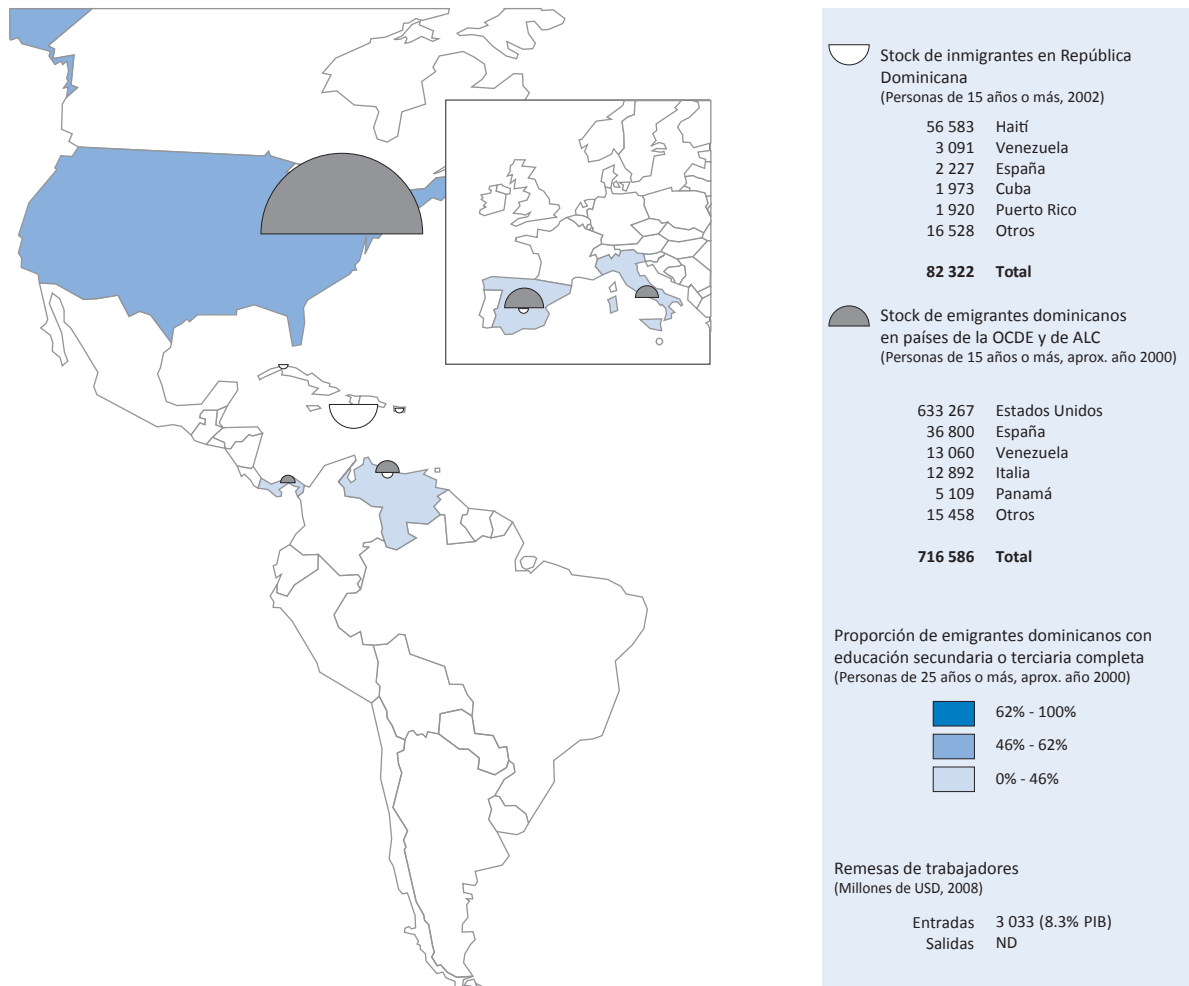


REPÚBLICA DOMINICANA

República Dominicana

Históricamente, República Dominicana ha sido un destino para los migrantes haitianos, pero en las últimas tres décadas un número creciente de dominicanos ha comenzado a migrar al exterior, principalmente a Estados Unidos.

