

International Migration Outlook: SOPEMI

2008 Edition

Summary in Russian

Тенденции международной миграции: SOPEMI выпуск 2008

Резюме на русском языке

Международная миграция – центральный приоритет политики в странах членах ОЭСР. В этой ежегодной публикации рассматриваются последние преобразования в миграционных перемещениях и политике в этих странах. Подчеркивается растущий вес притока высоко квалифицированных работников, временных работников и студентов. Отмечается также рост потоков миграции в зонах свободного передвижения, в основном в Европе. В этом выпуске уделяется внимание вопросу занятости иммигрантов и их вкладу в изменение общей картины занятости в странах ОЭСР. Впервые в этом докладе приводится “табло” интеграции иммигрантов в рынок труда, а также анализ расхождений в зарплатах между иммигрантами и рожденными в данной стране.

В этой публикации также рассматриваются основные изменения, внесенные в политику миграции, включая новые законы, регулирующие въезд иммигрантов, их пребывание и доступ к рынку труда. Описан выборочный подбор иммигрантов в зависимости от потребностей рынка труда, а также меры для облегчения интеграции иммигрантов. Подробно анализируется международное сотрудничество для улучшения пограничного контроля и борьбы с нелегальной миграцией.

*В выпуске Тенденций
международной миграции 2008
отмечается рост миграционных
потоков по направлению к ОЭСР...*

Постоянная законная иммиграция иностранных граждан (около четырех миллионов) продолжала расти в 2006 г., этот рост составил примерно 5% по сравнению с 2005 г., что указывает на замедление по сравнению с последними годами. Отмечался существенный рост входящих потоков в США, Корею и Испанию. Самый большой пропорциональный рост отмечался в Португалии, Швеции, Ирландии и Дании, а снижение было особенно заметным в Австрии и Германии. Более 2,5 миллионов временных трудовых мигрантов прибыли в страны ОЭСР, но рост временной миграции идет более медленными темпами, чем постоянной миграции.

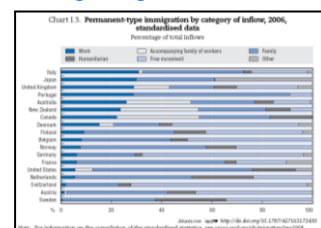
*...особенно в семейной миграции и
миграции для трудоустройства...*

Семейная миграция остается доминирующей среди входящих потоков постоянных иммигрантов во всех странах за исключением Японии. Семейная миграция сохраняет большой вес в США (70%), где миграционный режим имеет большую семейную составляющую, и во Франции (60%), он набирает вес в Португалии в связи с прибытием членов семей недавних трудовых мигрантов, в основном из Украины. Многие европейские страны, среди которых Италия, Ирландия, Испания и Великобритания, стали странами с большой трудовой миграцией, при этом от 30 до 40% постоянных иммигрантов прибывают по причинам, связанным с работой. Миграция свободного передвижения пропорционально велика в Европе. В Австрии, Бельгии, Дании и Германии такие передвижения составляют почти половину постоянной миграции, а в Швейцарии – около 70%, в то время как во Франции, Италии и Португалии их масштаб гораздо более ограничен (менее 20%). В Великобритании, например, основная часть потребностей в менее квалифицированной рабочей силе удовлетворяется за счет миграции свободного передвижения.

*...в то время как число соискателей
убежища продолжает снижаться*

В 2006 г. четвертый год подряд отмечалось снижение числа соискателей убежища в странах ОЭСР. Среди самых больших принимающих стран были США - 41 000, затем Канада, Франция, Германия и Великобритания, попадающие в категорию от 20 000 до 30 000. Швеция, Австрия и Швейцария – основные принимающие страны из расчета на душу населения. Главные

График 1.3. Постоянная иммиграция по категориям притока, 2006, стандартизированные данные



страны происхождения – Ирак, затем идут Сербия и Черногория.

