



# Financiación climática proporcionada y movilizada por los países desarrollados en 2013-17

## Tendencias globales

- **La financiación climática proporcionada y movilizada por los países desarrollados** alcanzó 71 200 millones de dólares estadounidenses en 2017, en comparación con 58 600 millones en 2016 (un aumento de 21 %). Esta cifra incluye cuatro componentes: financiación pública bilateral, financiación pública multilateral (atribuida a los países desarrollados), créditos a la exportación con apoyo oficial y financiación privada movilizada (Cuadro 1.1).
- Las cifras sobre la financiación pública para el clima (bilateral, multilateral y créditos a la exportación) constituyen series cronológicas consistentes de un año a otro, del 2013 a 2017. Sin embargo, el total final (incluida la financiación privada movilizada para el clima) de 2016 y 2017 no es directamente comparable con el de 2013 y 2014, debido a la implementación de mejores metodologías de medición y a la discrepancia resultante en la serie cronológica de financiación privada movilizada en 2015.

**Cuadro 1.1. Financiación climática proporcionada y movilizada por los países desarrollados (en mil millones USD)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Financiación pública bilateral para el clima (1)	22,5	23,1	25,9	28,0	27,0
Financiación pública multilateral para el clima atribuida a los países desarrollados (2)	15,5	20,4	16,2	18,9	27,5
<b>Subtotal (1+2)</b>	<b>37,9</b>	<b>43,5</b>	<b>42,1</b>	<b>46,9</b>	<b>54,5</b>
Créditos a la exportación con apoyo oficial relacionados con el clima (3)	1,6	1,6	2,5	1,5	2,1
<b>Subtotal (1+2+3)</b>	<b>39,5</b>	<b>45,1</b>	<b>44,6</b>	<b>48,5</b>	<b>56,7</b>
Financiación privada movilizada para el clima (4)	12,8	16,7	n/a	10,1	14,5
<i>Por la financiación pública bilateral para el clima</i>	6,5	8,1	n/a	5,0	3,7
<i>Por la financiación pública multilateral para el clima atribuible a los países desarrollados (2)</i>	6,2	8,6	n/a	5,1	10,8
<b>Totales finales (1+2 +3+4).</b>	<b>52,2</b>	<b>61,8</b>	<b>n/a</b>	<b>58,6</b>	<b>71,2</b>

Nota: La suma de los componentes puede no ser igual a los totales debido al redondeo. La discrepancia en la serie cronológica de 2015 de financiación privada movilizada se debe a la implementación de mejores metodologías de medición [véase (OCDE/CAD, 2019)]. Como resultado, los totales generales de 2016-2017 y 2013-2014 no son directamente comparables.

Fuente: 2013-2014: véase (OCDE, 2015). Bilateral en 2017: según la información avanzada presentada por los países donantes a la OCDE; bilateral en 2015-2016: según los terceros Informes Bienales presentados a la CMNUCC (CMNUCC, 2018), excepto en el caso de los Estados Unidos (según datos provisionales presentados a la OCDE). Multilateral: según (OCDE/CAD, 2019). Créditos a la exportación: según (OCDE/CAD, 2018) e información complementaria presentada por los países a la OCDE. Financiación privada movilizada en 2016-2017: según (OCDE/CAD, 2019), información complementaria presentada a la OCDE y el acceso a datos de la Corporación Financiera Internacional (CFI) sobre movilización privada en una sala segura de las dependencias de la CFI.

- **La financiación pública para el clima** de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, aumentó desde 37 900 millones de dólares estadounidenses en 2013 hasta 54 500 millones en 2017 y desde 39 500 millones hasta 56 700 millones de dólares estadounidenses si se incluyen los créditos a la exportación con apoyo oficial relacionados con el clima.. En ambos casos, corresponde a un aumento del 44 %.
- En el período 2013-2017, la financiación pública bilateral para el clima creció desde 22 500 hasta 27 000 millones de dólares estadounidenses (un aumento del 20 %) y la financiación pública multilateral para el clima (atribuible a los países desarrollados) desde 15 500 hasta 27 500 millones (un aumento del 77 %). Las tendencias de un año a otro varían: en 2017, la ligera caída de la financiación bilateral, después de

incrementos anuales desde 2013, se vio más que compensada por un fuerte aumento de la financiación multilateral.