Gráfica 1. Stock de migrantes y nivel educativo de los emigrantes dominicanos a países de la OCDE y a otros países latinoamericanos



Nota: Esta gráfica muestra el stock de migrantes registrado en los censos nacionales y los datos sobre remesas de trabajadores recogidos en la balanza de pagos. Por lo tanto, no refleja los flujos formales o informales no registrados, que pueden ser sustantivos.

Fuente: Para mayor información, véase el Anexo Estadístico.

República Dominicana es un neto país de emigración, con cerca del 13% de su población actualmente en el extranjero. Desde finales de los años 1980, los dominicanos comenzaron a emigrar masivamente, principalmente a Estados Unidos y países europeos como España e Italia.

La inmigración de Haití ha sido históricamente significativa. Los trabajadores haitianos fueron inicialmente atraídos por la escasez de mano de obra y los salarios relativamente elevados en las plantaciones de caña de azúcar.

La población dominicana en Estados Unidos muestra un perfil educativo medio. Alrededor del 50% de los inmigrantes dominicanos en Estados Unidos ha terminado la educación secundaria.

Historia migratoria y evolución de políticas en la materia

Históricamente, República Dominicana ha sido un país de destino. A partir de la segunda mitad del siglo XIX, los cortadores de caña fueron reclutados para trabajar en las plantaciones dominicanas de azúcar, principalmente desde países del Caribe anglófono y Haití. La inmigración laboral desde Haití fue alentada activamente durante la ocupación de Estados Unidos en República Dominicana (1916-24), como consecuencia de la expansión de la industria azucarera bajo el dominio norteamericano.

La regulación de los flujos de inmigración de Haití sucedió a la creciente tensión en torno a la definición de la frontera entre los dos países en 1937. Debido a la escasez de mano de obra y al creciente interés del Gobierno en las plantaciones de azúcar, una serie de acuerdos bilaterales (convenios) fueron firmados entre Haití y República Dominicana, permitiendo la entrada de haitianos por periodos específicos. Gradualmente, fueron estableciéndose asentamientos haitianos permanentes en torno a las plantaciones de azúcar (conocidos como bateyes).

Durante los años 1960, la inestabilidad política y económica condujo a un aumento de la emigración dominicana, especialmente hacia Estados Unidos. Durante este periodo, los emigrantes dominicanos utilizaron una serie de canales, beneficiándose de la flexibilización en la concesión de visados y las restricciones de inmigración en la Ley de Inmigración de Estados Unidos de 1965, así como el apoyo a los solicitantes de asilo y refugiados. Una gran parte de esta migración fue también no autorizada.

Las últimas tres décadas han llevado a República Dominicana a convertirse claramente en un país de origen. La emigración dominicana se aceleró a partir de 1980 en respuesta a la crisis económica. La década de 1980 también presenció la reducción en la importancia de la producción de azúcar en la economía dominicana, fomentando a un gran número de inmigrantes haitianos a trasladarse a otros sectores como la construcción, el comercio, la manufactura y el servicio doméstico.

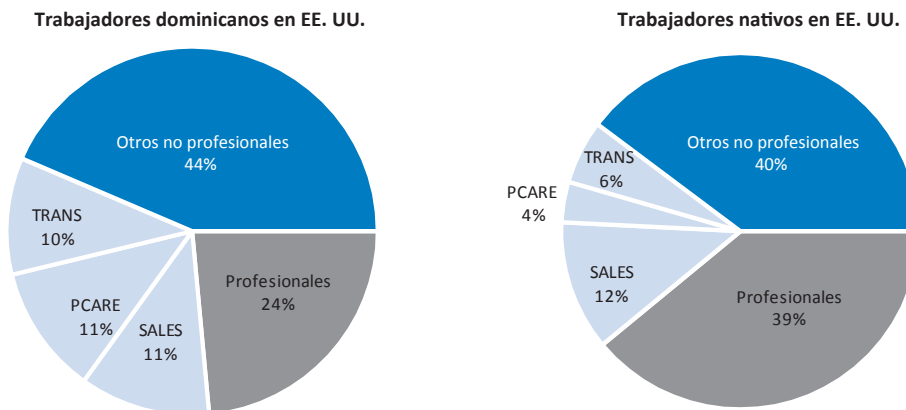
A pesar del crecimiento sostenido y la estabilidad política exhibida por la economía dominicana durante la última década, la emigración no ha disminuido. En la última ronda de censos se calcula que 716 586 dominicanos vivían en el extranjero (13 por ciento de la población), de los cuales alrededor de 633 000 se encontraban en Estados Unidos. Una estimación más reciente (2008) de la Encuesta Comunitaria Americana sitúa esta cifra en más de 1.3 millones (incluidos los dominicanos nacidos en Estados Unidos). Además de Estados Unidos continental, los dominicanos también han establecido importantes comunidades en España, Italia y Puerto Rico.

