим продлится до 22 мая. Наряду с ограничением передвижения граждан и изменением государственных услуг были закрыты образовательные учреждения и магазины (за исключением продуктовых магазинов и аптек), ограничены междугородные перевозки, а также был введен комендантский час. Правительство объявило, что восстановление экономики будет происходить в рамках шести этапов начиная с 27 апреля, при этом перед каждым новым этапом будет выдерживаться двухнедельный интервал. В течение первых двух этапов будут сняты ограничения на передвижение транспортных средств, а также на строительство и ремонтные услуги. На протяжении следующих недель постепенно возобновят работу рынки и магазины, после чего откроются торговые центры и рестораны, возобновится финансовое обслуживание. На последнем этапе откроются образовательные учреждения, развлекательные заведения и гостиницы.

Республика Молдова

Экономические последствия

МВФ ожидает сокращения ВВП в 2020 году на 3%, тогда как Национальный институт экономических исследований (INCE) прогнозирует сокращение на 4%. Розничная торговля, сфера недвижимости и строительство играют важную роль в молдавской экономике, что делает Молдову одной из стран ВП, чья экономика наиболее сильно подвержена экономическим последствиям изоляционных мер. Внешний спрос пострадает по причине тесных торговых связей Молдовы со странами ЕС, которые приведут к снижению экспорта, денежных переводов и притока средств. Более того, государственный бюджет испытывает дополнительную нагрузку по причине снижения налоговых и таможенных поступлений, а также резкого увеличения государственных затрат на поддержку системы здравоохранения и программы социальной помощи.⁸

Ответные политические меры

Для того чтобы обеспечить финансирование ряда мероприятий, призванных смягчить последствия пандемии, правительство внесло поправки в закон о бюджете 2020 года. Власти заявили, что 2,1 млрд молдавских леев (около 120 млн долларов США) будут направлены на поддержку экономики и предприятий, а 1,06 млрд леев (59 млн долларов США) пойдут на социальное страхование, в том числе 180 млн леев (10 млн долларов США) – на пособия по безработице.

Для того чтобы помочь предпринимателям преодолеть проблемы с наличностью, были приняты следующие меры: приостановление исполнения обязательств по аудиту индивидуальной финансовой отчетности за 2019 год для некоторых предприятий (за исключением государственных организаций); продление срока уплаты подоходного налога юридическими лицами до 25 июня; введение моратория на все проверки до 1 июня; снижение НДС с 20 до 15% для продовольственного сектора и сферы гостиничных услуг начиная с 1 мая; увеличение отчислений из государственного бюджета в фонд непредвиденных расходов на 452 млн леев (25,2 млн долларов США), а также отчислений в программу ипотечных гарантий. В случае получения субъектами хозяйственной деятельности кредитов на выплату заработной платы или приобретение

⁸<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/22/Republic-of-Moldova-Staff-Report-for-the-2020-Request-for-Disbursement-Under-the-Rapid-49364>



операционных активов государство выплатит проценты в отношении зарплаты за три месяца. Более того, 23 апреля был одобрен законопроект, предусматривающий реализацию Программы процентных субсидий, упрощающей доступ предприятий к кредитному финансированию до конца 2020 года, а также Программы возмещения НДС на сумму 1 млрд леев (56 млн долларов США). В целях поддержки предпринимателей будет выделено до 100 млн леев (около 5,6 млн долларов США): данные средства пойдут, в частности, на финансирование субсидий, предназначенных для женщин-предпринимателей, на приобретение ИТ-оборудования в размере от 165 000 леев до 1,6 млн леев (9,2 тыс. и 89 тыс. долларов США соответственно). Обсуждаются конкретные меры поддержки туристической и сельскохозяйственной отраслей, поскольку они особенно сильно пострадали от пандемии.

Также правительство окажет поддержку предприятиям, приостановившим свою деятельность (полностью или частично), путем возврата до 100% налогов на доходы физических лиц и отчислений на социальное страхование. Предприятия, которым пришлось остановить свою деятельность по решению органов власти, получают субсидию в размере 100% подоходного налога, отчислений на социальное и медицинское страхование и других обязательных государственных платежей. Лица, проработавшие не менее девяти месяцев на одном предприятии и лишившиеся работы, получают выплату в размере от 60 до 80% своего последнего оклада. В целом фонд безработицы был увеличен приблизительно в шесть раз. Банкам также было рекомендовано перенести сроки платежей и/или выплаты по кредитам на срок до 30 июня.

В целях улучшения положения с ликвидностью и повышения финансовой устойчивости Национальный банк Молдовы (НБМ) понизил базовую ставку, применяемую в отношении основных краткосрочных операций денежно-кредитной политики, до 3,25% в год; снизил норму обязательных резервов в местной валюте и неконвертируемой валюте до 34% на период с 16 апреля по 15 мая 2020 года; а также увеличил норму обязательных резервов в свободно конвертируемых валютах до 21%. С 4 марта процентные ставки по кредитам и депозитам овернайт были снижены до 6,25% и 0,25% годовых. НБМ заявил о готовности осуществить вмешательство для противодействия чрезмерной волатильности обменного курса.

Восстановление

17 марта Республика Молдова ввела режим чрезвычайного положения сроком на два месяца, ограничив передвижение граждан и попросив прекратить проведение общественных мероприятий. 1 мая правительство заявило, что не намерено продлевать режим после 15 мая – первоначально установленной даты его окончания. Национальная комиссия по чрезвычайным ситуациям уже заявила о смягчении карантинных мер: с 27 апреля граждане могут посещать парки (группами не более трех человек), кроме того разрешается возобновление некоторых видов розничной торговли. 11 мая открылись рынки (за исключением рынков в Кишиневе и Бельцах), Агентство государственных услуг также начало предоставлять некоторые государственные услуги. 21 марта членам национальных спортивных команд разрешили проводить индивидуальные тренировки в открытых общественных местах. В некоторых муниципальных образованиях, где был введен 14-дневный режим карантина, карантин был снят.

Украина

Экономические последствия

Изоляционные меры, введенные во время пандемии Covid-19, привели к серьезному спаду экономической активности в Украине. В марте пассажирооборот упал на 16,3% по сравнению с предыдущим годом, выпуск промышленной продукции сократился на 8,6%, а производство – на 9,9%. Однако снижение объема производства в большой степени отражает низкую



производительность отрасли в течение предыдущих месяцев, поскольку показатели производства в марте были несколько выше февральских показателей. Производство промежуточных товаров выросло с февраля на 9,1%, а производство потребительских товаров кратковременного пользования – на 4,8%, однако мартовские объемы производства оказались существенно ниже, чем годом ранее. Последствия карантинных мероприятий наиболее заметны в области производства потребительских товаров длительного пользования, которое в марте сократилось на 13,1% по сравнению с февралем.

Последствия карантинных мер для промышленного производства еще не полностью отражены в показателях производства, однако заметное снижение объемов производства электроэнергии и спроса на нее говорит о существенном спаде. В апреле объем производства электроэнергии был более чем на 10% ниже по сравнению с апрельскими показателями трех прошедших лет. Более того, опросы руководителей предприятий, проведенные Центральным банком, отражают пессимистичные настроения во всех отраслях экономики. Более половины руководителей, опрошенных во второй половине апреля, ожидали снижение оборота в течение четырех следующих недель, а 35% заявили, что их выручка останется на прежнем уровне. Экономический спад уже привел к серьезной девальвации украинской гривны по отношению к доллару США и евро и оказал давление на государственный бюджет Украины. Украине уже предстояло погашение своего внешнего долга в 2020 году, и переговоры с МВФ застопорились на обсуждении вопросов, включающих банковскую и земельную реформу. Кроме того, возможность власти противостоять внешним потрясениям дополнительно ограничивается небольшим объемом социальных пособий и низким уровнем внутренних сбережений. 30 марта представители органов власти заявили об ожидаемом снижении ВВП в результате пандемии на 4,8%. В начале мая Украина зафиксировала рост безработицы: было зарегистрировано 156 000 новых безработных, т. е. по сравнению с прошлым годом рост составил 48%. В то же время, число новых вакансий сократилось на 60%.

