

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЮДЖЕТ ОЭСР/СРГ ПДООС НА 2013 г.

Ежегодная встреча Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДООС)

24-25 сентября 2012 г., Осло, Норвегия

Пункт повестки дня: 7.

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения и одобрения.

Данный документ является неофициальным переводом с английского языка.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-ну Брендану Гиллеспи, Отдел по анализу и оценке состояния окружающей среды, Директорат по охране окружающей среды, тел. +33 1 45 24 93 02, факс: +33 1 44 30 61 83, эл. адрес: brendan.gillespie@oecd.org

Complete document available on OLIS in its original format

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.



ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЮДЖЕТ ОЭСР/СРГ ПДООС НА 2013 г.

В настоящем документе представлены проект Программы работ Секретариата ОЭСР на 2013 г. в рамках деятельности СРГ ПДООС и бюджет, необходимый для реализации Программы. Данный документ основан на проекте Долгосрочной программы работ на 2012-15 гг., одобренном на последней встрече СРГ ПДООС [[ENV/EPOC/EAP\(2011\)4/REV2](#)]. Проекты, предлагаемые на 2013 г., описаны в таблице 1. Они относятся к двум программным компонентам:

- **Совершенствование управления водными ресурсами:** В рамках данного программного компонента работа СРГ ПДООС направлена на оказание содействия странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в реформировании политики в области водных ресурсов. Преследуется двойная цель: (i) содействие достижению Целей развития на пороге тысячелетия по водоснабжению и водоотведению, с тем чтобы качественные услуги водоснабжения и водоотведения оказывались на устойчивой и надежной основе с минимальными затратами для населения; и (ii) поддержка экономически, финансово и экологически обоснованного управления водными ресурсами, в том числе адаптации к изменению климата. Предлагается, чтобы работа по этому компоненту включала в себя три направления деятельности:
 - Усиление финансово-экономических аспектов управления водными ресурсами, в том числе в процессе адаптации к изменению климата;
 - Укрепление предприятий водоснабжения и водоотведения;
 - Оценка политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства стран ВЕКЦА.
- **Внедрение модели «зеленого» роста:** Работа СРГ ПДООС в рамках данного программного компонента направлена на создание условий для более быстрого внедрения модели «зеленого», экологически ориентированного роста в странах ВЕКЦА с переходной экономикой. Проектные предложения сосредоточены на рыночных стимулах и реформах в области политики, необходимых для такого преобразования. В связи с этим данный программный компонент включает три направления деятельности:
 - Интеграция налогово-бюджетной и экологической политики;
 - Усиление стимулов к вкладу частного сектора в «зеленый» рост;
 - Укрепление институциональной основы и потенциала.

Ориентировочный бюджет. Общий ориентировочный бюджет на 2013 г. составляет 2 920 тыс. евро. В этот бюджет в конце 2011 г. уже внесли свой вклад в виде многолетних грантов в размере 3,2 млн евро (совместно с ЕЭК ООН) и 1,2 млн евро, соответственно, Европейская комиссия и Норвегия. В настоящее время обсуждается предоставление Секретариату ОЭСР добавочных многолетних грантов Европейской комиссией (10 млн евро – на деятельность в странах Восточного партнерства, которой предусматривается совместная работа с ЕЭК ООН, ЮНИДО и ЮНЕП) и Германией (2 млн евро). Если обсуждения пройдут успешно, эти гранты станут надежной базой финансовой устойчивости программы в следующем году и до 2016 г., хотя для покрытия оставшегося дефицита и потребностей в совместном финансировании, которые в случае деятельности, поддерживаемой ресурсами ЕК, доходят до 20%, крайне необходимо получить дополнительное финансирование других доноров.

Таблица 1. Проекты СРГ ПДООС, планируемые на 2013 г.: Цели, результаты и необходимый бюджет

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ					
Направление деятельности 1.1: Усиление финансово-экономических аспектов управления водными ресурсами, в том числе в процессе адаптации к изменению климата					
Проект 1.1.1: Финансово-экономические аспекты управления водными ресурсами	<ul style="list-style-type: none"> • Лучшее понимание степени принятия во внимание экономических и финансовых аспектов в политике КУВР в странах ВЕКЦА • Рекомендации по реформированию экономических инструментов для совершенствования управления водными ресурсами (сокращение затрат, получение дополнительных доходов, поддержка малозатратных вариантов, выделение водных ресурсов тем видам водопользования, где вода имеет наибольшую ценность). • Внесение эффективного с точки зрения расходов вклада в экономические, природоохранные и социальные (связанные со здоровьем населения) цели; 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение текущих проектов с целью содействия реформе экономических инструментов политики в области водных ресурсов в следующих странах: • Армения • Азербайджан • Кыргызстан • Молдова • Украина. • Начало проектов по связанным вопросам в следующих странах: • Казахстан • Россия • Таджикистан. 	650 тыс.	130 тыс. (Норвегия) 250 тыс. (ЕК)	270 тыс.