El gobierno dominicano ha puesto en marcha iniciativas para fortalecer los vínculos con la diáspora, entre ellos la reforma constitucional que reconoce la doble nacionalidad (1994), la extensión del derecho a voto a los dominicanos de ultramar (1997) y el proyecto constitucional que propone la creación de puestos para senadores y diputados en representación de los dominicanos en el exterior. Dentro del país, las precarias condiciones que enfrentan los haitianos han sido también objeto de un creciente interés político, llevando a los gobiernos de ambos países a firmar una declaración contra el reclutamiento clandestino y la inmigración ilegal en 2000. Por otra parte, la Ley General de Migración de 2004 (Ley N° 285) y el Plan Nacional de Regularización, actualmente en desarrollo, también se centran en la regulación de los inmigrantes indocumentados en el país.

Mercado laboral

Los migrantes dominicanos y los trabajadores nativos de los países de la OCDE muestran patrones similares de tasas de participación en el mercado laboral. Por ejemplo, el 68.1% de los dominicanos en Estados Unidos tienen empleo o están buscándolo activamente, un porcentaje muy cercano al 65.4% que arrojan los trabajadores estadounidenses.

Gráfica 2. Distribución de trabajadores por categoría ocupacional (2009)



Nota: La categoría «profesionales» incluye a profesionales y técnicos, ítems del 001 al 395 del Censo Occupation Code (COC). Otras abreviaturas son: CPERS: Cuidado personal y servicios; VENTA: Ventas; y TRANS: Transporte.

Fuente: Cálculos del Centro de Desarrollo de la OCDE, con base en Current Population Survey de Estados Unidos, 2009.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/728272473088>

Pese a esta evidencia de efectiva integración en el mercado laboral, aún quedan ciertos desafíos pendientes. Los inmigrantes dominicanos muestran una mayor concentración en puestos de baja cualificación. La gráfica 2 muestra la distribución de los trabajadores dominicanos y nativos en Estados Unidos por categoría ocupacional. Más del 76% de los dominicanos ocupan puestos no profesionales en comparación con sólo el 61% en el caso de los trabajadores nativos. En particular, los inmigrantes muestran una mayor concentración en puestos de ventas, cuidado personal y transporte.

Esta composición ocupacional y los bajos niveles educativos de los migrantes dominicanos comparados con los de los nativos pueden explicar en parte algunas de las diferencias de ingresos observadas entre los trabajadores dominicanos y estadounidenses en algunos estudios (Hernández y Rivera-Batiz, 2003).

A pesar del hecho de que la mayoría de los inmigrantes dominicanos trabajan en puestos menos cualificados, puede observarse un número creciente de migrantes de alta cualificación en Estados Unidos. La Encuesta Comunitaria Americana de 2008 estima que hay alrededor de 90 000 dominicanos con título universitario o profesional equivalente.

