

מתווה 'מפת הדרכים' להצטרפות ישראל לארגון OECD

1. 'מפת הדרכים' באה ליישם את החלטות מועצת ארגון OECD¹ [להלן: מועצה] במטרה להשיק תהליך, אשר במסגרתו יבחנו המדינות החברות את רצונה ויכולתה של ישראל לעמוד בחובות המוטלות עליה. היעד הסופי של 'מפת הדרכים' הוא לסייע למועצה לקבל החלטה בדבר התנאים שיוצבו בנוסח ההזמנה להצטרף לאמנת OECD.
2. במושב המועצה בימים 10-13 במאי 2007, הוסכם על השקת תהליך כללי בדבר הצטרפות עתידית לארגון היוצרת מסגרת משותפת וכוללת מרכיבים מרכזיים לביצוע תהליך הצטרפות המכונה 'מפת הדרכים'.
3. ב-16 במאי 2007, אמצה המועצה החלטה "לפתוח בשיחות עם צ'ילה, אסטוניה, ישראל, הפדרציה הרוסית וסלובניה ומזמינה את מזכ"ל הארגון לנסח מתווה לתהליך קבלת כל אחת מהמדינות לארגון OECD".

1. ערכים בסיסיים ומשותפים

4. המועצה מצהירה כי חברות בארגון כוללת הבעת מחויבת לערכיו הבסיסיים אותם אמורות לחלוק המדינות המועמדות. ערכים בסיסיים אלו, משמשים בסיס לעקרונות 'ערכים משותפים' (Like-mindedness). קבלת ערכים בסיסיים יחד עם ה'כלים המשפטיים'², סטנדרטים ואמות מידה (Benchmarks) הינה בבחינת דרישה בסיסית לחברות בארגון.
5. ערכים אלו כוללים: מחויבות לדמוקרטיה פלורליסטית הנשענת על שלטון החוק וכיבוד זכויות אדם, שקיפות ודבקות בערכי כלכלת שוק ופיתוח כלכלי.
6. ארגון OECD מחויב לשיפור המדיניות ברמה הלאומית והבינלאומית ולשמש ככלי לשינוי ברמה הגלובלית. לארגון שיטות עבודה ייחודיות להגברת שיתוף הפעולה הבינלאומי המבוססות על כנות, דיאלוג פתוח, שקיפות ושיתוף המדינות החברות בניסיון ופרקטיקות מוצלחות.
7. בתהליך ההצטרפות, יכולה המועצה להעלות שאלות אודות ערכים בסיסיים ולסקור באופן סדיר מידת התקדמות המועמדת לעבר אותם ערכים בסיסיים

¹ מועצת ארגון OECD – הליך קבלת ההחלטות מתבצע בקרב מועצת ארגון OECD. המועצה מורכבת מנציג אחד מכל מדינה חברה ברמה של שגריר ונציג נציבות האיחוד האירופי.

² "כלים משפטיים" ("Legal instruments") כוללים החלטות, המלצות והצהרות שאומצו במסגרת העבודה של הארגון.

II. בחינת ההתאמה ל'כלים המשפטיים' של ארגון OECD וסקירות נושאים

מקצועיים

א. תיאור כללי של התהליך:

(i) סקירה כללית

8. לשם קבלת החלטה מושכלת, על ישראל לאמץ את כלל הכלים המשפטיים של ארגון OECD. כולל כלים חדשים שנוצרו בזמן התהליך.

9. בתהליך, יבחן הארגון את כלל המדיניות הכלכלית של ישראל, כמו-גם מדיניותה במספר נושאי מפתח בהם קיימים מעט אם בכלל 'כלים משפטיים' של OECD. בחינה זו, מטרתה לוודא מידת קוהרנטיות בין המדיניות המיושמת בישראל לזו הקיימת בקרב מדינות OECD.

10. רשימת הגופים והוועדות בתהליך ההצטרפות (פרוט בהמשך), עשוי להשתנות בהתאם לנסיבות.

(ii) חובות ומטלות החלות על מדינה חברה בארגון

11. החובות העיקריות לחברות מפורטות באמנת ארגון OECD וכוללות:

א. קבלת מטרות הארגון (כפי שמפורט בסעיף 1 לאמנה).

ב. התחייבות לתכולת סעיף 2 של האמנה.

ג. ההתחייבות ככתוב בסעיף 3 לאמנה.

12. חברות בארגון כוללת גם:

א. קבלת הכלים המשפטיים של הארגון (שמורה לישראל הזכות להסתייג)

ב. קבלת חוקים, סטנדרטים ואמות מידה מסוימות המקובלים על המדינות החברות

ג. הגעה להסכם בדבר זכויות יתר וחסינויות מתוקף החברות בארגון.

13. במסגרת אמוץ הכלים המשפטיים יש להבחין בין 'כלים' שחובה על מועמדת לאמץ לאלו שניתן לדחות ולהסתייג.

14. הכלים המשפטיים שחובה על המועמדת לקבל הם אלה הכובלים את המדינות החברות ואשר לגביהם לא תתקבל שום הסתייגות:

א. כללים בנושאים פיננסיים ותקציביים, החשוב מביניהם: "תקנות פיננסיות"

ב. כללים בנושאי כוח אדם, החשוב מביניהם "הסדרי ותקנות כוח אדם המיושמים על הפקידים"

ג. נוהלי עבודה של ארגון OECD, החלטת המועצה בנושא ניהול, השתתפות מדינה לא-חברה, מיון חומרים וכל החלטת מועצה בנוגע לפעילות הארגון.

15. בהתאם לסעיף 5 א' וב' לאמנת הארגון, כוללים ה'כללים המשפטיים' מספר משמעותי של החלטות והמלצות הנוגעות להיבטי מדיניות מהותיים בקרב המדינות החברות. **ההחלטות** מחייבות מבחינה משפטית, להוציא מדינה חברה שהסתייגה בזמן אימוץ ההחלטה. **ההמלצות**, בהתאם לסעיף 18 ב' לנוהלי עבודה, מוגשות לבחינת אימוץ ע"י המדינות. למרות שאינן מחייבות משפטית הן בעלות משקל-רב בהשפעתן על מדיניות וחקיקה בקרב המדינות החברות ועמדת המועמדות כלפיהן נלקחת בחשבון בתהליך ההצטרפות.

16. בהתייחס ל'כללים המשפטיים' עשויה מדינה מועמדת לאמץ ארבע גישות:

א. קבלה

ב. דחייה

ג. קבלה עם הסתייגויות או הצהרות

ד. קבלה עם בקשה לדחייה מועד זמן היישום

17. עמדתה של ישראל ביחס למגוון ה'כללים המשפטיים' תשמש מרכיב מכריע בידי המועצה בבואה לבחון נכונותה ויכולתה של ישראל להיות חברה בארגון ובבואה להזמין את ישראל להצטרף לאמנת הארגון. מצופה מהמועמדת להשתמש באופן חסכני באופציות העומדות בפניה במסגרת התאמתה ל'כללים המשפטיים': דחייה או קבלה בכפוף להסתייגויות והצהרות.