Растет приток иностранных студентов

В общем, число иностранных студентов увеличилось практически на 50% с 2000 г. по 2005 г., при этом как в США, так и в Великобритании отмечалось увеличение на 120 000 студентов, во Франции - около 100 000, а в Австралии – около 85 000. Большое увеличение в процентном выражении отмечалось в Новой Зеландии, Чешской Республике, Японии, Корее и Нидерландах. Хотя иностранные студенты и представляют собой потенциальный источник высоко квалифицированных трудовых мигрантов для стран ОЭСР, на данный момент нет систематических данных о проценте остающихся после завершения учебы.

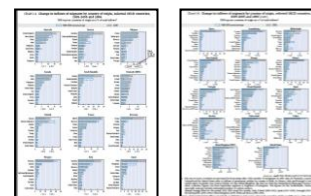
В Европе гораздо более распространены европейские мигранты, а вне Европы - азиатские

В 2006 г. 60 % притока иммигрантов в Европе приходилось на иммигрантов европейского происхождения, в то время как движение из Азии в неевропейские страны ОЭСР составляло практически 50% всех потоков по направлению к этой зоне. Входящие в неевропейские страны ОЭСР латиноамериканские потоки отражают в основном сильный приток мексиканцев в США. Очевиден растущий вес латиноамериканской миграции в Португалию и Испанию. Хотя Европа и является страной назначения почти для 85% передвижений из Северной Африки, около 60% передвижений из Африки к югу от Сахры направляются в неевропейские страны ОЭСР. Кроме того, Южная Азия отправила в неевропейские страны ОЭСР в четыре раза больше иммигрантов, чем в европейские, а Восточная и Юго-восточная Азия - в шесть - семь раз больше.

На Китай приходится почти 11 процентов потоков, а на Польшу и Румынию – менее половины этой цифры

С точки зрения притока на первую двадцатку стран происхождения приходится 60% общего притока в 2006 г., при этом Китай, Польша и Румыния стоят во главе списка. Самый сильный рост за шесть лет, заканчивающихся в 2006 г., отмечался в Боливии, Румынии и Польше. А в Турции, Российской Федерации и Филиппинах, наоборот, отмечалось умеренное снижение притока с 2000 г. На фоне движений за последнее

График I.4а & График I.4б
Изменение притока мигрантов в зависимости от страны происхождения, 1995-2005 и 2006



десятилетие отмечалось существенное увеличение немецких и польских миграционных потоков в другие страны ОЭСР в 2006 г. Рост эмиграции из Германии касался, в основном, соседних стран, в частности, Польши, Австрии, Швейцарии, Нидерландов и Дании. Иммиграция из Польши выросла в Швеции, Бельгии, Нидерландах, Норвегии, Дании и Германии.

Миграционные потоки из потенциальных новых членов ОЭСР и из стран с усиленным соглашением составляют одну шестую всех иммиграционных потоков в ОЭСР

В мае 2007 г. страны ОЭСР решили предложить Чили, Эстонии, Израилю, России и Словении начать переговоры о членстве в организации и предложили усиленное соглашение с перспективой возможности членства Бразилии, Китаю, Индии, Индонезии и ЮАР. Потоки из этих 10 стран в ОЭСР в данный момент составляют одну шестую всех иммиграционных потоков в ОЭСР в 2006 г., хотя и только около 10% всех иммигрантов, при этом как у Китая, так и у Индии 2 миллиона бывших резидентов находятся в странах ОЭСР.

С 2000 г. рожденное за рубежом население выросло примерно на 18%.

В 2006 г. рожденное за рубежом население составляло около 12% всего населения в странах ОЭСР, по которым у нас имеются данные, что представляет собой увеличение на 18% по сравнению с 2000 г. В некоторых странах отмечался существенный рост доли иммигрантов среди населения после 2000 г., в частности, в Ирландии, Финляндии, Австрии и Испании.