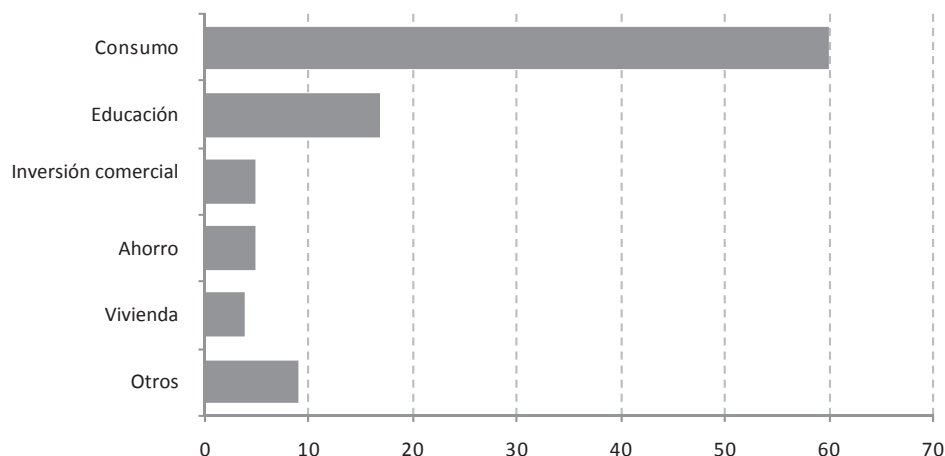
Relación con el país de origen e integración en el país anfitrión

Desde la década de 1990 República Dominicana experimentó un crecimiento significativo de los flujos de remesas, lo que refleja el crecimiento de la emigración

dominicana. Las remesas se incrementaron de 0.8 mil millones de USD en 1995 a 3.1 mil millones en 2008 (lo que representa, respectivamente, el 5.0% y el 6.8% del PIB dominicano). Sin embargo, desde 2007 el crecimiento de los flujos de remesas ha venido ralentizándose gradualmente, e incluso disminuyó en el primer trimestre de 2009.

Gráfica 3. Principales usos de las remesas en República Dominicana, 2004

(Porcentaje del gasto corriente total)



Fuente: BID/FOMIN (2004b).

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/728275631043>

La Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) de 2007 mostró que las remesas son una importante fuente de ingresos, ya que aproximadamente el 17% del total de las familias dominicanas recibían alguna forma de transferencias internacionales de dinero. La transferencia promedio mensual fue de 100 USD, equivalente al 16% del ingreso de un hogar tipo.

En 2004, el BID realizó una encuesta para estudiar cómo las familias de los migrantes utilizan las remesas que reciben en República Dominicana (BID/FOMIN, 2004b). Como se muestra en la gráfica 3, las remesas se gastan principalmente en artículos de consumo (60%). Cantidades menos importantes, pero igualmente significativas, se destinaron a la educación (17%) e inversión comercial (5%).

La bancarización de las transferencias de dinero en República Dominicana es significativamente baja. Según los datos de la encuesta ENHOGAR, el 92% del total de hogares receptores utiliza agentes autorizados de cambio para recibir el dinero, mientras que sólo el 1% lo hace a través de bancos comerciales. Las remesas en República Dominicana están actualmente reguladas por la Ley Monetaria y Financiera N° 183 (2002), que controla las operaciones de los agentes de cambio y las compañías de remesas.

Tras casi tres décadas de emigración a gran escala a Estados Unidos, los vínculos transnacionales han contribuido a construir la identidad de la diáspora dominicana más allá de las remesas. La dimensión política, cultural y social de esos vínculos implica, entre otros, el establecimiento de sedes en Estados Unidos de los principales partidos políticos dominicanos, la participación de dominicanos en cargos políticos en Estados Unidos, la creciente participación de las comunidades de ultramar en las elecciones dominicanas y la existencia de asociaciones cívicas y sociales en el extranjero.

ANEXO ESTADÍSTICO

Los estudios de países pretenden sintetizar sucintamente las principales características migratorias de los países latinoamericanos seleccionados. Cada estudio está dividido en cuatro partes:

- Un mapa que describe el stock de emigrantes y de inmigrantes de cada país por país de destino o de origen, el nivel educativo de esos migrantes comparado con los promedios de la OCDE y América Latina, y las pertinentes entradas y salidas de remesas cuando esa información está disponible.
- Historia migratoria y evolución de políticas en la materia, que refleja brevemente los modelos de migración registrados en cada país y los efectos que producen en éstos las políticas migratorias del país de origen y del de destino.
- Mercado laboral, que presenta la correspondiente información sobre la inserción en los mercados laborales de los países anfitriones.
- Relación con el país de origen e integración en el país anfitrión, que aborda temas relativos a las remesas, los contactos con el país de origen y la integración, en función de los datos disponibles para cada país estudiado.