Ответные политические меры

17 марта был принят закон, разрешающий предприятиям применять более гибкий график работы. В случае нарушения налогового законодательства в период с 1 марта по 31 мая 2020 года не будут применяться какие-либо штрафы; при этом данное правило не будет касаться НДС, акцизного налога и аренды. Срок подачи годовой декларации о доходах был продлен на два месяца до 1 июля 2020 года; налог должен быть уплачен до 1 октября 2020 года. Кроме того, парламент приостановил действие требования об уплате налога на коммерческую недвижимость и землю; определил карантин в связи с Covid-19 как форс-мажорное обстоятельство в рамках юридических договоров; отложил применение требования о привлечении регистраторов к расчетным операциям; расширил государственную программу доступного банковского кредитования по льготным процентным ставкам для предприятий; а также приостановил выплату процентов для налогоплательщиков и лиц, осуществляющих отчисления на социальное страхование. Арендаторы также были временно освобождены от арендной платы в отношении объектов, не используемых в период карантина. Самостоятельно работающим предпринимателям было предложено временное освобождение от уплаты отчислений на социальное страхование в марте и апреле; при этом применение штрафов за неполную уплату отчислений и сдачу неполной отчетности временно приостановлено. Более того, Национальный банк Украины продолжил свое вмешательство в работу рынка иностранных валют в целях поддержки национальной валюты, при этом снизив процентную ставку до 8%.

Вдобавок Украина ввела политические меры, призванные предоставить адресную поддержку малым и средним предприятиям. Принадлежащий государству «ПриватБанк» (крупнейший кредитор страны) объявил о кредитных каникулах для средних предприятий до конца мая. Также кредитным организациям запрещено повышать процентные ставки по выданным кредитам; при этом малым предприятиям будет доступно 1,3 млрд долларов США в рамках государственной программы «Доступные кредиты 5–7–9%», дающей МСП возможность получить кредит в размере



до 110 000 долларов США без начисления процентов до 31 марта 2021 года. В период карантина формат этой инициативы был изменен, с тем чтобы обеспечить рефинансирование непогашенных кредитов и помочь предприятиям сохранить работников. Правительство также старается предоставлять кредитные гарантии МСП и увеличивать меры поддержки, направленной на выплату заработной платы. Кроме того, оно заявило о том, что будет реализована новая программа, в рамках которой малым и микропредприятиям (с годовым оборотом менее 10,8 млн долларов США) будут предоставлены кредиты по ставке 3% годовых на срок до двух лет. МСП, которым пришлось приостановить свою деятельность на время карантина, могут подать заявление на участие в программе по выплате пособий по частичной безработице, в рамках которой за каждый час потерянного рабочего времени компания получит две третьих ставки оклада (данная мера не должна превышать минимальный размер оплаты труда, составляющий 4 723 гривен). Другие меры поддержки включают пособия на ребенка для индивидуальных предпринимателей, а также денежные пособия. Наряду с поддержкой предприятий правительство приняло меры социальной поддержки, включая предоставление субсидий на оплату коммунальных услуг уязвимым группам населения, повышение пенсий, введение правовых оснований для получения пособий по безработице, а также предоставление ипотеки по более доступным ставкам.

Восстановление

12 марта Украина ввела общенациональный карантин, который, как ожидается, продлится до 22 мая. Помимо закрытия образовательных учреждений, ресторанов, зон отдыха и развлекательных заведений, было введено положение об обязательном ношении масок в общественных местах, а доступ к общественному транспорту был ограничен. Однако 8 апреля работники ряда отраслей (включая строительство, почту, жизненно важные услуги и правительство) были освобождены от режима самоизоляции. Начиная с 11 мая правительство разрешит работу открытых ресторанов и зон отдыха, а также будет постепенно разрешать деятельность салонов, непродовольственных магазинов, музеев, нотариусов и других поставщиков услуг.

Цифровизация и ответ на кризис

Кризис, связанный с пандемией Covid-19, несет в себе хорошие стимулы для стран к ускорению цифровизации, поскольку меры, призванные сдержать распространение пандемии, заставили правительства и предприятия перевести большой объем своей деятельности и услуг в онлайн-режим. Правительства могут использовать цифровые технологии для повышения качества и доступности коммерческих услуг, оптимизации административных процедур и повышения эффективности реализации программ социальной защиты. Предприятия также все активнее предпринимают усилия, направленные на продолжение своей деятельности путем улучшения возможностей удаленной работы своих сотрудников и изучения моделей ведения бизнеса онлайн.

Доступ к цифровой инфраструктуре и услугам в странах ВП

Уровень развития электронных услуг в странах ВП (Рис. 18) значительно отличается от страны к стране. Охват интернетом варьируется от 52% населения в Украине до 78% в Азербайджане. Доля фиксированного широкополосного доступа ниже среднего значения по ОЭСР во всех странах ВП, за исключением Беларуси. Доля активных абонентов широкополосной сети мобильной связи является особенно низкой в Украине (всего 23%).

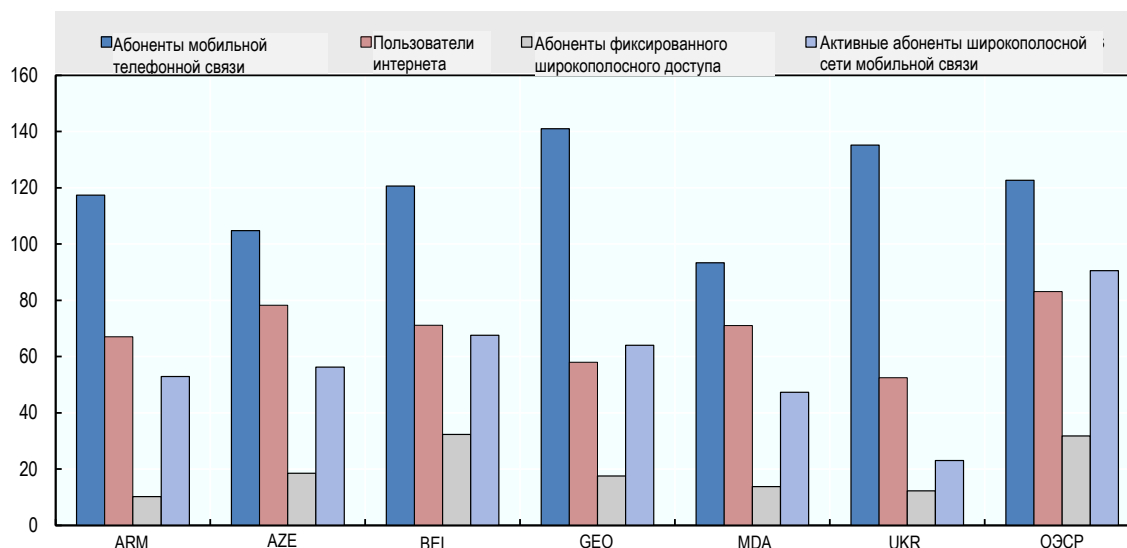
Цены на фиксированный широкополосный доступ и мобильную сотовую связь в странах ВП в целом ниже по сравнению со средним значением по странам ОЭСР, однако сравнение с точки зрения процента ВВП на душу населения говорит об их меньшей доступности в некоторых странах (Рис. 19). Опрос, недавно проведенный Всемирным банком, показал, что, помимо отсутствия доступа к



цифровой инфраструктуре, многие домохозяйства среди препятствий для цифровизации назвали высокую стоимость цифровых устройств и высокую абонентскую плату.⁹

Все шесть стран участвуют в инициативе ЕС EU4Digital, направленной на расширение Единого цифрового рынка Европейского союза в страны ВП.

Рисунок 15. Цифровая инфраструктура, 2018 год



Примечание: Данные представлены в расчете на 100 жителей.

Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства ООН

Рисунок 16. Корзина цен ИКТ, 2017 год (% ВНД на душу населения)



Примечание: Данные представлены в виде процента ВНД на душу населения.

Источник: МСЭ, Корзина цен ИКТ

⁹ <https://blogs.worldbank.org/digital-development/more-affordable-and-appealing-internet-services-equals-more-people-online-0>

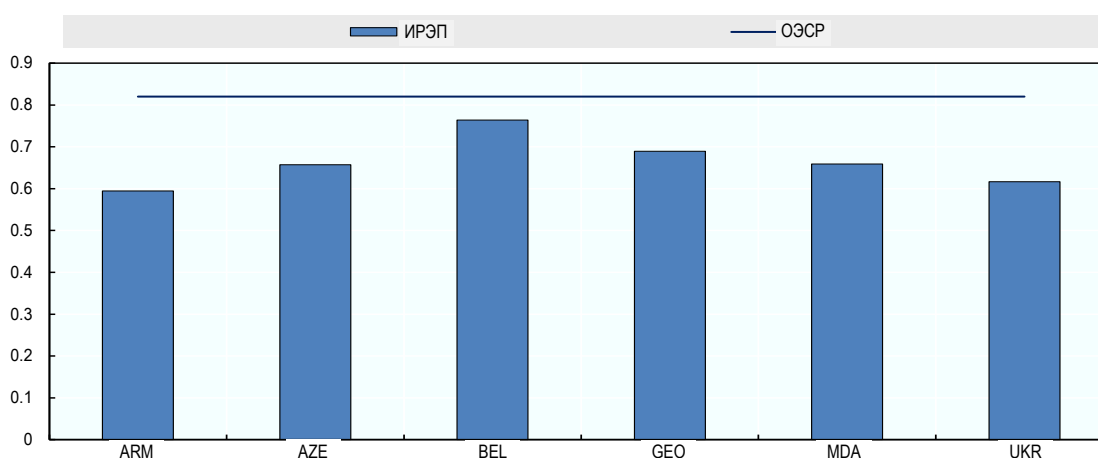


Политические меры, направленные на развитие электронного правительства в странах ВП

Цифровизация государственных услуг может значительно улучшить деловой климат, поскольку в этом случае снижаются временные и финансовые затраты на осуществление административных процедур, обеспечивается более эффективное распространение информации, а обслуживание становится более предсказуемым. Устранение физического взаимодействия также уменьшает возможности для коррупции, а интегрированные электронные платежные платформы позволяют предприятиям оплачивать пошлины напрямую, избежав риска взяточничества.

Электронные государственные услуги доступны во всех странах ВП, хотя перечень и качество услуг в разных странах отличаются. Все страны ВП разработали многолетние стратегии и краткосрочные планы мероприятий, направленных на развитие электронных услуг. [Индекс развития электронного правительства](#) оценивает готовность и способность национальных институтов использовать ИКТ в целях предоставления государственных услуг. Рисунок 20 показывает, что Беларусь занимает лидирующую позицию в контексте использования цифровизации в целях предоставления государственных услуг; следом идут Грузия, Молдова и Азербайджан. [Индекс электронного участия](#) оценивает степень доступности информации онлайн, государственных консультаций в онлайн-режиме, а также участия граждан в процессах принятия решений. Лидерами с точки зрения гражданской активности и управления на основе широкого участия с использованием ИКТ являются Беларусь и Молдова, что подтверждается высокими значениями Индекса электронного участия на Рисунке 21. Низкие значения индекса, показанные Арменией и Грузией, говорят о необходимости повышать участие граждан в процессе принятия решений и обслуживании с использованием ИКТ.

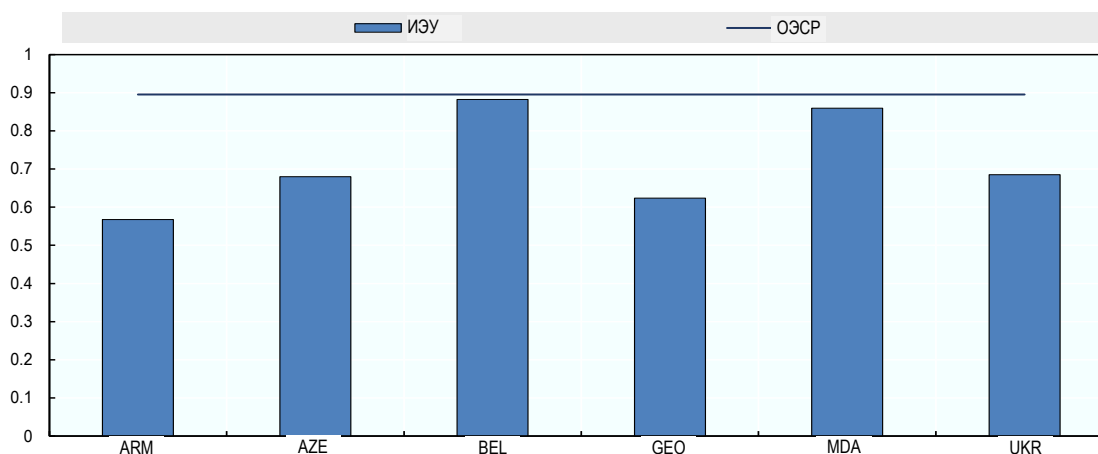
Рисунок 20. Индекс развития электронного правительства, 2018 год



Примечание: ИРЭП оценивает готовность и способность страны использовать ИКТ в целях предоставления государственных услуг.
Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства



Рисунок 21. Индекс электронного участия, 2018 год



Примечание: ИЭУ оценивает степень доступности информации онлайн, государственных консультаций в онлайн-режиме, а также участия граждан в процессах принятия решений.

Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства

- В **Армении** спектр электронных государственных услуг включает подачу налоговых деклараций и уплату отчислений на социальное страхование в онлайн-режиме. Существует возможность подачи онлайн-заявления на пособие, предназначенное для нейтрализации экономических последствий коронавируса. Была организована серия учебных занятий под названием «Развитие предпринимательства посредством цифровизации»; цель занятий – поддержать МСП в их стремлении справиться с последствиями пандемии Covid-19.
- **Азербайджан** добился успеха в создании грамотно организованной системы электронного правительства в относительно короткие сроки. В ответ на кризис, связанный с пандемией Covid-19, правительство создало веб-сайт, задача которого состоит в информировании граждан о карантинных мероприятиях и обеспечении доступа к электронным услугам (электронному образованию, электронному здравоохранению и развлечениям).
- В **Беларуси** электронные государственные услуги включают подачу налоговой документации и документации по социальному страхованию, уплату пенсионных и социальных взносов. Страна занимается разработкой онлайн-платформы, где каждый гражданин будет иметь личный электронный кабинет, посредством которого он сможет получать информацию и выполнять административные процедуры.
- В **Грузии** платформа электронного правительства служит «одним окном» для предоставления широкого спектра услуг, направленных на поддержку предприятий. Агентство инноваций и технологий Грузии (АИТГ) планирует организовать хакатон, допустив к участию все страны ВП. В стране существуют онлайн-платформы, координирующие профилактические мероприятия и мероприятия по поддержке в период кризиса, связанного с пандемией Covid-19 (например, гражданская платформа, где граждане могут зарегистрироваться в качестве волонтеров в целях предоставления различной помощи).
- В **Молдове** имеется возможность оплаты налогов и сборов в режиме онлайн; также в стране существует прозрачная система электронных государственных закупок. Правительство расширило масштабы поддержки женского предпринимательства и цифровизации путем предоставления субсидий на приобретение технологического оборудования, программного обеспечения, а также предоставления консультаций.
- В **Украине** правительство приступило к реализации плана мероприятий по развитию электронного государственного управления на 2018–2020 годы и организовало



Министерство цифровой трансформации, занимающееся разработкой и реализацией государственной политики в сфере цифровизации. Правительство регулирует и контролирует экстренные закупки, используя открытые данные о контрактах, доступные в системе электронных государственных закупок ProZorro. Начиная с марта 2020 года предприниматели могут пройти обучение в рамках онлайн-мероприятий Центров информационной поддержки предпринимательства и онлайн-платформы Merezha.

