



ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ И ИТОГАХ РАБОТЫ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ПДОС В СТРАНАХ ВЕКЦА**

16-17 ноября 2005 г., Ереван, Армения

Пункт 5 (i) Повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Делегатам предлагается:

- (i) обсудить настоящий документ и предложить изменения*
- (ii) согласовать его использование в целях разъяснения работы Специальной Рабочей Группы и*
- (iii) согласовать вопрос о необходимости обновления документа Секретариатом по мере выполнения работы*

За дополнительной информацией просьба обращаться к Азизе Насыровой, Директорат по охране окружающей среды, Отдел стран, не входящих в ОЭСР
Тел: +33 1 45 24 79 04 - эл.почта: aziza.nasirova@oecd.org

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ И ИТОГАМ РАБОТЫ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДООС В СТРАНАХ ВЕКЦА

На своей встрече в октябре 2004 года СРГ ПДООС и КПП поручили Секретариату Специальной рабочей группы подготовить документ, характеризующий итоги ее работы. Несколько делегатов высказали мнение о том, что такой документ был бы полезен для разъяснения и получения поддержки деятельности Специальной рабочей группы и, не в последнюю очередь, финансовой поддержки. Настоящий документ составлен во исполнение поручения Специальной рабочей группы. В нем кратко описываются некоторые основные итоги, достигнутые после Конференции министров окружающей среды в Киеве в 2003 году. В нем также учтены результаты дискуссий по более ранним проектам данного документа, состоявшихся на февральской и июньской встречах 2005 года Бюро Специальной рабочей группы по реализации ПДООС и КПП.

Деятельность Специальной рабочей группы и ее результаты

Специальная рабочая группа по реализации ПДООС действует в регионе ВЕКЦА с 1993 года, причем ее активность существенно возросла после Конференции «Окружающая среда для Европы» министров окружающей среды в Орхусе в 1998 году. Ко времени проведения Киевской конференции министров в 2003 году было признано, что программа "пустила корни" – иными словами, у представителей ВЕКЦА появилось отношение к этой программе как к своей собственной, и результаты деятельности начали влиять на политику и практику работы в некоторых странах. После этого был достигнут дальнейший прогресс, и благодаря деятельности Специальной рабочей группы удалось пересмотреть направления политики и законодательство, реформировать природоохранные учреждения и повысить уровень знаний и квалификации должностных лиц и экспертов в области охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА. Эти усилия были сосредоточены на трех основных направлениях:

- Сектор водоснабжения и канализации
- Финансирование природоохранной деятельности и
- Природоохранная политика, правоприменение и соблюдение природоохранных требований.

Подход, избранный Специальной рабочей группой по реализации ПДООС, направлен на то, чтобы установить разумное соотношение между проведением межправительственного диалога по вопросам политики на основе точного и всестороннего анализа – это традиционный подход ОЭСР – и помощью в достижении практических результатов «на местах». Для проведения этой работы доноры выделяют примерно 2 миллиона евро в год. Это позволило Секретариату Специальной рабочей группы по реализации ПДООС (ОЭСР) создать потенциал для работы в странах ВЕКЦА. Достаточно сказать, что более половины из примерно двадцати штатных сотрудников являются выходцами из этого региона или свободно говорят по-русски. И все же эти ресурсы скромны по сравнению с масштабами стоящих задач. Для того, чтобы "совершить невозможное", основное внимание было сосредоточено на демонстрационных проектах, а также на тесном сотрудничестве с донорскими программами, действующими в регионе, чтобы привлечь благодаря им дополнительные ресурсы и кадры.

Более подробная информация о нынешней рабочей программе Специальной рабочей группы по реализации ПДООС и ходе ее реализации представлена в документах ENV/ЕРОС/ЕАР(2005)4 и ENV/ЕРОС/ЕАР(2005)3.

Деятельность в отдельных странах

Демонстрационные проекты направлены на осуществление реформ природоохранной политики, изменение институциональной структуры и/или применение практических инструментов, которые впоследствии могли бы быть применены в других странах региона. Они также имеют целью добиться интегрирования природоохранных аспектов в более широкие процессы экономических и демократических реформ и достичь более широких международных целей, в частности, Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой. Результаты демонстрационных проектов определили характер и содержание обмена опытом на региональном уровне и легли в основу разработки инструментов, прогрессивных методов работы, рекомендаций и т.д. Инструменты, разработанные в рамках СРГ по реализации ПДООС, представлены в Приложении. На веб-сайте Специальной рабочей группы www.oecd.org/env/eap можно прочесть другие аналитические доклады, исследования на конкретных примерах и справочные документы.