Notas metodológicas

En la preparación de estos estudios de países, se ha prestado especial atención a la recopilación de información sobre los stocks de migrantes, lo que ha exigido procesar los microdatos de los censos nacionales de un significativo número de países latinoamericanos y caribeños que no pertenecen a la OCDE. Para ello, se ha seguido el modelo de la base de datos sobre inmigrantes DIOC de la OCDE, una referencia fundamental para los países miembros de la Organización, respaldada por una metodología coherente. Se ha extendido así a una nueva base de datos sobre los países latinoamericanos y caribeños la metodología de la base DIOC de la OCDE, lo que facilitará una comparación más transparente de los stocks de migrantes entre las economías latinoamericanas, y entre éstas y las de los países de la OCDE. Por lo tanto, los datos sobre stocks de migrantes en América Latina y el Caribe de la presente edición de Perspectivas provienen de esa nueva base de datos; los referentes a los países de la OCDE son de DIOC.

Fuentes y alcance

La información contenida en los estudios de países proviene de:

- La ronda de censos nacionales de 2000 para América Latina.
- La base de datos sobre inmigrantes de la OCDE, Database on Immigrants in OECD Countries (DIOC).
- Otras fuentes de información de los países de América Latina y de los países de destino de la OCDE, tales como encuestas laborales, de hogares o de inmigración, y la base de datos Balance of Payments del FMI para las remesas.

La ronda de censos nacionales de 2000 para América Latina se ha utilizado para calcular los stocks de migrantes en los países latinoamericanos y caribeños y algunas de sus características, entre otras, nivel educativo, edad, sexo, sector de actividad y ocupación. Los microdatos censales se han adaptado a un formato coherente con el trabajo previo de la OCDE, mediante tres métodos de procesamiento diferentes según los datos disponibles: algunos datos censales se han procesado con Redatam+SP de la CEPAL en línea, otros se han derivado del sitio web IPUMS-International y los restantes se han procesado directamente de la fuente original. Los países cubiertos han sido: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela. Para mayor información sobre las fuentes, véase el cuadro 1 al final de las presentes notas metodológicas. Solo ocho países (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú y República Dominicana) han sido incluidos en la sección de Notas País de esta publicación. Otras Notas País estarán disponibles en línea.

La base de datos sobre inmigrantes de la OCDE, Database on Immigrants in OECD Countries, DIOC, es el resultado de un proyecto plurianual de la Dirección de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales (Departamento de Economías no Miembros y de Migración Internacional) de la OCDE desarrollado en colaboración con los institutos nacionales de estadística de los países de la OCDE. Esta base de datos ha recopilado datos exhaustivos y comparativos sobre los inmigrantes que residen en los países de la OCDE y cubre un vasto abanico de características demográficas y laborales de estas poblaciones. La información presentada se basa en los stocks, lo que refleja sus principales fuentes de datos: censos y registros de población completados por encuestas de población activa.

A fin de describir mejor la realidad de la migración en cada país, se han utilizado asimismo otras fuentes, entre las que cabe destacar las encuestas de población activa, las encuestas de inmigración y la base de datos Balance of Payments del FMI, todas ellas completadas, en su caso, con otras encuestas nacionales disponibles.

Clasificaciones y variables

Se ha llevado a cabo un enorme esfuerzo de armonización para reconciliar los datos censales latinoamericanos y caribeños con la base de datos DIOC. La nueva base de datos cubre las siguientes variables: país de nacimiento, nivel educativo, sexo, edad, estatus de empleo y (para las personas empleadas) ocupación y sector de actividad. Con arreglo a las convenciones DIOC, esas variables se definen del siguiente modo:

Migrantes: los migrantes son las personas nacidas en el extranjero con respecto a un país, independientemente de su nacionalidad. Para posibilitar la comparación con la base de datos DIOC, sólo se han considerado las personas de 15 años o más.

Educación: se ha utilizado como base la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación (CINE, UNESCO, 1997), pero los grupos se han agregado de la siguiente forma: nivel primario (CINE 0/1/2), nivel secundario (CINE 3/4) y nivel terciario (CINE 5/6).

