

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

REPORT ON RESULTS AND OUTCOMES OF THE EAP TASK FORCE WORK IN EECCA
COUNTRIES
ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ И ИТОГАХ РАБОТЫ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДООС В СТРАНАХ
ВЕКЦА

Пятое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов
(КПП)

15-16 марта 2007, Брюссель

Пункт 7 (i) повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Делегатам СРГ ПДООС/КПП предлагается обсудить результаты работы СРГ ПДООС в странах ВЕКЦА.

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ И ИТОГАМ РАБОТЫ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДООС В СТРАНАХ ВЕКЦА

На своей встрече в октябре 2004 года Специальная рабочая группа по реализации ПДООС (СРГ ПДООС) и Комитет по подготовке проектов (КПП) поручили Секретариату Специальной рабочей группы подготовить документ, характеризующий итоги ее работы. Настоящий документ составлен во исполнение поручения Специальной рабочей группы. В нем кратко описываются некоторые основные итоги, достигнутые после Конференции министров окружающей среды в Киеве в 2003 году. В нем также учтены результаты дискуссий по более ранним проектам данного документа, состоявшихся на февральской и июньской встречах 2005 года Бюро СРГ ПДООС и КПП. Секретариат обновил данный документ в соответствии с комментариями, полученными от ряда участников из некоторых стран ВЕКЦА, с использованием контрольного списка, содержащегося в документе ENV/ЕРОС/ЕАР(2005)2.

Деятельность СРГ ПДООС и ее результаты

СРГ ПДООС действует в регионе ВЕКЦА с 1993 года, причем ее активность существенно возросла после Конференции «Окружающая среда для Европы» министров окружающей среды в Орхусе в 1998 году. Ко времени проведения Киевской конференции министров в 2003 году было признано, что программа "пустила корни" – иными словами, у представителей ВЕКЦА появилось отношение к этой программе как к своей собственной, и результаты деятельности начали влиять на политику и практику работы в некоторых странах. После этого был достигнут дальнейший прогресс, и благодаря деятельности СРГ ПДООС удалось пересмотреть направления политики и законодательство, реформировать природоохранные учреждения и повысить уровень знаний и квалификации должностных лиц и экспертов в области охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА. Эти усилия были сосредоточены на трех основных направлениях:

- Сектор водоснабжения и канализации
- Финансирование природоохранной деятельности и
- Природоохранная политика, правоприменение и соблюдение природоохранных требований.

Подход, избранный СРГ ПДООС, направлен на то, чтобы установить разумное соотношение между проведением межправительственного диалога по вопросам политики на основе точного и всестороннего анализа – это традиционный подход ОЭСР – и помощью в достижении практических результатов «на местах». Для проведения этой работы доноры выделяют примерно 2 миллиона евро в год. Это позволило Секретариату СРГ ПДООС (ОЭСР) создать потенциал для работы в странах ВЕКЦА. Достаточно сказать, что более половины из примерно двадцати штатных сотрудников являются выходцами из этого региона или свободно говорят по-русски. И все же эти ресурсы скромны по сравнению с масштабами стоящих задач. Для того, чтобы "совершить невозможное", основное внимание было сосредоточено на демонстрационных проектах, а также на тесном сотрудничестве с донорскими программами, действующими в регионе, чтобы привлечь благодаря им дополнительные ресурсы и кадры.

Более подробная информация о нынешней рабочей программе СРГ ПДООС и ходе ее реализации представлена в документах ENV/ЕРОС/ЕАР(2006)1 и ENV/ЕРОС/ЕАР(2006)2. Общий прогресс стран ВЕКЦА в области укрепления систем управления природоохранной деятельностью и осуществлении Экологической стратегии ВЕКЦА, принятой на Конференции министров в Киеве в

2003 году, представлен в Отчете «Прогресс в управлении природоохранной деятельностью в регионе ВЕКЦА» (Отчет по странам ВЕКЦА).