Ниже приводится краткое описание некоторых основных итогов, достигнутых в странах ВЕКЦА. Также описываются примеры того, как Специальная рабочая группа по реализации ПДООС содействует осуществлению проектов доноров и МФУ в странах ВЕКЦА.

Водоснабжение и канализация

Работа в данной области направлена на поддержку реформирования водохозяйственного сектора в странах ВЕКЦА, чтобы услуги, получаемые населением в области водоснабжения и канализации, были качественными, надежными, стабильными, и стоимость их была минимальна. Осуществлялась деятельность по реализации руководящих принципов реформирования сектора, принятых на встрече министров финансов, экономики и охраны окружающей среды ВЕКЦА в Алматы в 2000 г., а также деятельность по содействию странам ВЕКЦА в достижении ЦРТ, связанных с водой.

(i) Реформирование политики

- Работа по финансовым стратегиям и оценке доступности платы за воду служила ориентиром в реформировании тарифов на воду в Армении и некоторых регионах России. Ожидается, что это поможет укрепить финансовую жизнеспособность коммунальных предприятий водоснабжения в странах и регионах, в которых ведется такая работа, а также обеспечит бедным слоям населения сохранение доступа к воде.¹
- В настоящее время осуществляется проект по внедрению рекомендаций, касающихся финансовых стратегий для сектора водоснабжения, в среднесрочную программу расходов в Армении – этот проект требует участия всех ведущих министерств, в том числе министерства финансов. Это может стать моделью использования финансовых средств правительства и доноров в целях достижения ЦРТ, связанных с водой.
- Финансовая стратегия для сектора водоснабжения в Молдове стимулировала приведение нормативов на городские сточные воды в соответствие с нормативами очистки городских сточных вод в ЕС, в результате чего были заменены непомерно жесткие нормативы, унаследованные от советской эпохи и приводившие к чрезмерным капитальным затратам и широкому распространению несоблюдения природоохранных требований.
- Подготовка руководства по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности, уже оказывает влияние на переговоры между муниципалитетами и коммунальными

¹ Работа по стратегиям финансирования для сектора водоснабжения представляет собой совместный результат подпрограмм «Водоснабжение и канализация» и «Финансирование природоохранной деятельности».

предприятиями (как государственными, так и частными) об их договорных отношениях в связи с предоставлением услуг водоснабжения в России.

(ii) Укрепление институциональной структуры

- Ассоциация водохозяйственных предприятий Молдовы в настоящее время ежегодно собирает от своих членов информацию для сравнительной оценки деятельности по эталонным показателям, используя для этого методику, внедренную в проекте Специальной рабочей группы. Такой же подход планируют использовать несколько ассоциаций водохозяйственных предприятий в России.

(iii) Подготовка кадров

- Около 400 человек были обучены использованию методики эталонных показателей для сравнительного анализа деятельности водохозяйственных предприятий. Учебные занятия были проведены в сотрудничестве с местными партнерами из 9 стран ВЕКЦА.

(iv) Поддержка мероприятий, проводимых донорами/МФУ

- Всемирный банк использовал систему эталонных показателей для сравнительного анализа деятельности водохозяйственных предприятий Молдовы для разработки своей стратегии в секторе водоснабжения этой страны.
- Главное управление научных исследований Европейской Комиссии финансировало крупный проект в странах ВЕКЦА, который имел целью использовать и расширить опыт работы по сравнительному анализу на основе эталонных показателей, первоначально проведенной Специальной рабочей группой.
- Программа ТАСИС изъявила согласие в принципе оказать поддержку работы в секторе водоснабжения, проводимой Специальной рабочей группой в рамках поддержки Водной Инициативы ЕС.
- Выбор целевых стран для реализации демонстрационных проектов Специальной рабочей группы проводится в тесном сотрудничестве с МФУ, КПП и донорами. В настоящее время осуществляются проекты Специальной рабочей группы в Кыргызстане, Армении и Грузии с целью подготовки почвы для возможного подключения к работе МФУ или доноров.
- Заседания «круглого стола» с привлечением представителей частного сектора, организованные совместно с Всемирным банком, помогли донорам и МФУ оценить возможности и пути облегчения участия частного сектора в секторе городского водоснабжения и адаптировать свои стратегии в области водоснабжения к изменяющимся стратегиям в области бизнеса.

