



## *Economic Policy Reforms* **Going for Growth 2009**

*Summary in Spanish*

### **Reformas de política económica** **Apuesta por el crecimiento 2009**

*Resumen en español*

- La administración de la crisis ocupa ahora un lugar alto en las agendas gubernamentales, a medida que los diseñadores de políticas buscan maneras de restaurar la salud de las economías. Al mismo tiempo, sigue siendo necesario emprender reformas estructurales que fortalezcan el crecimiento económico en el plazo más largo. De hecho, tales reformas pueden también estimular la demanda en el corto plazo, lo cual es de particular importancia en el contexto de la crisis actual.
- En *Apuesta por el crecimiento 2009* se destacan las reformas estructurales que es más apropiado realizar para mejorar el desempeño, examina el progreso reciente en la implementación de reformas de política estructural e identifica cinco prioridades de política para cada país de la OCDE que podrían elevar el crecimiento económico en el largo plazo. Demanda reformas en varias áreas para fortalecer la productividad de la mano de obra y el empleo, incluyendo reformas a los sistemas de educación, la reglamentación del mercado de productos, las políticas agrícolas, los sistemas tributarios y de beneficios, la atención a la salud y las políticas del mercado laboral. Además, este ejemplar contiene cuatro capítulos analíticos que cubren el sistema tributario y el crecimiento económico, la reforma de la reglamentación del mercado de productos, la inversión en infraestructura y el efecto de la estructura poblacional en el empleo y la productividad.

## Apuesta por el crecimiento en una era de crisis financiera

Esta quinta edición de *Apuesta por el crecimiento* proporciona un nuevo conjunto de prioridades de política estructural para cada país de la OCDE y la Unión Europea en su conjunto para elevar el PIB per cápita —una medida común del estándar de vida— sobre una base sostenida. Las prioridades de política identificadas para aumentar la productividad laboral y el empleo, los determinantes aproximados clave del PIB per cápita, difieren en los diversos países, dependiendo de sus debilidades particulares de desempeño. Las reformas recomendadas en áreas como los mercados de productos, la educación, la agricultura, los impuestos, los beneficios y las reglamentaciones laborales ayudarían a los países a aumentar las oportunidades de empleo y la prosperidad económica para sus ciudadanos en el largo plazo.

En contraste con las versiones anteriores, esta edición de *Apuesta por el crecimiento* llega en un momento en el que los países de la OCDE enfrentan las crisis financiera y económica más serias en una vida. La crisis y la recesión globales, aún en proceso, inevitablemente han causado que se planteen preguntas acerca del grado en el cual puede confiarse en que los mercados rendirán buenos resultados y si las reformas anteriores han contribuido a hacer más vulnerables las economías. La crisis actual de los mercados financieros ha descubierto problemas importantes en el funcionamiento de dichos mercados y demostrado las fallas de estructuras regulatorias y supervisoras pasadas para asegurar la estabilidad del mercado. Muestra la fuerza destructiva de desarrollos e imperfecciones particulares de los mercados financieros que han intensificado el riesgo moral y las deficiencias de la información. Estas faltas empiezan a reconocerse y los países comienzan a trabajar de modo individual y conjunto para identificar las mejores maneras de reformar la reglamentación de los mercados financieros para corregir las imperfecciones del mercado y regulatorias particulares que llevaron a la crisis actual.

Sin embargo, es importante hacer hincapié en que la debacle de los mercados financieros no pone en duda los efectos benéficos de las reformas recomendadas de mercados de productos y laborales presentadas en este informe. Varias reformas realizadas en los países de la OCDE en años recientes han demostrado su poder para elevar el empleo y la productividad, y actuar siguiendo la agenda de reformas fijada en este reporte fortalecería notoriamente el desempeño económico en el largo plazo. Además, es probable que mercados de productos y laborales más flexibles aumenten la fuerza del país para resistir futuras bajadas con menos trastornos para la producción y el

empleo.

No obstante, la crisis tiene implicaciones para la elección de cuáles políticas estructurales seguir en el corto plazo. En una era en la que la demanda agregada se encuentra muy abajo de la capacidad productiva, está propensa a enfocarse en reformas estructurales con más probabilidad de producir demanda agregada en el corto plazo, así como oferta agregada en el largo plazo. De hecho, la estructura de los paquetes fiscales que han sido anunciados o implantados recientemente en varios países de la OCDE ha sido también conformada por intereses de su impacto a largo plazo en el crecimiento.

En este informe se identifican tres amplias reformas fiscales/estructurales que podrían rendir un “dividendo doble” en el presente: mayor gasto en infraestructura; mayor gasto en la política activa del mercado laboral, incluso en cursos de capacitación obligatorios; y reducción de impuestos sobre la renta personal, sobre todo para aquellos con bajos ingresos. Además, las reformas del mercado de productos que reducen las restricciones al acceso y fortalecen la competencia pueden impulsar la demanda en algunos casos en el corto plazo y aumentar la productividad en el largo plazo.

