

**ОЭСР
СРГ ПДООС**

**Десятая встреча Сети СРГ ПДООС по финансированию
охраны окружающей среды в ВЕКЦА**

ПОВЕСТКИ ДНЯ

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ

Главный офис ОЭСР
2 rue André Pascal, Paris, France

ДАТЫ

22-23 февраля 2007 г.

Совещание организуется Секретариатом СРГ ПДООС (ОЭСР).

ДЕСЯТАЯ ВСТРЕЧА СЕТИ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ВЕКЦА

Исходная информация

Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (СРГ ПДООС) организует десятое ежегодное совещание Сети по финансированию охраны окружающей среды экспертов из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Встреча будет проходить 22-23 февраля 2007 г. в главном офисе ОЭСР в Париже.

С 1995 г. эксперты ОЭСР и стран ВЕКЦА ведут работу в рамках этой технической сети заинтересованных сторон, занимающихся вопросами финансирования охраны окружающей среды в ВЕКЦА, для осуществления контроля над реализацией комплексной программы работ по финансированию природоохранной деятельности. В рамках программы, ориентированной на конечный результат, до настоящего времени разработан ряд технических руководств и практических пособий, предназначенных помочь странам ВЕКЦА эффективнее управлять государственными природоохранными расходами и укреплять государственные учреждения, финансирующие охрану окружающей среды. В комплексном пакете инструментов финансирования охраны окружающей среды делается большой упор на их практическую применимость и совместимость с международными стандартами надлежащего управления и менеджмента. Он разрабатывался несколько лет с участием заинтересованных сторон посредством эмпирического анализа, политического диалога и работы на местах в рамках ряда пилотных проектов по укреплению институциональной базы.

Сеть служит платформой для обмена опытом, образцами лучшей практики и инструментами финансирования охраны окружающей среды в регионе ВЕКЦА между странами ВЕКЦА, ЦВЕ, донорами из стран ОЭСР, МФО, независимыми экспертами и сообществом НПО. Сеть объединяет представителей министерств/комитетов по охране окружающей среды стран ВЕКЦА, а также министерств экономики и финансов и экспертов МФО и стран-членов ОЭСР, поддерживающих реформу природоохранной политики в регионе.

На Пятой конференции «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в мае 2003 г. в Киеве (Украина), министры охраны окружающей среды одобрили Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА и поручили СРГ ПДООС осуществлять общий надзор за ее реализацией. Кроме того, министры наделили СРГ ПДООС полномочиями на поддержку и содействие реализации Стратегии по ряду направлений, в частности финансированию охраны окружающей среды. Это включает мобилизацию и распределение финансовых ресурсов. В процессе подготовки к следующей, шестой Конференции министров в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», которая будет проходить в октябре 2007 г. в Белграде (Сербия), на этом совещании Сети будут обсуждаться основные результаты работы в сфере финансирования охраны окружающей среды и согласовываться главные выводы, которые будут представлены на рассмотрение министров охраны окружающей среды на конференции.

Цели встречи

Десятая встреча Сети преследует следующие основные цели:

1. Обзор реализации Программы СРГ ПДООС по финансированию охраны окружающей среды на 2005-2006 гг. с упором на уроки, вынесенные из разных проектов, и
2. Обсуждение и одобрение основных выводов и заключений из работы по финансированию охраны окружающей среды, которые будут представлены министрам охраны окружающей среды на 6^{ой} конференции «Окружающая среда для Европы».

Язык встречи

Рабочим языком встречи будет русский. Также будет обеспечен перевод на английский и русский языки.

