

**ПОВЕСТКА ДНЯ УЧЕБНОГО СЕМИНАРА  
«ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ»**

**УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ МОЛДОВЫ  
16 – 19 ЯНВАРЯ 2007 Г., КИШИНЕВ**

**Исходная информация**

Последние несколько лет совершенствование управления государственными природоохранными расходами, в целом, и государственными средствами на охрану окружающей среды, в частности, является одной из главных целей работы СРГ ПДООС в сфере финансирования охраны окружающей среды. Одним из основных выводов из этой работы является вывод о необходимости практических инструментов управления и операционных процедур, которые могут применяться руководителями программ государственных природоохранных расходов в их текущей деятельности в качестве ориентира для повышения действенности и эффективности этих расходов. В качестве справочных материалов на этом учебном семинаре будут использоваться «Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств», а также «Надлежащая практика управления государственными природоохранными расходами» – два инструмента, разработанные СРГ ПДООС в рамках Программы финансирования охраны окружающей среды для удовлетворения потребности в таких инструментах, обозначенной странами ВЕКЦА.

**Общие цели учебного семинара**

- Укрепление потенциала руководителей программ государственных природоохранных расходов в сфере надлежащей практики оценки проектов (в том числе подготовки программ и полного управления циклом проекта);
- Предоставление руководителям из Молдовы практических знаний и инструментов по всему спектру вопросов, связанных с подготовкой программ и управлением циклом проекта);
- Опробование инструментов и методов, разработанных в рамках Руководства, с целью дальнейшего усовершенствования учебных материалов;
- Удовлетворение потребностей молдавских экспертов путем сопоставления местной и международной практики.

## **Конкретные цели**

- Обеспечение понимания процесса подготовки программ природоохранных расходов;
- Обеспечение понимания методов оценки инвестиционных проектов – экономических, финансовых, экологических и технических;
- Обеспечение понимания методов ранжирования и отбора проектов;
- Углубление понимания важнейших вопросов, связанных с периодом после отбора и реализации проекта и мониторингом и отбором после реализации проекта.

Обучение будет проводиться группой консультантов из ЦВЕ и специалистов-практиков из Польши, имеющих многолетний богатый опыт практической работы в области подготовки программ и оценки экологических проектов в качестве либо специалистов-практиков, либо консультантов государственных фондов Польши. Семинар организуется совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Молдовы.

Проект реализуется при финансовой поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства Соединенного Королевства.

## **Организационные вопросы**

Обучение будет проводиться группой консультантов и специалистов-практиков из стран ЦВЕ. Он будет представлять собой сочетание презентаций и интерактивных практических упражнений (в том числе компьютерных упражнений). Все учебные материалы будут предоставлены участникам на русском языке. Для выполнения упражнений просьба к молдавским коллегам принести с собой собственные калькуляторы.

Учебный семинар будет проходить 16–19 января 2007 г. в помещении РЭЦ Молдова в Кишиневе (ул. Бэнулеску-Бодони, 57/1). Обучение будет проводиться на русском языке. Путевые расходы участников, прибывающих извне Кишинева, будут возмещены ОЭСР. Будет предоставлено размещение в гостинице и питание.

День первый – 16 января 2007 г.

**Введение в управление государственными природоохранными расходами и вопросы государственных финансов**

9:30-10:00 **Регистрация**

10:00-10:30 **Вступительное заседание**

**Открытие семинара:** Приветствия и вступительное слово – *Министерство экологии и природных ресурсов Молдовы*

**Представление инструкторов и участников**

**Представление целей и повестки дня учебной программы**

*Нелли Петкова, ОЭСР*

10:30-11:15 **Введение в «Надлежащую практику управления государственными природоохранными расходами» и «Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств»**

*Нелли Петкова, ОЭСР*

За последние несколько лет СРГ ПДООС ОЭСР разработала два важных документа, которые способствуют более эффективному управлению программой финансирования охраны окружающей среды в ВЕКЦА: «**Надлежащая практика управления государственными природоохранными расходами**» (УГПР) и «**Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств**». Надлежащая практика УГПР имеет своей целью помочь правительствам в разработке и реализации программ государственных природоохранных расходов и осуществлении надзора за деятельностью реализующих их ведомств и оценке их деятельности. Руководство дает отечественным учреждениям, управляющим государственными природоохранными расходами, полезные указания в отношении того, как внедрить надлежащую практику в реальной жизни. Руководство не является полным «готовым к применению» набором инструментов, который может непосредственно применяться любым учреждением, финансирующим природоохранную деятельность. Скорее им предоставляется набор вариантов, из которых можно выбрать, в зависимости от конкретных условий и условий деятельности в той или иной стране.

11:15-11:40 Перерыв на кофе/чай

11:40-12:30 **Представление системы фондов Молдовы** – *г-жа Виолета Иванов, Министерство экологии и природных ресурсов Молдовы*

12:30-14:00 Обед

14:00-15:30 **Цикл программирования – часть I: Приоритеты деятельности Фонда и программа природоохранных расходов**

*Г-н Станислав Ситницкий, вице-президент ЭкоФонда Польши*

Программирование представляет собой процесс, в ходе которого принимаются решения о том, какие первоочередные государственные направления требуют государственной поддержки. В рамках программы государственных расходов выделяются ресурсы на приоритетные направления для получения ожидаемых результатов и эффекта. Приоритеты направляют деятельность Фонда и позволяют концентрировать ресурсы и достигать экологической выгоды.