Деятельность в отдельных странах

Демонстрационные проекты направлены на осуществление реформ природоохранной политики, изменение институциональной структуры и/или применение практических инструментов, которые впоследствии могли бы быть применены в других странах региона. Они также имеют целью добиться интегрирования природоохранных аспектов в более широкие процессы экономических и демократических реформ и достичь более широких международных целей, в частности, Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой. Результаты демонстрационных проектов определили характер и содержание обмена опытом на региональном уровне и легли в основу разработки инструментов, прогрессивных методов работы, рекомендаций и т.д. Инструменты, разработанные в рамках СРГ ПДООС, представлены в Приложении. На веб-сайте СРГ ПДООС www.oecd.org/env/eap можно прочесть другие аналитические доклады, исследования на конкретных примерах и справочные документы.

Ниже приводится краткое описание некоторых основных итогов, достигнутых в странах ВЕКЦА. Также описываются примеры того, как СРГ ПДООС содействует осуществлению проектов доноров и МФУ в странах ВЕКЦА.

Водоснабжение и канализация

Работа в данной области направлена на поддержку реформирования водохозяйственного сектора в странах ВЕКЦА, чтобы получаемые населением услуги водоснабжения и канализации были качественными, надежными, стабильными, и стоимость их была минимальна. Осуществлялась деятельность по реализации руководящих принципов реформирования сектора, принятых на встрече министров финансов, экономики и охраны окружающей среды ВЕКЦА в Алматы в 2000 г., а также деятельность по содействию странам ВЕКЦА в достижении ЦРТ, связанных с водой. Достижения стран ВЕКЦА по выполнению Руководящих принципов и ЦРТ, связанных с водой, описаны в Отчете «Финансирование водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА, включая достижение ЦРТ, связанных с водой».

(i) Реформирование политики

- Работа по финансовым стратегиям и оценке доступности платы за воду служила ориентиром в реформировании тарифов на воду в Армении и некоторых регионах России. Ожидается, что это поможет укрепить финансовую жизнеспособность коммунальных предприятий водоснабжения в странах и регионах, в которых ведется такая работа, а также обеспечит бедным слоям населения сохранение доступа к воде.¹
- В настоящее время завершается проект по внедрению рекомендаций, касающихся финансовых стратегий для сектора водоснабжения, в среднесрочную программу расходов в Армении – этот проект требует участия всех ведущих министерств, в том числе министерства финансов. Данный проект, вероятно, позволит запланировать выделение ресурсов на капиталовложения и надлежащую эксплуатацию городских систем водоотведения и очистки сточных вод в рамках Среднесрочной программы государственных расходов Республики Армения на 2008-2010 гг., при том, что в предыдущих аналогичных программах такие ресурсы не были предусмотрены.

¹ Работа по финансовым стратегиям для сектора водоснабжения и водоотведения представляет собой совместный результат подпрограмм «Водоснабжение и канализация» и «Финансирование природоохранной деятельности».

- Финансовая стратегия для сектора водоснабжения и водоотведения в Молдове стимулировала приведение нормативов на городские сточные воды в соответствие с нормативами очистки городских сточных вод в ЕС, в результате чего были заменены непомерно жесткие нормативы, унаследованные от советской эпохи и приводившие к чрезмерным капитальным затратам и широкому распространению несоблюдения природоохранных требований. Работа по проекту в области гармонизации будет завершена в 2007 году.
- Руководства по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности, разработаны СРГ ПДООС и используются в ходе переговоров между муниципалитетами и коммунальными предприятиями (как государственными, так и частными) об их договорных отношениях в связи с предоставлением услуг водоснабжения в России.