- Existe margen para que los proveedores bilaterales y multilaterales individuales mejoren la transparencia de sus métodos de contabilizar la financiación pública para el clima, entre otras cosas, mediante la divulgación de información a nivel de actividad en relación con el porcentaje de cada proyecto que contabilizan como financiación para el clima.
- La **financiación privada para el clima movilizada** por la financiación pública para el clima de los países desarrollados (tanto mediante la vía bilateral como multilateral) ascendió a 10 100 millones de dólares estadounidenses en 2016 y a 14 400 millones en 2017. Las estimaciones en 2013 y 2014 fueron, respectivamente, de 12 800 y 16 700 millones de dólares estadounidenses.
- Los niveles de financiación privada movilizada en 2016-2017 respecto a 2013-2014 se deben principalmente a las mejoras tanto en los métodos de estimación de la financiación privada movilizada como en el nivel de detalle de la recopilación de datos resultante. No obstante, la composición de los flujos financieros (por ejemplo: destino, división temática sector y instrumento -) también afecta a la movilización potencial de flujos financieros públicos.
- Algunos bancos multilaterales de desarrollo han introducido recientemente restricciones relacionadas con la confidencialidad de los datos sobre financiación privada movilizada. Si no se resuelve, estas restricciones afectarán negativamente a la profundidad y precisión de futuros análisis e informes al limitar la capacidad para llevar a cabo las verificaciones de calidad necesarias (por ejemplo: validación de supuestos sobre causalidad y de importes, atribuciones).

## División temática

- En 2017, la división temática del total estimado de 71 200 millones de dólares estadounidenses fue 13 300 millones (19 %) para adaptación, 5 500 millones (8 %) para acciones transversales y 52 400 millones (73 %) para mitigación. En 2013, la división correspondiente del total de 52 200 millones de dólares estadounidenses fue: 9 100 millones para adaptación (17 %), 3 500 millones para acciones transversales (7 %) y 39 600 millones para mitigación (76 %).
- La financiación pública (excluyendo los créditos a la exportación) para acciones de adaptación aumentaron desde 7 800 millones de dólares estadounidenses en 2013 hasta 12 900 millones en 2017 (un aumento del 65 %), la financiación para acciones de mitigación desde 26 600 millones hasta 36 800 millones (un aumento del 38 %) y la financiación para acciones transversales, que se dirigen tanto a la mitigación como a la adaptación, desde 3 500 millones hasta 4 800 millones (un aumento del 37 %).
- El porcentaje de acciones de adaptación en la financiación pública para el clima en 2016-2017 es significativamente superior en el caso de los países menos desarrollados (45 %) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (43 %) que en el caso del conjunto de países en desarrollo (22 %), y más incluso si solo se consideran los países en desarrollo que pueden clasificarse como economías de ingresos medianos-altos o de ingresos altos (16 %).
- La división temática de la financiación bilateral para el clima se ha mantenido estable en términos generales desde 2013: las acciones de mitigación siguen representando dos tercios (17 800 millones de dólares estadounidenses en 2017, desde 15 000 millones en 2013) y las acciones de adaptación se sitúan ligeramente por encima del 20 % (5 600 millones de dólares estadounidenses en 2017, desde 4 700 millones en 2013). El porcentaje de acciones transversales se mantuvo estable durante el período (3 700 millones de dólares estadounidenses y un 13 % en 2017).
- El porcentaje de acciones de adaptación en la financiación multilateral para el clima aumentó un 20 % (3 100 millones de dólares estadounidenses) en 2013 hasta un 27 % (7 400 millones) en 2017, mientras que el porcentaje de acciones de mitigación disminuyó desde un 75 % (11 600 millones) hasta un 69 % (19 000

millones). La financiación multilateral para el clima adopta con menor frecuencia la forma de acciones transversales (entre el 4 % y el 8 % según el año) o no se reportan como tal.

- Los créditos a la exportación relacionados con el clima suelen concederse casi exclusivamente a acciones de mitigación, pero los datos presentados más allá de la energía renovable son muy limitados. Más del 90 % de la financiación privada movilizada se sigue destinando también a acciones de mitigación. Sin embargo, existe margen para que los proveedores de financiación pública para el clima mejoren la identificación de actividades pertinentes para la adaptación dentro de los conjuntos de datos sobre financiación privada movilizada.