Политические аспекты поддержки МСП в будущем

Масштабные экономические последствия кризиса требуют принятия комплексных мер, включая бюджетное стимулирование, политические меры в области финансов, налогообложения, занятости и образования, а также адресные меры, направленные прежде всего на поддержку микро-, малых и средних предприятий во время кризиса. Кризис в области здравоохранения в конце концов закончится, однако характер экономических потрясений в большой степени зависит от принятых ответных политических мер. Такие меры могут быть переходными, если странам мира удастся сдержать рост массовой безработицы, банкротств и факторов уязвимости в финансовом секторе, чтобы пресечь последствия кризиса в долгосрочной перспективе.

В широком смысле, меры, принятые странами ВП, соответствуют мерам, принятым во всем мире в целях смягчения последствий пандемии для МСП, которые в странах ОЭСР являются наиболее распространенной формой предприятия и самым большим источником занятости. Основным исключением из данного обобщения является, по всей видимости, политика в отношении рынка труда. В то время как многие страны ОЭСР стараются обеспечить большую гибкость и содействие компаниям и работникам на фоне сокращения рабочих часов, временных увольнений и больничных, в странах ВП, за исключением Украины, такие меры менее заметны (хотя, безусловно, имеют место). В определенной степени это может говорить о более высоком уровне неформальной занятости в некоторых странах ВП и о том, что трудовые отношения МСП в регионе де-факто (хотя и не всегда де-юре) регламентируются менее строго. Кроме того, это может отражать общие опасения касательно налогово-бюджетных возможностей и гибкости, необходимых для более активного внедрения схожих механизмов.

Краткосрочные меры поддержки

В краткосрочной перспективе (в данном случае речь идет о втором и третьем кварталах 2020 года) важнейшим приоритетом является предотвращение банкротства жизнеспособных предприятий. Поддержку МСП необходимо оказывать быстро и экономически эффективным способом, чтобы обеспечить ликвидностью жизнеспособные компании, в особенности в отраслях, наиболее сильно пострадавших от ограничений, введенных в связи с пандемией Covid-19. Речь может идти о таких мерах, как предоставление прямых субсидий и кредитных гарантий, а также отсрочка погашения кредитов и обязательство покрыть часть фонда заработной платы МСП в рамках ограниченного периода, чтобы оказать поддержку отрасли и снизить вероятность более широких масштабов увольнений. В странах, имеющих пространство для маневра, правительства также пользуются налоговыми инструментами, которые способны оказывать практически немедленное воздействие на оборотный капитал. Распространенный механизм состоит в отсрочке применения или отмене требования осуществления отчислений на социальное страхование или налоговых отчислений в период кризиса. Как уже говорилось, цифровизация государственных услуг позволяет смягчить последствия кризиса. Эффективные инструменты электронного правительства могут сыграть важную роль, позволяя компаниям быстро определить необходимые меры поддержки и получить к ним доступ. Например, в Великобритании был создан специализированный информационный



портал,¹⁰ где компании отвечают на простые вопросы, касающиеся своих характеристик, после чего им показываются все меры поддержки, на получение которых они могут претендовать.

Кредитное финансирование

Наиболее распространенный подход в странах ВП состоит в обеспечении наличия кредитов и краткосрочного финансирования, которые необходимы для поддержки трансформации МСП в период кризиса. Это соответствует практике, применяемой в странах ОЭСР. Грузинский орган поддержки предпринимательства Enterprise Georgia приступил к реализации новой программы совместного финансирования семейных, малых и средних отелей Грузии, серьезно пострадавших от кризиса. Способность банков предоставлять кредиты ограничивается краткосрочными депозитами, однако в случае закрытых фондов фонды создаются на долгосрочную перспективу и могут помочь мобилизовать активность институциональных инвесторов в контексте предоставления ресурсов компаниям в качестве дополнительного источника кредита в период, когда многие компании сталкиваются с ограничением ликвидности. Главная сложность состоит в привлечении фондами новых инвесторов в период финансовой неопределенности, однако правительства могут взять на себя вспомогательную роль, организовав специализированные фонды. К примеру, в январе 2020 года в целях расширения и упрощения кредитования МСП парламент Украины одобрил создание Фонда развития предпринимательства. В результате кризиса Украина уже задумалась о расширении программы, с тем чтобы обеспечить предприятиям доступные кредиты по льготной процентной ставке.

Субсидии

Некоторые страны ОЭСР утвердили целевые субсидии, предназначенные для МСП. К примеру, Австралия предоставляет субсидии в размере около 10 000 долларов США компаниям, чей оборот составляет от 600 000 до 2,5 млн долларов США. Субсидии могут быть особенно полезны наиболее уязвимым компаниям и предпринимателям, которые не пользуются кредитным финансированием даже несмотря на очень выгодные ставки и графики погашения по причине страха перед финансовой незащищенностью и/или низкой прибылью в долгосрочной перспективе.

Субсидии могут быть особенно важны для стартапов и молодых компаний. Международная практика показывает, что такие компании наиболее уязвимы в период кризиса и, как это ни парадоксально, что рыночный отбор зачастую плохо функционирует в результате сильного потрясения. Эффективно работающие молодые фирмы часто сталкиваются с банкротством, тогда как менее продуктивные, но более старые компании продолжают работать. Во время Великой рецессии, немногим более десяти лет назад, в некоторых странах ОЭСР самые молодые компании и фирмы с более низким уровнем финансовых рисков работали более эффективно, но тем не менее с меньшей долей вероятности оставались на плаву.¹¹ Это отражает тот факт, что более старые компании с большей долей вероятности имеют устоявшиеся отношения с поставщиками, банками и государственными органами и потому чаще могут рассчитывать на снисходительность в отношении платежей, соблюдения нормативных требований и т. д. Политическим структурам следует стремиться к тому, чтобы структура мер поддержки не способствовала укреплению предвзятости, которая в любом случае возникает по причине существования подобного «капитала отношений».

Правительства стран ВП должны найти баланс между всеобщими мерами поддержки, охватывающими большое число компаний, и адресными мерами, направленными на поддержку

¹⁰ <https://www.gov.uk/business-coronavirus-support-finder>

¹¹ <https://econpapers.repec.org/paper/pardipeco/2015-ep03.htm>



компаний, попавших в наиболее сложную ситуацию. Слишком широкое распространение мер поддержки может привести к снижению их эффективности, тогда как чересчур узкие критерии отбора могут усложнить доступ к мерам поддержки и помешать компаниям получить необходимую финансовую помощь. Одним из способов сбалансировать всеохватность и интенсивность является организация адресной поддержки микро- и малых предприятий. Австрия приняла решение предоставить самозанятым лицам и микропредприятиям, имеющим право на получение субсидии, субсидии «для преодоления трудностей» в размере до 6 000 евро каждому субъекту на период продолжительностью три месяца. Субсидии также могут быть адресованы компаниям, работающим в наиболее пострадавших регионах страны, как это сделала Румыния. Кроме того, отраслевые субсидии позволяют оказать адресную поддержку компаниям, работающим в наиболее сильно пострадавших отраслях (например, в сфере туризма).

Кредитные гарантии

Такие меры, как кредитные гарантии, играют значительную роль в рамках ответных политических мер, принимаемых правительствами, поскольку они дают возможность быстро подтолкнуть банки к удовлетворению потребности компаний в ликвидности в период кризиса, связанного с пандемией Covid-19. Кредитные гарантии снижают кредитные риски для банков, выдающих кредиты, упрощая доступ к финансированию для тех компаний, которые в противном случае получили бы отказ на основании предполагаемых рисков или по причине невозможности предоставить достаточное обеспечение. В определенной степени подобные схемы уже реализованы в Азербайджане и Грузии.