Четверг, 22 февраля	
Заседание 1	ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ И ПРИНЯТИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ
08:30	Регистрация
09:00	<p>Открытие совещания и вступительное слово</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Брендан Гиллеспи, СРГ ПДООС. <i>Приветственное обращение, обоснование проведения совещания, перспективы Белградской конференции министров</i> • Г-н Ксавье Лефлев, СРГ ПДООС. <i>Отчет об основных видах деятельности с момента проведения последнего совещания Сети по финансированию охраны окружающей среды в 2006 г., текущие проекты и проекты, запланированные на 2007 г., представление повестки дня</i>
Заседание 2	ПРИРОДООХРАННЫЕ РАСХОДЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВЕКЦА
9:30	<p>Обсуждение основных выводов отчета «Тенденции финансирования охраны окружающей среды в ВЕКЦА»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-жа Карла Бертуцци, г-н Ксавье Лефлев СРГ ПДООС. <i>Представление целей, методологии и выводов</i> <p>Последние тенденции природоохранных расходов в странах ВЕКЦА указывают на резкое разделение на сравнительно богатые и более бедные страны ВЕКЦА. В странах с более богатой экономикой и Беларуси уровни природоохранных расходов возросли, и в настоящее время они сопоставимы с уровнями в некоторых странах ЦВЕ; в странах с более малой экономикой природоохранные расходы весьма малы в абсолютном и относительном выражения.</p> <p>В структуре помощи на цели охраны окружающей среды, оказываемой странам ВЕКЦА, с 2001 г. произошли изменения: многосторонняя помощь почти удвоилась; двусторонняя помощь на цели охраны окружающей среды, напротив, в 2005 г. была ниже уровня 2001 г. Это является логическим следствием разных (хотя и взаимодополняющих) приоритетов МФО и доноров.</p> <p>Общая дискуссия Обоснованы ли выводы? О каких основных аспектах следует сообщить на Белградской конференции министров?</p> <p><i>Справочный документ:</i> Документ 1. Отчет «Тенденции финансирования охраны окружающей среды в ВЕКЦА»</p>
11:00	ПЕРЕРЫВ НА КОФЕ
Заседание 2	(Продолжение)

11:30	<p>Представление предварительных выводов отчета «Тенденции природоохранных расходов в Юго-Восточной Европе»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-жа Джоанна Фидлер, РЭЦ ЦВЕ. <i>Представление основных выводов РЭЦ ЦВЕ представит последние тенденции природоохранных расходов и финансов в странах ЦВЕ. Дискуссия поможет выявить отличия от стран ВЕКЦА и вынести уроки.</i> <p>Обсуждение проекта документа I категории «Привлечение финансовых средств для приоритетов в сфере охраны окружающей среды: рекомендации на будущее в ЮВЕ и ВЕКЦА»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Крейг Дэвис, КПП, г-н Ксавье Лефлев, СРГ ПДООС. <i>Представление структуры и основных положений документа</i> В этом документе утверждается, что непрерывное предоставление достаточных финансовых ресурсов на цели экологии является необходимым предварительным условием решения экологических проблем в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). В нем рассматриваются варианты оптимального использования различных имеющихся источников финансирования охраны окружающей среды, в том числе отечественные государственные расходы, участие частного сектора и официальная помощь на цели развития. <p>Общая дискуссия Комментарии к положениям проекта отчета. Следует ли далее усовершенствовать отчет до завершения работы над ним? Как правительствам стран ВЕКЦА подтвердить эти положения в ходе подготовки к Белградской конференции министров?</p> <p><i>Справочный документ</i> <i>Документ 2. Проект документа I категории «Привлечение финансовых средств для приоритетов в сфере охраны окружающей среды: рекомендации на будущее в ЮВЕ и ВЕКЦА»</i></p>
13:00	ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД
Заседание 3	ЗАСЕДАНИЕ КПП
14:30	<p>Представление программы работ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Крейг Дэвис, КПП. Отчет о деятельности КПП с момента проведения последнего совещания Сети по финансированию охраны окружающей среды в 2006 г., планируемая деятельность КПП до Белградской конференции министров и перспективы КПП после Белграда <p>Общая дискуссия Обсуждение планируемой деятельности КПП. Выражение заинтересованности в поддержке конкретных видов деятельности КПП до Белграда. Предложения о том, как КПП мог бы функционировать после Белграда.</p> <p><i>Справочный документ:</i> <i>Документ 3. Программа работ КПП на 2007 г.</i></p>
15:30	ПЕРЕРЫВ НА КОФЕ

