



Economic Policy Reforms **Going for Growth 2009**

Summary in Swedish

Ekonomiska policyreformer Med sikte på tillväxt 2009

Sammanfattning på svenska

- Krishantering står nu högt på regeringars dagordningar då policyskapare letar efter sätt att återställa till en sund ekonomi. Samtidigt är det nödvändigt att vidta andra strukturreformer för att stärka ekonomisk tillväxt på längre sikt. Sådana reformer kan faktiskt också stimulera efterfrågan på kort sikt, vilket är särskilt viktigt i dagens krissituation
- Spekulation om tillväxt 2009 pekar på de lämpligaste strukturreformerna som krävs för förbättrad prestanda och inventerar varulager avseende färska framsteg i implementering av strukturella policyreformer samt identifierar fem policyprioriteringar för varje OECD-land som skulle kunna öka ekonomisk tillväxt på lång sikt. Den utkräver reformer inom ett antal områden för att stärka arbetsproduktiviteten och sysselsättning, inklusive reformer av utbildningssystem, marknadsreglering för varor, jordbrukspolicy, skatte- och bidragssystem samt policy för hälsovård och arbetsmarknad. Dessutom omfattar denna fråga fyra analytiska kapitel som täcker beskattning och ekonomisk tillväxt, reformer av varumarknadsreglering, investering i infrastruktur och effekten av befolkningsstruktur avseende sysselsättning och produktivitet.

Med sikte på tillväxt i finanskristider

Denna femte upplaga av Med sikte på tillväxt tillhandahåller en ny uppsättning strukturella policyprioriteringar för varje OECD-land och den Europeiska unionen som helhet för att höja BNP per capita, ett gemensamt mått för levnadsstandard, på hållbar bas. De policyprioriteringar som identifieras för att öka arbetskraftsproduktivitet och sysselsättning, de huvudsakliga närliggande bestämmande faktorerna för BNP per capita, skiljer sig mellan länderna beroende på särskilda svagheter i prestanda. De rekommenderade reformerna inom områden såsom varumarknader, utbildning, jordbruk, skatter, bidrag och arbetsmarknadsregleringar skulle kunna hjälpa länder att långsiktigt öka jobbmöjligheter och ekonomiskt välbefinnande för medborgarna.

I motsats till föregående versioner kommer denna upplaga av Med sikte på tillväxt ut vid en tidpunkt då OECD-länder står inför de allvarligaste finansiella och ekonomiska kriserna någonsin. Den ännu ej utvecklade globala krisen har oundvikligen ställt frågor om i vilken utsträckning marknader kan vara betrodda att leverera goda resultat och huruvida tidigare reformer har bidragit till att göra ekonomier mer sårbara. Nuvarande kris på de finansiella marknaderna har avslöjat stora problem med hur sådana marknader fungerar och visat på brister i tidigare reglerings- och övervakningsstrukturer för att säkerställa stabilitet på marknaden. Den visar på den destruktiva kraft i speciell exploatering och bristfälligheter på de finansiella marknaderna som har intensifierat moralisk risk och brister i information. Dessa brister börjar erkännas och länder börjar arbeta individuellt och tillsammans för att identifiera det bästa sättet att reformera finansmarknadsregleringar och ta itu med den speciella marknad och de brister i tillsyn som ledde till nuvarande kris.

Det är emellertid viktigt att understryka att sammanbrottet av de finansiella marknaderna inte ifrågasätter de välgörande effekterna av rekommenderade reformer av varu- och arbetsmarknaderna i denna rapport. Ett antal reformer i OECD-länder under senare år har bevisligen visat på sin kraft att öka sysselsättning och produktivitet och åtgärder utifrån den reformagenda som presenteras i denna rapport skulle märkbart stärka ekonomisk prestanda på lång sikt. Dessutom tycks mer flexibla varu- och arbetsmarknader stärka länders återhämtningsförmåga och klara ut framtida nedgångar med mindre avbrott i produktion och sysselsättning.

Krisen påverkar ändå valet av den strukturpolicy som ska följas i det korta perspektivet. I tider då totalefterfrågan befinner sig kraftigt under produktionskapaciteten är det lämpligt att fokusera på strukturella reformer som kan förväntas öka den totala efterfrågan på kort sikt såväl som totalutbudet på lång sikt. Strukturen för de

skattepaket som den senaste tiden har annonserats och implementerats i flera OECD-länder har faktiskt också formats på grund av samband med långsiktig påverkan på tillväxten.

Denna rapport identifierar tre breda skatte/strukture reformer som för närvarande skulle kunna ge ”dubbel utdelning”. ökade utgifter för infrastruktur, ökade utgifter för arbetsmarknadspolitik inklusive obligatoriska utbildningskurser och sänkning av individuella inkomstskatter, i synnerhet för låginkomsttagare. Dessutom kan varumarknadsreformer, som lättar på införselrestriktioner och stärker konkurrensen, i vissa fall driva upp efterfrågan på kort sikt och öka produktiviteten på lång sikt.