18. מלבד ל'כללים המשפטיים' נוצרו כלים חדשים כפועל יוצא של עבודת הארגון הכוללים הצהרות מיניסטריאליות כגון הצהרה בנושא מדיניות סביבתית וחברתית, הסכמים בינלאומיים או הסדרים שפותחו במסגרת הארגון כגון הסדרים בנושא שוחד ואשראי יצוא. כלים אלו לא נכנסו באופן רשמי לרשימת ה'כללים המשפטיים' של ארגון OECD, ועם זאת הם שרירים וקיימים בין המדינות החברות. עמדת ישראל כלפי אותם כלים תיבחן גם היא. יתר על כן, מספר כללים, סטנדרטים ואמות מידה – שפותחו מחוץ למסגרת הארגון,

19. נקודת ההתחלה של השיחות הטכניות בנוגע לתנאי ההצטרפות תהיה בהגשה ממוראנדום ראשוני של ישראל למזכ"ל הארגון. מסמך זה, יציין באיזו מידה מקבלת ישראל על עצמה את חובותיה הפוליטיות והמשפטיות הנגזרות מה'כלים המשפטיים' המהותיים וכלים רלוונטיים אחרים ויעריך מידת ההתאמה של החקיקה והמדיניות בישראל לאותם כלים. אם ברצונה של ישראל לקבל מספר חובות או התחייבויות בכפוף לסייגים, על הממוראנדום הראשוני לציין בצרוף דברי הסבר והצדקה קצרים. במידה וישראל לחלוטין אינה מקבלת 'כלי משפטי', יש לתת הסבר לדחייה. מתן הסתייגויות לקודים לליברליזציה בתנועות הון ושירותים וציון יוצאים מן הכלל לעקרון 'טיפול לאומי' חייבים לשקף מצב החקיקה והרגולציה בפועל. ישראל רשאית לקבל החלטות והמלצות מהותיות המופיעות ב'כלים המשפטיים' של הארגון בהעדר התאמה לחקיקה והרגולציה הלאומית, בכפוף להתחייבות מצידה לבצע השינויים הנדרשים בטווח זמן סביר, יש לציין זאת עם מתן דברי הסבר היכן שניתן בעת כתיבת הממוראנדום.

20. עמדתה של ישראל בהתייחס למספר 'כלים משפטיים', כפי שבאה לידי ביטוי בממוראנדום הראשוני – עשויה לעבור תיקון לאחר קיום התייעצות עם המזכירות, תוגש לועדות הארגון הרלוונטיות כמפורט בפרק II.B. עמדתה של ישראל בהתייחס ל'כלים משפטיים' אחרים שאינה נבחנת ע"י וועדות הארגון תועבר ישירות למועצה ע"י המזכ"ל בצירוף הערותיו. הערותיו ייכתבו בהתייעצות עם יושבי ראש הוועדות הרלוונטיות השונות. הממוראנדום הסופי לאחר ביצוע שינויים במהלך תהליך הבחינה, ישולב בהצהרה של מדינת ישראל. הצהרה זו, תציג את עמדתה הסופית של ישראל ביחס ל'כלים המשפטיים' תוך שימת דגש על דחייה, הסתייגות או הצהרה שבכוונתה לתת בנוגע לאותם כלים.

(iii) תפקידה הכללי של המזכירות

21. לאורך התהליך, המזכירות:

א. תסייע לעמוד בדרישות של התהליך, ותעניק הסבר או ביאור בכל נושא שיידרש

ב. תעביר למדינות החברות כל חומר שתתבקש הנוגע לתהליך קבלת ישראל כחברה

ג. תקשר בין המדינות החברות לישראל.

22. המזכירות עשויה במידת הצורך לסייע בהכנת הצגת עמדתה הרשמית של ישראל בפני הוועדות והמועצה. המזכירות תסקור את הממורנדום הראשוני בהתייחס לאימוץ מכלול ה'כלים המשפטיים' הרלוונטיים, תעמוד לרשות ישראל במתן מענה לכל שאלה שתתעורר בהקשר ל'כלים המשפטיים' ותסייע לרשויות ישראל לשפר את הממורנדום בצורה שתענה ככל שניתן על הציפיות של מדינות הארגון.

ב. בחינת עמדת ישראל ביחס ל'כלים המשפטיים' ע"י ועדות ארגון OECD

23. הגופים הנ"ל, יבחנו את עמדת ישראל לגבי הנושאים השונים בהתייחס ל'כלים המשפטיים', סטנדרטים ואמות מידה של ארגון OECD ובהתייחס למידת ההתאמה של מדיניות ישראל בהיבטים הכלכליים והחברתיים. כל ועדה תעביר למועצה חוות דעת רשמית אודות יכולתה ורצונה של ישראל ליישם את החובות בגין הצטרפותה - נספח A למפה"ד כולל הקריטריונים והכלים הרלוונטיים לכל ועדה. במקביל רשאית המועצה לפנות לגופים אחרים כמו סוכנות הבינלאומית לאנרגיה (IEA) או הוועדה לפיתוח וסיוע (DAC) על מנת לקבוע מידת ההתאמה של ישראל לפרקטיקות הטובות ביותר של הארגון. הגופים שיבצעו את הבחינה של ישראל הינם:

- ועדת ההשקעות
- קבוצת עבודה לנושא שוחד בעסקאות בינלאומיות
- ועדה לנושאים פיסקאליים
- ועדה לכימיקלים (חומרים מסוכנים)
- ועדה למדיניות סביבתית
- קבוצת היגוי לממשל תאגידי
- ועדה לשווקים פיננסיים

- ועדת לביטוח ופנסיות פרטיות
- ועדת התחרות
- ועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה
- ועדת למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת
- ועדה למדיניות צרכנות

ג. בחינת עמדת ישראל ע"י גופים אחרים

24. תהליך ההצטרפות תכלול בחינת מדיניות כלכלית של ישראל כמו גם בחינת מדיניותה בתחומי מפתח נוספים בהם קיימים מספר מצומצם של 'כלים משפטיים'. המטרה הינה להבטיח קוהרנטיות מקסימאלית עם אותם נושאי מדיניות הקיימים בקרב המדינות החברות.

25. נושאים אלו (כפי שצוין בסעיף 24) ייבחנו על ידי הגופים הבאים:

- ועדה לסקירה כלכלית ופיתוח
- ועדה לסטטיסטיקה
- ועדה לתעסוקה, עבודה ונושאים חברתיים
- ועדת הסחר וקבוצת עבודה לאשראי ייצוא וביטוח יצוא
- ועדה לממשל ציבורי

26. הועדה הסקטוריאלית הבאה תשקול ותדון במדיניות ישראל בתחומי סמכותה:

- ועדת החקלאות

ד. מידע על כלים אחרים

27. המזכ"ל יעביר למועצה דו"חות אנאליטיים בנוגע לנושאים בהם עמדת ישראל לא נבחנה על ידי גופי OECD.

28. מידע נוסף לגבי מדיניות ישראל בנושאים שונים יהיה זמין במועצה בהתאם למסגרת העבודה שנקבעה. מלבד זאת, יתכן כי גופים בהם משתתפת ישראל במעמד של משקיפה או חברה מלאה יבקשו לדון בהיבטים מסוימים הנוגעים לתחום טיפולם.

ה. השתתפות אופציונאלית בגופי OECD או תוכניות

29. במסגרת תהליך ההצטרפות, מתבקשת ישראל להודיע מראש אם בכוונתה ליטול חלק במספר או כל תוכניות האופציונאליות של הארגון או אם בכוונתה להצטרף לגופי OECD בעלי קריטריונים ספציפיים להצטרפות כגון הסוכנות הבינלאומית לאנרגיה (IEA)³, הסוכנות לאנרגיה אטומית (NEA)⁴, הועדה לסיוע ופיתוח (DAC)⁵ והמרכז לפיתוח (OECD Development Center)⁶.

ו. מועדי הבחינות ע"י הועדות

30. מועדי הבחינות של ישראל תלויים במידת זמינות המידע הנדרש ובמידת התקדמות הרפורמות והשינויים הנדרשים מצד ישראל. מועדי הבחינות ייקבעו בהתייעצות עם הרשויות הישראליות ויתקיימו במקביל במספר ועדות.

³ **הסוכנות הבינלאומית לאנרגיה (IEA)** International Energy Agency – גוף עצמאי הפועל במסגרת ארגון OECD. הסוכנות הבינ"ל לאנרגיה פועלת כגוף מייעץ לניהול מדיניות אנרגיה עבור 26 המדינות החברות בה במאמצייהן להבטיח אנרגיה זמינה, נקייה ואמינה לטובת אזרחיהן. הסוכנות הוקמה במהלך משבר הנפט בשנים 1973-4.