Финансирование природоохранной деятельности

Работа в области финансирования природоохранной деятельности ведется по двум направлениям:

1. Обеспечение максимально эффективного использования имеющихся ресурсов.
2. Исследование инновационных методов привлечения дополнительных финансовых средств в природоохранную сферу.

(i) Реформирование политики

В дополнение к стратегиям для водного сектора, описанным выше, были разработаны финансовые стратегии для сектора муниципальных твердых отходов. Они привели к тому, что были переделаны

областные планы обращения с отходами в Новгородской и Ярославской областях Российской Федерации, в результате чего сократилась необходимость в дополнительных свалках, и были созданы возможности для участия в этом секторе частного бизнеса. Осуществляется распространение в регионе уроков, извлеченных в результате осуществления этих и подобных экспериментов.

(ii) Укрепление институциональной структуры

Институциональные мероприятия по сбору информации по природоохранным расходам в Грузии были пересмотрены с тем, чтобы гармонизировать сбор данных со стандартами Евростата/ОЭСР. Аналогичные проекты были осуществлены в Украине и Кыргызстане. Это предполагает тесное сотрудничество между министерствами окружающей среды, статистики и финансов. Ожидается, что данные, собранные в соответствии с пересмотренными методиками, позволят лучше информировать лиц, вырабатывающих политику, облегчат мониторинг природоохранных расходов и дадут возможность проводить международные сравнения и оценивать работу на основе эталонных показателей. Осуществляется распространение в регионе уроков, извлеченных в результате осуществления этих проектов.

Реализация финансовых стратегий привела к введению новых процедур финансового планирования в нескольких странах (Армения, Молдова; Новгородская, Псковская, Ярославская области Российской Федерации; Восточно-Казахстанские области).

Для выработки рекомендаций по реформированию экологических фондов в Молдове и Казахстане были использованы «Лучшие методы управления государственными природоохранными расходами». Молдова в настоящее время реализует на практике рекомендации, полученные в результате этого анализа. Этот метод в сочетании с практическим опытом рейтингового агентства будет использован для оценки способности национального экологического фонда в Украине выполнять функции финансового посредника для крупного займа Всемирного банка, предназначенного для улучшения показателей природоохранной деятельности промышленного сектора.

В Луцке (Украина) и Екатеринбурге (Россия) был разработан и внедрен инструмент долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ) для сектора водоснабжения. Результаты разработки были приняты к использованию местными властями. Полученные уроки были распространены в других юрисдикциях региона, также было проведено обучение местных экспертов.

В Грузии подготовлено технико-экономическое обоснование для зачета природоохранных расходов в счет внешнего долга. В настоящее время Всемирный банк оказывает Грузии поддержку в ее переговорах с кредиторами на основании этого технико-экономического обоснования. Аналогичное технико-экономическое обоснование в настоящее время подготовлено в Кыргызстане. Оно принимается за основу в дискуссиях, проводимых правительством Кыргызстана с Парижским клубом и отдельными кредиторами. Такая работа способствует тесному сотрудничеству между министерствами окружающей среды и финансов этих стран.

(iii) Подготовка кадров

Более 40 специалистов были обучены использованию методологии Стратегии финансирования; было организовано 3 учебных программы для сектора водоснабжения и канализации и одна по обращению с твердыми отходами.

Более 40 специалистов/представителей прошли обучение по вопросам долгосрочного планирования инвестиций для сектора водоснабжения и канализации. Обучение по вопросам ДПИ самым непосредственным образом координируется с МФУ и КПП. По мере возможности для обучения отбираются слушатели из муниципалитетов, в которых осуществляются проекты МФУ.

Природоохранная политика, правоприменение и соблюдение природоохранных требований

Работа в данной области направлена на поддержку реформирования природоохранной политики путем реконструкции инструментов политики в целях повышения их природоохранной действенности и экономической эффективности. Также оказывается поддержка природоохранным инспекторам, чтобы помочь им укрепить методы и способы обеспечения соблюдения природоохранных требований.

(i) Реформирование нормативной базы

Для разработки стратегий реформирования систем природоохранных разрешений в Украине и Кыргызстане используется «Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА»; при этом ставится цель включения этих изменений в национальное законодательство. Проводится обучение национальных представителей методам применения этого руководства в своих странах.