Схемы кредитных гарантий, реализованные в странах ОЭСР, как правило покрывают от 70 до 90% стоимости кредита (например, во Франции, Испании); при этом гарантии предоставляются посредством частных банков. Хотя подобные схемы уже доказали свою полезность и эффективность, микропредприятия, не имеющие кредитной истории и столкнувшиеся с резкой нехваткой оборотного капитала, могут не иметь возможности получить к ним доступ, либо процесс одобрения может занимать слишком много времени, ставя под угрозу коммерческую жизнеспособность компаний. Для решения этой проблемы некоторые страны ОЭСР реализовали схемы предоставления гарантий, покрывающих 100% кредита. Например, правительство Великобритании предоставляет стопроцентные гарантии по кредитам на сумму до 50 000 фунтов стерлингов, выданным микропредприятиям. Несмотря на то, что подобные всеобъемлющие гарантии могут сильно упростить доступ МСП к внешнему финансированию, они также могут привести к выдаче кредитов нежизнеспособным компаниям. По этой причине рекомендуем сформулировать четкие критерии отбора и предоставлять кредиты только тем компаниям, которые отвечают базовым требованиям платежеспособности.

В случае когда для доступа к компаниям, которым требуется поддержка, используется банковская система, крайне важно уделять особое внимание мотивам самих банков. Хотя окончательные выводы на основании опыта стран ОЭСР делать еще рано, первые данные, полученные в рамках реализации программ кредитных гарантий, направленных на поддержку малых предприятий, сохраняющих занятость, подчеркивают сложность – и важность – эффективного определения получателей поддержки. В частности, банки, работающие в наиболее пострадавших регионах, могут быть менее склонны участвовать в подобных программах по сравнению с банками в других областях; это может происходить потому, что в наиболее сильно пострадавших регионах риски воспринимаются как более серьезные, либо потому, что в таких регионах сами банки слабее. В любом случае может оказаться, что поддержка будет оказана в регионах, где она менее всего



необходима.¹² Это будет особенно важным соображением в тех странах, где неустойчивость банковского сектора сама по себе является проблемой.

Оперативная поддержка оборотного капитала и отсрочка уплаты налогов

По всему региону правительства предпринимают шаги, направленные поддержку оборотного капитала, например в рамках налогово-бюджетных мер, таких как четырехмесячные налоговые каникулы для компаний, работающих в сфере туризма, в Грузии или отсрочка уплаты налогов, которую в настоящее время готовит Комиссия по чрезвычайным ситуациям Молдовы. Также такие участники ОЭСР, как Турция, Канада и Дания, вводят отсрочку уплаты налога на прибыль организаций и отчислений на социальное страхование. Преимущество их подхода состоит в предоставлении МСП относительно быстрой поддержки путем немедленного введения отсрочки и предоставления помощи, которые не зависят от заявлений или оценки коммерческих рисков, что может иметь место в рамках программ кредитования или субсидирования. Однако отсрочки, касающиеся прибыли организации или налогов на прибыль, могут иметь лишь небольшое значение для новых компаний или компаний, попавших в сложную ситуацию. Вдобавок многие правительства ввели меры, такие как сокращение рабочего времени, которые не только помогают предпринимателям снизить непосредственную нагрузку, связанную с выплатой заработной платы, но также дают сотрудникам МСП возможность сохранить часть своей зарплаты.

Среднесрочные меры поддержки

Правительствам стран ВП также необходимо обдумать дополнительные среднесрочные и долгосрочные (в настоящем документе имеется в виду четвертый квартал 2020 года и далее) меры поддержки, призванные повысить устойчивость МСП и способствовать их восстановлению после кризиса.

Поддержка устойчивого восстановления и долгосрочной конкурентоспособности

Окончательное восстановление скорее всего будет постепенным и неравномерным. Принимая во внимание климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды, правительствам необходимо разработать ответные политические меры, призванные повысить долгосрочную устойчивость экономики и общества к будущим потрясениям. Правительства стран ВП могли бы использовать инструменты фискальной политики для повышения конкурентоспособности и долгосрочного спроса, обеспечивая при этом соответствие мер стимулирования экологическим приоритетам и целям социальной справедливости.

- *Стимулирование инвестиций в устойчивую инфраструктуру:* В большинстве стран ВП уровень инвестиций в инфраструктуру сравнительно низок. В общем и целом, для поддержания существующей инфраструктуры и удовлетворения будущих потребностей большинству стран следует инвестировать около 5–7% ВВП в секторы инфраструктуры. Как представляется, в начале 2010-х годов инвестиции в инфраструктуру упали ниже данных уровней; лишь в Армении и Азербайджане инвестиции в инфраструктуру составляют чуть более 5% ВВП. Показатель Грузии приблизился к порогу 5%, тогда как показатели Беларуси, Молдовы и Украины составляют менее 3%.¹³ Инвестиции в инфраструктуру явили бы собой

¹² Жуан Гранджа, Христос Макридис, Константин Яннелис и Эрик Цвик (2020 год), «Попала ли в цель программа по защите зарплаты», Рабочий документ Национального бюро экономических исследований 27095, май, <https://www.nber.org/papers/w27095.ack>.

¹³ «Достижение отметки в один триллион: анализ сумм, которые тратятся странами на инфраструктуру», Рабочий документ в рамках исследования вопросов политики Всемирного банка 8730



пример восполнения давно существующего дефицита финансирования, поддерживая при этом среднесрочный спрос и долгосрочную конкурентоспособность экономики, а также удовлетворяя потребность в надежных решениях перед лицом глобальных экологических проблем. Однако существует реальный риск потратить скудные ресурсы на бесполезные проекты. Во многих случаях реформирование системы управления, процедур отбора и утверждения проектов, а также инвестиционных программ может обеспечить наиболее эффективный отбор и реализацию инфраструктурных проектов.

- *Усиление вклада МСП в рамках перехода к низкоуглеродным технологиям:* МСП могут стать главной движущей силой перехода к более «зеленой» экономике, стать двигателем конкурентоспособности и инновации в этом процессе. Политические меры поддержки экологизации МСП могут повысить эффективность использования ресурсов, обеспечить возможность участия в экологических цепочках снабжения и внести вклад в создание более чистой окружающей среды и улучшение состояния здоровья населения. Меры финансовой поддержки, такие как кредиты, кредитные гарантии и налоговые льготы для МСП, могут быть поставлены в зависимость от улучшения состояния окружающей среды. Системы нормативного регулирования должны стимулировать повышение экологических показателей, мотивируя компании к превышению экологических стандартов или к самостоятельному сообщению о проблемах. Правительства стран ВП должны предоставлять МСП информацию, необходимую им для внедрения экологических методов работы, развивать новые рынки путем организации экологически-ориентированных государственных закупок, а также принимать меры, направленные на улучшение экономической модели экологизации МСП.

Развитие цифровизации

Цифровизация дает странам ВП возможность повысить уровень государственного обслуживания, расширить доступ к онлайн-образованию и дистанционной медицине, а также предложить МСП новые способы привлечения клиентов.

- *Содействие обеспечению приемлемого по затратам, всеобщего безопасного доступа к цифровой инфраструктуре и технологиям:* Хорошо развитая цифровая инфраструктура необходима для снижения затрат, связанных с пандемией, и использования возможностей цифровизации. Правительствам следует изучить способы поддержки развития цифровой инфраструктуры в сельских районах, стараясь при этом улучшить ее ценовую доступность и безопасность. В Италии Министерство технологических инноваций и цифровизации создало [Платформу цифровой солидарности](#), призванную помочь гражданам и предприятиям справиться с дезорганизацией, вызванной карантинными мерами. Услуги предоставляются бесплатно и варьируются от поддержки в ходе удаленной работы и онлайн-обучения до вопросов обеспечения связи и развлечений.
- *Снижение административных преград путем ускорения реализации инициатив в области развития электронного правительства:* Диапазон электронных государственных услуг может быть расширен, а их эффективность повышена в целях удовлетворения потребностей граждан и предприятий в краткосрочной перспективе, а также в целях повышения прозрачности и эффективности государственного управления в долгосрочной перспективе. Начиная с согласованности цифровой стратегии, поддержка цифровизации должна распространяться на все уровни правительства, включая региональную администрацию в отдаленных и сельских районах. Базы данных, которые ведут государственные структуры, должны быть интегрированы в целях обеспечения доступа ко всеобъемлющему комплексу электронных государственных услуг. В Греции Министерство цифрового управления добавило на основной [портал электронного правительства](#) раздел,



посвященный чрезвычайной ситуации вследствие пандемии Covid-19, в целях предоставления гражданам услуг и информации, собранных в одном месте.