⁴ **הסוכנות לאנרגיה אטומית (NEA)** Nuclear Energy Agency – סוכנות מקצועית הפועלת במסגרת ארגון OECD במטרה לסייע ל-28 המדינות החברות בה בשימור ופיתוח מסד ידע מדעי, טכנולוגי ולגאלי לטובת שימוש ידידותי לסביבה ולאדם באנרגיה גרעינית למטרות אזרחיות.

⁵ **הועדה לפיתוח וסיוע (DAC)** – הועדה הוקמה במטרה להגדיל את היקף התרומות המיועדות למדינות מתפתחות ולשפר את אופן הקצאת המשאבים לטובת פיתוח בר-קיימא. ועדת DAC מתמקדת באופן בו שת"פ בינ"ל לפיתוח יכול לתרום להגברת יכולות המדינות המתפתחות להשתתף בכלכלה הגלובלית ויכולות אזרחי אותן מדינות להתמודד עם העוני ולהשתלב בצורה מלאה בחיי החברה בה הם חיים.

⁶ **המרכז לפיתוח** OECD Development Centre – המרכז הוקם בשנת 1962 במטרה לשמש כבמה למדינות שאינן חברות בארגון OECD וכגשר מקשר בין המידע שנצבר בארגון לבין שאר העולם. יעדי המרכז כוללים: דיאלוג פוליטי, מחקר מדיניות, הקמת רשת קשרים בין מכוני מחקר.

iii. סיום תהליך ההצטרפות

א. סיום בחינות תנאי ההצטרפות

31. עם גיבוש כלל העמדות הרשמיות של הגופים וסיום כתיבת הסקירות ע"י המזכירות, יוציא המזכ"ל מסמך לשיקול דעתה של המועצה. המועצה תדון בעמדות ובסקירות וכן בנושאים ערכיים מהותיים כפי שמוזכרים בסעיפים 4 – 7 לעיל, ובהתאם תקבל החלטה סופית בעניין התנאים להזמנה אפשרית של ישראל להצטרף לאמנת ארגון OECD.
32. עם גיבוש התנאים להזמנתה של ישראל להצטרף לארגון, תתבקש ממשלת ישראל לפרסם הצהרה שתכיל:
- (א) אישור רצונה להצטרף
- (ב) קבלת המחויבויות החלות על מדינה חברה (כפי שמתואר בסעיפים 11 ו-12 לעיל), כולל קבלת הכלים המשפטיים של הארגון בכפוף להסתייגויות או הערות כפי שיצינו בהצהרה הרשמית של מדינת ישראל
- (ג) ציון עמדת ישראל לגבי השתתפותה בתוכניות ובגופים אופציונאליים ובהתייחס להסדרים וכלים שאינם מעוגנים פורמאלית בארגון
- (ד) פרוט כל התחיבות נוספת שצוינה במהלך השיחות על תנאי הצטרפותה של ישראל

ב. הזמנה להצטרף לאמנת OECD

33. על בסיס הצהרת ממשלת ישראל ובהתייחס לדיווחים שהוגשו ע"י הועדות והמזכ"ל ובהתאם לשיקול הדעת בסוגיית ההתאמה לערכים הבסיסיים של הארגון, תחליט המועצה באחדות דעים, כמצוין בסעיף 16 לאמנת הארגון, בדבר הזמנתה של ישראל להצטרף לאמנת הארגון בתנאים שישראל הצהירה על מוכנותה לקבלם. עם פרסום ההזמנה הרשמית, ייחתם הסכם בין מדינת ישראל לארגון OECD שישלב את הצהרת ממשלת ישראל והחלטת המועצה להזמין את ישראל להצטרף לאמנת הארגון.

ג. הצטרפות

34. עם פרסום הזמנת ישראל להצטרף לאמנת הארגון, עליה לנקוט במהלכים הבינלאומיים הנדרשים לכניסתה לארגון.

35. בהתאם לנוהג המקובל בארגון תפרסם המועצה החלטה בדבר הצטרפותה של ישראל כחברה מן המניין כולל ציון תאריך כניסה לתוקף.

ד.משאבים נדרשים לתהליך ההצטרפות

36. בהתאם לתהליך ההצטרפות כפי שתואר לעיל, נדרשת ישראל להעביר תשלום חד-פעמי עבור תהליך ההצטרפות. הוצאה תכלול מימון עבודת צוות הארגון, נסיעות עבודה, מפגשים, מסמכים, תאום, ניהול, הוצאות תקשורת ושונוות.

37. על מנת להבטיח זמינות המשאבים וקיום סדיר של תהליך ההצטרפות, תתבקש ישראל לשלם סכום מראש על בסיס הערכת הוצאות מטעם מזכירות הארגון. ההערכות השנתיות יכללו מרווח ביטחון עבור הוצאות לא מתוכננות במהלך השנה. הוצאות חד-פעמיות אלו, כולל מרווחי הביטחון לשנים 2007 – 2009 מוערכות ב-4.64 מיליון Euro.

38. יחד עם זאת, הסכומים שיידרשו עבור שנת 2009 וכל שנה נוספת יצטרכו לעבור הערכה מחדש על בסיס ההוצאות שבוצעו בשנים שקדמו להן. לדוגמא, כל סכום שלא נעשה בו שימוש במהלך 2008 יועבר לשנה שאחריה ויפחית את דרישת התשלום עבור שנת 2009. אולם, במידה וההוצאות בשנת 2008 חרגו מסכום התשלום שביצעה ישראל עבור שנה זו, היא תתבקש לשלם סכום גדול יותר מהמתוכנן עבור שנת 2009.

39. ישראל מתבקשת לשלם עבור שנים 2007 ו-2008 סכום של 2.9 מיליון Euro, לפני ה-1 בינואר 2008. תשלומים עבור 2009 המוערכים ב-1.74 מיליון Euro ישולמו החל מה-1 בינואר 2009. במידה ותהליך ההצטרפות יימשך מעבר לשנת 2009, תקבל ישראל דרישות תשלום לביצוע ב-1 בינואר 2010 ובשנים עוקבות בהתאמה.

40. גובה הסכום הסופי לתשלום ע"י ישראל עבור הוצאות הצטרפות חד-פעמיות יושפע בין היתר ממידת זירוז התהליך, עמדותיה של ישראל כלפי המחויבויות הנגזרות מהצטרפות לארגון ויעילותה בהעברת המיידעים הנדרשים. במסגרת תהליך ההצטרפות, תעביר המזכירות הכללית לאישור המועצה פרוט מלא אודות ההוצאות החד-פעמיות. במידה ושילמה ישראל סכום גבוה מההוצאות בפועל היא תקבל החזר תשלומי יתר ובמידה וההוצאות הסופיות עולות על הסכומים שנגבו, תשלם ישראל לארגון את הסכום החסר.

ה . הסדרים מעשיים

41. במטרה להבטיח יעילות אופטימאלית בתהליך ההצטרפות, תדאג ישראל כי כל מסמכיה הרשמיים יהיו נגישים באחת משתי השפות הרשמיות של הארגון (אנגלית או צרפתית).

42. על ישראל להציב איש קשר רם-דרג שבידו יופקד תאום עבודת הרשויות המעורבות בתהליך ההצטרפות, דבר זה יקל על יצירת הקשר והטיפול בנושאים מעשיים הנובעים מיישום תהליך ההצטרפות.

