

СРГ ПДООС

Документ 6

Совместная встреча Рабочей группы ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, Сети по вопросам финансирования природоохранной деятельности и Водной сети Специальной рабочей группы по реализации ПДООС

29 марта –1 апреля 2005 г., Кишинев (Молдова)

ТРЕТЬЯ ВСТРЕЧА ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ В РЕГИОНЕ ВЕКЦА

РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ДИСКУССИЙ

Участникам предлагается принять к сведению настоящий документ и прокомментировать его содержание.

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: для сведения, обсуждения и одобрения.

Секретариат СРГ ПДООС:

Директорат по охране окружающей среды, ОЭСР • Франция • 2, rue André-Pascal • 75775 Paris CEDEX 16
Тел.: (33 1) 45 24 81 85 • Факс: (33 1) 45 24 96 71 • Эл. почта: env.contact@oecd.org • Сайт: <http://www.oecd.org/env/eap/>
при содействии:
Региональный экологический центр по Центральной и Восточной Европе • Венгрия • Ady Endre ut 9-11 • 2000 Szentendre
Тел.: (36-26) 311 199 • Факс: (36-26) 311 294 • Эл. почта: info@rec.org • Сайт: <http://www.rec.org>

КРАТКИЙ ОТЧЕТ ОБ ОСНОВНОЙ ДИСКУССИИ

Третье собрание Группы Старших Должностных Лиц (ГСДЛ) по реформированию водного сектора в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) происходило 2-3 февраля 2004 года в Париже. Около 50 высокопоставленных официальных лиц стран ВЕКЦА и делегатов от финансовых доноров, неправительственных организаций, международных финансовых организаций и частного сектора приняли участие в собрании. Митинг открыли г-н Семчук, Председатель Государственного Комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины и г-н Палле Линдгаард Йоргенсен, DHI, Water and Environment, Дания.

РАССМОТРЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ

На третьей встрече Группы Старших Должностных Лиц по реформированию водного сектора в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии участники были ознакомлены с информацией о демонстрационных проектах по анализу индикаторов деятельности предприятий водного сектора в Казахстане и Кыргызстане, а также отчетами по Грузии и Российской Федерации. На настоящий момент уже шесть стран ВЕКЦА подготовили отчеты о проделанной работе в области индикаторов. Группа пришла к общему мнению о том, что индикаторы представляют собой важный инструмент управления ходом реформ, и определили необходимость дальнейшего совершенствования методики индикаторов, а также их внедрения на стабильной институциональной основе. В этой связи особый интерес участников вызвала представленная информация о планах проведения исследования по разработке инструментов управления на базе индикаторов деятельности при финансовой поддержке ЕС, а также проекта по углублению и расширению программы сравнительного анализа показателей под эгидой Всемирного Банка.

Группа также отметила достигнутые успехи в разработке Руководства по договорам с оплатой по результатам деятельности – Д.О.Р.Д (performance-based contracts) между муниципальными властями и коммунальными предприятиями. Участники предложили конкретные замечания по проекту Руководства, представленному их вниманию. Делегаты еще раз подчеркнули критическое значение этой работы для придания дополнительного стимула усилиям по преобразованию водоканалов в самостоятельные коммерческие предприятия, как это было определено в Алматинских руководящих принципах, а также с учетом последних тенденций расширения участия местного частного сектора в водном хозяйстве.

Группа экспертов и официальных лиц представила информацию о проведенной в Армении работе по анализу финансовых и социальных последствий реформы водного сектора. Армянская делегация в составе высокопоставленных представителей государственных органов подчеркнула важность этой работы для процесса принятия решений в их ведомствах. Несколько делегаций выразили заинтересованность в получении аналогичного содействия со стороны СРГ ПДООС для поддержки реформ в их странах.

Внимание Группы были также представлены два выполненных проекта в рамках Финансовой программы СРГ ПДООС, связанных с системой долгосрочного планирования инвестиций на муниципальном уровне (Multiyear Investment Projects) и исследованием возможностей по выходу на местные рынки капитала и финансовые рынки.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА 2003-2006

ГСДЛ одобрила детальную программу работы СРГ ПДООС в области водного сектора в ВЕКЦА на 2003-2006 гг., уже утвержденную СРГ ПДООС, отметив взаимосвязь между Программой СРГ ПДООС и работой Комитета по подготовке проектов и необходимость дальнейшего сотрудничества. Новая программа построена по принципу предыдущей и преследует три основные цели:

- Наблюдение за реформами в водном секторе (используя индикаторы деятельности предприятий, оценка и анализ правовых и институциональных реформ и текущей ситуации в сельском секторе водопользования и канализации)
- Поддержка правовых и институциональных реформ (сборник рекомендаций по договорам О.Р.Д; реформы стандартов водопользования и канализации; определение препятствий и благоприятных условий для участия частного сектора)
- Поощрение и поддержка финансового реформирования и управления социальными эффектами реформ (создание финансово-планового инструмента для предприятий; оценка социальных последствий реформ).

