



International Migration Outlook: SOPEMI 2009

Summary in Chinese

国际移民展望：2009 年版

中文概要

- 过去二十年流向经合组织各国的移民数目一直迅速上升，近年来劳动力迁徙大幅增加。
- 本期展望首先审视了经济危机及其对国际移徙的影响，阐述危机对移民流及移民政策产生的近期效应，也对中长期影响预测进行了分析。
- 然后分别对高、低技能劳动力移徙管理进行分析。报告分析了各国该如何应对今后劳动力市场的需求，如何将非正规移徙重新引入正规渠道。
- 每个表格图表都有动态链接(StatLink)。读者只需点击链接就可连线相关网页，获得 Excel®格式的相关数据。读者也可访问 www.oecd.org/els/migrations/pmi 网址，2009 年 10 月开始还能获得相关的国别说明及趋势分析、统计资料附件。

导言

随着进入职场的青年人减少，生育高峰期出生的人口进入退休年龄，许多经合组织国家都在借助劳动移民来填补预计将在今后几十年出现的劳动力供应缺口。2015年经合组织各国进入退休的人数将超过进入职场的人数，而且该现象还将继续多年。尽管国际移徙不是解决劳动力缺口的唯一途径，还有技术手段、国外加工生产、提高国内劳力供应的流动性等其它途径，但对某些职业、某些国家，国际移徙能在满足需求方面发挥重要作用。

目前的经济危机使情况大为改观，缓解了劳动力市场的压力。在以往的经济下滑时期移民净人数往往都会减少，因为雇主需要员工的数量下降，吸引移民的工作机会减少，政府也修改政策限制入境，例如在仍需劳动移民的地方降低配额，或从劳力缺乏清单中去除某些职业。

本次危机也不例外，在经合组织各国一般都对劳动市场条件产生了负面影响，遏制了劳动移民的流动，移民在劳动市场上近年来赢得的进展多数也开了倒车。

在最先受到危机袭击的国家，移民失业率上升就业率下降非常显著，无论绝对数字还是与本土出生者相比数字都是如此。移民在经济危机中往往比本土出生者受到更大打击，原因涉及诸多方面：包括移民在周期性敏感行业中比例高，合同条件安全性低，雇佣解雇时常受到区别对待等。此外，新到移民和在经济下滑中失业的移民似乎都很难稳定地进入或重返就业行列。美国移民的就业比例，多年来第一次低于本土出生者的相应数字。

各国政府必需保持警觉，确保移民劳动市场条件恶化不会妨碍恢复增长时增加移民。需要维持移民融入计划，加强反歧视措施，让移民在针对失业者的积极劳动市场政策中同样受益。

对劳动移民的流动进行更广泛管理的需要，并未因经济下滑而消失。一些劳动力缺口依然存在，预计经济复苏时劳动力流动仍会提高。各国政府只有采取长期全面的战略，才能做好这方面的管理。需要拟定政策，确保移徙适应劳动力的需求，减少非正规移民流动，鼓励移民及其子女更好地长期融入。

最近几十年，多数国家政府偏重高技能劳动力移徙，采纳了有利于高技能移民招聘居留的措施。但各国政府必需认识到，某些职业某些部门也需要较低技能的移民。是否接纳低技能移民是个政策选择，要根据对目的国的成本利益进行评估。实际上多数国家已经在考虑打开较低技能职业移民的渠道。也越来越认识到，在较低技能人员的就业需求很大时仅给予有限合法入境机会，很可能为非法移民制造温床，这种政策的实施难度和成本也很高。

在愿意接纳低技能就业移民的国家中，不少国家希望通过有组织的临时性移民计划来管理低技能人员移徙。但只有在劳动力需求确实是临时性的情况下，临时移民措施才有经济意义。如果有

长期劳动力需求，要确保移民的临时性质就很困难，付出成本会很高。维持稳定的雇佣关系对移民和雇主都有好处。

经合组织各国需要建立涵盖各种档次技能的、需求驱动的劳动力移徙体制。这种体制应有激励雇主、移民循规守法的措施，以及保护移民和国内职工的保障措施。只有建立起低技能职业的正式招聘途径，合法渠道才能与目前雇主招聘非正规移民的面对面非正式方法竞争。因此移民计划应包括以下内容：

- 确定劳动力市场需求；
- 建立低技能人员移徙正式招聘渠道；
- 发放足量签证并迅速审批；
- 提出核查移民住所和地位的有效方法；
- 实行有效的边境控制和工作地点执法程序。

这样的体制一经建立，就不应再宽容非正规的移民雇佣，对违规雇主应采取有效的执法制裁手段。

近几十年来高技能人员的移徙情况有了很大变化，从主要在经合组织各国之间流动，发展到主要来自于第三世界国家。这些移民的资历、工作经验往往被雇主打折扣，这既会导致人力资源的浪费，也使移民因资历经验得不到预期回报而灰心丧气。但许多移徙的不如人意，是因为移民未获得就业就移入，移徙前对自己在目的国劳动市场上的前景也未做准确评估。

在有技能移民的期待及其在劳动市场实际处境两者间这种不对称现象，最合理的解决办法就是在移民抵达前采取适当的上游措施加以避免。实际上这些措施可包括：

- 优先考虑事先获得聘请的潜在移民；
- 接纳前对语言熟练程度和资历进行评估；
- 酌情对外国资历及工作经验实行更全面的评估核证程序。

招聘完成了学业的留学生，是确保进入职场的移民具有所需的被认可资历的一个途径。增加留学生数量可提高具有接收国资历的潜在移民候选人数，比在国外招聘有资历职工对原始国的不利影响也小些，因为接收国或移民本人承担了部分培养费用。

经合组织各国需要加倍改善移民的融入，特别是他们子女的融入。即使劳动移民刚到就能工作，也不能保证今后有长期就业的能力，尤其对教育程度较低者而言。在当前的经济危机中尤其如此，因为在经济危机情况下移民往往受到的打击更大。移民社区在居住、社会方面的封闭现象妨碍他们学习语言，不利于接近雇主获得就业机会，需要政策加以解决。在促进移民子女尽早接触接收国语言、接受学龄前教育等方面也需加强措施。

管理良好的劳动力迁徙既对接收国有好处，也对来源国有利。移民汇款回国能大大改善收款人的生活。汇款很大部分用于健

康、教育投资，能加强来源国人力资源，提高其经济增长潜力。移民回归时也能带回知识、技术，及对企业活动进行投资。

但对此应保持清醒客观的期待。相对于多数原始国人口来说劳动力迁徙数量不可能很多。特别受益的是那些移民比例较高的国家。

经合组织各国在这方面可作的贡献是：便利侨团的联系，消除移民回归时养老金待遇损失或不能带回国、短期离开后丧失居留权等障碍，以及减少对高技能人员执行短期任务的行动障碍。

© OECD 2009

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店 www.oecd.org/bookshop/ 免费提供。

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights/