- *Поддержка цифровизации МСП:* Правительства могут обеспечить поддержку переподготовки сотрудников, стимулировать расширение удаленной работы, способствовать развитию электронной торговли и цифровых платформ в целях развития торговли, а также стимулировать разработку новых и инновационных бизнес-моделей, использующих цифровые технологии. Правительства могут помочь МСП внедрить новые рабочие процессы и ускорить цифровизацию, обеспечив наличие у компаний необходимых соединений, ИТ-оборудования и навыков в сфере ИКТ. В рамках Экстренных экономических мер, принятых в ответ на Covid-19, правительство Японии поддерживает МСП, предоставляя им [субсидии](#) на удаленную работу, внедрение ИТ-решений и развитие каналов электронной торговли.

Продолжение реализации структурных реформ

Несмотря на то, что кризис, связанный с пандемией Covid-19, требует реализации адресных ответных политических мер, направленных на преодоление негативных последствий для МСП, странам ВП также следует ускорить реализацию структурных реформ, с тем чтобы улучшить деловой климат и стимулировать развитие предпринимательской деятельности. В этом контексте создание равных условий для всех предприятий имеет первостепенное значение, и правительства могут направить свои усилия на стимулирование добросовестной конкуренции и укрепление принципов правового государства, поскольку МСП региона сталкиваются с проблемами, когда дело касается равного к ним отношения по сравнению с крупными компаниями и государственными предприятиями, а также с неэффективными и длительными процедурами обеспечения выполнения договоров, которые затрудняют доступ МСП к правосудию.

Основываясь на значительном прогрессе в реализации политических мер, адаптированных к потребностям МСП, которого удалось достичь с 2016 года, странам ВП следует продолжить совершенствовать институциональную и нормативно-правовую базу в отношении МСП, обеспечить дальнейшее упрощение административных процедур и организовать эффективные системы производства по делам о несостоятельности МСП.¹⁴

¹⁴ ОЭСР и др. (2020), *Индекс экономической политики в сфере МСП: страны Восточного партнерства в 2020 году: оценка реализации принципов европейского Акта о малом бизнесе*, oe.cd/smepeaP



Дальнейшие действия

Основываясь на мероприятиях, реализуемых в регионе в соответствии с подходом, применяемым в настоящее время странами-участницами ОЭСР, политические структуры стран ВП могут принять во внимание следующие [политико-экономические рекомендации ОЭСР в ответ на пандемию Covid-19](#). Рекомендации имеют широкий характер, однако эти базовые принципы могут стать полезной основой для оценки возможных мероприятий:

- [Поддержка МСП](#): Поддержка МСП в условиях пандемии Covid-19 должна быть быстрой, хорошо скоординированной и сочетать в себе финансовые меры, в том числе со стороны центральных банков, трудовую политику, налоговую политику, а также взаимодействие с частным сектором. Речь не идет о «политике в сфере МСП» в узком смысле; речь идет о проверке способности и готовности правительств применить принцип «думай о малом» во всех сферах экономической и социальной политики, а также о поиске способов оценки его воздействия на стартапы и МСП.
- [Политика в сфере занятости](#): Политические меры должны быть нацелены как на защиту работников от риска заражения на рабочем месте, так и на обеспечение их доступа к материальной помощи. Ряд стран приняли законы, позволяющие компаниям, попавшим в сложную ситуацию, сократить рабочие часы, а Япония, например, финансово поддерживает возможности удаленной работы МСП.
- [Политика в сфере туризма](#): Туризм является одной из отраслей экономики, наиболее сильно пострадавших во время кризиса. Потрясение, с которым столкнулась мировая туристическая отрасль, может составить 45-70% объема услуг в зависимости от серьезности пандемии. Многие страны, в том числе страны ВП, принимают адресные меры поддержки своей туристической отрасли.
- [Городская политика](#): Города по всему миру играют ключевую роль в реализации карантинных мероприятий. Многие из них организовали информационные порталы и приняли меры, направленные на поддержку наиболее уязвимых слоев населения в период карантина. Хотя ресурсы большинства городов для оказания финансовой поддержки ограничены, многие из них работают над созданием механизмов, помогающих гражданам и предпринимателям получить предлагаемую поддержку, и развитием сотрудничества государства и частного сектора в целях поддержки восстановления.
- [Образовательная политика](#): С экономической точки зрения закрытие школ на длительный срок может причинить серьезный вред развитию человеческого капитала. Поэтому странам очень важно быстро внедрить эффективные механизмы дистанционного обучения, обеспечивающие как обучение, так и взаимодействие.
- [Экологическая политика](#): Меры поддержки не должны подрывать усилия, направленные на решение текущих экологических проблем путем ослабления экологических норм во время кризиса, учитывая возможное влияние норм качества окружающей среды с точки зрения органов дыхания на здоровье организма в целом.



Приложение 1.А. Краткий обзор карантинных мероприятий

Армения

16 марта правительство ввело режим чрезвычайного положения в целях ограничения распространения Covid-19, который был продлен до 14 мая. Передвижения и массовые собрания были ограничены, школы были закрыты; органы власти начали регулировать публикацию информации на медицинские и эпидемиологические темы. Несмотря на то, что границы не были закрыты, гражданам запретили покидать страну, а международное сообщение со странами с большим числом случаев заражения вирусом было прекращено. Правительство также определило перечень организаций, которым было разрешено продолжить деятельность, а продуктовые магазины ввели специальные часы посещения для пожилых граждан. Кроме того, были введены меры самоизоляции, требующие от граждан покидать свои дома только в исключительных случаях. Для нарушителей данных мер предусмотрены штрафы и тюремное заключение. Впоследствии правительство заявило об ограничении передвижения до середины апреля, прекратив работу общественного транспорта внутри муниципальных образований и между ними, а также приняло закон о надзоре.

Азербайджан

После первого случая заражения Covid-19 Азербайджан закрыл образовательные учреждения, ввел карантин для лиц, въезжающих в страну из Ирана, и ограничил передвижения. Однако вскоре меры стали строже: правительство ввело «особый карантинный режим». В стране действует запрет на собрания более 10 человек, крупные магазины, торговые центры и рестораны закрыты, закрыты воздушные и сухопутные границы. Лицам старше 65 лет запрещено покидать свои дома, а в случае получения соответствующего разрешения они должны заранее предупреждать об этом органы власти. Массовые мероприятия, включая празднование Новруза и проведение Гран-при, были отменены или перенесены на более поздний срок, Нахичеванская Автономная Республика была изолирована, региональные и дальние перевозки временно приостановлены, действуют ограничения дорожного движения. Также были внесены поправки в Уголовный кодекс, касающиеся наказания для нарушителей режима чрезвычайного положения. Правительство начало постепенно снимать ограничения; ожидается, что «особый карантинный режим» закончится 31 мая.

Беларусь

Беларусь еще не ввела ограничения на передвижение граждан или товаров в соответствии с рекомендациями ВОЗ; власти выразили сомнения в необходимости закрытия школ для предотвращения распространения вируса и в эффективности закрытия границ; в стране разрешены массовые мероприятия, в том числе футбольные матчи и ежегодный Парад Победы. Школьные каникулы были продлены на две недели, но 20 апреля занятия возобновились. Однако Министерство здравоохранения выступило с рекомендациями, касающимися мер социального дистанцирования, и попросило пожилых граждан самоизолироваться. Кроме того, для вновь прибывших в страну лиц предусмотрен 14-дневный карантин. Граждане, чей тест на вирус оказался положительным, а также контакты первого и второго уровня должны самоизолироваться.