Sector de actividad (o actividades): los sectores de actividad se han indicado con arreglo a la revisión 3 de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU) de las NU.

Ocupación: las ocupaciones se han clasificado con arreglo a la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-88) de la OIT.

Entradas y salidas de remesas (o flujos entrantes y salientes de remesas): las remesas se han medido utilizando las evaluaciones de las remesas de trabajadores en la partida de transferencias de la cuenta corriente de la balanza de pagos. La fuente tanto de las entradas como de las salidas de remesas es la base de datos Balance of Payments Statistics del Fondo Monetario Internacional (FMI).

Cuadro 1 Metadatos sobre los stocks de población extranjera en una selección de países latinoamericanos y caribeños

País	Censos nacionales
Argentina	Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas (2001). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Bolivia	Censo Nacional de Población y Vivienda (2001). Muestreo ponderado. 10% muestreo del censo boliviano (compilado en línea en IPUMS).
Brasil	Censo Demográfico (2000). Muestreo ponderado. 5% muestreo del censo brasileño (compilado en línea en IPUMS).
Chile	XVII Censo Nacional de Población y VI de Vivienda (2002). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Colombia	Censo General (2005). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Costa Rica	IX Censo de Población y V de Vivienda (2000). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Ecuador	VI Censo de Población y V de Vivienda (2001). Muestreo completo.
El Salvador	VI Censo Nacional de Población y V de Vivienda (2007). Muestreo completo.
Honduras	XVI Censo de Población y V de Vivienda (2001). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
México	OCDE (2008).
Nicaragua	VIII Censo de Población y IV de Vivienda (2005). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Panamá	X Censo Nacional de Población y VI de Vivienda (2000). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Paraguay	Censo Nacional de Población y Viviendas (2002). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Perú	XI Censo de Población y VI de Vivienda (2007). Muestreo completo.
República Dominicana	VIII Censo de Población y Vivienda (2002). Muestreo completo. Procesamiento con Redatam+SP de la CEPAL en línea.
Venezuela	XIII Censo General de Población y Vivienda (2001). Muestreo ponderado. 10% muestreo del censo venezolano (compilado en línea en IPUMS).

REFERENCIAS

BANCO CENTRAL DE COSTA RICA (2008), *Investigación de campo: Aspectos Socioeconómicos de las remesas familiares en Costa Rica*, San José.

BID/FOMIN (2004), *Estudo sobre os Destinatários de Remessas no Brasil*, Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, DC.

CGEE (2008), *Populações e políticas sociais no Brasil: os desafios da transição demográfica e das migrações internacionais*, Centro de Gestão e Estudos Estratégicos, Brasília.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE CHILE (2005), *Chilenos en el exterior. Dónde viven, cuántos son y qué hacen los chilenos en el exterior*, Santiago.

MINISTERIO DEL INTERIOR DE CHILE (2008), *Estudio inmigración, equidad de género y seguridad pública*, Santiago.

FLASCO (2002), *Migración nicaragüense en Costa Rica: población, desempleo y necesidades insatisfechas*, FLACSO, San José.

GINDLING, T. (2009), "South-South Migration: The Impact of Nicaraguan Immigrants on Earnings, Inequality and Poverty in Costa Rica", *World Development Vol. 37*, No. 1.

HERNÁNDEZ, R. Y RIVERA-BATIZ, F. (2003), *Dominicans in the United States: A Socioeconomic Profile, 2000*, CUNY Dominican Studies Institute, Nueva York.

MARTÍNEZ, J. (2003), *El encanto de los datos. Sociodemografía de la inmigración en Chile según el censo de 2002*, CEPAL, LC/L.2046-P, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago.

OCDE (2008), *A Profile of Immigrant Populations in the 21st Century: Data from OECD Countries*, OCDE, París.

OIT (2006), *Informe Final del proyecto: Revinculación de Peruanos en el Exterior*, Organización Internacional del Trabajo, Lima.

OIT/INEI (2008), *Perú: Características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas*, Organización Internacional del Trabajo e Instituto Nacional de Estadística e Informática, Lima.

SECRETARÍA GENERAL DEL CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN (2008), *Vivir del Norte. Remesas, desarrollo y pobreza en México*, México DF.