

Задание 5.2: Распространение инструментов и "ноу-хау" долгосрочного инвестиционного планирования в России и Украине

Цель

- Способствовать распространению долгосрочных инвестиционных планов (ДИП) для инфраструктуры, связанной с охраной окружающей среды, среди муниципалитетов Украины и России;
- Провести семинары и рабочие встречи по вопросам муниципального инвестиционного планирования для местных экспертов, занимающихся капитальными инвестиционными проектами в Украине и России в сотрудничестве с МФИ;
- Разработать пакет учебных материалов для подготовки и передать местному учебному институту курс и программу для региональных и муниципальных менеджеров, отвечающих за инвестиции и управление охраной окружающей среды;
- Способствовать политическому диалогу по вопросам инвестиционного и финансового планирования программ развития инфраструктуры между различными правительственными уровнями России и Украины для инициирования реформирования государственной администрации в странах ВЕКЦА (координируя долгосрочные инвестиционные программы (ДИП) и модели серии FEASIBLE).

Контекст и обоснование

Пилотные проекты, которые проводились в рамках Программы муниципального финансирования СРГ ПДОС на 2001-2003 гг. при поддержке Дании, Великобритании и Норвегии, показали, как долгосрочные инвестиционные планы для муниципальной инфраструктуры могут укрепить финансовый потенциал и кредитоспособность муниципалитетов за счет более рационального и долгосрочного управления местными бюджетами (включая эксплуатационные и инвестиционные затраты). Этот опыт и "ноу-хау" в настоящее время распространяется в России и Украине при помощи местных экспертов и консультативных институтов. Полученные в ходе реализации этих демонстрационных проектов уроки привели к разработке инструментария для долгосрочного инвестиционного планирования в муниципалитетах, который включает пособия, инструкции, прикладные программы, образцы документов и административные процедуры. Благодаря предложенной деятельности по распространению информации, это "ноу-хау" станет достоянием более широкой аудитории в России и Украине, где региональные и местные органы власти заинтересованы в должном управлении и инвестиционном планировании, чтобы обеспечить население более качественными услугами, включая услуги, связанные с водной и природоохранной инфраструктурой. Более широкое распространение этих инструментов, включая модели *FEASIBLE* и *ДИП*, поможет суб-национальным органам власти управлять межправительственными трансфертами, которые необходимы для инвестиций, эксплуатации и обслуживания, а также для охраны окружающей среды.

Деятельность

Проект распространения информации о ДИП будет основываться на лучших образцах такой деятельности в странах, присоединяющихся к ЕС и будет включать конференцию для демонстрации результатов пилотных проектов, два национальных семинара, посвященных программам подготовки в России и Украине, встречи с экспертами региональных и местных органов власти для оценки возможностей разрешения практических проблем развития инфраструктуры и публикации по ожидаемому эффекту. После успешного завершения подготовки слушатели получают сертификаты, подписанные представителями всех вовлеченных институтов. Проект распространения информации будет продолжаться два года и будет охватывать заинтересованных сотрудников государственных структур и финансовых институтов. Семинары и

рабочие встречи будут в основном проводиться местными экспертами на основе опыта, накопленного в ходе подготовки инструментария СРГ ПДООС (ОЭСР) и в рамках других последних мероприятий в этой области. К заинтересованным сторонам будут относиться местные эксперты из числа сотрудников городских региональных администраций и учебных институтов России и Украины.

Проведение проекта будет включать три отдельные фазы:

- *Фаза 1:* Пакет подготовки: На основе оценок Секретариата и местных экспертов будет разработан план действий, определяющий потребности и приоритеты, которым должен соответствовать пакет подготовки. Для помощи в разработке пакета подготовки будут проведены два семинара экспертов.
- *Фаза 2:* Региональная конференция по ДИП: Будет проведена оценка хода внедрения ДИП в России и Украине, после испытаний инструментов для поддержки среднесрочного инвестиционного планирования на региональном и местном уровнях, включая оценку каждого из этих подходов при помощи моделей, разработанных Секретариатом СРГ ПДООС.
- *Фаза 3:* Укрепление потенциала: Сотрудничество с местными учебными институтами или институтами повышения квалификации для внедрения нового учебного курса для менеджеров государственных администраций, отвечающих за инвестиционное планирование и охрану окружающей среды. Таким образом, инструментарий ДИП станет широко доступным в странах ВЕКЦА и будет активно распространяться при помощи различных местных каналов, включая региональные экологические центры, Украинскую ассоциацию городов, Союз российских городов и т.д.

Результаты/материалы

- Разработка программы подготовки для российских и украинских менеджеров муниципального уровня, отвечающих за инфраструктуру, связанную с охраной окружающей среды;
- Региональная конференция для содействия реформам в области муниципальных инвестиций в странах ВЕКЦА;
- Два национальных семинара по сотрудничеству в подготовке персонала в области инвестиционного планирования на уровне региональных и местных органов власти.

Эффект

- Воздействие на реформы муниципального управления и региональных администраций в странах ВЕКЦА, приводящее к принятию этого инструмента значительным числом субнациональных органов власти.
- Повышение устойчивости муниципального финансирования для природоохранной инфраструктуры, поскольку менеджеры городских администраций, получившие подготовку в области методологии ДИП, будут более заинтересованы в применении среднесрочного подхода к инвестициям и к решению задач, связанных с природоохранной инфраструктурой.