В настоящее время Армения проводит модернизацию своей системы экономических инструментов в соответствии с рекомендациями Специальной рабочей группы. В свете рекомендаций Специальной рабочей группы была пересмотрена законодательная база самоконтроля на предприятиях в Казахстане и Кыргызстане. Армения, Грузия и Казахстан пересмотрели свое законодательство о правоприменении в сфере охраны окружающей среды, основываясь на «Руководящих принципах реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов в странах ВЕКЦА». Армения, Казахстан, Россия и Украина работают над внедрением рекомендованных Специальной рабочей группой «наилучших методов работы» по использованию показателей правоприменения и соблюдения природоохранных требований и финансирования экологических инспекций.

(ii) Укрепление институциональной структуры

Грузия, Кыргызстан и Казахстан в настоящее время осуществляют реформирование своих природоохранных правоприменительных учреждений в свете последних обзоров, проведенных в рамках деятельности Специальной рабочей группы по реализации ПДООС. СРГ ПДООС осуществляет крупномасштабные программы в Грузии и Казахстане по поддержке вновь созданных инспекций на основе руководящих принципов и инструментов, выработанных в процессе предыдущей работы.

В Львове (Украина) в настоящее время осуществляется демонстрационный проект по реализации программы «Система ранжирования результатов природоохранной деятельности предприятий и раскрытия информации». Начато осуществление аналогичных проектов в Казахстане и Российской Федерации с расчетом на то, что большая прозрачность будет создавать стимулы к тому, чтобы предприятия снижали загрязнение окружающей среды.

(iii) Подготовка кадров

Около 200 менеджеров экологических инспекций были обучены использованию «Практического пособия для инспекторов» на Кавказе, в Кыргызстане, Казахстане и Российской Федерации. Обучение было организовано совместно с новыми региональными экологическими центрами. В Казахстане после этого был образован учебный центр для экологических инспекторов, и были разработаны учебные программы на основе «Практического пособия для инспекторов».

Были разработаны учебно-методические материалы в помощь обучению должностных лиц и экспертов стран ВЕКЦА, занимающихся выдачей разрешений, по вопросам выдачи комплексных разрешений. Около 100 должностных лиц, занимающихся выдачей разрешений, было обучено в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Украине.

(iv) Поддержка мероприятий, проводимых донорами/МФУ

Анализ системы выдачи природоохранных разрешений в странах ВЕКЦА облегчил реализацию проекта мониторинга правоприменения и соблюдения природоохранных нормативов в Кыргызстане, который осуществлялся при финансовой помощи Финляндии, и последующую деятельность ЕБРР. Этот анализ также стал вкладом в подготовку проекта Фонда международного развития Всемирного банка «Реформирование правовой основы и укрепление институционального потенциала в сфере выдачи природоохранных разрешений в Украине», осуществление которого началось осенью 2005 г.

Швеция использовала «Руководство по системе выдачи комплексных природоохранных разрешений» в качестве основы для разработки программ сотрудничества с Беларусью и Украиной. Норвегия и Нидерланды сотрудничают с Секретариатом Специальной рабочей группы в деле укрепления систем природоохранного правоприменения в Грузии и Казахстане.

Нидерланды использовали «Практическое пособие для инспекторов» для обучения 100 инспекторов в Северо-Западном регионе России.

Сети: механизмы укрепления потенциала и интеграции политики

Сети, созданные в трех основных областях деятельности Специальной рабочей группы по реализации ПДООС, помогли странам ВЕКЦА воспринять эту деятельность как свою собственную и обеспечить ее соответствие своим потребностям. Руководящие указания и советы были также даны на серии совещаний на уровне министров: в Киеве (2003 г.), в Тбилиси (2004 г.) и Ереване (2005 г.). Сети Специальной рабочей группы предоставляют механизмы для обмена информацией, распространения передовых методов работы и согласования политических рекомендаций – как между странами ВЕКЦА, так и между представителями стран ВЕКЦА и стран-доноров. Ведение работы через сети также явилось важным средством повышения уровня знаний и профессиональных навыков участников из стран ВЕКЦА. Сети оказались полезными в преодолении ведомственных барьеров и помогли интегрировать природоохранные аспекты в более связную и целостную систему государственных подходов. Пожалуй, лучшим примером этого была конференция в Алматы по реформированию сектора водоснабжения и канализации, на которую собрались министры экономики, финансов и окружающей среды. Эта же формула будет повторена на конференции на уровне министров в Ереване в ноябре 2005 г.