נספח א' 1. עד א' 12

נספח א' כולל רשימה של גופי OECD אשר יבחנו את עמדת המדינה המועמדת בהתייחס ל"כלים המשפטיים", סטנדרטים ואמות מידה של הארגון. אותם גופים עשויים לבקש לסקור גם נושאים נוספים.
הגופים כוללים:

- ועדת ההשקעות
- קבוצת העבודה לנושא שחיתות בעסקאות בינ"ל
- ועדה לנושאים פיסקאליים
- ועדת הכימיקלים
- ועדה למדיניות סביבתית
- קבוצת היגוי לממשל תאגידי
- ועדה לשווקים פיננסיים
- ועדה לביטוח ופנסיות פרטיות
- ועדת התחרות
- ועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה
- ועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת
- ועדה למדיניות צרכנות

נספח א'- 1

וועדת ההשקעות

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה בסחר חוצה גבולות של תנועות הון ושירותים, השקעות זרות ישירות וחברות רב-לאומיות:

- קבלה מלאה של עקרונות אי-הפלייה, שקיפות, הקפאה (Standstill) עבור קודי OECD לליברליזציה בתנועות הון ושירותים, ועקרון 'טיפול לאומי' במסגרת הצהרת OECD על השקעות בינלאומיות וחברות רב-לאומיות (הסתייגויות במסגרת הקודים חייבות להצטמצם למגבלות קיימות)
- ניהול מדיניות ליברלית ושקופה עבור השקעות זרות ישירות בסקטורי מפתח. על המגבלות להיות מצומצמות ובעלות נגיעה לסקטורים שמקובל להטיל בהם מגבלות בקרב מדינות OECD
- ביצוע ליברליזציה בתנועות הון ארוכות טווח אחרות, כולל השקעת מניות ומכשירי חוב לתקופת חלות של שנה אחת ויותר. נדרשת גם ביצוע ליברליזציה באשראי מסחרי ובעסקאות הון הקשורות לסחר בינלאומי. יש לקבוע לוח זמנים להסרת הוראות הפיקוח שנותרו בתנועות הון לטווח קצר
- הסרה מלאה של מגבלות לצורך ביצוע תשלומים או העברות בעסקאות בינלאומיות (בהתאם לדרישות סעיף VIII של קרן המטבע הבינלאומי)
- הקלה במגבלות החלות על סחר חוצה גבולות בשירותים, בדגש על שירותי בנקאות, ביטוח, ושירותים פיננסיים אחרים
- יישום הוגן ושקוף של נהלים ושימוש באמצעים מידתיים בנוגע להשגת יעדי המדינה
- אכיפה יעילה של זכויות קניין רוחני
- קבלת התחייבויות בסיסיות במסגרת הסכמי הגנה על השקעות והסכמים בינלאומיים אחרים
- הצגת תוכנית אמינה להקמת נקודת קשר לאומית גלויה, נגישה, שקופה הנושאת באחריות ליישום הקווים המנחים לחברות רב-לאומיות. הצגת ראיות להתחייבות המועמדת למגוון הכלים הבינלאומיים המוזכרים בקווים המנחים

עקרונות אלה משתקפים בכלים, בהמלצות, בקווים מנחים ובפרקטיקות הטובות ביותר המצוינים למטה:

א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים

- החלטות בדבר הקודים לליברליזציה בתנועות הון ושירותים (משנת 1961 כולל תיקונים שהתווספו)
 - החלטות הנוגעות להצהרת OECD על השקעות בינלאומיות וחברות רב-לאומיות (משנת 1976 ותיקונים שהתווספו)
- ועדת ההשקעות (וגופי הסמך) יסקרו ויבחנו את מידת רצונה ויכולתה של המועמדת לקבל על עצמה את המחויבויות של כלים אלו.

ב) המלצות והצהרות OECD

- 1) הכלים המשפטיים הבאים כוללים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות ביצוע סקירה מצד ועדת ההשקעות וגופי הסמך:
 - המלצה בנושא הגדרות סף של השקעות זרות ישירות (1995, מתעדכנים בימים אלו)
 - הצהרת OECD על השקעות בינלאומיות וחברות רב-לאומיות (1976 ותיקונים שהתווספו)

בנוסף תידרש המדינה המועמדת להשלים סקירה מטעם IMF/OECD לגבי יישום סטנדרטים מתודולוגיים עבור השקעות ישירות ולהעביר נתונים לפרסום OECD International Direct Investment Yearbook ועבור הדו"ח השנתי על מגמות השקעות זרות ישירות המפורסם ב- International Investment Perspectives בהתאם ללוח זמנים המוסכם על המדינות החברות בארגון.
- 2) הכלים המשפטיים הבאים נושאים בעיקר אופי טכני ותפעולי, במסגרתן תיבחן עמדת המדינה המועמדת באמצעות סקירה טכנית ע"י המזכירות:
 - המלצה על עקרונות OECD עבור השתתפות הסקטור הפרטי בתשתיות (2007).

נספח א'- 2

קבוצת עבודה לנושא שחיתות בעסקאות בינלאומיות

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים:

- ציות מלא לדרישות אמנת OECD למניעת שוחד פקידי ציבור זרים בעסקאות בינלאומיות
 - קיום מסגרת לגאלית מספקת למאבק בשוחד ברמה המקומית
 - עיגון השוחד לפקידי זרים כעבירה בחקיקה פלילית
 - עיגון אי הכרה במתן שוחד כ'הוצאה מוכרת' הניתנת לניכוי מס בחקיקה
 - יכולת שיתוף פעולה עם כל הצדדים לאמנה
 - כושר אכיפה לצורכי חקירה ותביעה בתיקי שוחד
 - מוכנות ויכולת לעבור סקירה מקיפה (Peer Review) בנושא מאבק בשוחד ולהשתתף בביצוע סקירות אלו עבור צדדים אחרים באמנה
 - עקרונות אלה משתקפים בכלים, בהמלצות המצוינים למטה.
- (א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים
- אמנת OECD למניעת שוחד פקידי ציבור זרים בעסקאות בינלאומיות (1997)

במסגרת בחינת הרצון והיכולת של המדינה המועמדת לעמוד בדרישות החלות על מדינה חברה בארגון OECD, תתכן דרישה לקיום דיון נפרד בקרב מדינות OECD החברות באמנה למניעת שוחד פקידי ציבור זרים בעסקאות בינלאומיות.

(ב) המלצות והצהרות OECD

- 1) הכלים המשפטיים הבאים כוללים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת רצון ויכולת המדינה המועמדת לעמוד בדרישות החלות על מדינה חברה בארגון OECD. בחינה זו עשויה לדרוש דיון נפרד בקרב מדינות OECD החברות באמנה למניעת שוחד פקידי ציבור זרים בעסקאות בינלאומיות.
- תיקון המלצת המועצה על מאבק בשוחד בעסקאות בינלאומיות (1997)

נספח א'- 3

ועדה לנושאים פסקאליים

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים:

- מניעת כפל מסים בינלאומי על הכנסה ועל הון באמצעות היענות לתנאי המהות המצוינים באמנת המודל למס של OECD
- מניעת כפל מסים באמצעות הבטחת עליונות עקרון שווי השוק בין גופים קשורים (arm's length) כמפורט בהנחיות OECD למחירי העברה לחברות רב-לאומיות ומינהלי מס לקביעת מחירי העברה בין מיזמים קשורים
- עיסוק בחילופי מידע יעילים בהתאם לגרסתו משנת 2005 של סעיף 26 לאמנת המודל למס של OECD.
- מאבק במשטרי מס מזיקים בהתאם להמלצת מועצת OECD משנת 1998 והמסמכים הקשורים לה
- מניעת כפל פטור ממסים באמצעות פיתוח ויישום הנחיות בינלאומיות של מס ערך מוסף ומס על טובין ושירותים (GST) לשם השגת קוהרנטיות טובה יותר ובהירות בעת החלת מסי צריכה על עסקאות בינלאומיות.

עקרונות אלה באים לידי ביטוי בכלים, בהמלצות, הנחיות והפרקטיקות המצוינים למטה.