Группа одобрила расширение спектра деятельности и включения сельского сектора в программу работ. Для многих стран региона ВЕКЦА сельский сектор является наиболее сложной и требующей особенного внимания областью, и работа в данном направлении будет иметь критическое значение для процесса достижения целей водоснабжения и санитарного обслуживания, принятых на Съезде Тысячелетия (Millennium Summit) и Мировом Съезде по Устойчивому Развитию (World Summit on Sustainable Development).

Группа также приняла к вниманию первичную Стратегию Комитета по Подготовке Проектов (КПП) и обсудила её связь с Рабочей Программой СРГ. ГСДЛ приветствовала возможность для укрепления сотрудничества с КПП и одобрила несколько направлений по усилению кооперации: географическое координирование деятельности СРГ и МФО; тщательный анализ и распространение информации; совместное с КПП определение основных направлений работы; совместные усилия по развитию потенциала в секторе водного хозяйства.

ОБСУЖДЕНИЕ РОЛИ ГСДЛ

Группа обсудила свою роль в контексте работы других организаций и сторон, задействованных в процессах, происходящих в водном секторе в ВЕКЦА, и определила три основных направления работы ГСДЛ:

- На международном уровне Группа, руководствуясь своим практическим опытом, активно участвует в таких инициативах, как работа Комиссии ООН по Устойчивому Развитию (UNCSD), Экологическая Стратегия ВЕКЦА и Водная Инициатива ЕС, направленных на поддержку реализации Целей Развития Тысячелетия (MDG) в области доступа к воде и санитарному обслуживанию. Дополнительно, Группа может содействовать определению приоритетных мер по поддержке реформ водного сектора в ВЕКЦА, и помогать в координации поддержки.
- На национальном уровне Группа тесно работает с СРГ ПДООС в рамках поддержки реализации ее программы работ и обеспечения мер по своевременному доведению результатов работы и рекомендаций до правительств ВЕКЦА.

- На местном уровне Группа способствует распространению полученного опыта и результатов работы СРГ в целях обеспечения большей информированности водохозяйственных предприятий, муниципальных органов и региональных администраций.

Участники также обсудили вопросы подготовки к встрече министров в 2005 году в продолжение предыдущего форума в Алматы. (Алматы+5) Делегаты поддержали идею организации очередной двухдневной встречи с участием министров по охране окружающей среды, финансов и экономики (предположительно, в октябре 2005 года) и обсудили возможные пункты повестки дня такой встречи. Участники отметили, что место встречи подлежит уточнению, и согласовали, что обсудят этот вопрос в своих ведомствах и организациях.

Последующие действия

Участники согласились подготовить официальное выражение заинтересованности в участии в различных мероприятиях программы работ. Это позволит усилить содействие процессу консультаций с участием различных заинтересованных сторон для определения мест реализации ряда демонстрационных проектов.

Группа также согласовала, что следующая встреча ГСДЛ должна состояться через год и будет посвящена подготовке к встрече "Алматы + 5".

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЙ

ЗАСЕДАНИЕ 1 ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ И РОЛЬ ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Брендан Гиллеспи, СРГ ПДООС, представил работу Группы в более широком международном контексте, включая Экологическую Стратегию ВЕКЦА, Водную Инициативу ЕС и UNCSD. В частности, он привлек внимание участников к Экологической Стратегии ВЕКЦА, поддержку в реализации которой оказывает СРГ ПДООС, рассказав об определении приоритетов, налаживании партнерств, отслеживании прогресса и содействии формированию более тесного взаимодействия между заинтересованными сторонами. Он также отдельно остановился на заявленных в Стратегии целях, связанных с водоснабжением и водоотведением, а также комплексным управлением водными ресурсами. Кроме этого, г-н Гиллеспи проинформировал участников о некоторых из наиболее важных инициатив в рамках работы в водном секторе ВЕКЦА, как уже реализованных, так и запланированных на будущее. Это включает встречу UNCSD в апреле 2004 года, конференцию министров по охране окружающей среды стран ВЕКЦА в Тбилиси в октябре 2004 года, и конференцию министров по охране окружающей среды, финансов и экономики стран ВЕКЦА, посвященную вопросам водоснабжения и канализации, запланированную на осень 2005 года. Г-н Гиллеспи рассказал о методах работы СРГ ПДООС основанных на тщательном анализе и обмене опытом, включая разработку Руководства по договорам О.Р.Д, организацию партнерств и реализацию демонстрационных проектов.