В докладе освещается вклад иммигрантов в трудовые отношения с странах ОЭСР

В 2006 г. лица, рожденные за рубежом, составляли значительную долю рабочей силы и занятого населения в странах ОЭСР, хотя и существуют большие различия между принимающими странами. В Финляндии иммигранты составляют меньше 3% занятых, а в Австралии, Швейцарии и Новой Зеландии эта цифра составляет 25% и больше. Рост доли иммигрантов в общей занятости был особенно заметен в Испании, Ирландии и Италии.

График I.6. Количество иностранного и рожденного за рубежом населения в избранных странах ОЭСР, 2006

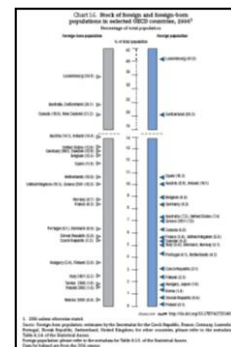
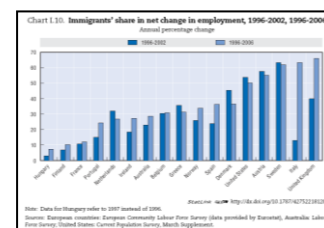


График I.10. Доля иммигрантов в чистом изменении занятости, 1996-2006



В большинстве стран ОЭСР как мужчины, так и женщины иммигранты зарабатывают намного меньше, чем их коллеги, рожденные в стране...

Иммигранты зарабатывают меньше коренных жителей, за исключением Австралии. Зарплаты иммигрантов низкие по сравнению с зарплатами коренных жителей – средний иммигрант зарабатывает примерно на 20% меньше коренного жителя в США и на 15% меньше в Нидерландах. Разрыв в зарплате между иммигрантом и коренным жителем кажется все же меньше, чем гендерный разрыв в зарплате.

... при этом иммигранты из стран нечленов ОЭСР находятся в наименее благоприятном положении

Несколько показателей указывают на то, что рынок труда высоко ценит квалификацию и опыт принимающей страны, измеряя по числу лет пребывания. Кроме того, иммигранты из стран нечленов ОЭСР зарабатывают намного меньше. Наоборот, иммигранты, принявшие гражданство, зарабатывают больше – даже после контроля на предмет продолжительности пребывания.

В докладе этого года приводится обзор структурных и институциональных преобразований в миграционной политике

При отсутствии новых крупных пертурбаций в потоках в 2006 - 2007 г.г. многие страны члены ОЭСР, такие как Франция, Венгрия, Румыния и Великобритания, решили внести существенные структурные изменения в свою миграционную политику. Некоторые из законодательных или оперативных изменений представляют собой продолжение или завершение незаконченной работы, другие представляют собой новые инициативы (Канада, Финляндия, Япония, Норвегия, Польша и Португалия).

Две специальные главы посвящены актуальным вопросам...

Среди стран ОЭСР имеет место сильная конкуренция по привлечению и удержанию высоко квалифицированных работников, но нехватка рабочей силы наблюдается и по многим менее квалифицированным специальностям. Спрос на рабочую

Таблица I.13. Средние зарплаты иммигрантов по сравнению с коренными жителями в зависимости от страны происхождения и пола

Native wage	Men		Women	
	Born in OECD area, native and foreign	Born outside OECD	Born in OECD area, native and foreign	Born outside OECD
Australia	100	100	100	100
Canada	100	87	100	89
France	100	86	90	86
Germany	100	88	90	87
Portugal	100	100	100	100
Sweden	100	87	100	87
Switzerland	100	89	100	89
United States	100	81	100	84
Netherlands	100	78	100	83

силу по низко квалифицированным специальностям частично удовлетворяется за счет миграции. Управление миграцией работников с низкой квалификацией – непростой вопрос для стран ОЭСР. Главную озабоченность вызывает долгосрочная возможность занятости менее квалифицированных мигрантов и их интеграция в принимающую страну. Программы временного трудоустройства для иммигрантов внедряются в данный момент во многих странах ОЭСР. Растущий вес временной миграции вызвал растущий и обновленный интерес к обратной миграции и ее влиянию на развитие стран отправителей.