א) החלטות OECD ומכשירים משפטיים מחייבים נוספים

- המלצה משנת 1996 בנושא ניכוי מס על שוחד לפקידי ממשל זרים (אימוץ ההמלצה דרושה מפורשת על מנת להצטרף לאמנת OECD למניעת שוחד פקידי ממשל זרים בעסקאות בינלאומיות (1997).
- אמנה משותפת לארגון OECD ולמועצת אירופה בנושא סיוע הדדי אדמיניסטרטיבי בנושאי מס (אמנה מולטילטראלית מחייבת על פי המשפט הבינלאומי שנחתמה עד היום ע"י 13 מדינות OECD ו-2 מדינות לא-חברות)

עמדת המדינה המועמדת ביחס לכלים המשפטיים לעיל תיבחן באמצעות ביצוע סקירה ע"י הועדה לנושאים פסקאליים וגופי הסמך.

ב) המלצות והצהרות OECD

1) לכלים המשפטיים הבאים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות סקירה שתבצע ע"י הועדה לנושאים פסקאליים וגופי הסמך:

- המלצה בנוגע לאמנת המודל למס של OECD על הכנסות ועל הון
- המלצה מתוקנת על קביעת מחירי העברה בין מיזמים קשורים
- המלצה בדבר יישום ההצעות הכלולות בדו"ח משנת 1998 בדבר תחרות מס מזיקה

בנוסף, המלצות הנסמכות על אמנת המודל למס של OECD בנוגע לעקיפת הוראות אמנת מס (Tax Treaty Override), הענקה ותכנון של הוראות 'חסך מס' באמנות מס, סיוע אדמיניסטרטיבי הדדי בגבייה של תביעות מס ומניעת כפל מסים בהתייחס למסים על עזבונות וירושות ועל מתנות יצטרכו לעבור סקירה.

2) הכלים המשפטיים הבאים נושאים בעיקר אופי טכני ותפעולי, במסגרתן תיבחן

עמדת המדינה המועמדת באמצעות סקירה טכנית ע"י המזכירות:

- המלצה בנוגע לאמנת המודל של OECD לביצוע בחינות מס סימולטניות
- המלצה בדבר שימוש במספרי מס מזהים בהקשר בינלאומי
- המלצה בדבר שימוש מודל ההבנות של OECD בדבר העברה אוטומטית של מידע למטרות מס.
- המלצה בדבר שימוש בסטנדרטים מתוקנים של OECD ליצירת פורמט מגנטי להעברת מידע אוטומטי.

ג) נושאים אחרים

המרכיבים הבאים יהיו בין אלה שייבאו בחשבון בבחינת מידת רצונה של מדינה מועמדת לקחת על עצמה מחויבויות החלות על מדינה חברה בנושאי מס. על מדינה מועמדת:

- להעביר מידע סטטיסטי השוואתי אודות מערכת המס שלה שהיא בסיס עבודתה האנליטית של הועדה לנושאים פסקאליים, בדגש על סטטיסטיקות ההכנסות, מיסוי השכר ובסיס נתוני המס של OECD.
- לשקול ולאמץ, מקום שהדבר ראוי, את הפרקטיקות הטובות ביותר במינהלי מס כפי שפותחו ע"י הועדה לנושאים פסקאליים.

נספח א'- 4

ועדה לכימיקלים

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הבאים בנושא ניהול כימיקלים:

- צמצום חסמים לא-מכסיים בסחר בכימיקלים, תוך שימת דגש על יישום החלטות המועצה בנוגע למערכת OECD להכרה הדדית של נתוני הערכת כימיקלים
- הרמוניזציה של מדיניות אבטחה של כימיקלים עם אלו הנהוגות בקרב מדינות OECD (על מנת 1) להבטיח כי הכלים בהם נעשים שימוש להגנה על אנשים והסביבה תואמים את איכות הכלים שבמדינות ארגון OECD, (2) קידום מערכת OECD רחבה לניהול כימיקלים, התורם ליצירת כללי משחק שווים בשווקים, (3) העמקת האפשרויות לשיתוף עבודה עם עמיתים ממדינות OECD
- עבודה משותפת עם מדינות OECD לעידוד התכנסות לסטנדרטים של OECD מצד מדינות לא-חברות בנושא מדיניות אבטחת כימיקלים

עקרונות אלה משתקפים בכלים המצוינים למטה.

א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים

- החלטה והחלטת-המלצה הנוגעות למערכת OECD להכרה הדדית של נתוני הערכת כימיקלים [C(97)114], [C(89)87], [C(81)30]
 - החלטה המבטיחה נגישות למידע כחלק מתהליך רישום כימיקלים חדשים לצורך שיווק
 - החלטות המבטיחות כי מדינות חברות יעבירו ביניהן מידע רלוונטי למניעה, הכנה ומתן מענה לתאונות ומיתקנים מסוכנים העלולים לגרום נזקים חוצי גבולות והעברת מידע מתאים לציבור [C(88)85], [C(88)84]
 - החלטה המבטיחה כי מדינות חברות בולמות יצור, יבוא, יצוא ומכירה של PCBs [C(87)2]
 - החלטה בדבר תוכניות לבחינת סכנות האורבות לשוק מצד כימיקלים, פיקוח על סכנות העלולות לפגוע בבריאות האדם ובסביבה ושתופי פעולה במסגרת ארגון OECD במטרה לחלוק במשא של מטלות גדולות אלו [C(90)163], [C(87)90]
- עמדת המדינה המועמדת ביחס לכלים המשפטיים לעיל תיבחן באמצעות ביצוע סקירה ע"י הועדה לכימיקלים וגופי הסמך שלה.

OECD (ב) המלצות והצהרות

- המלצות היוצרות תנאים להחלפת נתונים מסווגים על כימיקלים בבריאות, הגנה וסביבה בין המדינות החברות הנחוצים לבחינת כימיקלים ולאבטחת זכויות קניין [C(83)98], [C(83)97], [C(83)96]

- הוראות בדבר מדריך ועקרונות מומלצים הקשורים לאיסוף מידע והחלפת פרוצדורות ולצורך בחינה וניהול סיכונים המוצבים ע"י כימיקלים, המקדמים כללי משחק שווים הנוגעים לניהול כימיקלים, [C(2003)221], [C(2003)87], [C(84)37], [C(77)97], [C(74)215], [C(73)172], [C(71)83], [C(96)42/Final]

המדינה המועמדת תוזמן על מנת לציין מידת העמידה ביחס לכלים אלו. במידה והמדינה המועמדת איננה עומדת בדרישות של אותם כלים, היא תוזמן לציין היכן היא רוצה ומסוגלת לעמוד בהם.

נספח א'- 5

ועדה למדיניות סביבתית

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא מדיניות סביבתית:

- צמצום יצירת פסולות מסוכנות ואחרות תוך הבטחת זמינותם של מתקנים לניהול סביבתי תקין של פסולת, כנדרש ע"י אמנת באזל משנת 1989;
- צמצום יצוא של כל סוגי הפסולת לסילוק סופי, בהתאם לתקינות סביבתית ולשיטות ניהול יעילות;
- היתר לסחר בפסולת כחומרים ומוצרים סופיים המיועדים לטיפול ומחזור בצורה כלכלית וסביבתית נאום במרחב מדינות OECD;
- עקרונות אלה משתקפים בכלים המצוינים למטה.
(א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים
- החלטת המועצה בדבר פיקוח על תנועות בין גבולות של פסולת המיועדת למחזור [C(2001)107/Final].

ב) המלצות והצהרות OECD

- המלצה בדבר ניהול סביבתי תקין של פסולת [C(2004)100].
- המלצה על מדיניות ניהול פסולת מקיפה כוללת? [C(76)155].

עמדת המדינה המועמדת בהתייחס לכלים מהותיים אלו תיבחן באמצעות ביצוע סקירה ע"י "קבוצת העבודה למניעת היווצרות פסולת ומחזור" של הועדה למדיניות סביבתית.