Палле Линдгаард-Йоргенсен рассказал о компоненте ВЕКЦА Водной Инициативы ЕС и представил информацию о конференции по данной инициативе, которая состоится в Москве 26-27 февраля 2004 года. Он выделил четыре ключевых задачи: градация компонентов по приоритетности, привлечение доноров, определение инвестиционных потребностей с учетом ЦРТ в области доступа к воде и анализ статуса разработки национальных планов комплексного управления водными ресурсами на 2005 год в соответствии с требованиями международного сообщества. Г-н Линдгаард-Йоргенсен представил краткий обзор текущих мероприятий в рамках компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС и отметил, что опыт ГСДЛ и ее участие в процессе были бы весьма полезными. Он также ознакомил участников с основными проектами в работе и с деятельностью доноров (По линии ТАСИС предоставлено 3 млн. евро в 2003 году и запланировано инвестирование дополнительных 35 млн. евро в 2003-2006 годах для пополнения инвестиционного финансирования и поддержки работы секретариата; а также развития других проектов. Все это показывает, что ЕС предпринимает реальные практические шаги, направленные на улучшение ситуации).

Райнер Эндерлейн, Европейская экономическая комиссия ООН (UNECE), обсудил вопросы водоснабжения и канализации в Центральной и Восточной Европе. Он отметил распространение в мировом масштабе концепции комплексного управления водными ресурсами, предусматривающей равнозначность и учет всех компонентов. Г-н Эндерлейн предложил вниманию участников триединое определение воды как неотъемлемого элемента экологической системы (природный ресурс, общественное благо и экономическое благо) и подчеркнул, что экономическое и экологическое значение воды в итоге получило должную оценку. Г-н Эндерлейн представил статистические данные по доступности питьевой воды и водоотведения, а также заболеваниям, передаваемым через воду, и обозначил основные проблемы, связанные с водными ресурсами в странах ВЕКЦА, включая трансграничные внутренние воды и региональные моря, распределение воды и регулирование спроса. Несмотря на то, что в вопросах очистки сточных вод, за последние годы был достигнут заметный прогресс, проблемы низкого качества питьевой воды, значительные потери и

утечки, а также вопросы наводнений сохраняют свою остроту. Г-н Эндерлейн ознакомил участников с Конвенцией UNECE об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер. Он также отметил ряд сложных вопросов, которые требуют решений на политическом уровне в ходе осуществления реформ. В заключение г-н Эндерлейн подчеркнул необходимость комплексного подхода к управлению водными ресурсами с активным участием всех заинтересованных сторон, особым вниманием к нуждам неимущих и учетом деликатности в вопросах равенства полов.

ОБСУЖДЕНИЕ 1

В ходе последующего обсуждения делегаты сконцентрировали внимание на потенциальной роли ГСДЛ в более широком политическом контексте, придя к общему мнению о том, что основной вклад Группы в работу связан с вопросами институциональных и правовых реформ. Была отмечена важная роль демонстрационных проектов, которые наглядно показывают, каких результатов можно добиться на практике, и обеспечивают реальные и конкретные перемены. Роль ГСДЛ может быть определена как трехкомпонентная: на международном уровне (оказание содействия - напр., в реализации Водной инициативы ЕС и Экологической стратегии ВЕКЦА), на национальном уровне (расширение работы Группы с правительствами стран ВЕКЦА и поддержка реализации программы работы СРГ ПДООС) и на местном уровне (распространение информации, результатов проектов и рекомендаций).

Грузинская делегация высказала мнение о целесообразности подготовки информационного письма для правительств стран ВЕКЦА, чтобы обеспечить более полноценное представление о работе ГСДЛ и понимание ее роли на высшем национальном уровне. Это предложение было поддержано участниками, и Группа приняла решение подготовить проект такого письма от имени сопредседателей для привлечения внимания к ключевым рекомендациям Группы.