(ii) Укрепление институциональной структуры

- Ассоциация водохозяйственных предприятий Молдовы в настоящее время ежегодно собирает от своих членов информацию для сравнительной оценки деятельности по эталонным показателям, используя для этого методику, внедренную в проекте СРГ ПДООС. Такой же подход планируют использовать несколько ассоциаций водохозяйственных предприятий в России. По итогам обучения, которое прошел их персонал, водохозяйственные предприятия Перми (Россия) и водоканал Армении работают над адаптацией разработанного СРГ ПДООС инструмента финансового планирования для водоканалов (ИФПВ) с целью его последующего использования финансовыми департаментами водоканалов.

(iii) Обучение местных специалистов

- Около 400 человек были обучены использованию методики расчета показателей производственно-финансовой деятельности для сравнительного анализа работы водохозяйственных предприятий. Учебные занятия были проведены в сотрудничестве с местными партнерами в 9 странах ВЕКЦА.
- Персонал нескольких десятков водохозяйственных предприятий прошел обучение по использованию инструмента финансового планирования для водоканалов, разработанного СРГ ПДООС, который содействует подготовке проектов для привлечения государственных или частных инвестиций в деятельность этих предприятий.

(iv) Поддержка мероприятий, проводимых донорами/МФУ

- Всемирный банк использовал систему эталонных показателей для сравнительного анализа деятельности водохозяйственных предприятий Молдовы для разработки своей стратегии в секторе водоснабжения этой страны.
- Главное управление научных исследований Европейской Комиссии финансировало крупный проект в странах ВЕКЦА, который имел целью использовать и расширить опыт работы по сравнительному анализу на основе эталонных показателей, первоначально проведенной СРГ ПДООС.
- Программа ТАСИС изъявила согласие оказать поддержку работы в секторе водоснабжения, проводимой СРГ ПДООС в рамках поддержки Водной Инициативы ЕС.
- Выбор целевых стран для реализации демонстрационных проектов Специальной рабочей группы проводится в тесном сотрудничестве с МФУ, КПП и донорами. В настоящее время осуществляются проекты СРГ ПДООС в Кыргызстане, Армении и Грузии с целью подготовки почвы для возможного подключения к работе МФУ или доноров.
- Заседания «круглого стола» с привлечением представителей частного сектора, организованные совместно с Всемирным банком, помогли донорам и МФУ оценить возможности и пути

облегчения участия частного сектора в секторе городского водоснабжения и адаптировать свои стратегии в области водоснабжения и водоотведения к изменяющимся стратегиям частного бизнеса.

Финансирование природоохранной деятельности

Работа в области финансирования природоохранной деятельности ведется по двум направлениям:

1. Обеспечение максимально эффективного использования имеющихся ресурсов.
2. Исследование инновационных методов привлечения дополнительных финансовых средств в природоохранную сферу.

(i) Реформирование политики

В дополнение к стратегиям для водного сектора, описанным выше, были разработаны финансовые стратегии для сектора обращения с коммунальными отходами. Они привели к тому, что были пересмотрены областные планы обращения с отходами в Новгородской и Ростовской областях Российской Федерации, в результате чего сократилась необходимость в новых полигонах бытовых отходов, и были изучены возможности для участия в этом секторе частного бизнеса. Осуществляется распространение в регионе уроков, извлеченных в результате осуществления этих и подобных пилотных проектов.

Были рассмотрены дополнительные стратегические механизмы для того, чтобы оценить, каким образом они могут быть пересмотрены или улучшены с целью финансирования природоохранной инфраструктуры в странах ВЕКЦА, включая межгосударственные трансферты (которые позволяют направлять бюджетные средства от центральных органов власти местным властям), а также инструменты для оценки местных финансовых рынков и рынков капитала. Были также обобщены уроки, извлеченные из проведенных ситуационных исследований в странах ВЕКЦА и опыте стран ОЭСР. Эта информация распространяется путем подготовки публикаций и проведения презентаций на семинарах экспертов и конференциях.