- המלצות המתייחסות, בין היתר, ליישום עקרונות המזהם משלם, שימוש בכלים כלכליים, אינדיקטורים ומידע סביבתי, מניעת זיהום ופיקוח, ניהול פסולת, רכש ציבורי המתחשב בהיבטים סביבתיים, שיטות טובות לניהול הוצאות סביבתיות ציבוריות, בעלות חשיבות עבור מדינות OECD (הרשימה כוללת כארבעים המלצות מועצה)

המדינה המועמדת תוזמן לציין רצונה ויכולתה להיענות להמלצות אלו.

• הצהרה מיניסטריאלית

מדינה מועמדת תוזמן להביע את דעתה בדבר יכולתה להשתלב במטרות המדיניות

הנכללות בהצהרות מיניסטריאליות

נספח א' - 6

קבוצת היגוי לממשל תאגידי

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא ממשל תאגידי:

- להבטיח מסגרת רגולטורית עקבית המספקת אכיפה יעילה של זכויות בעלי מניות וטיפול הוגן של בעלי מניות, כולל מיעוט ובעלי מניות זרים
- דרישה לגילוי אמין ועיתי של מידע הנוגע לממשל תאגידי בהתאם לסטנדרטים בינ"ל מוכרים של חשבונאות, ביקורת חשבונות ודיווחים לא-פיננסיים
- יצירת הפרדה יעילה של תפקיד הממשלה כבעלת חברות ממשלתיות ותפקידה כרגולטורית, עם דגש מיוחד על רגולציה של השוק
- הבטחת כללי משחק שווים בשווקים (level-playing field) בהם קיימת תחרות בין חברות ממשלתיות וחברות מהסקטור הפרטי בכדי למנוע כשל שוק
- הכרה בזכויות ובחובות בעלי שליטה (stakeholder rights) המעוגנים בחוק או דרך הסכמים הדדיים, זכויות ואחראיות של מועצת מנהלי תאגיד

עקרונות אלו משתקפים בכלים, המלצות, קווים מנחים ובפרקטיקות הטובות המצוינים למטה

ב) המלצות והצהרות OECD

- 1) קבוצת ההיגוי לממשל תאגידי וגופי הסמך שלה יצטרכו לסקור את הרצון והיכולת של המדינה המועמדת ליישם את ההמלצות הנוגעות לכלים המשפטיים הבאים:
- עקרונות OECD לממשל תאגידי (2004)
 - קווים מנחים של OECD בנושא ממשל תאגידי של רשות החברות (2005)

נספח א'- 7

ועדה לשווקים פיננסיים

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא שווקים פיננסיים:

- להקל על מגבלות על סחר חוצה-גבולות, השקעות ומתן זכות הכינון בבנקאות ובשירותים פיננסיים אחרים, כפי שנדרש בהתאם לקודי OECD לליברליזציה

עקרונות אלו משתקפים בכלים, המלצות, קווים מנחים ובפרקטיקות הטובות המצוינים למטה

(א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים

- החלטות המועצה בדבר הקודים לליברליזציה בתנועות הון ושירותים (1961-2004)

הועדה לשווקים פיננסיים תסייע לוועדת ההשקעות בביצוע סקירה ובבחינת הרצון והיכולת של המדינה המועמדת לקבל החובות של כלים אלו

(ב) המלצות והצהרות OECD

(1) הכלים המשפטיים הבאים כוללים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות ביצוע סקירה מצד הועדה לשווקים פיננסיים:

- המלצת OECD בנוגע לפרקטיקות הטובות ביותר עבור חינוך ומודעות פיננסית

(ג) נושאים אחרים

הועדה לשווקים פיננסיים תסקור את המערכת הפיננסית של המדינה המועמדת, תערוך סקירה על השוק והמבנה הרגולטורי על מנת לבחון אם לאותה מדינה יש כלכלת שוק חופשי, פתוח, יעיל ותקין המבוסס על סטנדרטים גבוהים של שקיפות, אמון ויושר, במטרה להבטיח עמידתה בדרישות הקיימות בתחום השווקים הפיננסיים.

נספח א'- 8

ועדה לביטוח ופנסיות פרטיות

- מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא ביטוח ופנסיות פרטיות:
- להקל במגבלות על סחר חוצה-גבולות, השקעות ומתן זכות הכינן בשירותי ביטוח ופנסיות, כפי שנדרש בהתאם לקודי OECD לליברליזציה
 - הבטחת רגולציה יציבה במסגרת הכללים לשמירה על יציבות (Prudential) מערכת הפנסיות הפרטיות והגנה על זכויות המדינות החברות והעמיתים
 - הבטחת רגולציה יציבה במסגרת הכללים לשמירה על יציבות (Prudential) של שוקי ביטוח וביטוח משנה והגנה על זכויות מחזיקי פוליסות ביטוח והעמיתים
- עקרונות אלו משתקפים בכלים, המלצות, קווים מנחים ובפרקטיקות הטובות המצינים למטה

א) החלטות OECD וכלים משפטיים מחייבים נוספים

- החלטות המועצה בדבר הקודים לליברליזציה בתנועות הון ושירותים (1961-2004)

הועדה לביטוח ולפנסיות פרטיות, יחד עם גופי הסמך, תסייע לוועדת ההשקעות בביצוע סקירה ובבחינת הרצון והיכולת של המדינה המועמדת לקבל חובות הביטוח והפנסיות הרשומות בקודים.

ב) המלצות והצהרות OECD

1) הכלים המשפטיים הבאים כוללים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות ביצוע סקירה מצד הועדה לביטוח ופנסיות פרטיות וגופי הסמך בעלי נגיעה:

- המלצה על עקרונות הליבה בנושא רגולציה של קרנות פנסיה
- המלצה בדבר קווים מנחים לניהול נכסי קרנות פנסיה
- המלצה בדבר קווים מנחים למימון פנסיה benefit security
- המלצה בדבר קווים מנחים לניהול קרן פנסיה
- המלצה בדבר קווים מנחים לניהול מבטח

- המלצה בדבר בחינה של חברות ביטוח משנה

(2) הכלים המשפטיים הבאים נושאים בעיקר אופי טכני ותפעולי, במסגרתן תיבחן עמדת המדינה המועמדת באמצעות סקירה טכנית ע"י המזכירות:

- המלצה בדבר יצירה רשימת בדיקה (check-list) של קריטריונים להגדרת טרור למטרת תשלום פיצויים

- המלצה על פרקטיקות טובות לניהול תביעות ביטוח

- המלצה בדבר סיווג משותף של סוגי ביטוחים המוכרים ע"י רשויות הפיקוח על הביטוח של המדינות החברות

נספח א'- 9

ועדת התחרות

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הבאים בנושא דיני תחרות ומדיניות:

- שיתוף פעולה בחקירה ובהליכים ליישום דיני תחרות, באמצעות חילופי מידע ותיאום בהמשך להמלצת המועצה 1995 ובאמצעות יישום הפרקטיקות הטובות ביותר להחלפת מידע רשמי 2005
- להבטיח כי דיני תחרות, הליכי ענישה ואכיפה יעילה מצד המוסדות ירתיעו ויבריאו קרטלים, בהמשך להמלצת המועצה 1998
- לשקול בזהירות מחיר ותועלת של אמצעים מבניים והתנהגותיים בהתמודדות עם מצבים המשלבים פעילויות אנטי תחרותיות ותחרותיות ברגולציה של תעשיות, במיוחד בעת ביצוע הפרטה, ליברליזציה ורפורמות רגולטוריות, בהתאם להמלצת המועצה 2001
- להבטיח בדיקה יעילה ועיתית על מיזוגים בהתאם לסטנדרטים של המלצות המועצה 2005
- לתמוך במדיניות תחרות יעילה ולהבטיח כי מיגבלות רגולטוריות על תחרות תואמות את טובת הציבור, בהתאם לעקרונות הקווים המנחים 2005
- אכיפה יעילה של זכויות קניין רוחני

עקרונות אלו משתקפים בהמלצות, קווים מנחים ובפרקטיקות הטובות המצוינים למטה

המלצות והצהרות OECD

(1) הכלים המשפטיים הבאים כוללים השלכות מדיניות ספציפיות הדורשות בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות ביצוע סקירה מצד ועדת התחרות וגופי הסמך:

- המלצת המועצה לשיתוף פעולה נגד פרקטיקות עסקיות מגבילות המשפיעות על הסחר הבינלאומי (1995)
- המלצת המועצה בנוגע לצעדים אפקטיביים נגד קרטלים (1998)
- המלצת המועצה בנוגע להפרדה מבנית בתעשיות תחת רגולציה (2001)
- החלטת המועצה לגבי בדיקת מיזוגים (2005)

ג) נושאים אחרים

המרכיבים הבאים ייבחנו אף הם, באמצעות סקירה שתבצע ע"י ועדת התחרות וגופי הסמך, במטרה לבדוק באיזו מידה מוכנה המדינה המועמדת לחברות מלאה בתחום דיני תחרות ומדיניות.