ЗАСЕДАНИЕ 2 МОНИТОРИНГ РЕФОРМ В ВОДНОМ СЕКТОРЕ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЛ

Нурлан Алдабергенов, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса, представил результаты недавно завершеного проекта СРГ по анализу индикаторов деятельности водоканалов в Казахстане и его роли в повышении эффективности водохозяйственных предприятий страны. Он рассказал об общей ситуации в водном секторе Казахстана, отметив основные препятствия и барьеры, а также проинформировал участников о прогрессе в усовершенствовании тарифной политики, выделив две основные проблемы: низкую платежеспособность потребителей и отсутствие развитой законодательной базы для принудительного взыскания задолженности. Г-н Алдабергенов рассказал о ситуации с производством, потреблением воды и водоотведением и назвал ряд документов, разработанных за последнее время для усовершенствования законодательной базы и повышения эффективности водного сектора.

Ильдус Зулялов, Кыргызжилкоммунсоюз, Кыргызстан, представил результаты проекта по анализу индикаторов деятельности водоканалов в Кыргызстане, описав текущую ситуацию с водоснабжением, очисткой воды и сточных вод и водоотведением в Республике отметив, что основными проблемами в тарифной реформе являются высокий уровень

тарифов на электроэнергию и сложности с учетом потребителей из-за хаотической миграции населения. Г-н Зулялов сообщил, что одним из ключевых вопросов является доступность услуг, и что ситуация в водном секторе Кыргызстана продолжает ухудшаться.

Патрик Мунье-Ломпре, Министерство инфраструктуры, транспорта, жилья, туризма и морских дел Франции, выступил с докладом по проекту разработки инструмента для сравнительного анализа (WATERBENCH). Он отметил, что основными задачами проекта являются содействие реализации программы работ СРГ ПДООС путем углубления и расширения базы данных, а также стимулирование и повышение эффективности инвестиционных решений за счет предоставления в распоряжение участников процесса ряда усовершенствованных инструментов для поддержки принятия решений. Он также представил краткий обзор инициативы WATERBENCH и ее участников, партнеров и компонентов, а также базовой методики сравнительного анализа, основанного на типологической модели (с сокращенным числом индикаторов и таблицами оценки) и инструментальном средстве (программном приложении для сравнения). Г-н Мунье-Ломпре проинформировал делегатов о программе WATERBENCH на 2004 год и дальнейших действиях и предложил заинтересованным партнерам принять участие в продвижении этой инициативы в ВЕКЦА.

Антуан Гран д'Энон, Директор, "Service Public 2000", более подробно рассказал о методике сравнительного анализа показателей водохозяйственных предприятий, включая историю ее развития и проблемы и достижения на примере французского опыта, отметив, что критическими факторами, требующими мониторинга, являются качество и стабильность услуг, и что усилия в области сравнительного анализа должны быть сконцентрированы на решении наиболее сложных проблем, связанных с обслуживанием и модернизацией инфраструктуры. В заключение, г-н Антуан Гран д'Энон предложил создать "Водный Клуб" для оптимизации взаимодействия в водном секторе и содействия институционализации практики сравнительного анализа в регионе.

ОБСУЖДЕНИЕ 2

В ходе последующего обсуждения Группа оценила применимость сравнительного анализа в ВЕКЦА и возможности по его институционализации. Участники изучили методику сбора информации, надежность данных и методы, используемые для расчета различных индикаторов. Группа пришла к общему мнению о необходимости определенной унификации для успешного внедрения индикаторов деятельности и договоров О.Р.Д, а также распространения сравнительного анализа в водном секторе.

Йэн Нейсмит, Центр водных исследований, WRC, Англия, более подробно остановился на вопросе аккуратности информации, сообщив, что в Великобритании у национального регулирующего органа (Управления водных ресурсов - OFWAT) ушло три года на то, чтобы добиться достаточной степени точности данных. Он также рассказал о проекте по поддержке развития и расширения сети индикаторов Всемирного Банка. Проект будет реализовываться при участии WRC и охватывать ВЕКЦА. Г-н Нейсмит сообщил, что дополнительную информацию можно получить на веб-сайте, посвященном проекту (www.ib-net.org).