(ii) Укрепление институциональной структуры

Организация и методика сбора данных по природоохранным расходам в Грузии, Кыргызской Республике и Украине были пересмотрены с тем, чтобы гармонизировать сбор данных со стандартами Евростата/ОЭСР. Это предполагает тесное сотрудничество между министерствами окружающей среды финансов и органами статистики. Ожидается, что данные, собранные в соответствии с пересмотренными методиками, позволят лучше информировать лиц, вырабатывающих политику, облегчат мониторинг природоохранных расходов и дадут возможность проводить международные сравнения и оценивать работу на основе эталонных показателей. Осуществляется распространение в регионе уроков, извлеченных в результате осуществления этих проектов.

Разработка и реализация финансовых стратегий привела к введению новых процедур финансового планирования в соответствующих секторах в нескольких странах (Армения, Грузия, Молдова, Новгородская, Псковская, Ростовская и Ярославская области Российской Федерации; и Восточно-Казахстанская область).

Для выработки рекомендаций по реформированию экологических фондов в Волгоградской области (Российская Федерация), Молдове, Казахстане и Украине были использованы «Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами». Молдова в настоящее

время реализует на практике некоторые рекомендации, полученные в результате этого анализа. В стадии опубликования находится Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств. Это позволит продемонстрировать как реализовывать «образцы лучшей практике» в реальных условиях.

В Луцке (Украина) и Екатеринбурге (Россия) был разработан и внедрен инструмент долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ) в муниципалитетах (на примере водоснабжения и канализации). Результаты разработки были приняты к использованию местными властями. Полученные уроки были распространены в других муниципалитетах региона, также было проведено обучение местных экспертов.

В Грузии и Кыргызской Республике подготовлены технико-экономические обоснования для обмена внешних долгов на охрану окружающей среды. В настоящее время Всемирный банк оказывает Грузии поддержку в ее переговорах с кредиторами на основании этого технико-экономического обоснования. Аналогичную поддержку оказывает ПРООН властям Кыргызстана. Такая работа способствует тесному сотрудничеству между министерствами окружающей среды и финансов этих стран.

(iii) Обучение местных специалистов

Более 40 специалистов ВЕКЦА были обучены использованию методологии разработки Финансовых стратегий; было проведено 3 обучающих семинара для сектора водоснабжения и канализации и один - для сектора обращения с коммунальными отходами.

Более 40 специалистов/представителей прошли обучение по вопросам долгосрочного планирования инвестиций в водоснабжение и канализацию в муниципалитетах. Обучение использованию инструмента ДПИ самым непосредственным образом координируется с МФУ и КПП. По мере возможности для обучения отбираются слушатели из муниципалитетов, в которых осуществляются проекты МФУ.

Порядка 20 экспертов в Молдове прошли обучение по использованию Руководства по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств. Подобные учебные семинары планируются в других странах ВЕКЦА.

Природоохранная политика, правоприменение и соблюдение природоохранных требований

Работа в данной области направлена на поддержку усилий по реформированию природоохранной политики путем улучшения инструментов политики и, таким образом, достижения их более высокой действенности и экономической эффективности. Также оказывается содействие природоохранным инспекциям в деле обеспечения экологического правопорядка.

(i) Улучшение системы регулирования

При разработке стратегий реформирования систем природоохранных разрешений и соответствующем обновлении нормативно-правовой базы в Беларуси, Грузии, Кыргызстане и Украине используется «Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА». Представители стран также участвуют в программе обучения по методам практического внедрения рекомендаций руководства.

Рекомендации СРГ ПДООС использованы для модернизации экономических инструментов в Армении. Реформа *стандартов качества окружающей среды* в Молдове также основывается на

рекомендациях СРГ ПДООС. В свете рекомендаций СРГ была пересмотрена законодательная база производственного контроля на предприятиях в Казахстане и Кыргызстане. Секретариат СРГ ПДООС внесла вклад в разработку «Руководящих указаний по показателям природоохранной деятельности и мониторингу для предприятий стран ВЕКЦА», подготовленных ЕЭК ООН в качестве документа Категории I к Белградской конференции министров.