## Divisiones por instrumento y regiones

- En cuanto a la financiación pública para el clima, la financiación mediante subvenciones aumentó un 25 % entre 2013 y 2017, desde 10 300 millones de dólares estadounidenses hasta 12 800 millones, mientras que los préstamos (con y sin condiciones favorables) se duplicaron hasta alcanzar 39 900 millones en 2017 frente a 19 800 millones en 2013. En 2016-2017, más de dos tercios de los préstamos bilaterales fueron con condiciones favorables; más del 70 % de los préstamos multilaterales fueron sin condiciones favorables (aunque con condiciones favorables en comparación con los mercados o siempre y cuando el sector privado se muestre reacio a participar).
- La combinación relativa de instrumentos de financiación pública se mantuvo estable en el período 2013-2017. Las subvenciones representaron más de un tercio de la financiación bilateral para el clima y menos del 10 % de la multilateral. Los préstamos supusieron el 60 % de la financiación bilateral para el clima y cerca del 90 % de la multilateral. El porcentaje de capital sigue siendo bajo: 1 % de las carteras bilaterales y 2 % de las multilaterales, respectivamente, en 2017.
- El porcentaje de subvenciones en la financiación pública para el clima en 2016-2017 es significativamente superior en el caso de los países menos desarrollados (36 %) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (54 %) que para el conjunto de países en desarrollo (24 %) y para los países en desarrollo que pueden clasificarse como economías de ingresos medianos altos o de ingresos altos (10 %).
- La movilización de financiación privada por la financiación pública bilateral y multilateral para el clima se realizó mediante los siguientes mecanismos: inversiones en empresas y entidades con fines especiales (52 %), avales (21 %), líneas de crédito (12 %), préstamos de consorcios (9 %), cofinanciación simple e inversiones en fondos (3 % cada uno). La cobertura de los datos presentados al CAD de la OCDE en el futuro podría mejorarse en el caso de la financiación privada movilizada mediante asistencia técnica. Es necesario seguir trabajando para identificar también formas de destacar el efecto catalizador de la creación de capacidades y las intervenciones de política en la financiación pública.
- En 2017, todas las regiones recibieron mayores niveles de financiación pública para el clima que en 2013. Asia, seguida de África y América Latina, recibió los porcentajes más altos tanto de financiación bilateral como multilateral para el clima durante el período (representando en conjunto más del 80 % en un año determinado). En términos de variación de volúmenes entre 2013 y 2017, la financiación pública hacia África fue la que más aumentó, más del doble hasta alcanzar 15 900 millones de dólares estadounidenses. En términos comparativos, en el caso de la financiación privada movilizada, el porcentaje respectivo de África es menor y el de Oriente Medio mayor.

## Implicaciones para la financiación climática prevista en 2020

- Las cifras de 2017 y 2016 sobre financiación pública para el clima de, respectivamente, 54 500 millones de dólares estadounidenses y 46 900 millones son consistentes con una trayectoria lineal hacia el nivel de financiación pública para el clima de los países desarrollados previsto por la OCDE para 2020, esto es, 66 800 millones de dólares estadounidenses, excluyendo los créditos a la exportación.

- Estas previsiones de la OCDE no incluían un nivel específico de financiación privada movilizada. En cambio, indicaban un conjunto de posibles resultados de financiación total para el clima que podrían alcanzarse mediante un nivel determinado de financiación pública para el clima y distintos ratios de movilización de financiación privada.
- Los ratios estimados entre la financiación privada movilizada y la financiación pública en 2016-2017 son menores que los estimados previamente para 2013-2014. Esto se debe principalmente a la implementación de mejores metodologías de medición de la financiación privada movilizada.
- Para alcanzar un nivel determinado de financiación total para el clima en 2020 se requieren esfuerzos continuados para aumentar la financiación pública y mejorar su eficacia en la movilización de financiación privada. Sin embargo, esta eficacia depende de las características de la financiación pública para el clima, por ejemplo, su destino, la división temática, el sector y el instrumento.
- Los datos a nivel de actividad correspondientes a 2018 y 2019 todavía no están disponibles. Estos datos ofrecerán una mejor indicación de la evolución de la financiación pública y la financiación privada movilizada.

### Financiación para el clima y para el desarrollo

- En el período 2014-2017, el porcentaje de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) relacionada con el clima notificada al CAD de la OCDE permaneció estable en torno al 20-21 %, después de un ligero aumento entre 2013 y 2014. Durante este mismo período, el porcentaje de financiación multilateral para el clima respecto a los flujos multilaterales de salida hacia países con derecho a ser beneficiarios de AOD creció del 18 % en 2013 al 28 % de los flujos multilaterales de salida en 2017.
- Si bien la composición sectorial de la financiación para el desarrollo está cambiando, no es posible atribuir la causalidad de este cambio a asignaciones relacionadas con el clima: las tendencias globales de la AOD en sectores sensibles al clima (por ejemplo, energía y transporte) y sectores sociales (por ejemplo, educación y salud) muestran patrones muy similares.
- Los porcentajes actuales de financiación relacionada con el clima dentro de sectores sensibles al clima indican que existe un margen significativo para continuar integrando consideraciones climáticas dentro de la financiación para el desarrollo conforme a las prioridades de los países en desarrollo.



Informe completo:  
<http://oe.cd/cf-2013-17>