

Задание 5.1: Демонстрационный проект (проекты): Разработка скользящих долгосрочных инвестиционных планов для водной и природоохранной муниципальной инфраструктуры.

Цель

Укрепить инвестиционный и кредитный потенциал местных органов власти за счет более рационального и долгосрочного планирования инвестиций в муниципальную природоохранную инфраструктуру.

Контекст и обоснование

Екатеринбург (Россия) и Луцк (Украина) продемонстрировали, как долгосрочные инвестиционные планы для муниципальной инфраструктуры могут укрепить финансовый потенциал и кредитоспособность муниципалитетов за счет более рационального и долгосрочного управления местными бюджетами (включая эксплуатационные и инвестиционные расходы). Накопленный опыт и "ноу-хау" в настоящее время распространяют в России и Украине при помощи национальных ассоциаций муниципалитетов и местных консультативных институтов. Полученные в ходе реализации этих демонстрационных проектов уроки привели к разработке инструментария для долгосрочного инвестиционного планирования в муниципалитетах Украины и России. Этот инструментарий включает пособия, инструкции, прикладные программы, образцы документов и административные процедуры. Этот инструментарий нуждается в практической проверке для новых приложений.

Деятельность

Этот проект должен проводиться в три фазы:

1. Начальная фаза. Диалог с заинтересованными сторонами по масштабам деятельности, результатам, эффекту и отбор города для проведения пилотного демонстрационного проекта. Вводный семинар для национального правительства и местных органов власти.
2. Демонстрационный проект в отобранном городе:
 - Подготовка широкого перечня стандартизированных проектных предложений для возможного включения в инвестиционный план. Этот список должны подготовить сотрудники городской администрации, отвечающие за инвестиционное планирование, при помощи международных консультантов.
 - Разработка метода (процедуры, критерии) для оценки инвестиционных проектов, которые рекомендуются для включения в инвестиционный план. Этим будет заниматься Городской совет при помощи со стороны консультантов. Наиболее приоритетные инвестиции будут ранжироваться в соответствии с критериями важности.
 - Разработка инструмента (прикладная программа) для долгосрочного инвестиционного планирования. Данные по инвестиционным проектам, включая четко определенные затраты и эффект реализации, будут вводиться в программу, разработанную в рамках демонстрационных проектов СРГ ПДООС в России и Украине и специально адаптированную к местным условиям.
 - Разработка прогнозов для городского бюджета на последующие годы на основе долгосрочного финансового плана.
 - Моделирование и оценка альтернативных сценариев для инвестиций в муниципальную и природоохранную инфраструктуру, например, в зависимости от полученных грантов/кредитов и от других факторов.
 - Подготовка окончательного отчета и документации для бюджетного процесса.

- Семинар для муниципалитетов и других заинтересованных сторон.
3. Фаза распространения информации: Накопленный опыт и инструментарий будут широко доступны для муниципалитетов стран Центральной Азии и будут активно продвигаться с использованием различных каналов СРГ ПДООС и других каналов, в ходе проведения семинаров и подготовки персонала.

Результаты/материалы

- ДИП в качестве бюджетного документа в отобранном городе;
- Прикладные программы для ДИП, адаптированные к местным условиям (институциональная структура и структура регулирования);
- Три региональных семинара для муниципалитетов.

Эффект

- ДИП утвержден в местном законе для города, охваченного демонстрационным проектом
- Ускоренный переход от краткосрочного, непоследовательного инвестиционного планирования в муниципалитетах к предсказуемым, реалистичным, скользящим инвестиционным программам на 4-6 лет, которые основаны на правилах и процедурах и пользуются доверием инвесторов. Укреплен инвестиционный и кредитный потенциал муниципалитета.
- Демонстрационный эффект и инструментарий, доступный для других городов.
- Увеличение объема более устойчивых и более эффективных муниципальных инвестиций.
- Повышение уровня и качества услуг муниципальной водной и природоохранной инфраструктуры.