Армения, Грузия и Казахстан пересмотрели свое законодательство о контроле в сфере охраны окружающей среды, основываясь на «Руководящих принципах реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов в странах ВЕКЦА». Изменения в системе показателей контрольно-надзорной деятельности и методов финансирования контроля в Армении, Казахстане, России и Украине переключаются с образцами «наилучшей международной практики», которые были идентифицированы и рекомендованы к внедрению в рамках деятельности СРГ ПДООС.

(ii) Укрепление институциональной базы

Деятельность СРГ ПДООС катализировала реформы контрольно-надзорных органов в Армении, Грузии, Кыргызстане и Казахстане. Базовые элементы стратегии по лучшему обеспечению экологического правопорядка в настоящее время разрабатываются для Молдовы и Украины. Секретариат СРГ ПДООС в сотрудничестве с Норвегией и Нидерландами осуществляет программы по существенному институциональному укреплению инспекций в Грузии и Казахстане.

Во Львове (Украина) в настоящее время осуществляется демонстрационный проект по апробации «Системы рейтинга результатов природоохранной деятельности предприятий и раскрытия информации». Аналогичные действия предприняты в Казахстане и Российской Федерации с расчетом на то, что большая прозрачность будет создавать стимулы к тому, чтобы предприятия снижали загрязнение окружающей среды.

(iii) Обучение местных специалистов

Для оказания поддержки в области обучения государственных служащих и экспертов в ВЕКЦА были разработаны учебные материалы по системе выдачи комплексных природоохранных разрешений. Около 100 государственных служащих, вовлеченных в процесс выдачи разрешений, прошли обучение в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Украине в 2004-2005 гг. Еще около 80 человек прошли обучение в 2006 году в странах Кавказа и в Украине. В 2007 году будет организована учебная сессия для западных районов Украины.

На основе «Практического пособия для инспекторов», в 2004-2005 гг. повышение квалификации прошли около 200 менеджеров экологических инспекций на Кавказе, в Кыргызстане, Казахстане и Российской Федерации. В 2006 году курсы повышения квалификации было организованы совместно с новыми региональными экологическими центрами: в марте и июле в северо-западной части России и в сентябре в Молдове. В этих учебных мероприятиях участвовало около 70 человек. Около 40 государственных служащих Государственной природоохранной инспекции Украины ознакомились с современными методами обеспечения соблюдения природоохранных требований в феврале 2007 г. С целью создания устойчивого механизма обучения персонала, Казахстан создал специализированный учебный центр, учебные программы которого основываются на «Практическом пособии для инспекторов».

(iv) Поддержка мероприятий, проводимых донорами/МФУ

Анализ системы выдачи природоохранных разрешений облегчил реализацию в Кыргызстане проекта технической помощи со стороны Финляндии, и последующую деятельность ЕБРР. Подобный же анализ также стал вкладом в подготовку проекта Фонда институционального развития Всемирного банка «Реформирование правовой основы и укрепление институционального потенциала в сфере выдачи природоохранных разрешений в Украине», осуществление которого началось осенью 2005 г.

Швеция использовала «Руководство по системе выдачи комплексных природоохранных разрешений» в качестве основы для разработки программ сотрудничества с Беларусью и Украиной. Норвегия и Нидерланды сотрудничают с Секретариатом СРГ ПДООС в деле укрепления систем природоохранного контроля в Грузии и Казахстане.

Нидерланды использовали «Практическое пособие для инспекторов» в рамках семинаров с участием около 100 человек в Северо-Западном регионе России. Была оказана поддержка Казахстану и Норвегии по организации двусторонней программы сотрудничества в области экологического регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований. Аналогичным образом Секретариат оказал содействие в установлении двусторонних контактов между Грузией и Нидерландами. Тесные взаимоотношения поддерживались с другими сетями, работающими в области природоохранного правоприменения и соблюдения природоохранных требований, такими как INECE, IMPEL и ECENA.