Благодаря Сети по финансированию природоохранной деятельности диалог между министерствами экономики/финансов и охраны окружающей среды укрепился и был поставлен на организованную,

постоянную основу. В нем также участвуют представители местных органов власти; в рамках этого диалога созданы инструменты, которые помогут местным органам власти более эффективно проводить политику на местном уровне.

Сеть по реформированию сектора водоснабжения и канализации объединяет министерства, отвечающие за городскую инфраструктуру и охрану окружающей среды, помогая тем самым пропагандировать и внедрять комплексный подход к водоснабжению и канализации. Важной особенностью этой группы является активный диалог с компаниями из частного сектора, как на международном уровне, так и на уровне страны. Сеть по вопросам водоснабжения и канализации в настоящее время проводит совещания с Рабочей группой Водной Инициативы ЕС для стран ВЕКЦА и имеет общего со-председателя, обеспечивая тесную связь проводимой деятельности и в максимальной степени используя положительный эффект от совместной работы.

Сеть по вопросам природоохранной политики (REPIN) способствует диалогу и сотрудничеству между представителями министерств охраны окружающей среды и экологическими инспекциями. Это помогает достичь большей согласованности в разработке и реализации природоохранной политики. Сеть также начала привлекать к своей работе предприятия – объекты регулирования. Она тесно сотрудничает с родственными сетями, в том числе с сетью ЕС IMPEL и Международной сетью по вопросам соблюдения природоохранных нормативов и правоприменения.

Активную роль в работе всех трех сетей играют НПО. Это способствовало укреплению их потенциала, обогатило содержательную сторону встреч (в частности, конференций на уровне министров в Алматы и Тбилиси) и помогло преодолеть некоторые препятствия, мешающие диалогу между работниками министерств и неправительственным сектором.

Активное участие в мероприятиях Специальной рабочей группы также принимают региональные экологические центры (РЭЦ). При поддержке ТАСИС Секретариат Специальной рабочей группы по реализации ПДООС смог оказать помощь в налаживании «обучения в процессе работы» путем организации совместных мероприятий, а также предоставляя непосредственную помощь в развитии потенциала РЭЦ в странах ВЕКЦА.

Учитывая роль, которую сыграла Специальная рабочая группа по реализации ПДООС в укреплении сотрудничества в сфере охраны окружающей среды между странами ВЕКЦА и их партнерами, Конференция министров в Киеве в 2003 году поручила ей содействовать и поддерживать достижение целей Экологической стратегии ВЕКЦА, принятой на той конференции. Для того, чтобы справиться с этой сложной и ответственной обязанностью, Специальная рабочая группа концентрирует свои усилия на трех задачах: мониторинг и оказание содействия партнерским связям, в которых участвуют страны ВЕКЦА; оценка прогресса стран ВЕКЦА в достижении целей Экологической стратегии ВЕКЦА (опубликован оценочный отчет); и обеспечение платформы для улучшения сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными партнерами. Специальная рабочая группа организовала в октябре 2004 года в Тбилиси встречу министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров для анализа и дальнейшей активизации этого процесса.

ПРИЛОЖЕНИЕ

НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДОС, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ВЕКЦА

