

ОЭСР СРГ ЦДООС

**Десятая встреча Сети СРГ ЦДООС по финансированию охраны
окружающей среды
22 – 23 февраля 2007 г., Париж (Франция)**

КРАТКИЙ ПРОТОКОЛ

Краткий протокол
Десятой встречи Сети СРГ ПДООС по финансированию охраны окружающей среды
22 – 23 февраля 2007 г., Париж (Франция)

Десятая встреча Сети по финансированию охраны окружающей среды в ВЕКЦА¹ была организована под эгидой Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (СРГ ПДООС) и проходила 22-23 февраля 2007 г. в главном офисе ОЭСР в Париже. Г-жа Виолета Иванов (Молдова), г-жа Джипара Беккулова (Республика Кыргызстан) и г-жа Магдалена Банасяк (Министерство международного развития Соединенного Королевства) председательствовали на одном из заседаний каждая. Во встрече приняло участие около 40 представителей стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и ОЭСР (в отношении дополнительной информации просьба смотреть прилагаемый список участников). В число участников входили должностные лица природоохранных ведомств стран ВЕКЦА, министерств экономики и финансов, регионального развития, эксперты в сфере финансирования природоохранной деятельности. Во встрече также участвовали представители сообщества НПО, международных организаций (Регионального экологического центра (РЭЦ) ЦВЕ, РЭЦ Российской Федерации, ЕЭК ООН) и международных финансовых организаций (ЕБРР/КПП²), двусторонних доноров (Австрии, Чешской Республики, Нидерландов, Соединенного Королевства), а также консультанты частного сектора, работающие в регионе ВЕКЦА.

Встреча преследовала следующие основные цели:

1. Обзор реализации Программы СРГ ПДООС по финансированию охраны окружающей среды на 2005-2006 гг. с упором на уроки, вынесенные из эмпирической работы в рамках различных проектов, актуальных в регионе и за его пределами; и
2. Обсуждение и одобрение основных выводов и заключений из работы по финансированию охраны окружающей среды, которые будут представлены министрам охраны окружающей среды на 6^{ой} конференции «Окружающая среда для Европы» в октябре 2007 г. в Белграде.

В этой связи делегаты:

Приняли к сведению и одобрили основные выводы и рекомендации обследования «Тенденции в области природоохранного финансирования в странах ВЕКЦА», проведенного Секретариатом СРГ ПДООС, с учетом письменных комментариев по отчету, направленных до конца марта 2007 г. В обследовании рассматриваются как тенденции внутренних природоохранных расходов, так и финансовая помощь доноров и МФО. В обследовании указывается на резкое разделение на сравнительно богатые и более бедные страны ВЕКЦА. В более богатых странах ВЕКЦА уровни природоохранных расходов увеличились, и как часть ВВП, они сейчас сопоставимы с уровнями природоохранных расходов в некоторых странах ЦВЕ. В странах с более малой экономикой, природоохранные расходы весьма низки как в абсолютном, так и относительном выражении. В структуре помощи на цели охраны окружающей среды, оказываемой странам

¹ Предыдущие встречи Сети проводились в Алматы (1996 г.), Киеве (1997 г.), Москве (1999 г.), Ташкенте (2000 г.), Ереване (2001 г.), Варшаве (2002 г.), Стамбуле (2004 г.), Кишиневе (2005 г.) и Алматы (2006 г.).

² «КПП» обозначает «Комитет по подготовке проектов», созданный в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» для содействия уязвимому МФО, предоставляющих займы странам с переходной экономикой, с донорами, предоставляющими гранты на техническую помощь в рамках подготовки инвестиций МФО.

ВЕКЦА, с 2001 г. произошло структурное изменение: многосторонняя помощь почти удвоилась, тогда как двусторонняя помощь в 2005 г. была на уровне ниже 2001 г.

Выводы и рекомендации этого обследования будут сообщены министрам охраны окружающей среды в Белграде. Участники предложили, чтобы этот отчет использовался как стимул для того, чтобы министры охраны окружающей среды и лица, принимающие решения, добивались увеличения расходов на экологию. Кроме того, несколько стран выразили заинтересованность в том, чтобы СРГ ПДООС оказала содействие в согласовании их систем сбора данных со стандартами ОЭСР. Были обсуждены различные препятствия в сборе данных по природоохранному финансированию. Проблемы представления данных частным сектором являются отдельным вопросом, требующим особого внимания.

Приняли к сведению доклад о предварительных выводах аналогичного обследования «Тенденции финансирования охраны окружающей среды в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ)», проведенного РЭЦ ЦВЕ. В докладе были выделены основные сходства и различия между этими двумя регионами. Важным выводом, поддержанным участниками, является то, как важно продемонстрировать, каким образом природоохранные проекты могут содействовать экономическому росту и занятости, и, таким образом, увеличивать их шансы на финансирование. Другой вывод состоял в необходимости дальнейшего укрепления потенциала и технической помощи в сфере подготовки проектов, что по-прежнему является серьезным препятствием на пути финансирования в этом регионе. Эти уроки актуальны и для региона ВЕКЦА.