Сети: механизмы укрепления потенциала и интеграции политики

Сети, созданные в трех основных областях деятельности СРГ ПДООС, служат эффективным механизмом вовлечения стран ВЕКЦА в деятельность СРГ ПДООС и обеспечивают обратную связь для определения направлений работы, которые бы максимально соответствовали потребностям стран. В тоже время, основные направления деятельности были определены на серии совещаний на уровне министров: в Киеве (2003 г.), в Тбилиси (2004 г.) и Ереване (2005 г.). Сети, действующие в рамках СРГ ПДООС, предоставляют платформу для обмена информацией, распространения передовых методов работы и согласования политических рекомендаций – как между странами ВЕКЦА, так и между представителями стран ВЕКЦА и стран-доноров. Ведение работы через сети также явилось важным средством повышения уровня знаний и профессиональных навыков участников из стран ВЕКЦА. Сети оказались полезными в преодолении ведомственных барьеров и помогли интегрировать природоохранные аспекты в более последовательную и целостную систему государственных подходов. Пожалуй, лучшим примером этого была конференция в Алматы по реформированию сектора водоснабжения и канализации, на которую собрались министры экономики, финансов и окружающей среды. Эта же формула была повторена на конференции на уровне министров в Ереване в ноябре 2005 г.

Благодаря Сети по финансированию природоохранной деятельности диалог между министерствами экономики/финансов и охраны окружающей среды укрепился и был поставлен на организованную, постоянную основу. В нем также участвуют представители местных органов власти; в рамках этого диалога созданы инструменты, которые помогут местным органам власти более эффективно проводить политику на местном уровне.

Сеть по реформированию сектора водоснабжения и канализации объединяет министерства, отвечающие за городскую инфраструктуру и охрану окружающей среды, помогая тем самым пропагандировать и внедрять комплексный подход к водоснабжению и канализации. Важной

особенностью этой группы является активный диалог с компаниями из частного сектора, как на международном уровне, так и на уровне страны. Сеть по вопросам водоснабжения и канализации в настоящее время проводит совместные совещания с Рабочей группой Водной Инициативы ЕС для стран ВЕКЦА и имеет общего со-председателя, обеспечивая тесную связь проводимой деятельности и в максимальной степени используя положительный эффект от совместной работы.

Сеть по вопросам природоохранной политики, известная как Сеть по реализации программ природоохранного регулирования в странах ВЕКЦА (REPIN) способствует диалогу и сотрудничеству между представителями министерств охраны окружающей среды и экологическими инспекциями. Это помогает достичь большей согласованности в разработке и реализации природоохранной политики. Сеть также начала привлекать к своей работе предприятия – объекты регулирования. Она тесно сотрудничает с родственными сетями, в том числе с сетью ЕС IMPREL, Сетью в области природоохранного правоприменения и соблюдения экологических требований для стран, вступающих в ЕС (ECENA) и Международной сетью по вопросам соблюдения природоохранных требований и правоприменения.

Активную роль в работе всех трех сетей играют НПО. Это способствовало укреплению их потенциала, обогатило содержательную сторону встреч (в частности, конференций на уровне министров в Алматы, Тбилиси и Ереване) и помогло преодолеть некоторые препятствия, мешающие диалогу между работниками министерств и неправительственным сектором.

Активное участие в деятельности СРГ ПДООС также принимают региональные экологические центры (РЭЦ). При поддержке ТАСИС Секретариат Специальной рабочей группы по реализации ПДООС смог оказать помощь в налаживании «обучения в процессе работы» путем организации совместных видов деятельности, а также предоставляя непосредственную помощь в развитии потенциала РЭЦ ВЕКЦА.