Det speciella kapitlet i denna rapport om infrastrukturens långsiktiga påverkan på BNP per capita kommer i rätt tid med tanke på det fokus som många färskas skattepaket riktar mot infrastruktur för att stimulera ekonomin. Det visar att investering i infrastruktur kan ha många positiva spill-over effekter på ekonomin. För att uppnå de största tillväxteffekterna från infrastrukturinvesteringar är det ändå av största vikt att noggrant välja projekt på basis av kostnads- och intäktsanalyser och ha tillsynsstrukturer på plats som säkerställer konkurrens där det är möjligt och för att undvika missbruk av marknadsställning där konkurrens inte är möjlig.

Ett annat speciellt kapitel om beskattning och tillväxt avslutas med en ranking av olika skatter med avseende på deras påverkan på långsiktig tillväxt. Bolagsskatter är de skadligaste följda av inkomstskatter för löntagare och sedan indirekta skatter med förmögenhetsskatter som de minst skadliga. Länder som för närvarande är oproportionerligt beroende av bolags- och inkomstskatter skulle därför kunna höja sin BNP per capita genom att ändra sin skattebas gentemot varor och tjänster såväl som förmögenhet. Detta är en lovande strategi på medellång och lång sikt men kan möjligen behöva andra stödåtgärder för att motverka eventuella svagheter i omfördelning via skattesystemet.

Det är emellertid mindre uppenbart att denna ”skatte- och tillväxt” ranking kan användas för kortsiktiga efterfrågesyften i den nuvarande krisen. Att sänka skatten på bolagsinkomst har sannolikt inte någon stor inverkan på investeringsefterfrågan eftersom bolagsvinster faller och höjda skatter på förmögenhet skulle försvaga redan stillastående bostadsmarknader.

Ett tredje speciellt kapitel visar att de flesta OECD-länder har fortsatt att göra avsevärda framsteg med minskad reglering avseende konkurrens på varumarknader under de senaste fem åren. Denna välkomnande utveckling lovar gott för innovation och produktivitet på lång sikt och kan komma att visa sig vara till hjälp vid hantering av nuvarande kris. Oavsett detta framsteg kommer regleringar att oskäligt inskränka konkurrens inom vissa sektorer och vissa OECD-länder, särskilt låginkomstländer som fortfarande har en reglerande attityd på

sina varumarknader. Att reformera regleringar är en prioritet för många länder för att kunna öka produktiviteten på lång sikt, med en del fördelaktiga effekter på efterfrågan på kort sikt.

Ett sista specialkapitel visar att en stor del av skillnaden över hela landet vad avser sammanlagda sysselsättningsciffror och medelnivåer för produktivitet, och följaktligen BNP per capita, förklaras av skillnader i befolkningsstruktur, i synnerhet i perspektivet av utbildningsmål. Det visar att skillnader mellan nationella totalsummor och medeltal kan vara vilseledande och betonar åter betydelsen av utbildning. De välkända skillnaderna i befolkningsstruktur påverkar inte länders relativa styrke- och svaghetsområden som utgör grunden för valet av policyprioriteringar i Med sikte på tillväxt.

Med fokus på reformer för att stödja långsiktig tillväxt representerar denna rapport en grundläggande beståndsdel i OECD:s strategiska svar på den finansiella och ekonomiska krisen. Den drar slutsatsen att den ekonomiska krisen som drabbar OECD-länder inte borde tillåtas sakta in strukturreformer och möjligheter till reformer borde utnyttjas för att stärka ekonomisk dynamik och levnadsstandard. Misstag från tidigare kriser bör under inga omständigheter upprepas. I synnerhet kommer försök att bryta arbetslöshet genom att minska arbetstillgången att visa sig lika skadlig som tidigare och göra våra samhällen fattigare medan nyckeln till att stärka välstånd i världen är att hålla marknaderna öppna och undvika protektionism.

© OECD 2009

Denna sammanfattning är inte en officiell OECD-översättning.

Reproduktion av denna sammanfattning är tillåten, om OECD:s upphovsrätt och publikationens titel på originalspråket nämns.

Flerspråkliga sammanfattningar är översatta utdrag ur OECD-publikationer, som ursprungligen publicerats på engelska och franska. De kan beställas gratis från OECD:s nätbokhandel www.oecd.org/bookshop/

Närmare upplysningar lämnas av *OECD Rights and Translation unit*,
Public Affairs and Communications Directorate: rights@oecd.org or by fax: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, F-75116 Paris, Frankrike

Besök vår webbplats www.oecd.org/rights/