Заседание 4	УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРИРОДООХРАННЫМИ РАСХОДАМИ
	<p>Представление последней работы в области управления программами государственных природоохранных расходов</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-жа Нелли Петкова, Секретариат СРГ ПДООС, и г-н Николай Пилипчук, Министерство охраны окружающей природной среды Украины. <i>Представление результатов обзора деятельности Государственного фонда охраны окружающей природной среды Украины</i> • Г-жа Нелли Петкова, Секретариат СРГ ПДООС. <i>Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств, и обучение экспертов с использованием Руководства</i> <p>Секретариат СРГ ПДООС/ОЭСР разработал «Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами (УГПР)». Эта работа получила продолжение по трем дальнейшим направлениям: во-первых, на основе «Образцов лучшей практики» разработана методология оценки деятельности учреждений государственных финансов. Во-вторых, разработано Руководство, показывающее, как внедрять «Образцы лучшей практики»; в Руководстве даются практические рекомендации по вопросам как программирования, так и управления циклом проекта. Наконец, на основе Руководства СРГ ПДООС разработала практическое пособие для обучения руководителей в сфере программ государственных природоохранных расходов. Первое обучение прошли эксперты Национального и местных экологических фондов Молдовы.</p> <p>Общая дискуссия Обсуждение методологии проведения обзора деятельности. Уроки, вынесенные из ситуационного исследования, проведенного в Украине. Обсуждение методов и инструментов, разработанных в рамках создания Руководства. Предложения по дальнейшему распространению Руководства.</p> <p><i>Справочные документы:</i> Документ 4. <i>Отчет об обзоре деятельности Государственного фонда охраны окружающей природной среды Украины</i> Документ 5. <i>Руководство по оценке экологических проектов, финансируемых за счет государственных средств и Учебные материалы по Руководству</i> Документ 6. <i>Отчет о механизмах управления государственными природоохранными расходами в отдельных странах ОЭСР</i></p>
18:00	ЗАКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ
18:30	КОКТЕЙЛЬ

<i>Пятница, 23 февраля</i>	
Заседание 5	УРОКИ, ВЫНЕСЕННЫЕ ИЗ ФИНАНСОВЫХ СТРАТЕГИЙ ДЛЯ СЕКТОРА КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ И ВКХ
<i>09:00</i>	<p>Представление последних результатов работы и перспектив развития</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Александр Мартусевич, СРГ ПДООС. <i>Представление уроков, вынесенных из разработки финансовых стратегий в отношении твердых бытовых отходов</i> <p>Анализ, который проводится в отчете, указывает на то, что качество услуг в сфере обращения с ТБО и экологические результаты поставщиков услуг в странах ВЕКЦА низки и продолжают ухудшаться. Это вызывает еще большую озабоченность ввиду того, что образование отходов, вероятно, будет расти. Как показывают ситуационные исследования, можно принять пакеты мер политики как на общенациональном/региональном, так и местном уровнях для улучшения экономических и экологических результатов этого сектора.</p> <p>Общая дискуссия Достаточно надежны ли выводы? Является ли сектор твердых бытовых отходов той областью, в которой будут разрабатываться дальнейшие финансовые стратегии? Какие основные вопросы должны рассматриваться в финансовой стратегии сектора коммунальных отходов?</p> <p><i>Справочный документ: Документ 7. Уроки, вынесенные из финансовых стратегий сектора коммунальных отходов</i></p>
<i>10:30</i>	ПЕРЕРЫВ НА КОФЕ
Заседание 5	(Продолжение)
<i>11:00</i>	<p>Последние изменения в методологии разработки финансовых стратегий и ФИЗИБЛ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Ксавье Лефлев, СРГ ПДООС. <i>Сведения о последних изменениях в методологии управления политическим диалогом на основе финансовой стратегии; информация о текущих проектах в ВКХ</i> • Г-н Александр Мартусевич, СРГ ПДООС. <i>ФИЗИБЛ - перспективы дальнейшего развития</i> <p>Финансовые стратегии могут весьма способствовать обоснованию политических диалогов по водным ресурсам и обращению с отходами. Методология адаптирована с учетом этой цели: разработка модуля по сельскому водоснабжению, упор на реализацию и увязку с национальными стратегиями (ДССУБ – Документом по стратегии снижения уровня бедности) и принятие решений по бюджету (СПР – среднесрочный прогноз расходов).</p> <p>Общая дискуссия Приоритеты развития ФИЗИБЛ. Как лучше претворять в жизнь финансовые стратегии? Предложения по дальнейшей работе по этому вопросу после Белграда.</p> <p><i>Справочные документы: Документ 8. Функции затрат для систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в сельских территориях: Обзор технологий и функции затрат</i></p>

Заседание 6	ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ
12:00	<p>Выводы. Возникающие вопросы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Ксавье Лефлев, СРГ ПДООС. <i>Основные выводы и общая оценка встречи. Дальнейшие приоритеты в области природоохранного финансирования в странах ВЕКЦА</i> • Г-н Брендан Гиллеспи, СРГ ПДООС. <i>Природоохранное финансирование после Белграда</i> <p>Общая дискуссия Финансирование природоохранной деятельности как вопрос политики: Белград и после Белграда</p> <p><i>Справочные документы:</i> Документ 9. Глава по природоохранному финансированию, как часть отчета о Прогрессе в управлении природоохранной деятельностью в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии</p>
13:00	ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