Некоторые слои общественности принимают дополнительные меры, поскольку многие компании переходят в режим удаленной работы, а некоторые вузы перешли в режим онлайн-обучения. 7 апреля Минск утвердил план мероприятий по борьбе с распространением пандемии. Меры включают запрет на проведение массовых мероприятий, требование в отношении некоторых работников, занимающихся обслуживанием клиентов, носить маски, а также запрет лицам с симптомами простуды выходить на работу.

Грузия

21 марта Грузия объявила о введении режима чрезвычайного положения сроком на один месяц. Были приняты важные карантинные меры, включая ограничение передвижения граждан и изменение государственных услуг. Были закрыты школы и вузы, а также все магазины, кроме супермаркетов, аптек, АЗС, почтовых отделений и банков. Был введен запрет на собрания более трех человек; также правительство временно приостановило междугородные перевозки (в том числе автобусные и железнодорожные). Кроме того, правительство ввело запрет на авиаперевозки и закрыло границы со странами с высоким процентом заражения, что привело к полному закрытию границ для иностранцев; для прибывающих в страну лиц предусмотрен карантин. Однако жизненно важная экономическая деятельность, такая как коммунальное обслуживание, доставка продуктов питания и банковское обслуживание, может осуществляться в соответствии с рекомендациями национальных органов власти. 31 марта правительство ввело общенациональный комендантский час, запретив гражданам покидать свои дома в период с 21:00 до 6:00, и дополнительные ограничения передвижения. Режим чрезвычайного положения был продлен до 22 мая, хотя 27 апреля правительство приступило к снятию ограничений в рамках шести этапов.

Республика Молдова

17 марта Молдова объявила о введении режима чрезвычайного положения сроком до 15 мая. В стране была приостановлена организованная деятельность, было ограничено передвижение, образование было переведено в онлайн-режим. Национальные мероприятия (такие как День Победы 9 мая) были перенесены на более поздний срок, экзамены в начальной и старшей школе были отменены. Более того, в Кишиневе было ограничено передвижение: общественный транспорт начал работать только по утрам и вечерам. Вдобавок работа общественного транспорта в Кишиневе и Бельцах была прекращена в период с 1 по 3 мая, а также с 9 по 10 мая. Начиная с 25 марта органы власти запретили лицам старше 63 лет покидать свои дома (кроме как в исключительных случаях), а также запретили собрания в общественных местах. Для обеспечения выполнения данных мер была мобилизована армия. Розничные магазины, рынки, рестораны, фитнес-центры, концертные залы, театры, кинотеатры и музеи должны приостановить свою деятельность до 15 мая. Сотрудники государственных учреждений (за исключением медицинских работников, сотрудников органов охраны правопорядка и работников сферы образования) были отправлены в отпуск до 30 апреля. В некоторых муниципальных образованиях был введен режим карантина сроком на 14 дней. Однако Национальная комиссия начала снимать некоторые ограничения, разрешив с 27 апреля возобновление определенных видов розничной торговли (исключая работу торговых центров), а также прогулки граждан в парках.

Украина

12 марта Украина ввела трехнедельный общенациональный карантинный режим, закрыла образовательные учреждения и отменила проведение массовых мероприятий с участием более 200 человек. Позже правительство закрыло все кафе, рестораны, спортивные залы, торговые



центры и развлекательные заведения; при этом продуктовые магазины, аптеки, банки, почтовые отделения и АЗС остаются открытыми. Собрания и междугородные перевозки были ограничены, а метро было закрыто до дальнейших распоряжений. Многие компании начали переходить в режим удаленной работы, а некоторые вузы перешли в режим онлайн-обучения. 25 марта карантин был продлен до 24 апреля. Более того, лицам, не являющимся гражданам Украины, запретили въезд в страну, а украинцам запретили покидать Украину в туристических целях. 27 марта требования были ужесточены: Министерство внутренних дел запретило авиа- и железнодорожные перевозки, при этом граждане, пересекающие границу пешком или на автомобиле, все же могли попасть в страну. 30 марта правительство сообщило об обязательном 14-дневном медицинском карантине под тщательным наблюдением врачей для всех вновь прибывших граждан.

3 апреля премьер-министр объявил о введении новых мер, включающих запрет на нахождение в общественных местах без маски и на перемещение группами более двух человек. Правительство также ввело запрет на посещение парков, площадей, зон отдыха, лесопарков и прибрежных зон, кроме как для выгула домашних животных (индивидуального). Ожидается, что карантинные меры продлятся до 11 мая, после чего основная часть ограничений будет ослаблена; при этом 8 апреля гражданам, занятым в некоторых отраслях, разрешили выйти на работу.

Приложение – Таблица 1. Обзор карантинных мероприятий

Мероприятия	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
Социальное дистанцирование	<p>Изоляция: людям разрешается покидать свои дома только в исключительных случаях.</p> <p>Приостановка межрегионального транспортного сообщения</p> <p>Режим чрезвычайного положения был продлен до 14 мая</p>	<p>Изоляция; ожидается введение комендантского часа.</p> <p>Запрет на массовые собрания более 10 человек.</p> <p>Лица старше 65 лет должны оставаться дома.</p> <p>Ожидается, что «особый карантинный режим» продлится до 31 мая.</p>	<p>Никаких ограничений передвижения людей.</p> <p>Проводятся спортивные и другие массовые мероприятия.</p> <p>Рекомендовано соблюдение социального дистанцирования, некоторые компании и вузы организовали удаленную работу.</p> <p>Самоизоляция обязательна для вновь прибывших в страну лиц, инфицированных граждан, а также контактов первого и второго уровня.</p> <p>7 апреля Минск принял дополнительные меры, включая запрет на проведение некоторых массовых мероприятий.</p>	<p>Изоляция и комендантский час (21:00–6:00).</p> <p>Запрет на массовые собрания более трех человек (за исключением продуктовых магазинов и аптек, где обязательно соблюдение дистанции в два метра).</p> <p>Передвижение на любом виде общественного транспорта запрещено.</p> <p>Передвижение на легких автомобилях (включая такси) разрешено, если в автомобиле находятся не более трех человек.</p> <p>Ожидается, что режим чрезвычайного положения продлится до 22 мая.</p>	<p>Изоляция. Запрет на массовые собрания более трех человек.</p> <p>Лица старше 63 лет должны оставаться дома.</p> <p>Работа общественного транспорта ограничена часами поездок между работой и домом, запрещена в Кишиневе и Бельцах с 1 по 3 мая.</p> <p>В некоторых муниципальных образованиях введен 14-дневный карантин.</p> <p>С 27 апреля разрешено занятие некоторыми видами розничной торговли.</p> <p>Ожидается, что большинство видов деятельности</p>	<p>Запрет на массовые собрания более двух человек.</p> <p>Ограничение междугородных перевозок.</p> <p>Лица старше 60 лет должны оставаться дома.</p> <p>В общественных местах требуется носить защитные маски.</p> <p>Ожидается, что карантинные меры продлятся до 22 мая.</p>



					будут возобновлены после 15 мая (окончание режима чрезвычайного положения).	
Закрытие предприятий и объектов инфраструктуры	Закрытие образовательных учреждений. Специальные часы для посещения продуктовых магазинов пожилыми гражданами.	Закрытие образовательных учреждений, магазинов, торговых центров, ресторанов и кафе (за исключением доставки товаров на дом).	Образовательные и другие государственные учреждения остаются открытыми. Школьные каникулы были продлены на две недели, однако 20 апреля занятия возобновились.	Закрытие образовательных учреждений и магазинов (за исключением продуктовых магазинов, аптек, АЗС, почтовых отделений), разрешена деятельность в жизненно важных отраслях экономики.	Закрытие магазинов, ресторанов, фитнес-центров, концертных залов, театров, кинотеатров и музеев. Сотрудники некоторых государственных учреждений отправлены в отпуск до 30 апреля.	Закрытие школ, кафе, ресторанов, спортивных залов, торговых центров и развлекательных заведений. Разрешена частичная работа фермерских рынков при соблюдении определенных условий; продуктовые магазины занимаются интернет-торговлей и доставкой товаров. Междугородные перевозки и работа общественного транспорта остаются ограничены, метро закрыто. Школы, вузы и предприятия перешли в режим удаленной работы. Судебные разбирательства отложены до конца карантина.