15:30-15:45 Перерыв на кофе/чай

15:45-17:45 **Цикл программирования – часть II: Институциональная структура и выбор подходящей формы субсидии**

*Г-н Станислав Ситницкий, вице-президент ЭкоФонда Польши*

Для сфер деятельности и типа субсидируемых проектов требуется надлежащая правовая и институциональная структура Фонда. Программа природоохранных расходов должна осуществляться хорошо организованным субъектом, оснащенным инструментами и средствами, позволяющими получать ожидаемые результаты. Цикл программирования завершается четко определенной и оснащенной организацией, способной выполнять задачи, перечисленные в программе расходов. Одним из важных элементов программы расходов является форма предоставления субсидий (гранты, ссуды, процентные субсидии).

19:00 Прием

**День второй – 17 января 2007 г.**

**Оценка проектов экологических инвестиций, «SST-Consult»**

9:00-9:30 **Управление циклом проекта: основные стадии и этапы**

*Г-н Рафаль Станек, консультант «SST-Consult», Польша*

Цикл проекта представляет собой важнейший способ отбора проектов для финансирования. С точки зрения государственного финансиста, цикл проекта состоит из нескольких основных фаз:

- определение
- оценка
- отбор проектов
- подготовка контракта
- реализация/мониторинг проектов
- оценка

Цикл проекта можно определить как общий алгоритм прохождения этих фаз. Цикл проекта является также и практическим инструментом, при условии, что каждый этап цикла четко определен и подкрепляется детальными и прозрачными операционными правилами и процедурами.

10:00-11:15 **Определение формальных критериев приемлемости, оценки и отбора проектов (технических, экологических, финансовых, экономических)**

*Г-н Анджей Гула, консультант «SST-Consult», Польша*

Двухэтапный процесс оценки представляет собой оптимальную практику оценки сложных инвестиционных проектов. Первый этап этого процесса – это отсеивание по принципу приемлемости (или предварительная оценка), а второй этап – это сама оценка. Все проекты оцениваются по ряду технических, экологических, финансовых и экономических критериев. Критерии приемлемости являются «жесткими» или «ударными» критериями, позволяющими ведомству (1) обнаружить на раннем этапе те проекты, у которых нет шанса получить финансирование; и (2) определить в возможно короткие сроки те проекты, которые, возможно, приемлемы для финансирования, но не очень хорошо подготовлены и требуют дальнейшей проработки. Это означает, что если предложение по проекту не отвечает даже одному из критериев приемлемости, проект отклоняется на этом этапе. Критерии оценки позволяют глубоко оценить проект и служат основой для принятия решения о том, отобрать проект для финансирования или нет.

11:15-11:30 Перерыв на кофе/чай

11:30-12:15 **Анализ финансовой жизнеспособности**

*Г-н Рафаль Станек, консультант «SST-Consult», Польша*

Фонд должен проверить финансовую жизнеспособность и рентабельность проекта, с тем чтобы оценить способность проекта приносить доход и, таким образом, оценить, необходима ли государственная поддержка. Двумя самыми распространенными показателями финансовой жизнеспособности, основанными на дисконтированных потоках денежных средств, являются внутренняя норма прибыли на инвестированный капитал (ВНП) и чистая приведенная стоимость (ЧПР). Еще одна важная роль финансового анализа заключается в проверке целесообразности реализации проекта, это подразумевает проверку того, что все источники финансирования (в том числе гранты, трансферты местных органов публичной власти, доходы проекта) обеспечат наличие достаточных ресурсов на покрытие издержек по проекту (инвестиционных и на ЭИТО) на срок действия проекта.

12:15-13:30 Обед

13:30-14:00 **Введение в различные методы оценки экологических инвестиций**

*Г-н Анджей Гула, консультант «SST-Consult», Польша*

Существуют различные методы оценки экологических инвестиционных проектов и подходы к ее проведению. К их числу относятся, в числе прочего, анализ затрат и выгод, анализ эффективности затрат (в том числе затрат динамической генерации и годовых затрат) и анализ по множеству критериев. Они будут подробно обсуждаться во второй половине дня. Подготовлены специальные упражнения на применение этих методов, которые будут проведены на практике в третий день тренинга.

14:00-14:45 **Методы оценки экологических инвестиций: анализ затрат и выгод (АЗВ)**

*Г-н Анджей Гула, консультант «SST-Consult», Польша*

В анализе затрат и выгод (АЗВ) измеряются затраты и выгоды того или иного проекта и оценивается, превышают ли выгоды затраты. Анализ финансовой жизнеспособности показывает, является ли проект устойчивым с финансовой точки зрения. Цель АЗВ – проанализировать общее воздействие проекта на благополучие населения региона (или страны), в котором реализуется проект. основополагающее правило отбора проектов заключается в том, что выгоды от проекта должны превышать затраты по нему. В АЗВ это означает, что проект должен иметь положительную экономическую чистую приведенную стоимость (ЭЧПС).