מדינה מועמדת מתבקשת:

- להכיר בחשיבות מדיניות תחרות יעילה ואכיפה, כולל אכיפה נמרצת של דיני תחרות ותכנון רגולציה כלכלית בכל הסקטורים, במטרה לעורר תחרות בהתאם לעקרונות מנחים לאיכות רגולטורית וביצוע, של ארגון OECD (2005)
- סיוע בהחלפת מידע, תוך שמירה על מידע מסווג, בהתאם לפרקטיקות הטובות ביותר להחלפת מידע רשמי בין רשויות תחרות בחקירות קרטלים (2005) כפי שפותחו ע"י ועדת התחרות.

נספח א'- 10

ועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא מדיניות מדע וטכנולוגיה:

- לפתח מדיניות ופרקטיקות טובות בהתייחס לנגישות, שימוש וניהול נתוני מחקר
- לקדם שתוף פעולה טכנולוגי בינלאומי לטובת כל המשתתפים, צמיחה כלכלית ופיתוח חברתית ולציין חסמים העלולים להשפיע על שת"פ כזה
- לקדם העברת מידע מדעי וטכנולוגי לטובת המשתתפים והסרת חסמים בעלי השפעות מזיקות על קידום מדעי וטכנולוגי ותרומתה לצמיחה כלכלית ופיתוח חברתי
- לעודד, באופן פרטני וכוללני, רכישת ידע מדעי וטכנולוגי
- לקדם מדיניות המעודדת ומגנה על חדשנות ולתמוך בהפצת ידע ונגישות לידע

(ב) המלצות והצהרות OECD

- המלצה בדבר מסגרת עקרונות כלליים לשיתוף פעולה בינלאומי במדע וטכנולוגיה [C(88)6/Final]
- המלצה על עקרונות הבאים להקל על שתוף פעולה טכנולוגי בינלאומי הכוללים חברות [C(95)182/Final]
- המלצה לגישה לנתוני מחקר של קרנות ציבוריות [C(2006)184]

כלים אלו מחייבים בחינת עמדתה של המדינה המועמדת באמצעות ביצוע סקירה ע"י הועדה למדיניות מדעית וטכנולוגית

(ג) נושאים אחרים

המרכיבים הבאים יהיו בין אלו שיילקחו בחשבון לצורך בחינת מידת הרצון של המדינה המועמדת לקחת על עצמה מחויבויות החלות על מדינה חברה בתחום מדע וטכנולוגיה.

מדינה מועמדת מתבקשת:

- לספק מידע סטטיסטי השוואתי, בהתאם לקווים מנחים של OECD כגון מדריך Frascati, מדריך אוסלו ומדריך הפטנטים הנוגעים לביצועים מדעיים וטכנולוגיים המשמשים בסיס לעבודת המחקר של הועדה למדיניות מדעית וטכנולוגית

- לשקול ולעקוב, לפי הצורך, אחר הפרקטיקות הטובות ביותר במדינות מדע וטכנולוגיה, כולל זכויות קניין רוחני שפותחו ע"י הועדה למדיניות מדעית וטכנולוגית

קבוצת עבודה לביוטכנולוגיה

בתחום הביוטכנולוגיה, ייבחנו המדיניות והפרקטיקות של המדינה המועמדת בהשוואה לקווים המנחים של OECD ובהתאם לפרקטיקות הטובות ביותר:

(ב) המלצות OECD

- המלצה במתן רישוי לחידושים גנטיים (2006)
- המלצה בדבר הבטחת איכות בבדיקות גנטיות מולקולאריות (2007)

עמדת המדינה המועמדת בהתייחס לכלים אלו תיבחן באמצעות ביצוע סקירה ע"י הועדה למדיניות מדעית וטכנולוגית וגופי הסמך.

(ג) נושאים אחרים

המרכיבים הבאים יילקחו בחשבון במסגרת בחינת מידת נכונותה של מדינה מועמדת לקחת על עצמה מחויבויות בתחום הביוטכנולוגיה:

- קווים מנחים לפרקטיקות הטובות ביותר בנושא מרכזי למקורות ביולוגיים [DSTI/STP/BIO(2007)9/FINAL].

נספח א'- 11

ועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא מדיניות מידע מחשוב ותקשורת:

- הגנה על נתונים אישיים בהתאם לפרקטיקות מידע הוגנות
- אמצעים לקידום תרבות של הבטחה בשימוש במערכות מידע ורשתות, כולל העלאת המודעות על סכנות של מערכות ורשתות ופיתוח מדיניות, פרקטיקות ופרוצדורות להתמודדות עם אותן סכנות
- מדיניות סיוע לפיתוח שווקים לפס רחב, קידום הסדרי אספקה יעילים וחדשניים ועידוד שימוש בשירותי פס רחב אפקטיביים
- אכיפת שיתופי פעולה כנגד שימוש ב'דואר זבל', כולל הקמת מערכת מקומית של חוקים ורשות למאבק ב'דואר זבל' ושיפור שתופי הפעולה של אותה רשות עם מקבילותיה בעולם.

הצטרפות מדינה מועמדת לעקרונות המפורטים למעלה תיבחן עפ"י ה'נורמות' של ארגון OECD, כולל נושא פער דיגיטאלי ובעיות חלוקה ועל פי הוראות ופרקטיקות בתחום הטלקומוניקציה

עקרונות אלו משתקפים בקווים המנחים ובהמלצות המצוינים למטה

ב) המלצות והצהרות OECD

- המלצה בנושא קווים מנחים להגנה על פרטיות ותנועות חוצות גבולות של נתונים אישיים (1980)
- המלצה בנוגע לקווים מנחים לאבטחת מערכת מידע ורשתות (2002)
- המלצה בדבר פיתוח קו-רחב
- המלצה על שתופי פעולה חוצי גבולות באכיפת הוראות כנגד 'דואר זבל' (2006)
- המלצה על שתופי פעולה חוצי גבולות באכיפת חוקים להגנת הפרטיות (2007)

נספח א'- 12

ועדה למדיניות צרכנות

מדינה מועמדת תתחייב לעקרונות הליבה הבאים בנושא מדיניות צרכנות:

- הגנה יעילה על צרכנים המבצעים רכישות באמצעות עסקאות אלקטרוניות (e-commerce/m-commerce) כולל:
 - מידע בנוגע לתנאי ביצוע העסקה
 - מידע לגבי הטובין והשירותים
 - מערכת לביצוע תשלומים מאובטחת וקלה לשימוש
 - גישה לבוררות וקבלת פיצוי
 - הגנה על נתונים אישיים של הצרכן
 - אכיפת שתוף פעולה נגד פרקטיקות חוצות גבולות של הונאה והטעייה הפוגעות בצרכן כולל:
 - אמצעים מקומיים יעילים לביצוע חקירה והרתעה
 - סמכויות לשיתוף פעולה עם סוכנויות אכיפה זרות כולל באמצעות שתופי רישום ומידע מתקדם וסיוע בחקירות
 - מכאניזם יעיל לפיצוי צרכן שנפגע
- הצטרפות מדינה מועמדת לעקרונות המפורטים למעלה תיבחן עפ"י ה'כלים משפטיים' של ארגון OECD.