Приложение 1.В. Краткий обзор социально-экономических мер, принятых в странах ВП

Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
Пакет мер государственной поддержки	Объявлен пакет экономических мер на сумму 150 млрд драм (305 млн долларов США).	Пакет мер поддержки на сумму 1,5 млрд долларов США.	Объявлен пакет мер всесторонней поддержки в размере от 5 до 6 млрд белорусских рублей (2–2,5 млрд долларов США).	В апреле 2020 года объявлен пакет мер поддержки на сумму 3,5 млрд лари (около 1,1 млрд долларов США), с привлечением дополнительных средств со стороны международных партнеров.	Объявлено о выделении 2,1 млрд леев (около 120 млн долларов США) для поддержки экономики и предприятий. Объявлено о выделении 1,06 млрд леев (около 59 млн долларов США) на нужды социального страхования, включая 180 млн леев (10 млн долларов США) на пособия по безработице. Объявлено о выделении 1,4 млрд леев (78 млн долларов США) на нужды здравоохранения	65 млрд гривен (2,4 млрд долларов США), с выделением дополнительных средств на оказание медицинской поддержки, а также поддержки пенсионного фонда.
Меры финансовой поддержки	Изменение условий кредита, совместное финансирование, рефинансирование и субсидирование процентных ставок для предприятий (не более 500 млн драм на компанию), с дополнительными мерами для МСП.	Помощь предприятиям с возвратом кредитов путем снижения процентной ставки на 10% и предоставления гарантий на сумму 60% размера кредита.	Национальный банк попросил коммерческие банки отсрочить выплаты по кредитам и процентам для граждан и не повышать процентные ставки. Были смягчены некоторые пруденциальные нормы. Коэффициент покрытия ликвидности был снижен до 80%. Консервационный буфер капитала был уменьшен до 2%. Финансовая поддержка	Коммерческие банки продлили срок возврата кредитов на три месяца. Вмешательство Центрального банка в целях обеспечения стабильности местной валюты наряду с мерами, направленными на снижение требований к капиталу и ликвидности.	Увеличение отчислений из государственного бюджета в фонд непредвиденных расходов на 452 млн леев (25 млн долларов США), а также отчислений в программу ипотечных гарантий. Снижение НДС для продовольственного сектора и сферы гостиничных услуг. Программа возмещения НДС на сумму 1 млрд леев (56 млн долларов США).	Украина приняла законы о земельном рынке и банковской деятельности для получения 8 млрд долларов США от МВФ. ЕС предоставил 500 млн евро, Всемирный банк предоставил кредит на сумму до 1 млн долларов США, ЕБРР также планирует оказать помощь. Вмешательство Центрального банка в целях поддержки гривны и снижение процентной ставки до 8% (по



Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
			обсуждается с международными кредиторами.			сравнению с 18% весной 2019 года).
Политические меры поддержки предприятий	Правительство разрабатывает меры, направленные на поддержку компаний, не сокращающих штат, путем предоставления субсидий на каждого пятого удержанного сотрудника. Готовится пакет мер поддержки для агропродовольственных компаний.	Продлены сроки уплаты налогов и подачи деклараций. Завершается подготовка дополнительных мер.	24 апреля было принято постановление, предусматривающее прежде всего отсрочку и рассрочку платежей, арендные каникулы.	Сумма возврата НДС будет удвоена до 1,2 млрд лари, чтобы обеспечить компании оборотным капиталом. Компании туристической отрасли будут освобождены от налога на доходы физических лиц и имущественного налога на четыре месяца. Агентство Enterprise Georgia приступило к реализации программы совместного финансирования семейных, малых и средних отелей. Дополнительная поддержка оказывается производителям медицинской, гигиенической и пищевой продукции. Дальнейшие меры включают микросубсидирование, выделение кредитов на сумму 500 млн лари (160 млн долларов США) и возврат НДС в целях поддержки предприятий. Предприниматели получают субсидии на сохранение рабочих мест.	Предприятиям, приостановившим свою деятельность, правительство поможет выплатить заработную плату путем возврата до 100% налогов на доходы физических лиц, отчислений на социальное и медицинское страхование. Перенос сроков уплаты налогов и социальных взносов. В случае получения кредитов на выплату заработной платы или приобретение операционных активов государство выплатит проценты в отношении зарплаты за три месяца. Программа процентных субсидий, упрощающая доступ предприятий к кредитному финансированию. 100 млн леев (около 5,6 млн долларов США) в качестве поддержки предпринимателей (включая субсидии для женщин-	Принятие закона, разрешающего предприятиям применять более гибкий график работы. Приостановка уплаты имущественного налога предприятиями. Предприниматели временно освобождены от обязательства по уплате отчислений на социальное страхование. Кредитные организации не имеют права повышать процентные ставки по выданным кредитам. В рамках новой инициативы МСП получают 1,3 млрд долларов США.



Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
					предпринимателей)	
Меры социальной поддержки	<p>Обсуждение реформы трудового законодательства в отношении работников, имеющих детей.</p> <p>Программы поддержки уязвимых групп населения продуктами питания.</p> <p>Новые меры поддержки безработных граждан и беременных женщин, испытывающих материальные трудности, а также оплата коммунальных услуг.</p>	<p>Обсуждается возможность отсрочки арендных платежей для владельцев магазинов.</p>	<p>Государственное регулирование цен на некоторые социально значимые товары (продукты питания и предметы личной гигиены).</p> <p>Выплата пособий по временной нетрудоспособности и лицам, ухаживающим за детьми, вступавшими в контакт с пациентами, инфицированными Covid-19.</p>	<p>Дети, живущие и работающие на улице, перевезены в безопасные места.</p> <p>Импортерам ряда товаров правительство покрое курсовые риски; также в мае правительство покрое большинство граждан расходы на оплату коммунальных услуг.</p> <p>Пакет антикризисных мер финансовой поддержки лиц, потерявших работу или отправленных в неоплачиваемый отпуск в результате коронавируса (около 144,4 млн долларов США), дальнейшая поддержка уязвимых групп населения и самозанятых лиц, а также финансирование здравоохранения.</p>	<p>Единовременная выплата (около 600 долларов США) работникам здравоохранения, непосредственно работающим с вирусом.</p> <p>Единовременное пособие в размере 16 000 леев для некоторых категорий работников государственного сектора, заразившихся вирусом.</p> <p>Лица, обычно не имеющие права на получение пособий по безработице, сейчас могут получить субсидию в размере минимальной заработной платы.</p> <p>Минимальный гарантированный доход для малообеспеченных семей увеличен до 1 300 леев во время режима чрезвычайного положения.</p>	<p>Уязвимым группам населения предоставлены субсидии на оплату коммунальных услуг.</p> <p>Отсрочены выплаты по ипотеке.</p> <p>Введено регулирование цен.</p> <p>Выплачиваются пособия по безработице и социальные пособия.</p>



Настоящий документ публикуется под ответственность Генерального секретаря ОЭСР. Приведенные в нем мнения и аргументы не являются официальной позицией и не обязательно отражают воззрения стран-участниц ОЭСР.

Настоящий документ и приведенные в нем карты не ограничивают статуса или суверенитета какой-либо территории, а также не затрагивают вопроса международных границ и названия любой территории, города или местности.

Использование настоящего документа (в цифровом или печатном виде) регулируется Условиями, ознакомиться с которыми можно по ссылке: <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