... в первой главе рассматривается вопрос управления трудовой миграцией работников с низкой квалификацией

Миграция менее квалифицированных работников проходит как по управляемым миграционным схемам, так и в рамках неуправляемой (т.е. незаконной) миграции. В этой главе анализируется присутствие и роль низко квалифицированных работников в трудовых отношениях стран ОЭСР, а также стратегии найма таких работников. У многих стран накопился большой опыт управления трудовой миграцией низко квалифицированных работников и целый ряд схем временной миграции работают успешно. Тем не менее, тот факт, что остаются неразрешенные передвижения и незаконное трудоустройство иммигрантов, указывает на то, что существующие политические меры не полностью адекватны. Тщательная оценка спроса рынка труда через регулярные промежутки времени, кажется, должна была бы быть первым главным элементом программы трудовой миграции, чтобы обеспечить адекватную выдачу разрешений на работу и возможности въезда для удовлетворения потребностей рынка труда принимающих стран. Так как движущей силой программ миграции низко квалифицированных работников является занятость, а разрешения на работу часто связаны с конкретной вакансией, существует возможность злоупотребления, что подчеркивает необходимость внимательного мониторинга и режимов инспектирования, чтобы гарантировать соблюдение прав работников, а также предоставление работодателям стимулов для соблюдения законности. Наконец, программы временной миграции для постоянных и текущих потребностей могут быть непростым вопросом, так как все стороны заинтересованы в сохранении отношений занятости.

График II.2. Процент рожденных за рубежом среди рабочей силы с низким уровнем образования, 1995-2006

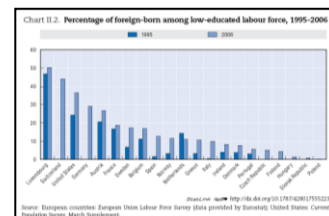
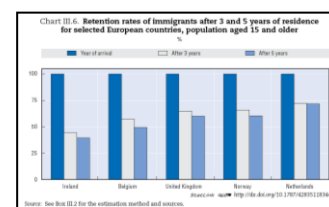


График III.6. Коэффициент сохранения иммигрантов после 3 и 5 лет пребывания в зависимости от избранных европейских стран (население в возрасте 15 лет и старше) (в %)



*...а во второй главе представлены
новые перспективы обратной
миграции*

Каковы масштабы и природа обратной миграции? У каких иммигрантов больше вероятность возвращения домой? Почему одни мигранты поселяются навсегда в принимающей стране, а другие решают остаться только на короткое время? Какую роль должна играть иммиграционная политика в этом отношении? Можно ли успешно управлять обратной миграцией? Наконец, каково ее влияние на экономическое развитие страны происхождения? В этой главе делается попытка дать некоторые ответы на эти вопросы. Первоначальным выводом является то, что обратная миграция представляет собой крупную составляющую миграционных потоков. Обратная миграция сконцентрирована по краям жизненного цикла. Особенности интеграции в принимающую страну двояко влияют на склонность к возвращению. Мигранты планируют свой миграционный путь и свое возвращение в зависимости от своих индивидуальных и семейных целей, но они также принимают во внимание возможности на родине. В данном контексте важно воспользоваться преимуществами всех путей, которыми мигранты могут внести вклад в развитие страны своего происхождения, не обязательно делая из возвращения предварительное обязательное условие. Привлечение диаспоры путем виртуального или временного возвращения также может способствовать передаче навыков и технологий. Оно послужит укреплению связей со страной происхождения, которые могут помочь некоторым вновь интегрироваться в случае возвращения. Обратная миграция может, таким образом, поддерживать, если не инициировать, процесс развития.

Полный доклад можно найти по адресу
www.oecd.org/els/migration/imo

В резюме есть **StatLinks**, услуга, выдающая файлы Excel™ с печатной полосой!

© ОЭСР 2008

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