El capítulo especial de este reporte sobre el impacto a largo plazo de la infraestructura en el PIB per cápita llega en el momento adecuado, considerando el enfoque de muchos paquetes fiscales recientes en el gasto en infraestructura para impulsar la economía. Muestra que la inversión en infraestructura puede tener efectos positivos en toda la economía. Sin embargo, para obtener los efectos más fuertes del crecimiento de la inversión en infraestructura, es esencial seleccionar con cuidado los proyectos sobre la base de un análisis de costo-beneficio y contar con estructuras regulatorias que aseguren la competencia cuando es posible y prevengan el abuso del poder del mercado cuando la competencia no es factible.

Otro capítulo especial sobre el sistema tributario y el crecimiento concluye con una clasificación de diferentes impuestos con respecto a su impacto en el crecimiento a largo plazo. Los impuestos sobre la renta de las empresas son los más dañinos, seguidos por los impuestos sobre la renta de la fuerza laboral y después por los impuestos indirectos; los impuestos prediales son los menos perjudiciales. Los países que actualmente dependen en forma desproporcionada de impuestos sobre la renta de empresas y la fuerza laboral podrían, por consiguiente, aumentar el PIB per cápita al cambiar su base impositiva hacia bienes y servicios, así como las propiedades. Ésta es una estrategia prometedora para el mediano y el largo plazos, pero quizá tendría que acompañarse de medidas de apoyo para contrarrestar cualquier debilitamiento de la redistribución vía el sistema tributario.

Sin embargo, es menos obvio que esta clasificación de “impuestos y crecimiento” pueda explotarse para propósitos de la demanda a corto plazo en la crisis actual. Bajar las tasas del impuesto sobre la renta

empresarial probablemente no tendría mucho impacto en la demanda de inversión a medida que las utilidades corporativas caen, y elevar los impuestos sobre la propiedad debilitaría los ya deprimidos mercados de bienes raíces.

En un tercer capítulo especial se ilustra que la mayoría de los países de la OCDE han continuado haciendo un progreso significativo en la reducción de las restricciones regulatorias a la competencia en los mercados de productos en los últimos cinco años. Este bienvenido desarrollo es un buen presagio para la innovación y la productividad en el largo plazo y puede demostrar ser útil en el manejo de la crisis actual. No obstante este progreso, las reglamentaciones aún limitan indebidamente la competencia en algunos sectores y en algunos países de la OCDE, notoriamente los países de más bajos ingresos, que mantienen una posición regulatoria restrictiva en sus mercados de productos. Reformar las reglamentaciones es una prioridad para varios países de modo que aumenten su productividad en el largo plazo, con algunos efectos beneficiosos en la demanda a corto plazo.

Un capítulo especial final muestra que una proporción significativa de la diferencia entre países en tasas agregadas de empleo y niveles promedio de productividad, y por consiguiente del PIB per cápita, se explica por diferencias en la estructura poblacional, en particular a lo largo de la dimensión de logro educativo. Demuestra que las diferencias entre los agregados y los promedios nacionales puede ser engañosa y vuelve a poner énfasis en la importancia de la educación. Sin embargo, las diferencias observadas en la estructura poblacional no afectan las áreas de relativas fortalezas y debilidades de los países que forman la base para la elección de prioridades de política en *Apuesta por el crecimiento*.

Con su enfoque en reformas para apoyar el crecimiento a largo plazo, este reporte representa un componente fundamental de la respuesta estratégica de la OCDE a las crisis financiera y económica. Concluye que no debe permitirse que la crisis económica enfrentada por los países de la OCDE desacelere las reformas estructurales, y que las oportunidades para las reformas deben explotarse para fortalecer el dinamismo económico y los estándares de vida. Bajo ninguna circunstancia deberán repetirse los errores de crisis anteriores. En particular, los intentos de reducir el desempleo reduciendo la oferta de mano de obra resultarían tan perjudiciales como lo fueron en el pasado y dejarían más pobres a nuestras sociedades; asimismo, mantener los mercados abiertos y evitar un nuevo proteccionismo es clave para fortalecer la prosperidad en todo el mundo.

© OECD 2009

**Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.**

Se permite la reproducción de este resumen, siempre y cuando se mencionen el copyright de la OCDE y el título de la publicación original.

**Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE originalmente editadas en inglés y francés.**

**Pueden obtenerse en forma gratuita en la OECD Online Bookshop [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)**

Si desea mayor información, póngase en contacto con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE (OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate): [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, France

Visite nuestro sitio [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