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
	согласованность политики в области водных ресурсов и прочих связанных с ней мер политики, адаптация к изменению климата, водоотведение и охрана окружающей среды и т.д.).				
Проект 1.1.2: Финансово-экономические аспекты водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективный с точки зрения затрат вклад в достижение национальных и международных целей улучшения доступа к водоснабжению и водоотведению. • Укрепление финансового реализма национальных водных стратегий и учет в инвестиционных планах экономического и финансового потенциала страны. • Укрепление потенциала на местном уровне для оценки финансового реализма национальных стратегий и инвестиционных планов в области водоснабжения и водоотведения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Определение оптимальных вариантов продолжения текущей работы (в Молдове) и начала новой работы (в Азербайджане). Результатом этого может стать разработка финансовой стратегии для городского и сельского водоснабжения и водоотведения в Азербайджане. 	350 тыс.	100 тыс. (ЕК)	250 тыс.

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Направление деятельности 1.2: Укрепление предприятий водоснабжения и водоотведения					
<p>Проект 1.2.1: Меры по преодолению чрезмерной раздробленности сектора водоснабжения и водоотведения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Более эффективный обмен накопленным опытом в различных регионах; • Понимание внутри стран альтернативных путей поощрения межмуниципального сотрудничества в обеспечении водоснабжения и водоотведения, с учетом административных, оперативных, экономических и политических аспектов; • Определение с учетом особых условий каждой страны жизнеспособной(-ых) бизнес-модели(-ей) для водоотведения в селах и малых городах; • Укрепление потенциала местных органов управления с тем, чтобы преодолеть чрезмерную раздробленность сектора водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА. 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение текущего проекта в Украине с большим упором на экономические стимулы к реформе (вместо подхода «сверху вниз»). • Создание возможностей тиражирования таких проектов в других странах, перед которыми стоят аналогичные проблемы и в которых имеется очевидный спрос. 	150 тыс.	50 тыс. (ЕК)	100 тыс.

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Проект 1.2.2: Возможности и препятствия для участия частного сектора в водоснабжении и водоотведении	<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение частного сектора для участия в водоснабжении и водоотведении наиболее эффективным образом в заинтересованных странах ВЕКЦА; • Укрепление потенциала стран ВЕКЦА в области создания эффективного государственно-частного партнерства в секторе водоснабжения и водоотведения. 	• Эта тема рассматривается Казахстаном как потенциальная сфера сотрудничества.	30 тыс.	0	30 тыс.
Направление деятельности 1.3: Оценка политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства стран ВЕКЦА					
Проект 1.3.1: Наблюдение за прогрессом	• Прочная эмпирическая база для разработки политики и реформ в секторе водоснабжения и водоотведения и наблюдения за прогрессом в этом отношении.	• На 2013 г. деятельность не запланирована	0	0	0
Бюджет, необходимый для реализации проектов в рамках программного компонента 1			1 180 тыс. евро	530 тыс. евро	650 тыс. евро

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ВНЕДРЕНИЕ МОДЕЛИ «ЗЕЛЕННОГО» РОСТА					
Направление деятельности 2.1: Интеграция налогово-бюджетной и экологической политики					
<p>Проект 2.1.1: Содействие в выявлении и поступенном упразднении экологически вредных субсидий (ЭВС)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определение масштабов и уровня ЭВС и их экологических и финансовых последствий в отдельных странах ВЕКЦА; • Расширение сотрудничества между министерствами окружающей среды и финансов и достижение взаимопонимания о необходимых реформах в отношении ЭВС; • Создание возможностей для снижения бремени субсидий на государственный бюджет и сокращение выбросов парниковых газов экономически эффективным способом. 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение адаптации и дальнейшего уточнения с учетом специфики стран ВЕКЦА методологии ОЭСР по выявлению и оценке ЭВС • Завершение странового тематического исследования по выявлению энергетических ЭВС в Казахстане и распространение его результатов с акцентом на лиц, принимающих решения • Оказание содействия Казахстану по претворению рекомендаций ОЭСР в конкретные действия в рамках Национальной стратегии «зеленого» роста • Начало реализации двух дополнительных проектов на уровне стран. 	390 тыс.	140 тыс. (Норвегия)	250 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования ЕК и Нидерландами)
<p>Проект 2.1.2: Дальнейшая реформа экономических инструментов и совершенствование их применения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование экономических инструментов и повышение их экологической эффективности, в частности изменение моделей производства и потребления; • Создание возможностей для получения дополнительных доходов в бюджет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ опыта применения в странах ОЭСР экономических инструментов, нацеленных на экологически вредную продукцию (налогов и их дифференцированных ставок, залогово-возвратных систем и систем расширенной ответственности производителей) • Разработка проекта практического пособия по разработке и реформированию экономических инструментов в отношении продукции в регионе ВЕКЦА 	210 тыс.	0	210 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования ЕК)