14:45-16:15 **Методы оценки экологических инвестиций: анализ эффективности затрат (АЭЗ), в том числе затрат динамической генерации и годовых затрат**

*Г-н Рафаль Станек, консультант «SST-Consult», Польша*

Анализ эффективности затрат (АЭЗ) нацелен на то, чтобы экологические цели проекта были достигнуты с наименьшими возможными затратами. Он используется для выбора самого дешевого способа решения той или иной проблемы. При этом предполагается, что все проекты приносят однородные экологические выгоды.

16:15-16:30 Перерыв на кофе/чай

16:30-17:30 **Методы оценки экологических инвестиций: анализ по множеству критериев (поддающихся и не поддающихся количественной оценке) – системы ранжирования по условным баллам**

*Г-н Анджей Гула, консультант «SST-Consult», Польша*

Оценка инвестиций этим методом включает в себя разработку конечного числа критериев, по которым будут оцениваться все предлагаемые проекты. Сами критерии могут варьироваться по степени детализации от простых вопросов (да или нет) до более детальных и ранжированных критериев, в зависимости от степени, в которой критерий соблюдается (например, степени получения желаемого эффекта). На практике каждому критерию присваивается вес, соответствующий его сравнительной значимости среди всех критериев.

Суть этого метода оценки заключается в соответствии проекта набору определенных критериев оценки. Каждый предлагаемый проект оценивается по одним и тем же критериям. Каждый инвестиционный проект получает оценку в условных баллах (сумму пунктов), отражающую его значимость по сравнению с другими предложениями.

17:30-18:30 **Пример Экологического фонда Кракова (Польша): метод оценки, форма заявки, анкета для проведения оценки**

*Г-н Рафаль Станек, консультант «SST-Consult», Польша*

Пример регионального Фонда охраны окружающей среды Польши. В 1996 г. Краковским фондом были внедрены процедуры отбора проектов на основе метода Эффективности экологических проектов (ЭЭП) (в котором отбираются проекты, приносящие максимальную выгоду при минимальных затратах) и разработана автоматизированная компьютерная модель для ранжирования проектов.

День третий – 18 января 2007 г.

Компьютерные и другие упражнения, «SST-Consult»

- |             |  |
|-------------|--|
| 9:00-10:15  | <b>Ситуационные исследования и упражнения: анализ финансовой жизнеспособности, дисконтирование</b> |
| 10:15-11:15 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: анализ затрат и выгод</b>                               |
| 11:15-11:30 | Перерыв на кофе/чай  |
| 11:30-12:30 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: затраты динамической генерации (часть I)</b>            |
| 12:30-13:30 | Обед   |
| 13:30-14:00 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: затраты динамической генерации (часть II)</b>           |
| 14:00-15:15 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: годовые затраты</b>                                     |
| 15:15-15:30 | Перерыв на кофе/чай  |
| 15:30-16:45 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: системы ранжирования по условным баллам</b>             |
| 16:45-17:30 | <b>Ситуационные исследования и упражнения: анкета для проведения оценки</b>                        |
| 17:30-18:00 | <b>Заключительное заседание: резюме</b>  |

День четвертый – 19 января 2007 г.

**Финансирование экологических инвестиционных проектов**

9:30-10:45 **Деятельность Фонда после отбора проектов**

*Г-н Станислав Ситницкий, вице-президент ЭкоФонда Польши*

Проект, отобранный для субсидирования, вовлекает Фонд в процесс его реализации. Должен быть подготовлен и подписан контракт с выгодополучателем. Следует согласовать систему и график платежей. Следует отслеживать ход реализации проекта и отчитываться по нему. Оценка экологических выгод требует действий со стороны Фонда. Фонд и выгодополучатель несут совместную ответственность за демонстрацию экологических выгод.

10:45-11:00 Перерыв на кофе/чай

11:00-11:30 **Обзор потенциальных источников финансирования в ЕС**

*Г-н Анджей Гула, консультант «SST», Польша*

Краткий обзор потенциальных источников финансирования в ЕС, актуальных для Молдовы, и их соответствующие требования.

11:30-12:15 **Рекомендации по дальнейшим улучшениям**

*Нелли Петкова, ОЭСР*

В конце учебного семинара предлагается, чтобы участники, совместно с группой консультантов, сформулировали и согласовали комплекс рекомендаций по дальнейшему совершенствованию практики работы Фонда в Молдове в кратко- и среднесрочной перспективе. Эти рекомендации можно будет в дальнейшем представить руководству Министерства экологии и природных ресурсов. Кроме того, эти рекомендации можно использовать в дискуссиях с донорами при подготовке программ технической помощи в сфере охраны окружающей среды в Молдове.

12:15- 12:30 **Заккрытие семинара и резюме**

*Нелли Петкова, ОЭСР*

12:30-14:30 Обед и отбытие