ЗАСЕДАНИЕ 3 СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ: ДОГОВОРЫ С ОПЛАТОЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аки Ямагучи, СРГ ПДООС, представила отчет о создании Руководства для внедрения договоров О.Р.Д в водном секторе ВЕКЦА. Цель проекта заключается в содействии определению конкретных функций водоканалов и муниципальных органов, а также повышению степени ответственности за конечные результаты. Предполагается, что Руководство станет справочным пособием для муниципальных властей и водохозяйственных предприятий, рассматривающих возможность использования договоров О.Р.Д в рамках усилий по повышению эффективности работы местного водного сектора. Руководство разрабатывается на основе результатов нескольких предварительных исследований на базе практических примеров, проведенных в ВЕКЦА и других странах. В ВЕКЦА такие исследования были проведены в Украине и Российской Федерации. Что касается графика дальнейшей работы, то первый проект Руководства будет готов к середине февраля 2004 года. 23 февраля в Париже СРГ проведет экспертный семинар для обсуждения и доработки проекта, а окончательный документ должен быть подготовлен к концу марта 2004 года.

Сергей Сиваев, Фонд "Институт экономики города", Москва, рассказал о значительном рыночном потенциале коммунального сектора в России с возможностью существенных доходных поступлений. Отечественные инвесторы в России считают этот рынок весьма перспективным, однако при этом работа на нем связана с огромными политическим риском. Г-н Сиваев обозначил цикличность проблем водного сектора и предложил сконцентрировать усилия на институциональных реформах, совершенствовании управления и привлечении инвесторов. Он представил три модели реформы на базе приватизации (английская модель), муниципальной собственности (французская модель) и приватизации с сохранением муниципального участия, отметив, что будет целесообразно адаптировать французскую модель для использования в России. Г-н Сиваев также определил основные виды риска (операционный, финансовый, инвестиционный и имущественный) и подчеркнул, что использование концессионных договоров потребует масштабной реформы законодательной базы. Кроме этого, г-н Сиваев указал на существующие препятствия, включая отсутствие общего профессионального языка между государством (властью) и бизнесом, отсутствие общих целей, неправильное понимание роли частного сектора и отсутствие практического опыта.

Антони Молл, "Gide-Loyrette-Nouel", рассказал о задачах, которые выполняют договоры О.Р.Д (определение целей и ресурсов, а также их механизмов оценки), и о ключевых компонентах договоров (определение предмета и объема договора, законодательной и институциональной базы, показателей деятельности, финансовых параметров, стимулов, риска и механизмов принудительного исполнения и урегулирования конфликтов). Г-н Молл рассказал об основных проблемах, возникающих при заключении таких договоров (определение предмета и объема договора, приоритетов и взаимоотношений). В данном процессе модернизация инфраструктуры является критически важным условием успеха, а число индикаторов не должно быть чрезмерным. Он также привел два примера источников финансирования (тарифы и субсидии) и возможную схему распределения расходов.

ОБСУЖДЕНИЕ 3

Участники обсудили важность публичного распространения информации о результатах данного проекта, особо подчеркнув необходимость приоритетного внимания к обеспечению прозрачности процесса реформ. Было предложено постепенно увеличивать тарифы в соответствии с изменением уровня инфляции. Группа отметила проблему неравенства условий договаривающихся сторон и предложила отразить этот вопрос в Руководстве. Для совершенствования нормативной базы и условий работы Группа предложила расширять практику привлечения независимых аудиторов, государственной сертификации и повышать прозрачность договорного процесса. Группа пришла к общему мнению о том, что частные операторы должны рассматриваться в качестве ключевых участников процесса реформирования водного сектора в ВЕКЦА. Группа также обсудила контракты FIDIC (Международная федерация национальных ассоциаций инженерно-технических консультантов) и их применимость в рамках разработки Руководства.

ЗАСЕДАНИЕ 4 ФИНАНСОВЫЕ РЕФОРМЫ И ИХ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Александр Мартусевич, СРГ ПДООС, представил предварительные результаты проекта по стратегии финансирования для инфраструктуры сбора и очистки сточных вод в Армении, включая оценку необходимых расходов, потребностей в финансировании и дефицита финансирования в рамках нескольких сценариев (базового и инфраструктурного развития), а также комплекс политических мер для постепенной ликвидации такого дефицита. Полученные результаты показывают, что заданные сценарием развития целевые показатели являются вполне реалистичными. При этом было отмечено, что для обеспечения способности водоканалов финансировать свои совокупные расходные потребности за счет тарифов, не превышающих уровня доступности, доходы на душу населения должны увеличиться в три раза. Это потребует определенного времени, поэтому в течение еще нескольких лет правительству Армении придется обеспечивать значительные объемы финансирования для капитальных вложений в городской водный сектор за счет государственного бюджета и/или зарубежных кредитов.