Учитывая роль, которую сыграла СРГ ПДООС в укреплении сотрудничества в сфере охраны окружающей среды между странами ВЕКЦА и их партнерами, Конференция министров в Киеве в 2003 году поручила ей содействовать и поддерживать достижение целей Экологической стратегии ВЕКЦА, принятой на этой конференции. Для того, чтобы справиться с этой сложной и ответственной обязанностью, СРГ ПДООС концентрирует свои усилия на трех задачах: мониторинге и оказании содействия партнерским связям, в которых участвуют страны ВЕКЦА; оценке прогресса стран ВЕКЦА в достижении целей Экологической стратегии ВЕКЦА (опубликован оценочный отчет); и обеспечении платформы для улучшения сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными партнерами. СРГ ПДООС организовала в октябре 2004 года в Тбилиси встречу министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров для анализа и дальнейшей активизации этого процесса. Отчет, оценивающий прогресс в выполнении Экологической стратегии ВЕКЦА (Отчет по ВЕКЦА) является головной публикацией, которую СРГ ПДООС представит на Белградской конференции на уровне министров.

ПРИЛОЖЕНИЕ

НЕКОТОРЫЕ ИЗ ОСНОВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ СРГ ПДОС, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ
ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ПОЛИТИКИ В
СТРАНАХ ВЕКЦА**Финансирование природоохранной деятельности, водоснабжение и канализация**

- **Финансовые стратегии:** Программное средство (FEASIBLE), позволяющее намечать реалистичные цели развития инфраструктуры, учитывая имеющиеся финансовые средства. Этот инструмент помогает лицам, принимающим решения, получить оценки реальных финансовых потребностей и сообразно с этим корректировать свои цели. Он помогает создавать объективную основу для ведения переговоров с донорами и МФУ о масштабах и задачах возможных инвестиционных проектов. Смотрите на:
<http://www.oecd.org/dataoecd/50/13/35189303.pdf>
- **Практическое пособие по приведению систем информации о природоохранных расходах в соответствие со стандартами ОЭСР/Евростата:** Форма для сбора данных, средство для компиляции собранных данных и процедуры для проверки достоверности данных и расчетов.
- **Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами:** Прагматичный перечень контрольных вопросов для оценки выполнения программ и работы учреждений, управляющих государственными природоохранными расходами, и принципы по совершенствованию их работы. Смотрите на:
<http://www.oecd.org/dataoecd/40/30/34089121.pdf>
- **Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств:** Этот инструмент предназначен для того, чтобы помогать государственным органам в разработке методики эффективной оценки проектов для эффективного распределения ограниченных государственных средств. Инструмент должен помогать в составлении перечня приоритетных инвестиций центральных и региональных государственных органов и в повышении реалистичности проектных предложений, а также в усилении сопутствующей им политической поддержки. Он способствует применению образцов лучшей практики управления государственными природоохранными расходами. Разработан набор учебных материалов, включающий простую модель для расчета экономической эффективности проектов, целью которого является содействие в распространении Руководства путем проведения учебных мероприятий. Смотрите на:
http://www.oecd.org/document/52/0,2340,en_2649_34335_34089332_1_1_1_1,00.html
- **Инструмент долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ) для муниципалитетов:** Этот инструмент позволяет муниципалитетам планировать свои инвестиции на три года вперед. Он помогает создать в местных органах власти определенный базовый финансовый потенциал и способствует составлению согласованных муниципальных инвестиционных программ. Разработаны учебные материалы для проведения обучающих семинаров для распространения инструмента ДПИ. Смотрите на:
<http://www.oecd.org/dataoecd/9/62/35175449.pdf>
- **Инструмент финансового планирования для водоканалов:** Этот инструмент разработан в ходе реализации двух демонстрационных проектов в водоканалах Бишкека и Армении. В настоящее время планируется его широкое распространение путем реализации учебных программ. Он поможет обучить сотрудников коммунальных предприятий основным навыкам

обоснованного финансового планирования, а также сможет помочь подготовить почву для составления более всестороннего плана развития водоканала. Данный инструмент дополняет инструментарий долгосрочного планирования инвестиций для муниципалитетов. Смотрите на: http://www.oecd.org/document/43/0,2340,en_2649_34343_2389355_1_1_1_1,00.html