Обсудили и одобрили структуру и основные выводы документа «Привлечение финансовых средств для приоритетов в сфере охраны окружающей среды: рекомендации на будущее в ЮВЕ и ВЕКЦА». Этот документ разрабатывается КПП при участии СРГ ПДООС, РЭЦ ЦВЕ и Всемирного банка и был предложен в качестве документа «Категории 1» для обсуждений во время Белградской Конференции. В нем рассматриваются роль государственных, частных и международных источников финансирования и те возможности, которые создаются ими для улучшения состояния окружающей среды в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Участники обсуждали необходимость дальнейшего реформирования политики и институциональных преобразований, которые облегчат доступ как к частному, так и государственному финансированию. К их числу также относятся введение среднесрочного бюджета, правовые и институциональные преобразования, которые позволят странам пользоваться механизмами финансирования в рамках Киотского протокола.

Приняли к сведению представленную программу текущей и предлагаемой деятельности КПП и перспективы КПП на будущее. Они включают в себя планы КПП поддерживать далее укрепление потенциала стран в сфере подготовки проектов путем проведения серии учебных семинаров по финансированию проектов. В 2007 г. планируется провести учебные семинары в Украине, Армении и Казахстане. Сводки данных по концепциям проектов, подготовленные на этих семинарах, будут представлены МФО/донорам. Для удовлетворения потребностей, существующих в этом регионе, КПП направляет дополнительный персонал для работы на местах. Возможные виды деятельности КПП после Белграда будут подробнее обсуждаться на совместном совещании СРГ ПДООС и КПП в марте 2007 г.

Обсудили и одобрили основные инструменты, разработанные в рамках работы по усовершенствованию управления программами государственных природоохранных расходов, а именно «Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств» и «Практическое пособие по оценке экологических проектов», включающее в себя модель расчета эффективности затрат проектов капиталовложений в инфраструктуру, поддерживаемых государственными ресурсами. Ситуационное исследование «Обзор деятельности Государственного

фонда охраны окружающей природной среды Украины» и обучение персонала по Руководству, недавно проведенное на пилотной основе в Молдове, были использованы для того, чтобы проиллюстрировать некоторые из основных уроков, вынесенных в этой сфере. Секретариат СРГ ПДОС планирует провести дополнительную подготовку персонала по Руководству в 2007 г. Странам, заинтересованным в подобном обучении, было предложено связаться с Секретариатом. Участниками был отдельно поднят вопрос о разработке экономических инструментов как источника доходов для программ расходов и необходимости глубже изучить взаимосвязь между уровнем государственных расходов и эффектом для окружающей среды, достигаемым этими субсидиями. Российский РЭЦ выразил особую заинтересованность в поддержке такого проекта.

Обсудили и одобрили основные выводы и уроки, вынесенные из разработки общенациональных и региональных финансовых стратегий в секторе обращения с бытовыми отходами. Как показывает анализ, качество услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и природоохранная деятельность поставщиков услуг в странах ВЕКЦА ухудшаются. Неполные наборы экологических стандартов, ненадлежащее соблюдение стандартов услуг, слабый контроль за соблюдением стандартов и недостаточный потенциал для надлежащего планирования и реализации инвестиционных программ по-прежнему являются серьезными проблемами в странах ВЕКЦА. Ситуационные исследования указывают на то, что финансовые стратегии можно эффективно использовать для разработки пакетов мер политики как на общенациональном/региональном, так и местном уровнях для улучшения экономической и природоохранной деятельности в этом секторе. В ходе дискуссии подчеркивалась важность сотрудничества между муниципалитетами, та роль, которую может играть углеродное финансирование в привлечении дополнительных финансов, проблемы, связанные с утилизацией отходов, и необходимость планирования.

Приняли к сведению и обсудили последние изменения в методологии разработки финансовых стратегий и модели FEASIBLE, а также дальнейшую работу в этой области. Финансовые стратегии способствуют ведению политического диалога по водным ресурсами и отходам в том, что касается уровня и качества услуг, с учетом вопросов финансовой приемлемости для национального бюджета и бюджетов домашних хозяйств. Методология адаптирована таким образом, чтобы в ней нашло отражение эта цель – разработан модуль по сельскому водоснабжению: сейчас в методологии также делается упор на реализацию, и она направлена на установление взаимосвязей с национальными стратегиями (документами по стратегии снижения уровня бедности) и процессом принятия решений по бюджету (среднесрочные бюджеты). С целью повышения актуальности методологии СРГ ПДОС работает над совершенствованием этого инструмента и сопроводительной документации (Руководства пользователя и Методологических указаний). В этой связи Россия поделилась своим опытом применения финансовой стратегии и других инструментов, разработанных СРГ ПДОС, в планировании работы в жилищно-коммунальном секторе.

Обсудили возможные новые направления работы в сфере финансирования охраны окружающей среды после Белграда. Одним из вариантов является интеграция работы в сфере финансов в программы по водоснабжению и водоотведению и по реформированию экологической политики. Это позволит установить более тесную взаимосвязь и улучшить результаты выработки политики, основанные на показателях деятельности. Участники предложили ряд вопросов для включения в дальнейшую работу по финансированию охраны окружающей среды, например, сбор данных по природоохранным расходам и контроль за этими данными; обзор работы по регулированию, сделанной в прошлые периоды, экономические инструменты и их взаимосвязь с экологическими фондами (в частности на местном уровне); программно-целевое бюджетное планирование, интеграция экологии в более широкие социально-экономические программы и отраслевую политику (транспорт, энергетика), экологическое страхование.

Согласились с тем, что членам Сети следует принимать активное участие в распространении результатов работы по финансированию охраны окружающей среды и этой последней встречи, в частности возможные направления дальнейших действий, делегатам СРГ ПДООС и Рабочей Группы старших должностных лиц ЭКЕ ООН, которая готовит Белградскую конференцию министров.