Ольга Романюк, ПАДКО-Украина, представила методiku и результаты анализа доступности услуг, проведенного в связи с проектом по стратегии финансирования для Армении. В рамках проекта была проведена микро- и макрооценка доступности, а также исследование готовности потребителей платить за услуги. Результаты анализа показали, что действующие в Армении низкие водные тарифы уже сейчас создают серьезную проблему с доступностью. Хотя повсеместное внедрение приборов учета воды поможет снизить ее масштабы в 2004 году, несмотря на 100-процентный рост тарифов (т.к. фактически годовое потребление воды на душу населения не превышает 50% от заявленного в счетах до установки приборов учета воды), но в связи с сокращением потребления, любое дополнительное увеличение тарифов в 2005-2006г.г., скорее всего, усугубит проблему. В сценарии с дополнительным увеличением тарифов на 50% в 2005 году доля платежей за воду у более чем 50% населения вырастет до четырёх процентов от их общего дохода.

Александр Кучеренко, ПАДКО-Украина, представил обзор ситуации в водном секторе Армении, а также ряд ключевых выводов по результатам проекта. Исследование показало, что проблему доступности необходимо решать, используя для этого меры социальной защиты, иначе значительная часть населения рискует утратить доступ к питьевой воде. В связи с этим рекомендуется расширить и усовершенствовать существующую

программу семейных пособий с тем, чтобы обеспечить необходимую финансовую помощь неимущим. Однако для того, чтобы эти меры оказались действенными, необходимо существенно повысить адресность программы и увеличить масштабы финансовой поддержки. Исследование также показало, что социальная защита может являться эффективным инструментом стимулирования и перераспределения дополнительных доходов водоканалов, способным обеспечить защиту неимущих и одновременно с этим рост поступлений за счет более обеспеченных слоев населения. В разработанном сценарии используется соотношение 4:1 (т.е. на одну единицу мер социальной защиты приходится 4 единицы дополнительного дохода).

Карен Кочарян, Первый заместитель Председателя Государственного Комитета Водного Хозяйства Армении, проинформировал участников о развитии водного сектора страны и об основных результатах процесса. За последние три года принято восемь важных законодательных актов, а в 2002 году - новый Водный кодекс. Г-н Кочарян сообщил о том, что республика реализовала рекомендации СРГ ПДООС о 100-процентном увеличении водных тарифов в 2004 году. Он оценил демонстрационный проект как успешный и поблагодарил группу реализации проекта за ее работу, а правительства Норвегии и Голландии - за финансовую поддержку.

Рубен Давтян, Глава Департамента Министерства Финансов Армении, сообщил, что государственное финансирование водного сектора в Армении за последние годы существенно увеличилось. Он рассказал о текущих кредитных программах Всемирного банка и KfW в секторе водоснабжения и водоотведения в Армении и указал, что восстановление сектора является одной из приоритетных задач правительства страны. Он также проинформировал участников о Стратегии финансирования для инфраструктуры сбора и очистки сточных вод, разработанной СРГ ПДООС для 19 городов в Армении и сообщил, что после внедрения Стратегии финансирования при поддержке СРГ ПДООС в 2003-2015 годах будет реализован рекомендованный сценарий развития, хотя эта задача потребует серьезных усилий и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. В дополнение, г-н Давтян отметил, что правительство Армении будет очень признательно за помощь СРГ в процессе внедрения рекомендаций Финансовой Стратегии.

Астхик Минасян, Министерство Социального Обеспечения Армении, рассказала о некоторых социальных последствиях в контексте проекта. Она подтвердила насущную необходимость эффективной программы социальной поддержки, подробно остановившись на компонентах такой программы и предложив ряд рекомендаций. Г-жа Минасян также указала на настоятельную необходимость повышения адресности семейных пособий и сообщила, что уровень финансовой поддержки на данный момент расценивается как недостаточный и должен быть соответствующим образом скорректирован. Сейчас Министерство Социального Обеспечения работает над усовершенствованием программы семейных пособий в этом отношении.