- ***Практическое пособие для сравнительного анализа работы водохозяйственных предприятий на основе сопоставления показателей деятельности:*** Это инструмент, в основу которого положена методика, разработанная Всемирным банком. Он служит основой для выработки у сотрудников водохозяйственных предприятий и государственных органов мышления, более ориентированного на показатели работы, и может быть внедрен как в повседневную практику руководства водохозяйственным предприятием, так и в контракты между муниципалитетами и водохозяйственными предприятиями. Смотрите на: http://www.oecd.org/document/49/0,2340,en_2649_34343_1839281_1_1_1_1,00.html
- ***Руководство по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности, между муниципалитетами и водохозяйственными предприятиями в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА):*** Руководство представляет собой общее введение в систему контрактов на основе конечных результатов, включая основные элементы таких контрактов и практический опыт их составления. Оно должно помочь подготовить сотрудников муниципалитетов и водохозяйственных предприятий к тому, чтобы строить свои взаимоотношения на более официальной основе, как это обычно требуется в рамках проектов МФУ/доноров. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/63/25/35801020.pdf>

Инструменты экологической политики и правоприменение

- ***Руководящие принципы по эффективным системам выдачи природоохранных разрешений:*** Этот документ содержит ключевые принципы совершенствования систем выдачи природоохранных разрешений путем внедрения комплексных разрешений для крупных предприятий и упрощения соответствующих процедур для малых и средних предприятий. Руководящие принципы являются кандидатом на присвоение этому документу Категории I к Белградской конференции министров. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/6/36/38151732.pdf>
- ***Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА:*** Это руководство является инструментом для природоохранных ведомств и промышленности стран ВЕКЦА, предназначенным для облегчения реформирования процедур выдачи природоохранных разрешений для крупных и мелких/средних предприятий и перехода к системе комплексных разрешений. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/55/15/35057702.pdf>
- ***Руководящие принципы реформирования деятельности государственных органов контроля в сфере охраны окружающей среды в странах с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.*** Руководящие принципы отражают ключевые элементы систем эффективного правоприменения в сфере охраны окружающей среды. Они содержат руководящие указания странам с переходной экономикой, стремящихся улучшить законодательство и институты управления, а также призваны стимулировать национальные контрольно-надзорные органы к обеспечению соблюдения многосторонних природоохранных соглашений. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/42/27/38183784.pdf>

- **Обеспечение соблюдения нормативно-правовых требований в сфере охраны окружающей среды: Практическое пособие по совершенствованию государственного экологического контроля в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии:** В этом пособии собран целый ряд методологических и организационных подходов, помогающих усовершенствовать экологический контроль, меры реагирования в случае несоблюдения требований и работу по содействию соблюдению требований. Оно также служит одним из основных учебных пособий при проведении программ повышения квалификации для сотрудников природоохранных контрольно-надзорных органов в регионе ВЕКЦА. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/42/29/38183845.pdf>
- **Финансирование обеспечения соблюдения природоохранного законодательства: Уроки международного опыта:** В этом отчете содержатся описание накопленного опыта, особенностей и проблем в области выбора методов финансирования и управления бюджетом природоохранных контрольных органов. Отчет основан на обзоре информации из ряда стран ОЭСР и стран с переходной экономикой и явился откликом на потребности стран ВЕКЦА, связанные с решением серьезных финансовых проблем, стоящих перед органами контроля. Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/51/51/37391703.pdf>
- **Рекомендации по оценке результатов контрольно-надзорной деятельности.** Этот документ является руководством по определению, разработке и использованию показателей контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды в целях более точной оценки воздействия комплекса мер по обеспечению экологического правопорядка, обеспечения прозрачности деятельности и принятия оптимальных управленческих решений. Руководство было разработано в сотрудничестве с Международной сетью в области соблюдения природоохранных требований и правоприменения в области охраны окружающей среды (INECE). Смотрите на: <http://www.oecd.org/dataoecd/12/6/38137593.pdf>