- *Финансовые стратегии:* Программное средство (FEASIBLE), позволяющее намечать реалистичные цели развития инфраструктуры, учитывая имеющиеся финансовые средства. Этот инструмент помогает клиентам вырабатывать свое понимание реальных финансовых потребностей и сообразно с этим корректировать свои цели. Он помогает создавать объективную основу для ведения переговоров с донорами и МФУ о масштабах и задачах возможных инвестиционных проектов.
- *Практическое пособие по приведению систем информации о природоохранных расходах в соответствие со стандартами ОЭСР/Евростата:* Форма для сбора данных, средство для компиляции собранных данных и процедуры для проверки достоверности данных и расчетов.
- *Лучшие методы управления государственными природоохранными расходами:* Прагматичный перечень контрольных вопросов для оценки выполнения программ и работы учреждений, управляющих государственными природоохранными расходами, и руководство по совершенствованию их работы.
- *Руководство по оценке природоохранных проектов, финансируемых за счет государственных средств:* Этот инструмент предназначен для того, чтобы помогать государственным органам в разработке методики эффективной оценки проектов для эффективного распределения ограниченных государственных средств. Инструмент должен помогать в составлении перечня приоритетных инвестиций центральных и региональных государственных органов и в повышении реалистичности проектных предложений, а также в усилении сопутствующей им политической поддержки. Он способствует применению наилучших методов управления государственными природоохранными расходами и должен появиться в самое ближайшее время.
- *Инструментарий долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ) для муниципалитетов:* Этот инструмент позволяет муниципалитетам планировать свои инвестиции на три года вперед. Он помогает создать в местных органах власти определенный базовый финансовый потенциал и способствует составлению согласованных муниципальных инвестиционных программ.
- *Инструмент финансового планирования для предприятий:* Этот инструмент будет разработан в течение ближайших 12 месяцев. Он поможет обучить сотрудников коммунальных предприятий основным навыкам обоснованного финансового планирования, а также сможет помочь подготовить почву для составления более всестороннего плана развития предприятия. Данный инструмент дополняет инструментарий долгосрочного планирования инвестиций.
- *Практическое пособие для сравнительного анализа работы водохозяйственных предприятий на основе эталонных показателей:* Это инструмент, в основу которого положена методика, разработанная Всемирным банком. Он служит основой для выработки у сотрудников водохозяйственных предприятий и государственных органов мышления, более ориентированного на показатели работы, и может быть внедрен как в повседневную практику

руководства водохозяйственным предприятием, так и в контракты между муниципалитетами и водохозяйственными предприятиями.

- *Руководство по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности, между муниципалитетами и коммунальными предприятиями:* Руководство представляет собой общее введение в систему контрактов на основе конечных результатов, включая основные элементы таких контрактов и практический опыт их составления. Оно должно помочь подготовить сотрудников муниципалитетов и водохозяйственных предприятий к тому, чтобы строить свои взаимоотношения на более официальной основе, как это обычно требуется в рамках проектов МФУ/доноров.
- *Руководство по системе выдачи комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА:* Это руководство является инструментом для природоохранных ведомств и промышленности стран ВЕКЦА, предназначенным для облегчения реформирования процедур выдачи природоохранных разрешений для крупных и мелких/средних предприятий и перехода к системе комплексных разрешений.
- *Связи между экологической оценкой и выдачей природоохранных разрешений в контексте реформы законодательно-нормативной базы в странах ВЕКЦА:* В этой методике рассматриваются связи между экологической оценкой и выдачей природоохранных разрешений и рекомендуются подходы к согласованной реформе этих ключевых инструментов управления природоохранной деятельностью.
- *Руководящие принципы реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов в странах ВЕКЦА:* Это краткий политический документ, в котором определены руководящие принципы и ключевые структурные элементы систем эффективного правоприменения в сфере охраны окружающей среды, разработанные с учетом специфики ВЕКЦА. Документ предназначен для того, чтобы помочь странам ВЕКЦА определить цели институционального развития в отдельных странах применительно к обеспечению правоприменения в области охраны окружающей среды и соблюдения природоохранных требований.
- *Практическое пособие для инспекторов:* В этом пособии собран целый ряд методологических и организационных подходов, помогающих усовершенствовать процедуры проведения проверок, меры реагирования в случае несоблюдения требований и работу по содействию соблюдению требований. Он также служит одним из основных учебных пособий при проведении программ повышения квалификации для сотрудников природоохранных правоприменительных органов в регионе ВЕКЦА.
- *Лучшие методы финансирования деятельности по обеспечению соблюдения экологических требований:* В этом руководстве по лучшим методам работы представлены основные подходы и элементы оценки и покрытия расходов на программы по обеспечению соблюдения требований. В нем представлены стратегии, которые обеспечивают устойчивое финансирование и предупреждают конфликт интересов в программах по правоприменению, введение принципа составления бюджета, ориентированного на конечный результат, и повышение эффективности использования средств, имеющихся в распоряжении инспекций.
- *Руководство для практиков в области правоприменения и обеспечения соблюдения природоохранных требований по оценке деятельности.* Этот документ является руководством по определению, разработке и использованию индикаторов соблюдения природоохранных требований и правоприменения в области охраны окружающей среды в целях более правильной оценки влияния программ в области правоприменения и соблюдения

природоохранных требований, оказания содействия в доведении их результатов до сведения общественности и содействия в принятии решений по управлению программой. Руководство было разработано в сотрудничестве с Международной сетью в области соблюдения природоохранных требований и правоприменения в области охраны окружающей среды (INECE).