Дариуш Смялковски, СРГ ПДООС, представил проект по планированию инвестиций на муниципальном уровне применительно к водному сектору в странах ВЕКЦА и рассказал о приоритетах как реформы муниципальных финансов, так и улучшения водной инфраструктуры в странах ВЕКЦА, сообщив, что в этом контексте будет определен соответствующий город в Центральной Азии для пилотного проекта или еще один демонстрационный проект в России. Г-н Смялковски подчеркнул критически важное значение вовлечения в процесс всех заинтересованных сторон и прозрачности межгосударственных трансакций для разработки долгосрочных инвестиционных планов. Он

проинформировал участников о результатах проекта и представил комплекс требований к капитальным проектам в водном секторе и стимулов для местных властей, желающих внедрить систему многолетних инвестиционных проектов (МУИР). Основное внимание было уделено комплексному подходу к государственному финансированию и возможностям по привлечению дополнительного финансирования водоканалами.

Гжегож Пешко, СРГ ПДООС, осветил вопросы доступа на местные рынки и проинформировал участников об основных направлениях работы Группы по финансированию в составе СРГ ПДООС. Он указал, что для успеха реформ необходимо сконцентрировать усилия на выявлении проблемных участков и возможностей для прогресса. Г-н Пешко отметил два основных препятствия, а именно - неготовность муниципальных властей привлекать заемные средства, с одной стороны, и нежелание потенциальных кредиторов предоставлять такие средства муниципальным органам, с другой стороны. Кроме этого, г-н Пешко рассказал о точках зрения и приоритетах обеих сторон, а также о целях, которые должны быть определены для содействия развитию финансовых рынков и созданию условий, необходимых для улучшения ситуации. По словам г-на Пешко, нельзя забывать о том, что бремя расходов по социальному развитию будет лежать на государстве до тех пор, пока вопрос доступности услуг остается нерешенным. В заключение г-н Пешко сообщил о дальнейших планах Финансовой Группы, имеющих прямое отношение к работе ГСДЛ.

ОБСУЖДЕНИЕ 4

Группа обсудила вопрос увеличения водных тарифов в контексте расширения использования индивидуальных счетчиков воды, что, судя по всему, стало центральной темой в случае Армении. Установка счетчиков в республике привела к настолько резкому сокращению потребления, что даже стопроцентное увеличение тарифов не смогло улучшить динамику движения денежных средств водоканалов. Группа согласилась с тем, что введение счетчиков не представляло собой социальную инициативу и в основном было призвано содействовать снижению производственных и капитальных затрат в долгосрочной перспективе за счет сокращения инфраструктуры.

Делегаты в целом согласились с тем, что подобные проекты могут отказаться полезными для повышения эффективности процессов принятия решений в государственных органах стран ВЕКЦА. В ходе обсуждения, делегации из Молдовы и Грузии сообщили о заинтересованности в получении поддержки СРГ в проведении аналогичных исследований по индикаторам деятельности в их странах. В связи с этим было предложено подготовить соответствующие письменные выражения заинтересованности. Питер Борки разъяснил порядок подачи и требования к содержанию заявок (т.е. оформление в письменном виде и обоснование целесообразности запрашиваемой инициативы на данном этапе реформ в стране) и подчеркнул, что подобное официальное выражение интереса к репликации демонстрационных проектов является важным вкладом в развитие консультативного подхода к определению места проведения проектов.

ЗАСЕДАНИЕ 5 РАБОЧАЯ ПРОГРАММА НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

Питер Борки, СРГ ПДООС, представил программу работы СРГ ПДООС в области водного сектора в ВЕКЦА на 2003-2006 годы. Он объяснил основные компоненты программы (мониторинг реформ в водном секторе, поддержка институциональной и правовой реформ, содействие финансовым реформам и контроль за их социальными последствиями), а также соответствующие проекты в рамках Финансовой Программы СРГ ПДООС и взаимосвязи

различных проектов с тематикой конференции "Алматы плюс 5". Г-н Борки пригласил участников к тесному сотрудничеству с секретариатом с целью определения возможного содействия с их стороны и выбора мест для реализации различных компонентов программы работ. В частности, делегатам было предложено принять участие в анализе прогресса в реализации правовой и институциональной реформы за период со времени Алматинской конференции 2000 года, а также сообщить о заинтересованности в сотрудничестве с секретариатом в реализации демонстрационных проектов по водным стандартам, инструментам финансового планирования для водоканалов и социальным последствиям реформы водного сектора.