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
		<ul style="list-style-type: none"> Начало реализации пилотных проектов в двух странах ВЕКЦА по разработке или реформированию экономических инструментов управления продукцией с природоохранных позиций 			
Направление деятельности 2.2: Усиление стимулов к вкладу частного сектора в экологически ориентированный рост					
Проект 2.2.1: Поддержка процесса технической модернизации и повышения конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none"> Создание дополнительных стимулов для частного сектора для экологизации производства без снижения конкурентоспособности. 	<ul style="list-style-type: none"> Повышение уровня информированности стран ВЕКЦА об образцах надлежащей международной практики Определение элементов аналитической основы для исследования инструментов политики и условий, способствующих экологизации малых и средних предприятий; Проведение региональной встречи для обсуждения аналитической основы с представителями правительства и сообщества малого и среднего бизнеса и определения образцов надлежащей международной практики, актуальных для стран ВЕКЦА; Начало регионального обзора в ВЕКЦА на разработанной основе; Разработка методологии обзора и организация обзоров предприятий в двух пилотных странах с последующим проведением эмпирического анализа. 	230 тыс.	0	230 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования Германией и ЕК)

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
<p>Проект 2.2.2: Создание условий для экологически ориентированных инвестиций частного сектора</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Достижение соглашений в рамках отдельных правительств стран ВЕКЦА по реформам, необходимым для устранения барьеров и стимулирования банковского сектора к кредитованию проектов с низкими выбросами парниковых газов вне кредитных линий МФО; • Содействие увеличению экологически-ориентированных инвестиций со стороны частного сектора. 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка методологии анализа основных тенденций, возможностей и препятствий для финансирования из частных источников проектов, связанных с климатом/эффективностью использования природных ресурсов в странах ВЕКЦА • Выявление МФО и местных банков, в которых имелись/имеются специальные кредитные линии в поддержку экологических ориентированных инвестиций в странах ВЕКЦА, которые, возможно, заинтересованы в участии в проекте; • Организация установочной встречи с участием МФО и других заинтересованных сторон • Проведение детального исследования для анализа существующего опыта и проблем доступа частного сектора к кредитным линиям для экологически-ориентированных инвестиций 	250 тыс.	0	250 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования Германией и ЕК)

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Направление деятельности 2.3: Укрепление институциональной основы и потенциала					
<p>Проект 2.3.1: Содействие улучшению управленческих структур, развитию потенциала и оценке достигнутого прогресса</p>	<ul style="list-style-type: none"> Создание возможности для министерств охраны окружающей среды быть локомотивом происходящих изменений; Более полная интеграция процессов принятия экономических и природоохранных решений Более эффективное наблюдение за переходом на модель «зеленого» роста 	<ul style="list-style-type: none"> Завершение опробования разработанного ОЭСР набора показателей «зеленого» роста в Кыргызстане Содействие адаптации и применению разработанного ОЭСР набора показателей «зеленого» роста в других одной-двух странах Разработка методических рекомендаций по созданию национального набора и применению показателей «зеленого» роста в странах ВЕКЦА Оказание дальнейшего содействия в деятельности на уровне стран по разработке стратегий «зеленого» роста в странах ВЕКЦА 	320 тыс.	120 тыс.	200 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования Нидерландами и ЕК)
<p>Проект 2.3.2: «Зеленый» рост, государственные финансы и укрепление потенциала в сфере определения стоимости программ, связанных с изменениями климата</p>	<ul style="list-style-type: none"> Распределение финансов в соответствии с программными потребностями и приоритетами; Повышение предсказуемости финансирования; Привлечение средств частного сектора. 	<ul style="list-style-type: none"> Начало реализации проектов в одной-двух странах по разработке/доработке инструментов принятия решений по выделению государственных финансов на программы «зеленого» роста и созданию условий для их применения в двух странах Обучение персонала применению методологии разработки программ и определения их стоимости в одной-двух странах 	270 тыс.	0	270 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования Германией)

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2013 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
2.3.3: Создание условий для получения доступа к источникам финансирования, связанного с изменением климата и «зеленым» развитием	<ul style="list-style-type: none"> Выявление возможностей для финансирования «зеленого» развития в странах ВЕКЦА с упором на связанную с охраной окружающей среды стойкую к изменению климата инфраструктуру 	<ul style="list-style-type: none"> Создание возможностей для изучения международного опыта путем содействия участию стран ВЕКЯЦА в мероприятиях глобального уровня Проведение обзорной работы, в частности путем анализа и обнародования данных по помощи доноров 	70 тыс.	0	70 тыс. (ведутся дискуссии по предоставлению финансирования Германией)
Бюджет, необходимый для реализации проектов в рамках программного компонента 2			1 740 тыс.	260 тыс. евро	1 480 тыс. евро¹
Необходимый бюджет ОЭСР/СРГ ПДООС на 2013 г., всего			2 920 тыс.	790 тыс.	2 130 тыс.

¹ Эта сумма, скорее всего, будет большей частью покрыта за счет двух крупных грантов, вопрос о предоставлении которых в настоящее время обсуждается с Европейской комиссией и Германией.