עקרונות אלו משתקפים בקווים המנחים ובהמלצות המצוינים למטה

ב) המלצות והצהרות OECD

- המלצה בדבר קווים מנחים לאבטחת הצרכן במסגרת סחר אלקטרוני (1999)
- המלצה בנוגע לקווים מנחים להגנת הצרכן מפני פרקטיקות עסקיות של הונאה והטעייה חוצות גבולות (2003)
- המלצה בדבר קיום בוררות ופיצוי הצרכן (2007)

נספח ב' 1-ב'5

נספח ב' כולל רשימה של גופי OECD אשר יבחנו המדיניות הכלכלית הכללית של המדינה המועמדת וכמו-כן יבחנו מדיניות במספר תחומי מפתח בהם ישנם מעט אם בכלל 'כלים משפטיים'. הגופים האלה כוללים:

1. הועדה לסקירה כלכלית ופיתוח
2. ועדת הסטטיסטיקה
3. הועדה למדיניות תעסוקה, עבודה ורווחה
4. ועדת הסחר
5. קבוצת העבודה על אשראי יצוא ואשראי יצוא
6. הועדה לממשל ציבורי

נספח ב'-1

הועדה לסקירה כלכלית ופיתוח

מדינה מועמדת תעבור סקירה כללית (Peer Review) על מדיניותה הכלכלית הגלובאלית במסגרת בחינה כלכלית שתבצע ע"י הועדה לסקירה כלכלית ופיתוח. בחינה זו באה ליצור קונטקסט כללי במסגרתו נבחנת עמדתה של המדינה המועמדת ביחס ל'כלים המשפטיים' של הארגון. ככלל שלושה היבטים הנוגעים לביצועים כלכליים של המועמדת הינם בעלי חשיבות מיוחדת במסגרת הבחינה:

(א) חוסן המסגרת המאקרו-כלכלית וחוסנה של המערכת הפיננסית במטרה להבטיח יכולת המדינה המועמדת לעמוד אל מול סדרה של זעזועים

(ב) מדיניות מבנית בהתייחס לשוק המוצרים, שוק העבודה ושווקים פיננסיים היוצרת

התכנסות מהירה לעבר רמת ההכנסות לנפש המקובלת בקרב מדינות OECD

(ג) יצירת סביבה שתבטיח ממשל ציבורי ומדיניות כלכלית יציבים שיאפשרו למדינה מועמדת לכבד את התחייבויותיה אשר לקחה על עצמה במסגרת תהליך ההצטרפות. בנוסף, במהלך הבחינה תזהה הוועדה נושאים הדורשים התייחסות מעמיקה ולשם כך תשתמש מזכירות הארגון במאגר המומחים העומדים לראשותה כולל פנייה לגופים נוספים בארגון OECD.

נספח ב'-2

הועדה לסטטיסטיקה

אחת המחויבויות הבסיסיות הבאה לידי ביטוי בסעיף 3 א) של אמנת הארגון מציינת כי המדינה המועמדת "צייד את הארגון במידע לצורך מילוי יעדיו". הדבר כולל העברת נתונים סטטיסטיים קצרי-מועד, מבניים ואחרים בנוסף למידע בדבר המתודולוגיה לה זקוק הארגון לביצועי ניתוח ובחינת מדיניות. הועדה לסטטיסטיקה תבצע את הדברים הבאים:

- א) תבדוק המסגרת הסטטיסטית הלאגלית והמוסדית בקרב המדינה המועמדת ומידת התאמתה לעקרונות המיושמים בארגון OECD
- ב) תבחן איכות הנתונים הנגישים אצל המדינה המועמדת והשוואתם לנתונים הנגישים בקרב מדינות OECD
- ג) תבטיח שילובה של המדינה המועמדת במערכות הדיווח והמידע של הארגון עד למועד ההצטרפות.

נספח ב'-3

הועדה לתעסוקה, עבודה ורווחה

התפתחויות עיקריות ונושאי מדיניות בתחום תעסוקה ורווחה בקרב המדינה המועמדת יעברו סקירה במטרה לבחון אם המסגרת המוסדית הנוגעת לשוק העבודה, הכשרה וביטוח לאומי מספיקה על מנת להבטיח רווחה כלכלית לכל ובמטרה לבצע התאמות מבניות. הועדה לתעסוקה, עבודה ורווחה תשווה ביצועי המדינה המועמדת לאלו של מדינות OECD באמצעות ביצוע סקירה מעמיקה, שתכסה בעיקר את התחומים הבאים:

(א) מדיניות ומוסדות המטפלים בשוק העבודה והכשרה, מערכות הקשרים של התעשייה ומידת ההתאמה של המדיניות והמוסדות של המדינה המועמדת

לאסטרטגית התעסוקה של ארגון OECD

(ב) מדיניות המיועדת לקידום המעבר מתעסוקה לא-רשמית לתעסוקה רשמית

(ג) בחינת המדיניות הפיננסית ומדיניות הרווחה המיועדות לקדם שילוב חברתי ולכידות, כולל בדיקת המדיניות הנוגעת להכנסות גמלא, תמיכה במשפחות עם ילדים ואמצעים לסיוע למובטלים.

נספח ב'-4

ועדת הסחר וקבוצת העבודה לאשראי יצוא וביטוח אשראי

גופים אלו יסקרו מדיניות הסחר ופרקטיקות של המדינה המועמדת והשפעתן על מערכת הסחר הבינ"ל במטרה להבטיח שקיפות גדולה יותר והבנה טובה יותר של מדיניות הסחר ופרקטיקות של המדינה המועמדת ביחס למדינות OECD ובמטרה לדחוף לשינויים במקום שמתאים. תהליך הסקירה צפוי להתבסס על מסמך המכונה 'פתיחות השווקים', שיבחן מדיניות הסחר של המדינה המועמדת במספר תחומים:

- א) שקיפות ופתיחות של הליך קבלת החלטות
- ב) גישה לשווקים במוצרי טובין, שירותים וחקלאות
- ג) זכויות קניין רוחני
- ד) אשראי יצוא⁷

⁷ הדבר יכול סקירה עמדת המדינה המועמדת בהתייחס להמלצה בדבר גישות משותפות בנוגע לסביבה ואשראי יצוא ממשלתי [C(2007)65] והמלצה בדבר שוחד ואשראי יצוא ממשלתי [C(2006)163]

נספח ב'-5

הועדה למינהל ציבורי

הועדה למינהל ציבורי תבחן איכות המדיניות והמוסדות של המדינה המועמדת בתחום הממשל הציבורי בכפוף לצורך להבטיח יעילות המדיניות, פיתוח כלכלי וחוסן הפיננסיים הציבוריים ובכדי למקסם איכות ההוצאות הממשלתיות. בראייה זו פיתחה הועדה סדרה של מרכיבים בסיסיים וקווים מנחים עבור מינהל ציבורי אשר ישמשו כמסגרת ונקודות התייחסות לדו-שיח מדיני בנושאי מינהל ציבורי בקרב המדינה המועמדת. הועדה תבחן:

- (א) פרקטיקות תקציביות ותהליכים
- (ב) ניהול משאבי כוח אדם
- (ג) יושרה בסקטור הציבורי, שקיפות ונשיאה באחריות וממשל זמין
- (ד) מבנה הממשלה, ניהול איכות הרגולציה ופישוט אדמיניסטרטיבי וקשרי ממשלה חוצה רמות.