Сара Браунинг, Исполнительный Секретарь Комитета по подготовке проектов (КПП), ознакомила участников с работой КПП, с его стратегией и направлениями сотрудничества с СРГ ПДООС. Г-жа Браунинг рассказала об истории КПП, ключевых факторах его работы и основных задачах Комитета и представила организационную структуру КПП, а также три основных направления его работы: взаимодействие и координация, подбор и поддержка подготовки проектов и обмен информацией. Г-жа Браунинг представила годовые планы и целевые результаты деятельности Комитета и назвала четыре ключевых принципа, лежащих в основе его работы: КПП строит свою деятельность исходя из потребностей в его услугах; стратегия Комитета определяет лишь общие рамки реализуемых инициатив; КПП ориентирован на инвестиции и КПП располагает небольшим штатом специалистов, интегрированных в структуру МФО.

ОБСУЖДЕНИЕ 5

В ходе последующего обсуждения несколько участников выразили заинтересованность в организации тесного сотрудничества с СРГ ПДООС по ряду проектов, включая следующую тематику: реформирование водных стандартов, социальные последствия реформы водного сектора, а также водоснабжение и водоотведение в сельской местности. Представители неправительственных организаций (НПО) поддержали идею расширения программы работ для охвата вопросов сельского водоснабжения и водоотведения, где по их мнению сложилась настоятельная потребность в помощи. Они также подчеркнули готовность к сотрудничеству с СРГ в деле распространения рекомендаций по реформе водного сектора на местном уровне.

Ряд обсужденных вопросов касался роли КПП и его потенциального содействия. Г-жа Браунинг отметила, что КПП выступает в качестве канала взаимодействия, упрощающего процесс подбора проектов с учетом доступного финансирования, подчеркнув при этом, что Комитет выполняет лишь функции содействия и не имеет собственных средств для крупных инвестиций. Она сообщила, что ЕБРР вновь проявляет интерес к небольшим проектам, в частности, в Центральной Азии. В ответ на вопрос о том, может ли КПП оказывать содействие в получении грантов ЕБРР, г-жа Браунинг сообщила, что Комитет может выступать в качестве консультационного органа, отметив при этом, что любые предложения по проектам должны быть реалистичными для того, чтобы их можно было представлять МФО и другим потенциальным донорам.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Г-н Гиллеспи ознакомил участников с планами и соображениями секретариата в отношении встречи министров в 2005 году, предложив двухдневный формат мероприятия, а также следующие возможные пункты повестки дня:

- Прогресс, достигнутый в водном секторе, в период после Алматинской конференции (в т.ч., ЦРТ применительно к вопросам водоснабжения и водоотведения в сельской местности)
- Роль различных источников и инструментов финансирования;
- Роль частного сектора.
- Экономические реформы и их социальные последствия

Г-н Гиллеспи предложил участникам определить потенциальные вопросы для включения в повестку дня и отметил, что следующая встреча ГСДЛ может стать важной составной частью подготовки к конференции "Алматы+5". Г-н Гиллеспи сообщил участникам о возможности проведения конференции параллельно со встречей КПП и пригласил к участию НПО и представителей бизнес-сообщества, которые могли бы внести свой вклад в подготовку и проведение мероприятия, а также сформировать делегации для участия в заседаниях и дискуссиях, аналогично Алматинской конференции. В заключение, г-н Гиллеспи напомнил участникам о том, что еще предстоит найти принимающую страну для конференции, и предложил делегациям обсудить этот вопрос по возвращении домой.

Г-н Линдгаард-Йоргенсен сообщил, что для обеспечения активного участия в мероприятии министров из западных стран было бы целесообразно включить в повестку дня такие вопросы, как последняя информация о влиянии ситуации в секторе на состояние здоровья населения, текущее состояние дел с износом инфраструктуры и статус участия частного сектора (местного и международного). Он указал, что на предстоящей встрече западные министры должны получить ясную и однозначную информацию, показывающую, улучшилась ли ситуация и что было сделано за период, прошедший со времени Алматинской конференции, что еще необходимо предпринять, по каким конкретным направлениям требуется содействие доноров, и какие финансовые ресурсы для этого требуются. Кроме этого, потенциальным инвесторам необходима уверенность в том, что вопросы здоровья, инфраструктуры и участия частного сектора по-прежнему являются приоритетными, и будут решаться дальше.